

铺展绿水青山新画卷

——习近平生态文明思想引领美丽中国建设迈出坚实步伐

聚焦全国两会

新时代孕育新思想，新思想指导新实践。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，大力推动生态文明理论创新、实践创新、制度创新，创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。

新征程上，编纂生态环境法典，将党的十八大以来生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，完善生态环境法律制度体系，具有重大而深远的意义。

万里河山，生机盎然。在习近平生态文明思想指引下，在生态环境法律制度的护航下，我国绿色低碳发展迈出坚实步伐，生态环境质量明显改善，锦绣大地铺展出一幅人与自然和谐共生的美丽画卷。

思想领航 擘画美丽中国建设宏伟蓝图

2026年3月5日上午，北京人民大会

堂。继民法典之后，我国第二部以“法典”命名的法律——《中华人民共和国生态环境法典(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

5编、1200多条、16万多字……这部厚重的法典草案以习近平生态文明思想为“纲和魂”，承载着守护绿水青山的重要使命，将助力中华民族伟大复兴筑牢生态根基。

习近平总书记鲜明指出，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。

站在中华民族永续发展的高度，以习近平同志为核心的党把生态文明建设作为治国理政的现实国情，求解人与自然和谐共生之道，指明了建设生态文明之路，擘画了美丽中国的宏伟蓝图。

新时代以来，在我们党波澜壮阔的治国理政实践中，生态文明建设始终处于党和国家事业全局的突出位置——

2012年，党的十八大报告将生态文明建设作为治国理政的重要内容，纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局；

2015年10月，党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，强调绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题，绿色发展成为推动高质量发展

的题中之义；

2017年10月，党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，把美丽中国纳入社会主义现代化强国目标；

2022年10月，党的二十大报告强调中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节；

……

一系列重大部署，宣示了以习近平同志为核心的党推进生态文明建设的坚定决心。

求木之长者，必固其根本。

制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，习近平总书记强调，要加快制度创新，增加制度供给，完善制度配套，强化制度执行，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。

谆谆嘱托，重若千钧。

新时代以来，以习近平同志为核心的党坚持织密织牢生态文明的制度之网，严格用制度管权治吏、护蓝增绿。

印发实施《关于加快推进生态文明建

设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案，从总体目标、基本理念、主要原则、重点任务、制度保障等方面对生态文明建设进行全面系统部署安排，河湖长制、林长制、生态环境损害赔偿、终身追究、生态环境损害赔偿等制度逐步落地生效，一个源头严防、过程严管、损害赔偿、后果严惩的生态文明制度体系日益完善。

牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，生态环境保护督察制度“利剑出鞘”。近年来，督察持续曝光了甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出等生态环境“顽疾”，推动相关问题得到整改。中共中央、国务院2025年印发《生态环境保护督察工作条例》，引领督察工作法治化、规范化、制度化开展。

改革势如破竹，法治夯基固本。一个现代国家，必须是一个法治国家；国家要走向现代化，必须走向法治化。

新时代以来，我国生态环境领域法律制度与时俱进，制定修订环境保护法等多部法律法规，生态环境保护法律体系已经涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素……

(下转 A3 版)

创新大家谈

chuangxin dajiatan

理解生态环境法典，两则有关树的新闻有启示。

一个是“守护生命树”。电视剧《生命树》热播，三江源生态故事被更多人看见。另一个是“种出科技树”。曾被称为“全国唯一没有树木的城市”的西藏那曲，“十四五”时期突破高原造林技术瓶颈，如今有树有林。

“让祖国大地更加绿意盎然、生机勃勃。”习近平总书记的嘱托，化为万里河山的蝶变。

生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，将新时代生态文明建设的理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，从中，我们更能深刻体悟总书记的人民情怀，更能读懂美丽中国建设的“绿色叙事”。

“绿色账本”里有惦念，良好生态环境是最普惠的民生福祉。

算生态账，就是在算民生账。从“盼蓝天”到“拍蓝天”再到“晒蓝天”……党的十八大以来，我国GDP翻了一番多，PM_{2.5}平均浓度下降了59%。

推进生态文明建设，归根到底是为民造福，解决人民群众反映强烈的突出环境问题，提供更多优质生态产品，让人们过上高品质生活。由此更能理解，编纂法典的“国家大事”着眼解决老百姓“家门口”的油烟、噪声等烦恼，把“保障公众健康和生态环境权益”写在总则编第一条。

“绿色奇迹”中显初功，一茬接着一茬、前赴后继地干。

新时代生态文明建设，范围之广、难度之巨、决心之坚，世所瞩目。从甘肃八步沙林场“六老汉”，到塞罕坝林场望海楼瞭望员，年复一年、日复一日，接续的是事业、书写的是精神，背后是一张蓝图绘到底的历史耐心。

编纂生态环境法典，法治护航美丽中国建设。

“绿色家底”上担责任，“对得起我们的祖先和后代”。

生态环境法典，既是对过去的集成优化，也体现对未来的前瞻思考。坚持问题导向，聚焦化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题，覆盖面更广、针对性更强；体现系统思维，单设绿色低碳发展编，应对气候变化等威胁，体现时代性、前瞻性。

推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。生态环境法典正是站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，以高水平保护支撑高质量发展，以高质量发展推动高水平保护。

为当前计，为长远谋，法护山河，典泽千秋。

从生态环境法典读懂「绿色叙事」

盛玉雷



视觉生态

shijue shengtai

汾河春归 候鸟翔集

初春的汾河临汾城区段沿岸，数量众多的白鹭、绿头鸭、鸬鹚等候鸟来此栖息，水面上、芦苇间满是灵动身影，为汾河湿地增添了无限生机。图为几只鸬鹚在嬉戏、觅食。

■ 苏亚兵摄

锚定美丽山西建设目标 加快推动全面绿色转型

奋力实现“十五五”生态环境保护良好开局

创新故事

今年是“十五五”开局之年，山西省生态环境保护工作将继续坚持稳中求进工作总基调，锚定美丽山西建设目标，全面落实精准科学依法治污，深入推进污染防治攻坚，持续推进生态系统优化，加快推动全面绿色转型，奋力实现“十五五”生态环境保护良好开局。

深入推进重点领域污染防治攻坚

山西省作为黄河流域生态保护和高质量发展的重要承载区，深入推进水、气、土、固废等污染防治攻坚战，既是破解资源型地区生态治理难题的必然选择，更是保障民生福祉的重要举措。

今年，在大气污染防治方面，省生态环境部门将实施汾河谷地、太原盆地大气污染防治提质增效行动，持续推进重点城市大气污染防治攻坚。开展低效失效污染治理设施排查整治，推进VOCs综合治理和传统产业提档升级。推进锅炉炉窑深度治理及清洁能源替代，积极推进太原盆地平原地区散煤清零。强化机动车新能源替代和非道路移动机械污染综合治理，开展新生产机动车排放和检验维修机构、柴油货车监管，推进大宗货物清洁运输。持续深化重点行业绩效分级管理。

在水污染防治方面，落实黄河大保护三年行动计划，实施黄河总氮污染控制。在“一泓清水入黄河”生态保护工程全面完工基础上，谋划实施巩固提升工程，加快补齐治理保护短板，强化设施运行管理，争取早日见效。持续推进黄河干流流经县生态环境综合治理攻坚。拓展深化入河排污口排查整治，分级分类加强排污口监管。大力推进城镇污水处理厂新建扩容、排水管网改造更新，持续推进工业园区污水集中处理设施提质增效。

在土壤污染防治方面，扎实推进源头防控，加快推进农用地土壤重金属污染溯源整治。严格建设用地准入管理，进一步强化关闭搬迁企业地块土壤污染管控。强化地下水监测点位达标管理，加快推动工业园区地下水污染专项整治，扎实开展地下水污染风险管控和修复。统筹推进美丽乡村建设，持续开展农村黑臭水体动态排查和综合整治。

同时，加强固体废物综合治理和新污染物治理，深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治、重金属环境安全隐患排查整治、垃圾填埋场排查治理等专项行动。

在土壤污染防治方面，扎实推进源头防控，加快推进农用地土壤重金属污染溯源整治。严格建设用地准入管理，进一步强化关闭搬迁企业地块土壤污染管控。强化地下水监测点位达标管理，加快推动工业园区地下水污染专项整治，扎实开展地下水污染风险管控和修复。统筹推进美丽乡村建设，持续开展农村黑臭水体动态排查和综合整治。

同时，加强固体废物综合治理和新污染物治理，深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治、重金属环境安全隐患排查整治、垃圾填埋场排查治理等专项行动。

同时，加强固体废物综合治理和新污染物治理，深入开展非法倾倒处置固体废物专项整治、重金属环境安全隐患排查整治、垃圾填埋场排查治理等专项行动。

不断增强三晋大地绿色发展动能

如今，放眼三晋大地，绿色发展热潮涌动。今年省生态环境厅将扎实推进生态保护修复监管，以生态环境分区管控为抓手，协同推进减污降碳，持续增强绿色发展动能，推动资源型地区转型发展。

扎实推进生态保护修复监管。完善生态保护修复监管体系，持续推进生态状况评估和生态保护修复成效评估。强化自然保护地、生态保护红线生态环境监管，开展“绿盾”重要生态空间生态环境问题排查，确保国家级自然保护区重点问题动态清零。扎实开展生物多样性保护战略与行动，实施生物多样性保护重大工程。持续推进生态文明示范创建，组织第四批生态文明建设示范区和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地复核评估。

(下转 A2 版)

创新资讯

chuangxin zixun

山西省出台 煤矸石生态回填实施方案

自4月1日起施行，有效期为5年

科学导报讯 日前，山西省印发《山西省煤矸石生态回填实施方案》(以下简称《实施方案》)，目标为：到2027年，黄河、汾河干流及主要支流、海河主要支流沿线重点产矸区，煤矸石生态回填有序推进，煤矸石无序倾倒、违规占地问题得到有效整治；到2030年，全面建成科学规范、高效运行的煤矸石生态回填体系，煤矸石环境风险得到有效遏制，形成可复制、可推广的煤矸石生态回填模式。

为深入贯彻党中央、国务院及省委、省政府关于固体废物污染防治的决策部署，落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，日前，省生态环境厅、省财政厅、省自然资源厅等八部门联合印发《实施方案》，切实破解煤矸石规模化消纳难题。该方案以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领，聚焦全省煤矸石产生量大、历史堆存量多、消纳困难等问题，全面落实《固体废物综合管理行动计划》，坚持以源头减量为首要目标，综合利用为主要渠道，生态回填为兜底保障，因地制宜、科学有序推进煤矸石生态回填，助力建设人与自然和谐共生的美丽山西，自2026年4月1日起施行，有效期为5年。

《实施方案》确定了六项主要任务，包括合理确定生态回填的重点区域、严格落实生态回填项目选址要求、科学编制煤矸石生态回填实施方案、明确实施方案报审程序、积极主动办理项目手续、强化煤矸石生态回填全过程管理。其中，以黄河、汾河干流及主要支流、海河主要支流沿线重点产矸区为重点，优先将自然保护地、饮用水水源保护区、风景名胜、居民区、学校及医院等环境敏感区及周边区域内无法实现井下充填、发电、制备建材、填筑路基等的煤矸石，在露天采矿坑、采煤沉陷区、天然坑洼区及自然荒沟等区域实施生态回填。

《实施方案》还对相关职责进行分工，并要求各市和相关部门加强组织领导，强化部门协同，拓宽资金渠道，强化过程监管，加强工作调度，确保煤矸石生态回填工作科学有序推进。

程国媛