

生态观察
shengtai guancha

“十四五”碧水保卫战交出满意成绩单

我国水生态环境质量实现转折性变化

广东省中山市安阜涌,狼狽中央生态环境保护督察通报问题整改,推动治水工程审计、巡察常态化,实现从“黑臭河涌”到“清水绿岸”的转变;上海市苏州河,一张蓝图绘到底、干支流协同共治,举办龙舟赛等水岸赛事,让老百姓从远观到近玩,从临水到亲水,实实在在享受到了生态治理带来的民生红利……这是近年来各地河湖生态蝶变的缩影。

笔者近日从生态环境部了解到,“十四五”以来,生态环境部与各有关部门、各地方一道,坚持精准科学依法治污,持续深入打好碧水保卫战,大力推进美丽河湖保护与建设,推动水生态环境质量持续改善。

据介绍,“十四五”碧水保卫战交出了一份令人满意的成绩单。从全国层面看,水生态环境质量实现转折性变化。其中,2025 年全国地表水好Ⅲ水质比例达到91.4%,劣Ⅴ类断面比例为 0.6%,均为有监测记录以来最好水平。从重点流域看,母亲河重新焕发勃勃生机。从地方实践看,好经验好做法持续涌现。

健全水生态环境治理体系

“河湖生态蝶变,绝不是轻轻松松就实现的。这份来之不易的成绩,是各地区各部门共同努力,一条一条河、一个一个湖治出来的,是大家一步一个脚印干出来的。”生态环境部水生态环境司司长蒋火华说。

在持续深化水环境治理方面,推动长江、黄河相关省份 1900 余家工业园区建成2800 余座污水集中处理设施,解决管网不完善、设施运行异常等问题 4100 余个。地级及以上城市黑臭水体基本消除,397 个县级城市黑臭水体消除比例超过90%。

在着力推进水生态保护修复方面,制定长江流域水生态考核指标评分细则,对 50 个水体开展水生态监测调查,定期开展水生态状况评估。印发河湖生态缓冲带保护修复技术指南,指导地方加强水源涵养区和生态缓冲带建设。组建高原湖泊部省联合工作组,驻点湖边,指导地方排查解决突出问题。

在有效防范水环境风险方面,聚焦汛期水质、湖库水华、饮用水安全,强化监测预警、隐患排查、应急处置。将太湖、巢湖、滇池等 29 个重点湖库纳入严密监管,有效防范大面积水华风险。强化环境风险管控,累计完成 2575 条重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”编制。

在健全完善水生态环境治理体系方面,累计发布实施国家水污染物排放标准 66 项。统筹开展长江、黄河流域督察和省域督察,推动解决一批流域共性问题。推动 24 个省份建立 35 个跨省横向生态保护补偿机制,流域上下游、左右岸协同治理积极性不断提升。

蒋火华坦言,“在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,水生态环境质量改善从量变到质变的拐点还没有到来,群众身边的一些小微水体还不尽如人意,水生态



广东省中山市安阜涌一河两岸美丽风光。 ■ 资料图

环境保护任重道远。”

蒋火华说,下一步将持续深入打好碧水保卫战。实施流域“十五五”规划,推动构建重要流域上下游贯通一体的生态环境治理体系。更高标准打好碧水保卫战标志性战役,深化长江保护修复、黄河生态保护治理、县城黑臭水体治理等攻坚战行动。加强美丽河湖保护与建设,推进中央财政支持的美丽河湖项目实施。强化群众身边水体保护治理,出台专门的行动方案,让老百姓更加真切地感受到水生态环境改善的成果。

加强美丽河湖保护与建设

2025 年 4 月,国务院常务会议审议通过《美丽河湖保护与建设行动方案(2025—2027 年)》。一年来,美丽河湖建设取得积极进展。截至 2025 年年底,全国已累计建成美丽河湖 523 条,建成率达到了 20%。今年,生态环境部会同国家发展改革委等部门制定了年度工作要点,支持京津冀、长三角、粤港澳等美丽中国先行区全域推进美丽河湖建设。

蒋火华介绍,在实施清单管理方面,生态环境部制定了国家层面清单,基本涵盖了大江大河干流、重要支流和重要湖库。近期,生态环境部对美丽河湖清单进行了修订,新增 200 余个二级以下支流等小微水体,将治理重点从江河“主动脉”向支流“毛细血管”延伸,修订后水体数量调整至 2608 个。组织开展美丽河湖建设成效评估,引导地方围绕水资源保障、水环境治理、水生态修复等方面,找差距、补短板,确保美丽河湖建一个、成一个。“十五

五”期间,清单中 65%的水体要建成美丽河湖。

在鼓励基层创新方面,生态环境部持续开展优秀案例征集活动,已选树 141 个美丽河湖优秀案例。如,新安江流域建立全国首个跨省流域生态补偿机制,推动浙皖两省上下游共保共治、互利共赢,保障下游千岛湖水质总体达到Ⅰ类;厦门筼筮湖久久为功,实现从烂滩滩到城市“新客厅”的历史性转变;广东万绿湖立足优质水资源禀赋,做活水经济文章,推动生态文旅、水饮料及食品等绿色产业发展,让一湖好水成为富民兴业的重要支撑。

在全民共建共享方面,去年,“我家门前有条河”宣传活动引导公众参与河湖守护行动,群众纷纷点赞转发。今年,生态环境部开展了十佳生态环境志愿者宣传选树活动。全民共建、全民守护、全民共享美丽河湖的“同心圆”正在加速形成。

“美丽河湖,美在水环境优良,也美在水生态健康,更美在人与自然关系和谐。”蒋火华表示,下一步,生态环境部将深入实施美丽河湖保护与建设行动,出台美丽河湖评价技术导则,开展优秀案例征集和“回头看”,让“清水绿岸、鱼翔浅底、人水和谐”的美景成为群众“家门口”的亮丽风景。

强化群众身边水体保护治理

“未来不仅要把大江大河、重要湖泊建成美丽河湖,还要努力把群众身边的小微水体建成一个个美丽水细胞,让老百姓真切感受到河湖之美、生态之变。”蒋火华说。

聚焦民生痛点,开展专项攻坚。生态环境部聚焦群众反映的突出问题,会同国

家发展改革委、工信部、住房城乡建设部、水利部、农业农村部精准部署五大攻坚行动:工业园区水污染整治、县乡黑臭水体治理、畜禽粪污综合治理、乡村河湖库管护、小微水体排查整治,集中力量解决老百姓“家门口”的突出水环境问题,推动群众身边水体实现三个基本目标:无异味、无异味、无异物。今年以来,生态环境部直接调度 160 余起涉水污染舆情,发现一起,交办一起,切实推动问题解决。

强化源头治理,推动绿色转型。治水重在治本,生态环境部紧盯工业、城镇生活、农业农村三大污染源,通过强化工业企业污染防治,加强城镇生活污水收集处理,推动养殖业清洁生产,强化入河污染物管控,从源头推动生产生活方式绿色低碳转型,从根本上着力解决水污染问题。

加强监测执法,提升监管效能。推动河湖全域保护治理,把水质监测网络从大江大河向小微水体延伸,从城市向县乡拓展,强化对制造、加工、修理等规模以下工业企业以及畜禽养殖场(户)的现场执法监管。同时,把群众反复投诉、久拖不决的水污染难题,推动纳入生态环境保护督察,压实各方责任,做到群众身边水体有人管、管得住、管得好。

蒋火华表示,下一步,生态环境部将务实抓好以下工作:压实各方责任,统筹项目、资金保障,强化部门协同,推动各项举措落地见效;完善配套制度,健全群众身边水体保护治理政策,多措并举推进治理工作;深化共治共享,畅通群众监督渠道,推广一批思路巧、花钱少、效果好的治理模式,营造全社会治水护水的良好氛围。

刘欣

专家之声
zhuanjia zhisheng

今年是“十五五”开局之年,也是全民义务植树运动开展 45 周年。习近平总书记强调:“新形势下推进国土绿化,要更加注重提质、兴业、利民,实现种与管共抓、生态与产业共促、人与自然共生”“要协同推进城乡绿化美化,见缝插针增加群众身边的绿地,让城乡居民有更多的绿色获得感”。城乡绿化美化不仅是改善生态环境的基础工程,更是满足人民日益增长的优美生态环境需要的普惠性民生工程。绿色获得感既是衡量这一工程成效最直观的标尺,也是良好生态增进民生福祉的真切体现。我们要协同提升城乡绿化美化质效,切实把生态优势转化为群众看得见、摸得着的绿色福利,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

聚焦提质增效,厚植城乡生态基底。城乡生态空间的品质,决定着人民群众绿色获得感的成色。习近平总书记强调:“集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题,让老百姓实实在在感受到生态环境质量改善。”当前,我国生态环境保护取得显著成效,但生态环境质量稳中向好的基础还不牢固,直接影响群众对优美生态环境的切身感受。推动生态环境治理从规模扩张向品质提升转变,是增强绿色获得感的重要内容。要坚持“种与管共抓”,将“提质”理念贯穿规划、建设、管护全生命周期。在规划端,因地制宜推进环境整治与生态修复,不搞“一刀切”;在建设端,集中攻克群众身边的突出环境问题,把整治修复与人居环境改善有机结合;在管护端,健全常态化长效机制,确保治一片、成一片、绿一片。从“有没有”到“好不好”,以高质量的生态基底托举人民群众的宜居生活,是“提质”惠及群众最直观的体现。

畅通兴业路径,打通价值转化通道。人民群众的绿色获得感,不仅源于共享高颜值的生态红利,还得益于共享绿色发展带来的经济收益。“兴业”是打通绿水青山向金山银山转化通道的关键举措,是完善生态产品价值实现机制进而推动生态文明建设成果更多更公平惠及人民群众的重要支撑。要实现“生态与产业共促”,大力发展绿色富民产业,让人民群众在家门口端稳“生态碗”、吃上“绿色饭”。绿色富民产业的发展,带动生态旅游、民宿服务等岗位的就业,也使从业人员收入从单一劳务收入拓展为租金、分红、经营收入等多元结构,使绿色获得感体现为稳定就业、持续增收的现实成效。比如,福建省将乐县利用良好生态,加大投入发展水上运动,吸引多支专业运动队入驻集训,推动体育赛事直接带动当地消费,并间接拉动旅游和商贸收入。在“靠山吃山”到“养山富民”,群众在守护绿水青山的过程中获得稳定就业与持续增收,生态优势在当地真正转化为看得见的经济收益,绿色获得感在生态效益与经济效益的统一中更为充实、更有分量。

落实利民举措,切实增进民生福祉。习近平总书记指出:“良好生态环境是最普惠的民生福祉。”让绿色空间可感可及,是增强人民群众绿色获得感的有效途径。要以人与自然和谐共生为导向,把城乡绿化美化与改善人居环境紧密结合起来。在城市,利用边角地、闲置地建设口袋公园、小微绿地,让人民群众推窗见绿、行路有荫、出门进园。比如,北京市朝阳区对亮马河实施综合治理,以生态之治带动城市更新,将滨水空间升级为优美的公共空间,更好服务市民生活。在乡村,将环境整治与村容村貌提升有机结合,让人民群众切实感受到居住环境的改善。只有始终坚持生态惠民、生态利民、生态为民,把群众身边的绿化美化做实、做细、做精,才能让绿色获得感根植于日常生活的点滴改善之中,不断转化为可感可及的民生福祉。这既是检验工作成效的根本标准,也是满足人民日益增长的优美生态环境需要的题中应有之义。

张强 王悦心

全国首单水土保持生态产品价值转化项目落地运营

科学导报讯 6 月 17 日上午,浙江省安吉县章村镇历时两年打造的九峰山漂流启动开业。这意味着全国首单水土保持生态产品价值转化项目正式落地运营,为生态产品价值实现提供了可复制、可推广的经验。

2024 年,章村镇将河埭村中潭溪 6 年经营权进行市场化交易,成交总额 3328 万元。作为全国首单水土保持生态产品价值转化交易,打通了生态资源从“静态资产”向“动态资本”转化的关键通道。

在建设周期内,章村镇同步推进了河道生态修复、水土保持综合治理,既守住黄浦江源生态底线,又依托优质水源打造九峰山漂流文旅载体,形成“保护有收益、发展护生态”的多赢局面。

活动现场举行了生态价值转化金支票集中发放仪式,向安吉县水投公司、8 个行政村负责人现场发放支票。按照分配标准,该项目核心区块所在的河埭村获 170 万元,其余 7 个行政村分得 20 万元。

章村镇相关负责人表示,九峰山漂流项目的创新之处在于构建了“生态治理—市场交易—文旅运营—生态价值转化金发放—反哺生态管护”闭环,富民赋能成效清晰可见,转化金壮大村集体经济,漂流项目运营带动民宿、餐饮、农产品零售等配套业态发展,为村民提供就业、创业渠道,真正把生态红利留在乡村、惠及百姓。

近年来,章村镇深耕生态禀赋,培育了龙王山漂流、寰宇飞行、浮憩谷、咕噜咕噜等“水陆空”多元文旅业态。

该镇相关负责人表示,下一步,章村镇将继续完善四季文旅布局,擦亮“春赏花径、夏溯溪瀑、秋赏林海、冬寻雪踪”特色季节性文旅品牌,持续深化水土保持生态产品价值转化路径,以绿色创新推动镇村生态文旅高质量发展。

黄彦君

十万亩复垦绿地

——来自内蒙古准格尔旗黑岱沟露天煤矿的生态答卷

生态前沿
shengtai qianyan

一提到煤矿,就联想到漫天黑灰。这个旧印象在内蒙古准格尔旗黑岱沟露天煤矿被彻底改写。

一度作为亚洲单坑产量最大的露天煤矿,黑岱沟露天煤矿坐拥 13.58 亿吨“绿色煤炭”资源储量,其产出的煤炭具有灰熔点高、灰白度高、水分低、硫分低、产品质量稳定的品质特点,是优质动力、气化及化工用煤,以清洁低污染而闻名。

但“绿色”这一美誉并非仅仅来自于煤炭的质量。国能准能集团有限责任公司 40 年来始终坚持同步推进排土作业、土地重构、水土保持与生态重建,走出一条特大型露天煤矿绿色开采经济发展路径,让矿场变林海,乌金披绿颜。

据了解,我国 80%的煤炭来自于黄河流域和北方防沙带等生态脆弱的区域,面临着沟壑裸露、水土流失的生态难题。遵循“边开采、边复垦、边修复”准则,黑岱沟走出一套黄土高原露天煤矿综合治理方案,彻底打破“挖山必毁绿”固有印象。

矿区创新“挖一山、复一山”重构模式,



坐落在准能集团黑岱沟露天煤矿 1300 平台的生物多样性主题公园。 ■ 梁木摄

随着采矿进度分期制定生态建设规划,与生产工作协同推进。准能集团行政管理中心胡震韬介绍,为降低开采作业对原始土体结构的影响,最大程度地恢复生态系统,在排弃剥离物时,会根据植被恢复要求,合理规划排土,通过表土留存、分层覆土、土地平整、生态复垦等科学作业流程,为后续的生态重

建创造有利条件。

面对水土流失这一矿区常见难题,黑岱沟露天煤矿选择的应对方案是防治结合。整个矿区共修建拦洪拦渣坝 46 座,根据矿区地形地貌及水文网络,在矿区周边上游布设拦洪坝,在矿区周边下游布设拦渣坝,构建起以整体包围、分层拦阻泥沙为主的防御体