

原平经济技术开发区

深化“管运分离” 走出市场化运营新路

山西省委、省政府部署开发区“三化三制”改革以来,原平经济技术开发区以理顺体制机制为突破口,坚定推动管委会“瘦身”与平台公司“强体”协同发力。源盛泓公司作为改革落地的核心载体,紧扣“管运分离”主线,以市场化、专业化、法治化方向,全面推进现代企业治理重构、运营模式重塑、服务能级再造,初步走出了一条“政企分开、市场运作、专业赋能”的开发区运营新路径。

理顺政企关系
构建规范合理治理体制

改革的深层难题在于管运边界如何厘清,行政逻辑与市场逻辑如何兼容。坚持以制度创新破题,依法依规理清权责边界,构建“管委会定规则、公司做运营”的协同模式。

一是出台改革方案定框架。开发区管委会制定《原平经济技术开发区深化“管运分离”改革方案》,明确管委会履行规划审批、政策制定等行政职能,退出具体运营事务。源盛泓公司作为市场化运营主体,锁定“投融资、建设运营、产业服务”三大核心职能,统筹园区开发、资本运作、资产运营及产业配套服务全链条业务。形成“管委会指导监督、公司自主经营”的协同模式,从制度上杜绝管委会“既当裁判员又当运动员”。二是完善法人治理建规则。公司按照现代企业制度要求,完善法人治理结构,明确董事会、经理层权责,建立市场化选人用人机制,从制度上保障公司独立经营、自主决策。三是内部架构专业化重组。通过内部职能重组与子公司专业化设立,形成了涵盖基础设施建设、资产运营、产业服务、能源管理等多个业务板块的协同发展格局,为市场化运营奠定了坚实的组织基础。

推行市场化用人机制
激活企业内生动力

“三制”改革的核心在于破除行政化用人藩篱,建立优胜劣汰、激励与约束并重的市场化人力资源管理体系。一是实行全员岗位聘任制。打破身份界限,公司所有岗位面向社会公开招聘,全面实现由“身份管理”向“岗位管理”转变,管理人员和专业技术人员市场化选聘比例达100%。二是推行绩效考核制。建立以目标管理为导向的绩效考核体系,将经营指标、项目推进、服务质量等量化考核到岗到人,合理拉开收入差距,有效激发了干部职工干事创业积极性。三是落实领导班子任期制。公司经理层实行任期制管理,签订经营业绩责任书,明确任期考核指标和退出机制,真正做到“能上能下、能进能出”。

聚焦市场化专业运营
拓展多维度经营服务体系

改革成效关键在于市场主体地位真正确立,公司不再依赖管委会“输血”,而是通过市



原平经济技术开发区满目生机。 原平经开区供图

场化经营实现“造血”。

资产盘活增效,变“沉淀资产”为“流动资产”。公司对开发区内闲置资产进行全面清查建账,通过出租、合作等多种方式盘活低效闲置资产。累计盘活闲置厂房约3.8万平方米,办公楼约5826平方米、宿舍楼约7873平方米,年内实现租金收入约750万元。在提升资产使用效率的同时,推动公司从“资产持有”向“资产运营”转变,增强可持续经营能力。

招商引资精准发力,从“被动承接”到“主动定制”。围绕开发区两大主导产业链链补链强链,开展定制化招商。为原平中润循环再利用有限公司量身定制“厂房改造+设备配套”方案,配套10台行车,从洽谈到落地高效推进,提供就业岗位100余个,有力推动了园区产业向绿色循环方向升级。同步打造“绿电+化工”特色招商名片,依托清洁能源供给优势,重点招引低能耗、高附加值化工项目,构建碳减排产业闭环。

投融资模式创新,撬动社会资本参与重大项目建设。针对铁路专用线、绿电园区等投资体量大、建设周期长的重大基础设施项目,公司摒弃过去单纯依靠财政投入的模式,通过公开招标方式引入优质社会资本合资合作,采用“投建运”一体化市场运作模式,有效缓解了政府直接投资压力,显著加快了项目落地和建设效率。同时,积极探索与各类产业投资基金、金融机构的合作,围绕开发区主导产业和新兴产业,构建多元化的产业投融资支持体系。

园区专业化服务提质,构建多层次运营支撑体系。依托专业化子公司矩阵,公司将服务触角延伸至园区企业生产经营全链条:环源物业公司承接园区绿化养护、管委会办公大楼和标准化厂房及人才公寓物业服务,预计年营业额200万元。鲲鹏投资公司稳定运营开发区生活污水处理站,与原平市天然气有限责任公司合作开展区内天然气供应服务,目前已服务企业16家,预计年营业收入45万元。国宇公司保障区内生产生活用水稳定供应,预计年营业收入120万元,燃气股权年度分红20万元。三大专业化子公司年度营业收入预计突破385万元,基本实现自负盈亏、良性运转。

人才服务配套完善,优化园区引才留才环境。为提升园区人才吸引力和留驻能力,公司积极推进人才服务与生活配套建设。建成并投用人才公寓,提供优质低租金的居住条件,并修整通行便道,优化通勤便利性。同步建设兴业公园等休闲绿化空间,营造宜居宜业的环境氛围,切实增强园区对高层次人才和产业工人的服务保障能力,助力构建“引才、留才、用才”的良好生态。

汇总改革成效
提供可推广经验做法

通过“管运分离”改革探索,源盛泓公司实现从政企不分到权责清晰、从行政化管理

到市场化运营、从单一建设职能到全链条服务体系、从依赖财政拨款到自主经营创收的深刻转变。公司累计盘活闲置厂房约3.8万平方米、办公楼约5826平方米、宿舍楼约7873平方米,年内租金收入约750万元;子公司年度营业收入预计突破385万元;精准招商为入园企业配套10台行车,提供就业岗位100余个;天然气供应服务覆盖企业16家;燃气股权年度分红20万元,公司市场化经营收入渠道不断拓宽,全面实现了从“输血”向“造血”的转型。

改革的核心经验:一是坚持以制度创新破除体制障碍,通过“管运分离”明确管委会与公司的功能边界,从源头上解决政企不分问题。二是坚持以市场化机制激发企业活力,将市场理念贯穿于选人用人、薪酬激励、投资决策全流程,让公司真正成为独立市场主体。三是坚持以专业能力拓展运营维度,围绕产业发展需求构建多层次服务体系,将资源禀赋转化为经营效益。四是坚持以合作共赢撬动社会资源,在重大项目上善用市场化工具放大财政资金效能,实现政府意图与市场效率有机结合。

源盛泓公司的改革实践证明,开发区平台公司要真正成为改革的主力军,而不是旁观者;要成为市场的经营者,而不是管委会的附属。下一步,公司将持续深化“三化三制”改革,进一步做优资产、做强专业、做大做强,为全省开发区改革提供可复制、可推广的经验做法。 王波

和顺经济技术开发区

深化“放管服”改革
擦亮政务服务“金名片”

科学导报讯 今年以来,和顺经济技术开发区深入贯彻落省、市关于深化“放管服”改革、优化营商环境的决策部署,坚持以企业需求为导向、以群众满意为标准,聚焦标准化、规范化、便利化建设,持续推进政务服务流程优化、机制创新、效能提升,全力打造“办事不求人、服务有温度”的一流政务环境,为开发区高质量发展提供坚强保障。

聚焦极简审批,在“瘦身提速”上出实招。和顺经济技术开发区坚持“应放尽放、能简尽简”,全面承接省市县赋权事项93项,实现工程建设、市场准入等领域“办事只进一门、审批不出园区”。大力推行“开工一件事”服务模式,企业提交一套材料即可完成全流程办理,彻底告别“逐个跑、重复交”,同类业务实现“当天办结、一趟清零”。深化“容缺受理+并联审批”,对非核心要件“先办后补”,项目落地周期压缩近三分之一。截至目前,开发区审批事项全程网办率超98%,企业开办时间压缩至0.5个工作日内。

聚焦暖心服务,在“惠企利民”上见真情。和顺经济技术开发区牢固树立“营商环境就是生命线”理念,全方位构建亲清政商关系。当好政策宣传员,通过微信公众号、涉企政策平台等方式,精准推送惠企政策,确保企业“应知尽知、应享尽享”。当好企业联络员,坚持“一线工作法”,班子成员带队常态化入企走访,建立“一对一”包联机制,做到“进企业门、认企业人、理企业事、帮企业忙”。当好项目服务员,推行主要领导领办、多部门帮办、全流程代办,提供从签约到投产的“全代办”服务,2026年截至目前已为4个新立项项目提供全程帮办代办,项目服务率100%。当好诉求推进员,建立“需求清单—责任清单—销号清单”闭环管理,对企业“急难愁盼”一企一策精准化解,做到“事事有回应、件件有着落”。

聚焦制度保障,在“长效常治”上固根基。和顺经济技术开发区坚持以制度建设固化改革成果,构建“政策+法治”双轨保障体系。全面推行企业投资项目承诺制,符合条件的新立项项目实现“承诺即审批”。严格落实工业“标准地”制度,供地率达100%,玉晶光伏玻璃等重大项目实现“签约即挂地、交地即开工”。健全政务服务“好差评”机制,评价结果与窗口考核、绩效评定直接挂钩,倒逼服务质量持续提升。完善“延时办”“上门办”服务体系,提升办事效率,让企业以及群众办事更便捷、更舒心。

下一步,和顺经济技术开发区将继续锚定“三无”“三可”营商环境目标,持续深化政务服务改革,在流程再优化、服务再升级、效能再提升上持续发力,以一流政务服务赋能一流营商环境,为开发区高质量发展提供坚强保障,为推动县域经济高质量发展作出新的更大贡献。 郑婷

灵石经济技术开发区

盘活存量 挖掘增量
全力稳住工业投资基本盘

科学导报讯 针对2026年1-5月开发区工业投资低位运行态势,为精准补齐投资短板、扭转被动局面,牢牢锚定稳投资核心目标,聚焦辖区各类重点项目建设、入库、落地全链条工作,灵石经济技术开发区靶向施策、精准发力,通过盘活存量、挖掘增量双向发力,全力稳住工业投资基本盘,推动项目建设稳步提质、工业投资企稳回升。

紧盯在建重点项目,抓实跟踪服务,盘活投资存量。聚焦辖区重点产业项目,常态化跟进天星煤气化、易安新能源、聚源焦化化产、聚源焦化超低排放改造、中煤九鑫第三套干熄焦等核心在建项目。通过常态化深入项目实施现场,动态精准掌握项目建设进度、设备安装调试、工程款项结算等关键情况,点对点做好投资统计指导,打通数据填报堵点,保障项目实际投资足额、及时、精准入统,做到应报尽报、颗粒归仓。最大限度盘活现有项目投资存量,夯实投资基本盘。

攻坚新建项目落地,加速入库入统,深挖投资增量。立足补齐工业投资增量不足短板,坚持“早开工、早入统、早见效”工作导向,全力攻坚听文钾肥项目落地前期工作。重点突破土地出让关键环节,同步配套推进施工用水、用电等基础设施建设,补齐项目开工硬件短板、破除落地瓶颈。全力推动项目早日具备开工条件、启动实质建设,纳入投资统计库,持续培育新增投资增长点,有效挖掘工业投资增量潜力,对冲前期投资下行压力。

优化项目全流程服务,破解手续难题,提速项目建设。实行项目全周期服务机制,全程跟进新建项目前期推进工作。主动督促项目建设单位对标开工标准,加快补齐完善各项前期审批手续,针对手续办理中的堵点、卡点问题,主动靠前对接、多方联动协调、精准攻坚破节点,高效打通项目落地审批壁垒。紧盯月度攻坚节点,确保6月份总投资6305万元的天星煤气化110KV变电站新建项目、电源线路工程顺利完成入统,全力保障宏兴碳素石墨电极项目6月份如期开工,以项目建设提速增效助推工业投资企稳回升。

进晓宇

屯留经济技术开发区

主动作为靠前服务
推动项目建设提速提效

科学导报讯 屯留经开区坚持以制度建设为主线、以项目攻坚为抓手,树牢“一切围绕项目转、一切盯着项目干”的工作理念,打出“建机制、优服务、强保障、促落地”组合拳,全力推动重点项目建设提质增效。

制度先行,构建规范高效运行体系。聚焦招商引领、内部管理、改革创新、要素保障等重点领域,集中出台14项制度办法,覆盖项目准入、闲置资产盘活、财政资金绩效管理等方面。以制度立规矩,以标准促规范,推动各项工作从“靠人管”向“靠制度管”转变,全面提升治理效能。

全员下沉,打通项目推进堵点难点。紧盯零排放电镀产业园、固废高值化利用等重点项目,通过规划设计汇报会、可行性研究专题会、方案评审会等方式,精准破解规划、手续、落地中的瓶颈制约。班子成员全员下沉企业项目一线,实地调研桓鼎固废、乾元工贸、瑞赛格、太行药业等重点企业,跟踪推进项目建设进度、用地保障、资金落实,做到问题在一线发现、矛盾在一线化解。

服务提效,助力项目早落地快建设。持续优化项目代办服务,组织专家提前介入规划验收、消防手续、方案评审等关键环节,变“等着审”为“提前帮”。针对固废资源化利用产业实行“一事一议”专班推进,建立闲置厂房和土地盘活机制,以亩均效益为标准推动资源向优质项目集聚,以精准服务“加法”换取项目建设“乘法”效应。 何君苗

武乡现代农业产业示范区

党建为针 服务为线 织就营商环境新图景

营商环境是推动经济高质量发展的试金石,而企业满意度则是营商环境的晴雨表。近年来,武乡农业示范区把营商环境建设作为“头号工程”来抓,以优化营商环境为载体,积极探索党建工作与优化营商环境深度融合的新平台、新举措,牢固树立党建作引领、支部为堡垒、党员当先锋意识,着力打造审批事项更少、办事效率更高、服务水平更优的全链条营商环境新生态。

组织赋能提升服务“优效能”。示范区紧盯“党建+责任落实”目标,立足“解难题、办实事、谋发展”工作导向,始终坚持党建引领优化营商环境,以学习领办、活动联办、阵地同建、队伍齐抓、服务共创等形式对企业主动服务、靠前服务、精准服务,不断提升服务意识和服务水平,实现企业帮扶闭环管理。在此基础上,选派党性强、素质高、业务精的党员成立党支部、窗口党员服务小分队来优化党组织结构,打造为民服务“示范窗口”,激发党员活力,引导党员在优化营商环境中争当先锋作表率,营造全员齐上阵、共服务的良好氛围。目前,示范区重点非公企业党支部7个,覆盖党员43名,纳入管理的流动党员1名。

党建平台实现服务“高效率”。示范区深入推进政务服务便民化,创新服务载体,推行“一窗审批+扫码指南”,打造“一站式企业服务平台”,以企业信用为基石,实行容缺受理、并联推进,大幅提升审批效率。具体为:一是整合现有资源,实行“一件事一次办”,实现企业办事由“多地、多窗、多次”向“一地、一窗、

一次”转变。同时聚焦企业需求,健全全周期服务机制,为企业提供从签约到投产的全流程、一站式贴心服务,提升“全代办、一对一帮办代办”服务的标准化、规范化、便利化水平;二是推行“项目专员制”组建项目专班,为重点项目配备专属“服务管家”,建立“企业点单、党支部派单、党员接单”闭环服务体系,让企业告别繁琐流程,实现“办事无忧”;三是建立“7x24小时”不打烊政务服务体系,实现“网上办”到“掌上办”的延伸,让常办事项审批时限大幅“瘦身”,真正做到“让数据多跑路,群众少跑腿”。如:通过“标准地”改革,示范区打破传统模式,将审批环节前置,实现土地“即拿即用”,为项目落地按下“加速键”。力推工程建设5类“极简”审批模式,确保重点项目建设工程规划、施工许可可在短短5日内高效办结,企业开办最快仅需20分钟。

实行“党建平台”以来,示范区立足“一切围着企业转,一切盯着项目干”精神,通过建立企业微信群、明确专人对接、设立问题台账,对企业提出的意见、建议或投诉举报实行首办负责制、限时办结制,今年以来累计为11个项目提供项目立项等全代办服务,为4家企业提供企业注销等全程代办服务,切实为企业解决了“卡脖子”“绊脚蹶”难题。

深入一线实现服务“零距离”。示范区充分发挥党务专干服务企业作用,选派党建指导员、项目帮办员等,强化“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”服务意识,由代办队伍“上门办、代理办”,着力推动高水平服务与

优化营商环境同频共振,为企业提供精准服务。同时,聚焦企业所难、所需问题,党员领导干部带头深入企业开展走访宣传及帮扶活动,对企业发展中遇到的困难和问题现场“会诊把脉”,设立台账,逐个销号,责任到人,全力当好企业服务“店小二”,切实增强企业获得感和满意度。此外,

定期举办企业家座谈会,搭建政企沟通“连心桥”,多维度打造全链条、全周期暖心服务模式,组织党员政策宣讲队开展“政策进企业”行动,建立政策兑现“直通车”,通过面对面宣讲、微信群推送等方式全方位、多层次提升企业对政策的知晓率,确保惠企政策精准高效直达企业,打通政策落实“最后一公里”。

截至目前,示范区摸排企业水电、供暖、用工、融资等方面问题20余个,现场解决问题8个,收集企业建议12条,辖区内形成了“政策有专人解读、问题有专人跑腿、信息有专人报送、安全生产有专人督导”的生动局面。

山海寻梦,不觉其远;前路迢迢,阔步而行。下一步,武乡农业示范区将继续坚持以党建工作统揽全局,以党建赋能、服务提质为目标,推动新时代高质量党建、高水平服务与营商环境建设同频共振,在优化营商环境中勇于出实招、求实效、下实功、敢啃“硬骨头”、敢解“乱绳头”,让党建成为优化营商环境的“新引擎”,将党建服务延伸至企业发展全链条,为企业提供更加优质、高效、便捷的服务,助力企业实现更高质量、更有温度、更可持续的发展! 李阳