

# 山西省人民政府办公厅 关于印发“一泓清水入黄河”生态保护工程 全面达效巩固提升方案的通知

晋政办发【2026】28 号

各市、县人民政府,省人民政府各委、办、厅、局:

《“一泓清水入黄河”生态保护工程全面达效巩固提升方案》已经省人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。  
山西省人民政府办公厅  
2026 年 8 月 7 日

为推动“一泓清水入黄河”生态保护工程全面运行、稳定达效,持续推进黄河流域污染防治攻坚和生态系统优化,坚决守护好黄河流域生态安全,结合山西省实际,制定本方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平生态文明思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,按照省委、省政府工作部署,紧扣“十五五”时期流域水生态环境保护新形势、新要求,坚持以水生态环境质量改善为主线,聚焦工程运行、污染治理、生态保护、风险管控、民生关切,推动“一泓清水入黄河”生态保护工程全面运行、稳定达效,一体推进流域水环境治理和水生态保护修复,筑牢环境风险防控底线,着力解决群众关切的水环境问题,推动流域污染防治水平从攻坚补短向全面夯实跃升,以生态环境持续改善赋能美丽山西建设。

2026 年至 2028 年,黄河流域 53 个国考断面优良水体比例分别达到 78%、80%、82%,Ⅰ~Ⅲ类水质比例分别达到 80%、85%、90%;黄河干流国考断面稳定保持Ⅱ类水质。到 2028 年底,“一泓清水入黄河”生态保护工程 285 个工程基本运行达效。黄河流域重点河流生态流量达到国家要求的标准;汾河干流等河道堤防达标率力争达到 90%以上,巩固提升流域防洪标准和防灾减灾能力。新增完成城镇排水管网雨污分流改造约 1000 公里,农村生活污水治理率达到全国平均水平。

## 二、重点任务

(一)推动“一泓清水入黄河”生态保护工程运行达效

1.推动工程规范化稳定运行。各工程责任主体按程序确定运维主体,建立运维管理、运行标准等运行维护管理责任体系,推动工程运维从临时管控转向制度化、常态化、标准化管理,提升工程规范化运行水平。对暂未正常运行的工程分类开展综合研判,打通制约工程正常运行的堵点。重点关注水质改善工程运行情况,对照工程设计工艺、排放标准,实施出水水质、运行负荷常态化管控,强化全周期运行管控,持续提升设施处理效能。完善风险防控和应急处置体系,细化极端天气、设备故障、排放超标等各类突发状况处置预案,配备应急物资装备,定期组织实操演练,强化协同处置,实现工程建得成、管得好。(省生态环境厅、省水利厅、省住建厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省林草局按职责分别牵头,太原、忻州、吕梁、晋中、临汾、运城等市人民政府负责)

2.构建长效稳定运维保障体系。聚焦运维资金保障、专业人员配置、责任落实等运行保障关键环节,压实市县政府、行业主管部门、管护实施单位三方管理责任,加快构建权责清晰、投入稳定、运转有序的长效运维保障体系。强化财政预算管理,规范运维资金拨付、监管等全流程管理。建立运维绩效评价机制,结合

工程特点,将设施运行负荷、水质达标率、水生态治理效果等指标纳入年度绩效评价体系,绩效评价结果与运维经费拨付、财政奖补等挂钩,对运维成效不达标的主体限期整改、强化督导。系统推进专业化运维队伍培育建设,鼓励推行县域统一集中运维等管护模式,培育本土专业化运维技术力量,提升一线管护人员专业操作、日常运维能力,推动工程运行专业化、标准化。(省生态环境厅、省财政厅、省水利厅、省住建厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省林草局按职责分别牵头,太原、忻州、吕梁、晋中、临汾、运城等市人民政府负责)

3.发挥工程生态环境综合成效。对照工程设计规范、流域治理管控要求,破解制约设施运行达效的各类难点堵点。持续动态跟踪工程运行成效,结合流域重点断面水生态环境质量情况,及时跟进工程水质水量、设备运行、生态改善等运行数据,对存在问题实行台账式整改、销号式管理。统筹流域上下游、干支流、左右岸协同治理,打破单项目独立运行的碎片化管理模式,推动污水处理、中水回用、生态治理修复、农业面源治理等各类工程系统集成、联动调度,持续提升流域生态环境保护水平,强化流域污染防治管控,促进水环境质量稳步提升。加快智慧监管赋能体系建设,整合设施水质在线监测、设施运行监控、河道视频巡查、排污口水质监测等数据资源,实现工程治理成效智能监管。不断优化治理成效动态管理,结合流域水质变化、生态保护新要求新标准,适时调整设施运行调度方案,优化运维管理模式,促进各类工程长期稳定发挥生态效益。(省生态环境厅、省水利厅、省住建厅、省自然资源厅、省农业农村厅、省林草局按职责分工牵头,太原、忻州、吕梁、晋中、临汾、运城等市人民政府负责)

(二)巩固提升“一泓清水入黄河”生态保护成效

4.提升入河排污口整治效能。深化入河排污口排查整治,按照“依法取缔一批、清理合并一批、规范整治一批”要求,实施分类整治。推进入河排污口规范化建设,推行“一口一码”“一口一档”。完善“受纳水体—排污口—排污通道—排污单位”全链条监管,推动建立入河排污口监测监管体系。针对“十五五”新增国考断面和尚未达标断面,开展入河排污口排查整治,加强入河排污口控制监测监管,促进重点断面水环境质量改善。(省生态环境厅、省住建厅、省农业农村厅、省自然资源厅、省水利厅、省林草局按职责分工牵头,太原、朔州、忻州、吕梁、晋中、长治、晋城、临汾、运城等市人民政府负责。以下各项任务均需各有关市人民政府负责,不再列出)

5.提高城镇生活污水收集处理水平。加快补齐城镇生活污水收集处理设施短板,推动现有污水处理能力不能满足需求的市、县加快补齐能力缺口。对污水处理厂设备老化失修的加快实施更新改造。实施沿河沿湖直排生活污水

截污纳管建设,消除城镇生活污水收集管网空白区,杜绝生活污水直排。到 2027 年底,城市生活污水收集处理综合效能显著提升。(省住建厅牵头)

6.强化汛期溢流污染控制。持续推进城镇排水管网雨污分流改造和小区、街巷源头整治,加快老旧污水管网改造和破损修复,加快推进管网混错接改造。因地制宜采取雨前降低管网运行水位、雨洪排口和截流井改造等措施,削减溢流污染。超过排水系统承载能力溢流的,应在保障城市排水防涝安全的前提下,建设雨季溢流污水快速净化设施,最大限度减少污染入河。(省住建厅牵头)

7.开展城乡黑臭水体排查整治。巩固城市黑臭水体治理成效,对已完成治理的黑臭水体定期开展水质监测,建立健全返黑返臭防范机制。发挥各级河湖长制作用,协调好跨区域权责关系,加强巡河管理,减少垃圾进入河湖水体。以群众身边小微水体为重点,全面开展县城黑臭水体排查,查明水体黑臭成因、污染源,科学制定整治方案,扎实推进县城黑臭水体治理。持续开展农村黑臭水体动态排查,推动省级监管农村黑臭水体整治,巩固拓展治理成效。到 2027 年,基本消除房前屋后农村黑臭水体。(省生态环境厅、省住建厅、省水利厅、省农业农村厅按职责分工牵头)

8.推进工业园区污水集中治理。推进工业园区、化工园区污水收集和集中处理设施建设改造,强化化工园区初期雨水治理,推动化工企业专管或明管输送的配套管网建设。深入开展工业园区废水纳管评估工作,推动分质处理、分质利用。持续开展工业园区水污染防治专项行动,聚焦工业园区污水收集和集中处理设施建设运行、化工园区初期雨水收集处理、进出水浓度异常、管网老旧破损混接错接等方面问题,开展排查整治,提升工业园区污水收集处理效能。(省生态环境厅、省住建厅按职责分工牵头)

9.加强农业农村污染防治。积极探索符合农村特点和农民习惯、简便易行的生活垃圾收集处理模式,鼓励将易腐垃圾资源化利用。持续稳步推进农村户厕改造,实现粪污无害化处理和资源化利用。实施畜禽粪污资源化利用整县推进工程,推动畜禽养殖场(户)建设和改造提升粪污处理设施设备,配套完善田间贮存池、输送管网等,集成推广畜禽粪肥还田利用技术模式。因地制宜选择资源化利用,纳入城镇污水管网、相对集中式或集中式处理等治理模式,以乡政府驻地 and 中心村等为重点梯次推进农村生活污水治理。强化冬春浇期间农田退水治理管控和循环利用,降低农田氮磷入河污染。(省农业农村厅、省生态环境厅、省住建厅按职责分工牵头)

10.强化重点河流生态流量保障。统筹生活、生产、生态用水需求,优化调水工程运行调度方案,加大对汾河、沁河、澧水河等重点河流

生态流量保障力度。健全生态流量监测、预警、调度、管控全链条保障体系,完善监测预警体系,优化干流及重要支流、重点湖库生态流量管控指标,细化枯水期、关键生态期差异化流量保障方案,强化干支流水库、闸坝、引退水工程联合统一调度,严控闸坝等无序蓄水,推动水资源配置向生态用水倾斜,强化生态流量保障。(省水利厅、省生态环境厅按职责分工牵头)

11.增强流域防洪减灾能力。持续推进河道防洪能力提升工程建设,系统完善干流及主要支流堤防达标加固、河道清淤疏浚与险工险段治理,全面提升流域防洪工程标准。加快恢复重点城市及周边河湖水系自然连通性与流动性,科学挖掘河湖自然调蓄、行洪排涝潜力。因地制宜梳理恢复因历史原因封盖、填埋的天然排水沟、河道及蓄滞空间,打通关键行洪排涝通道,保障行洪过流顺畅,河道水位安全可控。加快完善智慧水务监测调度体系,健全城区排水管网、内河水系与骨干河湖、重点水库、调蓄设施的洪涝联防联控机制,强化多部门协同预警与应急调度,全面构建源头减排、过程管控、末端调蓄的流域防洪减灾体系,切实提升流域整体防洪排涝安全保障水平。(省水利厅、省住建厅按职责分工牵头)

12.开展河湖水生态保护修复。开展流域水生态调查评估,探索黄河流域特色水生态保护修复路径,加强水生生物栖息地等重要生态空间保护与修复监管,以恢复底栖动物群落为重点,因地制宜开展河湖生态缓冲带—水生环境—水生生物群落保护与修复。坚持保护优先、自然恢复为主,在确保防洪安全、供水安全、生态安全的前提下,推进河湖岸线和滩区生态整治,保护和修复河湖、湿地等生态空间,打造绿色生态廊道。(省生态环境厅、省水利厅、省农业农村厅按职责分工牵头)

13.提升水生态环境智慧化监管水平。优化流域水质自动监测网络布局,完善入河排污口、重点断面、重要水域的分级分类监测体系。整合在线监测、视频监控、无人机巡查等技术手段,建立实时感知、智能预警、精准溯源、快速处置、闭环管理的数字化监管模式。推动建立跨部门、跨区域监测数据共享与执法联动机制,强化监测数据质量管控与结果应用,全面提升水生态环境精细化管控能力。(省生态环境厅牵头)

14.强化流域水环境风险防控。深化“一河一策一图”“一园一图”等成果应用,构建重点区域应急感知体系,建强省市县三级应急队伍,配齐关键应急装备,提升风险预警与快速处置能力。优化省、市、县、乡、企物资储备布局,健全物资管理与调用制度。整合流域监测、风险源、应急资源等数据,构建水环境风险管控“一张图”,实现决策、调度、处置全流程智慧化,全方位提升黄河流域水环境风险防控现代化水平。(省生态环境厅、省应急厅按职责分工牵头)

## 三、专项行动

15.群众身边突出水环境问题整治专项行动。以群众反映强烈的城乡黑臭水体、河湖垃圾堆存、非法排污、水体严重富营养化等为重点,扎实开展排查,建立问题清单。各地各部门要根据生活、农业、工业等水污染问题来源,按照管行业就要管环保的要求和职责分工,推动分类整治,对能够立行立改的问题,要迅速行动,确保整改实效,对涉及补齐基础设施的问题,要整体谋划,制定整改方案,系统推进解决。(省生态环境厅、省住建厅、省水利厅、省农业农村厅按职责分工牵头)

16.河流沿线煤矸石清理整治专项行动。全面排查黄河干流山西段及我省 16 条主要支流河道管理范围内非法堆放、弃置的煤矸石,重点关注长期堆存、占用河道、影响行洪安全及存在安全隐患的煤矸石堆场。建立问题台账,动态更新管理,按照“发现一个、登记一个、整治一个、销号一个”原则推进落实。依法分类实施清运处置,统筹开展综合治理,切实消除煤矸石堆存对水体及周边生态环境的污染风险。(省生态环境厅、省自然资源厅按职责分工牵头)

17.流域垃圾废弃物清理整治专项行动。结合河湖“清四乱”常态化规范化要求,对流域内河道、湖泊、水库水面及沿线区域开展排查,全面清理整治生活垃圾、建筑垃圾、农业废弃物等违规堆放、积存垃圾以及水面漂浮物、腐殖质等,实现岸线整治、水面清洁,持续改善河湖环境面貌。(省水利厅、省生态环境厅、省住建厅、省农业农村厅按职责分工牵头)

18.重点河流生态流量保障专项行动。统筹推进水利水电工程生态流量核定与常态化泄放,完善生态流量在线监测、动态管控及水量统一调度机制,加强小水电生态流量泄放监管。强化取用水监管,加大对无证取水、超许可取水、挤占生态流量等违法行为排查整治力度,建立跨部门协同执法机制。严格落实河湖长制管控责任,保障枯水期及重要生态时段生态流量足额下泄,维护流域水生态系统健康稳定。(省水利厅牵头)

## 四、保障措施

坚持省级统筹、部门协同、市县落实的工作机制。各有关市县要压紧压实主体责任,对照方案确定的工作目标和重点任务,聚焦本地区突出水生态环境问题和影响断面水质改善的关键症结,针对性谋划实施重点工程,积极争取中央资金、省级资金支持,保障工程建设资金,统筹推进各项目标任务落实到位。省有关部门要立足部门职责强化工作指导和行业监管,建立常态化督导检查帮扶机制,推动各项工作落地见效、常态长效。要多渠道、多形式开展政策解读和宣传报道,及时总结推广工作中的好经验、好做法、好典型,积极引导公众参与、社会监督,发挥各级河湖长制作用,形成全社会共同保护流域生态环境的良好局面。

# 保护环境 以人为本

/ 文 / 明 / 健 / 康 /      / 绿 / 色 / 环 / 保 /

科学导报社 宣

