

筑牢兴水利民之基

——“十五五”开局之年推进水网建设观察

2026年4月底,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,部署加强电网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等“六张网”规划建设。在这“六张网”中,水网建设列在首位。

水网,联通江河湖海,事关国计民生。

站在实现中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度,习近平总书记深刻指出,“推进中国式现代化,要把水资源问题考虑进去”“水网建设起来,会是中华民族在治水历程中又一个世纪画卷,会载入千秋史册”。

“十五五”时期,随着水网规划建设深入推进,兴水利民的基础将更加牢固,我国高质量发展的底气将更加坚实。

“十五五”开局 推进水网建设正当其时

隧洞内机械轰鸣,盾构机平稳掘进。湖北省保康县,南水北调后续引江补汉工程施工有序进行。工程将使三峡水库与丹江口水库成功“牵手”,显著提升华北地区供水稳定性。

南水北调,我国水网格局中的输水“大动脉”。当前,南水北调东中线一期工程累计调水超 892 亿立方米,优化水资源配置、保障群众饮水安全、修复河湖生态环境、畅通南北经济循环等作用进一步发挥。

“功在当代,利在千秋。”习近平总书记对南水北调工程的评价,深刻指明水网安邦利民的重要作用和长远意义。

回望“十四五”,各地各部门水网建设成效显著,为“十五五”开局起步奠定良好基础——

181 项重大水利工程开工建设,94 项重大水利工程竣工验收并投入使用,新增耕地灌溉面积超 5800 万亩……“十四五”时期,全国完成水利建设投资 5.68 万亿元,国家水网覆盖范围占国土面积的比例达 80.3%。

当前,进一步推进水网建设意义深远。

从自然条件看,水资源时空分布极不均匀,水旱灾害频发,自古以来是我国基本水情。加之全球气候变化影响加剧,极端水旱灾害多发,水安全风险始终是中国式现代化进程中须臾不可掉以轻心的突出风险。

从基建供给看,我国已建成世界上规模最大、功能最全、惠及人口最多的水利基础设施网络体系,但还存在系统性不强、标准不够高等问题,水利工程互联互通和协同融合不够,公共服务水平和质量效率有待提升。必须固底板、补短板、锻长板,形成高质量、高标准、强韧性的水网。

从发展趋势看,科技创新进入前所未有的密集活跃期,基础设施要素投入方式和运行管理模式加快转型升级,需要更好发挥科技创新的先进引领力和强劲驱动力作用,推动水网安全、绿色、融合、智能发展。



汾河治理三期工程与汾河百公里中游示范区交汇处。■ 资料图

坚持高质量 科学有序抓好建设任务

巍巍天山南麓,大坝拔地而起。

新疆库玛拉克河峡谷深处,大石峡水利枢纽工程将于年内全面完工。工程建成后每年可向塔里木河干流生态输水 34.2 亿立方米,有效缓解下游灌区灌溉缺水难题。

透过一域观全局,“十五五”时期我国水网建设任务繁重,必须科学有序推进,确保建设目标顺利完成。

“优化基础设施布局、结构、功能和系统集成,构建现代化基础设施体系。”习近平总书记的重要指示,为高质量推进水网建设指明方向。

夯实基础,抓好水网“纲”“目”“结”谋篇布局——

构建水网之“纲”,推进南水北调后续工程高质量发展,基本建成中线引江补汉工程,推进一批跨流域跨区域重大引调排水工程规划建设。

织密水网之“目”,推进各层级水网协同融合建设,推进区域河湖水系连通和引调排水工程建设,加强互联互通、联调联供。

打牢水网之“结”,加快控制性调蓄工程和重点水源工程建设,基本建成现代化水库运行管理矩阵,建成一批安全大坝、生态大坝、智能大坝,推进革命老区、民族地区、边疆地区中小型水源工程建设。

一张覆盖面更广、功能更完善的水网,正徐徐铺展。

科技赋能,以水利新质生产力托举水网提质升级——

淮河入海水道二期工程混凝土云工

厂,AI 应用与数字孪生技术深度融合实现 15 类异常情况精准识别,混凝土质量得到保障,助力工程“筋骨强健”、运行顺畅。

改革护航,体制机制优化为水网建设运行拓展空间——

1 月底,全国首单新建灌区新增耕地指标交易在江苏落地。

借助江苏省土地交易平台,徐州市睢宁县成功交易 100 亩新建灌区新增耕地指标,用于淮河入海水道二期工程建设。睢宁县政府将所得收益主要用于当地灌区建设与管护。

近年来,各级水利部门通过政府作用和市场机制“两手发力”,通过引导扩大水利信贷投放规模,引导鼓励社会资本通过股权投资、特许经营等模式参与水利项目建设运营,积极谋划发行水利基础设施 REITs 等举措,拓宽水利基础设施筹资渠道。

铺展新篇章 让水网效益更充分释放

“现在的水又清又甘甜,洗菜饮用都安心!”安徽省阜阳市居民韩贵富喜上眉梢。得益于引江济淮等多项水利工程顺利推进,皖北约 3000 万城乡居民已彻底告别曾长期饮用的苦咸水。

从引水调水到防洪减灾,从恢复生态到景观优化,从交通运输到清洁发电,愈织愈密的水网,正持续为改善民生、推动经济社会高质量发展赋能加力。

在陕西,东庄水利枢纽将有效提高泾河下游防洪标准;在重庆,渝西水资源配置工程助推成渝地区双城经济圈提升发

展能级;在内蒙古,引绰济辽工程推动区域水生态格局优化;在湖北,新开工的三峡水运新通道将为深化对内对外开放合作提供便捷航运支撑……

一组数字更能直观体现水网效益:南水北调东中线一期工程已惠及沿线 48 座大中城市约 1.95 亿人;截至 2025 年底,全国农村自来水普及率将达到 96%;与 2020 年相比,2025 年底华北治理区浅层和深层地下水位分别回升 3.76 米和 7.65 米;“十四五”期间 26833 座(次)大中型水库拦蓄洪水 5591 亿立方米……

据了解,我国一季度新开工 15 项重大水利工程。展望未来,越来越多竣工的水利工程将携起手、蓄满力,持续提升国家水安全保障能力。

跳出水利看水利,水网建设的价值不止于工程本身,也为扩内需、稳增长注入强劲持久的动能。

晋陕交界处,黄河古贤水利枢纽工程建设如火如荼。这一黄河干流控制性骨干工程投资规模大、带动产业链条长,预计将吸纳就业数十万人。

相关专家指出,水网建设既能直接形成大规模有效投资,也可带动上下游产业链发展,激发多元市场活力,创造大量就业岗位,巩固经济稳中向好态势。

习近平总书记寄望深切:“要想国泰民安、岁稔年丰,必须善于治水。”

锚定方向,只争朝夕。随着“十五五”时期水网建设高质量稳步推进,持续完善的水利基础设施网络体系必将为实现中国式现代化提供更加坚实的支撑、更加强劲的动力。

据新华社北京 7 月 5 日电

最近一段时间,第三轮第六批中央生态环保督察通报了多地生态环境领域问题,暴露出一批不作为、慢作为,不担当、不碰硬,甚至敷衍应对、弄虚作假等行为。分析起来,其中既有生态环境本底总体不优、经济转型压力较大等客观原因,也与长期以来部分领导干部正确政绩观树得不够牢有关,主要表现为重发展、轻保护,重显绩、轻潜功,重局部、轻全局,等等。

生态文明建设关系民生福祉。雾霾能不能少一点、蓝天能不能多一点、河湖的水清不清、建筑垃圾处置到不到位……这些群众关心的问题直接关系到每个人的切身利益。如果像鸵鸟一样遇见问题习惯于把头埋起来,等督察临时时抱佛脚,是很难及时有效解决问题的。

环保不过关,根子在政绩观有偏差,如果不及时纠正,就会按下葫芦浮起瓢,各种问题反复出现。因此,各地要做好相关整改工作,首先应从思想认识上纠偏,树立和践行正确政绩观,有力推动生态文明建设。

生态文明建设涉及领域广,环境治理既要治标更要治本。要科学决策,立足当前,着眼长远,避免解决一个眼前问题、留下多个长期隐患。措施部署要以人民为中心,走到田间地头、大街小巷,集聚群众智慧寻求解题之道。跳出区域局限,加强地方之间沟通,从“邻居”变成“队友”,联动协作,形成合力。最终成效如何,要由群众来评判,看群众是不是满意,安全感获得感幸福感是不是切实增强了。

生态文明建设是高质量发展的应有之义,也是落实新发展理念、树立和践行正确政绩观的重要体现。不能杀鸡取卵、竭泽而渔,以牺牲生态环境为代价换取一时经济发展。要在思想认识上、贯彻落实上、工作方向上贯通起来,坚持经济高质量发展与生态高水平保护协同并进,避免非此即彼、顾此失彼。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,打通思路推进环境治理,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。要注重因地制宜,从实际出发、按规律办事,山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,不能忽略地区资源禀赋和客观条件,造成新的破坏。

生态文明建设不会一蹴而就,必须保持定力。要把功夫下在日常,坚持问题导向,切中要害,以有效解决真问题为着力点,什么问题突出就先重点解决什么问题,不能眉毛胡子一把抓,也不能避重就轻。要发扬钉钉子精神,短期不能解决的问题,要有分阶段破解的可行方案,规划好时间表,持续推进,切实销账,为民造福。

经评

《联合国海洋法公约》评估报告发布

科学导报讯 6 月 30 日,自然资源部海洋发展战略研究所编制的《〈联合国海洋法公约〉评估报告:成就、定位与挑战》(以下简称《报告》)中英文版对外发布。《报告》在中国成为《联合国海洋法公约》(以下简称《公约》)缔约国 30 周年之际,对《公约》的历史成就、法律性质、角色定位以及面临的问题挑战等进行了综合评估。

《报告》认为,《公约》是战后国际海洋法治的重要成果,是一部涵盖海洋法领域诸多问题的综合性法律文书,在维护多边主义、反对海洋霸权、促进海洋合作、推动海洋可持续发展等方面发挥了重要作用。《公约》作为兼顾不同国家利益的“一揽子解决方案”,设计了平衡机制。《公约》建立了一个开放包容的法律框架,并通过后续的执行协定不断发展完善。

《报告》强调,《公约》没有涵盖海洋法领域的所有问题,不是海洋法的唯一渊源。《公约》与其他涉海国际条约和习惯国际法一道,共同搭建了现代海洋法体系。《公约》未予规定的事项,应继续以一般国际法的规则 and 原则为准则。国际海事组织等其他国际组织也通过各自的法律文书,在其相应领域内对海洋事务进行规制。习惯国际法在海洋事务中继续发挥着不可替代的规范作用,历史性权利、远海群岛等事项受其调整。

《报告》指出,《公约》在实施中也面临一些固有难题和外部挑战,亟待破解。《公约》部分条款表述模糊、易生歧义,给各国统一、有效地实施《公约》带来了困扰。气候变化等新问题和人工智能等高新技术发展,超出《公约》起草者们的时代预见,对《公约》的解释和适用造成挑战。曲解条款、滥诉滥裁、越权扩权等实践乱象,损害了《公约》的严肃性、完整性和权威性,对《公约》所建立的法律秩序造成了深层破坏。

《报告》向国际社会提出三点建议:一是客观、全面、辩证地看待《公约》。铭记缔约历史,校准《公约》在现代海洋法律秩序中的定位,既不低估其地位,也不夸大其作用,妥善处理海洋法继承与发展的关系。二是完整、准确、善意地解释和适用《公约》。合理行使《公约》赋予的权利,善意履行《公约》规定的义务,捍卫《公约》宗旨和目的,维护《公约》内在平衡机制,抵制有损《公约》严肃性、完整性和权威性的实践乱象。三是携手践行中国提出的四大全球倡议,破解《公约》实施的难题挑战,改革完善全球海洋治理,稳步迈向人类命运共同体。《报告》汇集了英国、法国、德国、意大利、荷兰、希腊、瑞士、澳大利亚、新西兰、美国、加拿大、智利等十余个国家知名国际法、海洋法专家学者的代表性学术评论,同时征引了国际法院、国际海洋法法庭等专业人士的公开著述与讲话,并辅以国际司法判例、联合国及其专门机构的官方文件与正式出版物等材料。《报告》的外文参考资料涵盖英语、法语、西班牙语、德语四种语言,进一步拓展了全面评估的视野。

赵宁

绿茵燃情 蓝海深耕

——中国与佛得角自然资源领域合作成果丰硕

2026 世界杯赛事火热进行,首次登上世界杯舞台的佛得角国家队奋勇拼搏,凭借顽强作风收获世界赞誉,让这座西非大西洋岛国走入大众视野,也为中佛双边友好往来再添温情纽带。佛得角足协副主席桑托斯在世界杯期间受访时表示,佛得角有意在世界杯后促成中佛两队进行友谊赛。他同时多次感谢中方长期在基建、医疗等方面对佛得角的大力支持,希望通过足球交流进一步加深两国的友好往来。

世界杯的聚光灯下,足球成为世界认识佛得角的一扇窗,更成为世界看见中佛自然资源领域合作累累硕果的一面镜。

佛得角地处北大西洋中部,扼守大西洋海上要道,全境由群岛组成,海洋经济开发、国土空间治理、海岸带生态防灾减灾是该国核心发展诉求。多年来,自然资源部依托中非合作论坛、全球滨海论坛、蓝色伙伴关系等合作机制,与佛得角相关部门在海洋规划、卫星遥感、深海科考、生态保护等领域开展大量务实合作,不断书写中非友好新篇章。

2018 年,应佛方请求,国家海洋信息中心



2024 年 4 月,佛得角代表参观“蛟龙”号载人潜水器并与中方代表合影。■ 资料图

心组建专业团队赴当地实地踏勘,编制《圣文森特岛海洋经济特区规划》,该规划在中非合作论坛北京峰会完成正式移交。依托这份顶层设计,佛得角成立专属管理机构,出台招商引资优惠政策,稳步推进邮轮港口、临港产业、海洋渔业、滨海旅游布局,圣文森特岛现已成为佛得角蓝色经济核心引擎,有效带动地方就业与区域经济升级,科学发展规划如同成熟战术体系,为岛国长远发展筑牢根基。

针对佛得角基础测绘薄弱、海岸侵蚀监测手段匮乏等现实困境,2023 年,国土卫星遥感应用中心依托中非卫星遥感应用合作

中心与佛方开展卫星遥感合作,共建自然资源卫星遥感云服务节点,提供自然资源陆地卫星高分辨率影像,服务海岛土地确权、港口选址、防灾减灾、近海渔业管控等多项工作,用空间信息应用补齐岛国治理短板。

2024 年,“深海一号”科考船停靠佛得角圣文森特明德卢港,中国大洋事务管理局与中国驻佛得角大使馆共同举办中佛“蛟龙”号载人潜水器开放日暨海洋合作交流活动,双方主管部门、科研院所就海洋经济、海洋科技,应对气候变化等领域进行充分交流并达成合作共识。

自然资源部天津海水淡化与综合利用研究所服务佛得角普拉亚集装箱式反渗透海水淡化示范工程,建设周期 2016 年 12 月至 2017 年 8 月,共两套日产 50 立方米淡化装置,总产水每日 100 立方米。该装置采用改良网箱沉井取水、两级砂滤+反渗透处理工艺,搭载全自动控制系统,单套可满足 750 人生活及工地施工用水。经连续运行,系统回收率、脱盐率、产水水质均达标,有效缓解当地无天然淡水、供水缺口大的难题,同时积累了高温高盐海水淡化成套技术经验。

海平面上升、海岸侵蚀、季节性干旱长期制约佛得角群岛发展,近年来,中国将佛得角纳入中非卫星遥感应用中心、全球滨海论坛、中国—岛屿国家海洋合作论坛等合作网络,分享海岸带生态保护修复、全域海洋立体监测、气候韧性建设等实用技术,邀请佛方海洋管理、生态保护、遥感技术等方面的骨干来华参训,助力打造本土化技术队伍,实现自主可持续发展。

山海相隔,足球拉近民心。大洋辽阔,合作联结未来。世界杯点燃的双边友好氛围,为中佛自然资源领域合作注入强劲动能,也愿绿茵赛场上凝聚的这份深厚情谊,在蔚蓝大西洋之上永续延伸。

李瑛