

## 中国共产党入党誓词演变的新时代实践价值

■ 闫凯迪

党的十九大闭幕一周后，国家主席习近平带领中共中央政治局常委专程从北京前往上海和浙江嘉兴，参观上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船，回顾建党历史，重温入党誓词，宣示新一届党中央领导集体的坚定政治信念，彰显了入党誓词的新时代实践价值。

### 一、坚持指导思想一元论，保持党的思想纯洁性

“为共产主义事业奋斗”自被纳入入党誓词以来，就一直贯穿整个入党誓词演进历程的始终，是我们党的最高理想目标。实现这一目标，在思想上就要坚持共产主义一元论和马克思主义一元论，不搞多元化。新时代以来，在市场经济的洪流浪潮中，有些党员和干部精神支柱坍塌、人生方向迷失，忘记了初心使命。因此在新形势下保持党思想上的纯洁性，具有深远的现实意义。入党誓词的演进过程，体现了党在不同时期的精神信仰，在新时期，广大干部、党员要始终坚持马克思主义实事求是的思想路线，继续发扬党注重思想建设的优良传统，坚定对中国特色社会主义的信念和对共产主义的信仰，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，真正掌握马克思主义的看家本领，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导各项工作，教育引导党员、干部在思想上正本清源、固本培元，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，做到心往一处想、劲往一处使。

### 二、坚持全面从严治党，建设廉洁政党

不同版本的入党誓词虽然没有明确指出要

建设廉洁型政党，但“严守党的纪律”“服从党的决议”“为人民牺牲一切”等内容本质上决定了党的建设必须从严，必须建设廉洁型政党。1949年建国以后，中国共产党从革命党转为执政党，因此对执政的中国共产党来说，最大的危险就在于腐败，能否建设廉洁型政党，遏制腐败，从根本上决定党的未来。经过长期探索和实践，我们党已经走出了一条中国特色的廉政建设道路，而这条道路的核心就是坚持全面从严治党。在革命建设改革的实践中，我们党从小到大、由弱变强，发展成为世界第一大政党，靠的就是统一意志、统一行动、统一调的严明纪律和规矩。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把纪律建设摆在更加突出位置，纳入党的建设总体布局，坚定不移全面从严治党，制定和落实了中央八项规定，以钉钉子精神纠治“四风”，坚决反对特权思想和特权现象，刹住了歪风，纠正了痼疾，建设高素质干部队伍，赢得了人民群众的信任和支持，同时开展反腐败斗争，推进不敢腐、不能腐、不想腐一体化建设，把权力关进制度的笼子里，从根本上扭转了管党治党宽松软状况。

### 三、牢记江山就是人民，人民就是江山

从入党誓词的演进来看，誓词始终体现着党对人民的赤诚之心。“为人民服务”始终是入党誓词的核心内容，从土地革命时期的“阶级斗争”到十二大规定的“全心全意为人民服务”，党旗上始终镌刻着“人民”二字。毛泽东的人民情怀体现在“群众路线”中，他指出要“一切为了人民，一切依靠人民，从群众中来，到群众中去。”2021年5月13日，习近平总书记任在河南考察时指出：“人民就是江山，共产党打江山、守江山，守的是人民的心，为的是让人民过上好日子。”

党的十八大以来，习近平总书记提出以人民为中心的发展思想，指出我们党必须始终贯彻全心全意为人民服务的根本宗旨，把最广大人民的根本利益作为我们一切工作的出发点和落脚点。在中国共产党的工作中，中国共产党始终秉持“中国式现代化，民生为大”的理念，在“幼有所育，老有所养”“学有所教”“医有所医”等关系百姓福祉的事情上持续发力，始终坚持问题导向，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，在教育、医疗、住房、就业等各方面制定相关政策，把人民真正关心的事情落到实处。

### 四、坚持艰苦奋斗，发扬勤俭节约优良传统

入党誓词的演进体现了我们党在艰苦奋斗中形成的优良传统和坚定信念。从最初的革命斗争到如今治国理政，入党誓词始终体现党的优良作风和艰苦奋斗的精神。中国特色社会主义进入新时代，要继续学习党在不同时期入党誓词指引下形成的优秀品质，在新时期继续保持艰苦奋斗，发扬勤俭节约的优良传统。随着我国生产力不断发展，人民生活水平不断提高，我国早已位居世界第二大经济体，与此同时，铺张浪费的现象也逐渐显现。面对这一严峻现实，我们必须深刻认识到，艰苦奋斗和勤俭节约不仅是经济问题，更是关乎国家长治久安和民族精神传承的重大课题。党的十八大以来，党中央出台“八项规定”“六项禁令”，制定《党政机关厉行节约反对浪费条例》等，为厉行节约、反对浪费提供了制度保障。要严格制度执行，坚决防止走过场、一阵风，把艰苦奋斗一抓到底，确保勤俭节约落到实处。各级党员干部更应以身作则，带头践行勤俭节约，以实际行动影响和带动广大群众，共同营造风清气正的社会环境。

(作者单位：北京工业大学)

## 浅谈提高小学低年级数学综合与实践主题活动学生参与度的实施策略

■ 赖文臻

小学低年级学生以具象思维为主，数学“综合与实践”活动是衔接数学知识与生活应用的关键载体。本文立足低年级数学核心知识点，针对当前活动中素材脱离生活、操作流于形式等问题，从生活素材挖掘、阶梯任务设计、游戏载体搭建、家校协同构建四个维度，提出具有针对性的实施策略。研究旨在通过具象化、常态化、互动化的活动设计，培养低年级学生的数学应用意识与实践能力，为小学低年级数学教学提供实践参考。

### 一、小学数学教学参与度的重要性

(一)参与度和学生数学核心素养发展的基础性作用  
学生参与课堂是学生从知识的被动接受者走向知识主动建构者的必要一步，高水平的课堂参与能够最大限度地调用抽象、推理、空间想象等思维过程，这是数学素养的初始阶段，高水平的投入、经历猜想、证明、归纳规律的全过程，学生对于数学本质的理解就会更加深刻，不断交流、不断探索的过程，才是形成数学情感态度、产生数学自信心、促进学生素养形成与发展的基础。

(二)提升课堂参与度是实现有效教学的关键环节

课堂参与程度高是有效完成教学任务的有效手段，课堂上参与越积极，教师对学生的即时信息反馈越多，掌握越充分，对教学内容掌握越清楚，对教学目标的调整越及时。学生参与积极使教师与学生双方成为有效的双向建构主体，短单位时间内完成更多的信息交换和学习信息有效提升。课堂结构优化，课堂节奏更加紧凑合理，提升课堂教学的有效性。

### 二、小学低年级数学“综合与实践”的活动设计与实施策略

(一)挖掘生活具象素材，激发参与内驱力  
教师应立足低年级数学核心知识点，深度

挖掘学生日常生活中的具象数学素材，让“综合与实践”活动贴近学生生活经验，降低认知门槛。北师大版三年级上册“记录我们的校园”综合实践活动是以“八个方向”和“几点钟方向”的认知为核心架构内容，可通过构建“校园地图绘制师”“校园寻宝侦查员”等活动载体，引领学生初步感受到方位知识的实用价值。在此基础上，教师可对实际情境实施进一步拓展操作，譬如安排学生开展“校园导游小达人”的实践任务，让学生结合两种方位的描述方法，为低年级同学设计校园游览路线，并用清晰的方位语言进行讲解，在实践进程之中，明晰不同物体之间方位关联的具体状况，使学生不仅对方位知识达成掌握目标，更明确了活动的现实意义，切实达成从知识理解层面向知识运用层面的跨越进程，从“要我参与”转变成“我要参与”。

(二)营造活跃氛围，重视问题意识培养  
宽松、和谐、开放的课堂学习氛围可以使学生做到不怕出错、敢于质疑、勇于提出自己独到的见解。数学学习中，问题意识是学生卷入数学学习的典型体现，积极地提出问题，是学生深度参与知识结构建构和自身矛盾冲突的体现，从整体上点燃学生的探究热情。

例如三年级《轴对称》教学中，课堂开始展示蝴蝶、建筑物、剪纸等富含轴对称美感事物图片，引导学生观察生活中轴对称现象激发探究兴趣。随后组织寻找轴对称小组竞赛，学生合作收集校园内轴对称实例并拍照，培养观察力与协作精神。学习轴对称概念时，采用猜想—验证互动模式，让学生先猜测折纸后点线位置关系，再通过实际操作验证，形成对轴对称直观认识。学生描述对折前后图形变化，发现对应点距离关系；探究轴对称变换下图形保持性；思考轴对称连续作用效果，发现旋转变换联系。为加深理解，引入 Geogebra 动态几何软件，让学生构建轴

对称图形，调整对称轴位置观察变化规律。课堂后半段设计对称美设计师活动，学生应用轴对称知识创作图案，互相展示并评价。针对不同认知水平学生，实施分层提问：基础层次关注轴对称定义，中等层次探讨作图方法，高层次思考多个对称轴情况。

### (三)构建家校协同机制，拓展实践延伸维度

学校应主导构建家校协同机制，教师主动引导家长参与低年级数学“综合与实践”活动，拓展活动的延伸维度，形成家校共育的合力。低年级学生的生活场景主要集中在家庭与学校，家庭作为学生重要的学习场所，能作为“综合与实践”活动提供丰富的延伸空间。学校可通过家长会、班级群等渠道，向家长传递“综合与实践”的教学理念。教师可设计“家庭数学实践打卡”活动，结合知识点布置亲子实践任务；在“人民币初步认识”后，让家长带孩子参与超市购物，让孩子负责计算商品价格、支付钱款；在“10以内加减法”教学后，鼓励家长与孩子玩“掷骰子算点数”游戏，通过掷两个骰子计算点数和，巩固加减法运算；在“图形拼搭”后，引导孩子与孩子用积木、废旧纸盒等材料拼搭立体图形，培养空间观念。同时，教师可定期收集家长反馈的实践照片、视频，在课堂上进行展示与点评，激发学生与家长的参与热情。

### 三、结语

小学低年级数学“综合与实践”活动的设计与实施，需立足低年级学生的认知特点与具体数学知识点。教师作为活动设计与实施的主导者，应注重挖掘具象素材，设计阶梯任务，搭建互动模式，同时联动家长形成教育合力，让学生在实践去感受数学的价值，在应用中提升数学素养。未来教学中，还需持续探索“综合与实践”活动与低年级数学知识点的深度融合，不断优化活动设计与实施策略。

(作者单位：广东省普宁市流沙北街道南园小学)

## 城建档案数字化转型的实践与思考

——以三亚市城建档案馆为例

■ 朱鸿城

近年来，伴随城镇化建设进程加快，城建档案量大面广、门类繁多，传统的纸质载体形式给保管、查阅、利用以及长期保存带来了较大挑战，越来越无法适应城市建设管理和社会公众需求。因此，实现城建档案资源信息化，从单纯地将纸质载体转为电子载体转变为涉及技术和业务流程、服务模式及管理制度的综合转型，是行业发展的迫切需求。本文结合笔者在城建档案的一线工作体会，总结制度建设、基础设施、数字化转型方面的探索经验，反思现实问题，为同类档案馆数字化转型提供借鉴。

### 一、城建档案数字化转型面临的现实挑战

目前基层城建档案馆数字化建设存在的问题有四个方面：首先标准化体系不完善，在数字档案有效性和合法性、数据规范化、永久性以及委托外包的安全管理等方面都缺少具体细致的规定；其次在技术应用方面和人才培养方面存在短板，对新科技的应用还不够成熟，并没有将这些技术有效地融入具体的业务工作中去，同时具备档案知识和计算机技术的高素质人才也十分匮乏；三是存量转换负担重，旧存底片繁杂、老化的纸质材料以及褪色变质的文字，数字化处理要在质量、速度和费用之间进行取舍；四是对服务形态转变及管理工作难度加大，电子文件保存安全性和异地备份都有较高的标准，同时社会大众特别是三亚这样一座以候鸟为主要客群的城市群众，对于网上查阅档案的便利性、智能化程度提出了更高的要求，管理方式由传统向现代转变。

### 二、城建档案数字化建设的核心维度与创新路径

(一)制度先行：构建规范化保障体系  
健全规章制度，为了更好地适应新形势下的城建档案管理工作，积极推进城建档案数字化有序开展，一方面积极向市司法局申报把《三亚市城乡建设档案管理办法》纳入2026年度市政府立法调研项目，在制度层面上进一步加大大规模引导力度；另一方面针对实际操作过程中遇到的问题，研究制定《三亚市建设工程档案移交追溯追责实施办法》及《三亚市建设工程档案验收实施细则》，以增强工作的针对性和可操作性。厘清建设、施工、监理等各方主体责任，为档案追溯追责提供法律支撑，实现档案验收规范化管理。

注重人才培养，以“专业培训”强化队伍素质。组织参加业务专题培训班及专题讲座等加强全员的专业培训，鼓励工作人员参加职称评审，夯实骨干人才力量，打造专业化档案人才队伍。健全档案安全和保密管理制度，通过组织开展安全管理讲座、观看警示教育片等方式，增强全体员工的安全责任心

## 新时期提升交通运输综合执法效能的系统路径

■ 刘凯

交通运输是国民经济的基础命脉和先行领域。近年来，我国交通运输事业取得了历史性成就，路网规模、运输效率、服务质量均大幅提升。与此同时，行业发展的内涵与外延也在急速变化：新业态新模式不断涌现，市场主体日益多元，公众对安全、便捷、绿色的出行要求越来越高。这些变化使得交通运输管理，尤其是处于管理末梢和矛盾前沿的执法工作，面临着前所未有的复杂局面。本文即尝试构建这样一个系统性的分析框架与优化路径。

### 一、当前交通运输综合执法面临的主要系统性问题

提升执法效能，首先要准确识别制约效能的系统性症结。当前问题主要体现在以下四个方面相互关联的层面：

首先，在目标与理念层面，存在一定的内部张力。执法工作肩负着维护市场秩序、保障运输安全、保护路产路权、服务公众出行等多重目标。在实践中，这些目标有时难以同时兼顾。例如，严格查处超限超载对保障安全至关重要，但可能短期内影响部分物流效率；对新业态采取包容审慎监管有利于鼓励创新，但又可能带来新的安全风险。这种目标间的张力，若未能清晰的优先级排序和灵活的平衡艺术，易导致执法行为出现波动或争议。

其次，在组织结构与协同层面，壁垒仍然突出。尽管成立了综合执法机构，但交通运营管理涉及部门众多，外部协同依然是大挑战。与公安交警在车辆与驾驶员管理上的职责衔接，与市场监管部门在维修、驾培市场规范上的分工协作，与生态环境部门在尾气排放治理上的联合行动，都需要更顺畅的机制。此外，交通运输活动天然具有跨区域特性，而执法权力基本以行政区划为界，导致对跨省长途客车、货运车辆的监管存在“两头管、中间松”或协查效率低下的问题。

再次，在运行机制层面，关键性联结机制尚不健全。信息共享是协同的基础，但目前各部门、各层级的信息系统尚未完全打通，“数据孤岛”现象导致执法难以获得全面的信息支撑。信用管理是现代化监管的核心手段，但违法行为与信息、运输企业、驾驶员信用评价的关联度、应用度还不够，联合惩戒的威力未能充分发挥。从发现问题到处置问题，再到反馈预防的闭环管理链条，仍有待进一步紧固。

最后，在技术应用层面，赋能作用有待深化。许多地方配备了先进的执法记录仪、移动终端和后台系统，但技术的应用多停留在记录、查询、统计等基础功能上。利用大数据进行风险智能预警、利用人工智能进行现场违法行为自动识别、利用物联网设备进行全流程动态监控等更深层次的应用还比

和业务操作能力，保障档案管理工作安全运行。

(二)技术赋能：推进数字化转型提质增效  
档案管理系统互联互通。紧扣海南省数字城建档案管理系统建设统一布局，加快推进三亚市城建档案管理系统建设，截至2025年已完成部分功能测试。系统建设过程中，重点做好与工程建设项目审批管理、全国自然灾害综合风险普查房屋建筑和市政设施调查、建筑市场监管公共服务平台及行政执法等业务系统的互联互通，实现“一项目一档案”统一管理，确保档案数据“底数清、家底明、数据实”。

存量档案数字化稳步推进。把存量档案数字化作为常态化工作开展，根据馆藏档案量、人力财力等因素，提出总目标和年度任务表。积极外包数字化业务提高处理速度，并且，尝试运用深度学习 OCR 文本识别软件辅助扫描件转录成电子目录，针对年代久远的图样以及文书字迹漫漶、格式参差不齐、部分残缺等问题，经过反复的专业培训及模型优化，将项目名称、图号等信息的自动识别准确率由原来的75%提高到了92%以上，大大减少了手工输入工作量。

### (三)服务升级：打造便民高效利用体系

数字化建设的最终成效体现在服务提升上。针对库房分处三地导致群众查档“多次跑”的痛点，推出“查档预约制”，群众可通过电话等方式提前预约，工作人员提前调取档案，实现“只跑一次”。为打通服务群众“最后一公里”，专门采购图纸打印扫描一体机、叠图机等专业设备，提供高质量档案复制服务，形成查档服务闭环。

此外，加强档案利用平台建设，在平台上布设GIS地理信息平台实现“某年某路某建筑物”等口头表述式的搜索，以地理位置锁定档案的位置，突破对准确关键词搜索的方式，并加入相关推荐及相关档案推荐，提高查全率和用户的满意度，探索服务方式的延伸。根据三亚市人口迁徙规律，拟开发远程查档系统模块，目标是将来可实现用户通过实名认证后在线预约、查阅非涉密档案缩微胶片图像。现已完成可行性研究及保密程序编制工作，准备进入二期系统建设。

### 三、结语

城建档案数字化建设是一个持久的过程，我们在制度层面、技术层面和服务层面所做的一切，都是为了推动我市城建档案由简单地扫描加工向充分利用和发挥服务功能转变。我们认为，基层档案馆的发展并不是要追求时髦，而是把先进的普遍适用的技术与本地地区的实际情况有机结合起来，以健全机制保证程序规范，以服务实效验证工作成效。

(作者单位：三亚市城市管理服务中心)

## 从家庭伦理到社会契约：回流农民工养老支持体系的结构性转型

■ 杨柳

这套契约似乎在一些不足。

其一，在于保障水平的区域差异。不同地区的养老金最低标准相差很大，这些差异本质上反映了地方财政能力对制度承诺的刚性约束。回流农民工正是从高保障区域返回低保障区域，其权益在流动中自动缩水。制度设计的“便携性”不足，让社会契约的承诺在迁移中打了折扣。

其二，在于服务供给的碎片化。政策文本上有“县—乡—村”三级网络，村级养老服务站常常闲置，乡镇养老服务中心入住率不足五成，主要原因是护理员不够、专业服务缺乏、害怕出事等等。这种制度未落地或服务的养老处境让社会契约沦为纸面承诺，制度理想与执行现实之间的巨大落差让人心痛。

此外，政策知晓率低的问题也不容忽视。我们调研发现，农村老人对养老政策知晓率不足三成，返乡群体因长期在外知晓率更低。信息不对称本身就是一项制度性排斥，即便契约存在，权利主体却不知如何主张。

### 三、伦理与契约的交织共存

当前乡村养老支持体系正处于过渡期：家庭伦理尚未完全退场，社会契约又未真正到位，且二者不是直接过渡，而是交织共存。

首先，体现在责任边界归属。子女认为政府该管，政府认为家庭是主责，市场觉得农村无利可图，最终老人养老未出现真空地带。

其次，体现在价值逻辑的矛盾。家庭伦理讲究亲情、奉献、不计回报；社会契约讲究权利、义务、对等交换。习惯了城市契约思维的返乡农民工，往往用“权利话语”要求服务，而留守家人和社区仍习惯“伦理话语”期待奉献，导致服务供给与需求错位。

### 四、制度路径的重构

面对上述冲突，重构养老支持体系需要走向分层分类、双向嵌入的新格局。所谓分层，是按年龄与经济状况将老人分为三类：低龄健康

且有劳动能力者，重点提供就业信息与健康管理服务；高龄自理但收入微薄者，强化社区助餐、助洁、助行等基础服务；失能半失能者，则由县级机构集中照护。

所谓分类，是按返乡者类型提供差异化支持。对“被动返乡”失业者，应设立过渡期，允许其以灵活就业身份继续缴纳职工养老保险。对“主动返乡”者，强制其参加城乡居民养老保险，并给予补贴。对“退休返乡”者，探索保留其职工医保待遇、享受农村养老服务的价格优惠，实现“待遇随身走、服务就地享”。

双向嵌入则是关键机制。一方面，将社会契约嵌入家庭伦理，通过“家庭养老床位”“喘息服务”等政策，给家庭照护者以实际支持；另一方面，将家庭伦理嵌入社会契约，鼓励子女参与社区养老服务可获积分奖励，变“无偿奉献”为“有偿激励”。

### 五、结语

回流农民工养老问题的解决之道，不可能是向传统家庭模式的简单回归，也并非城市养老模式的机械复制。一方面，中央已明确推动城乡居民养老保险全国统筹，制度性缺陷正在修补；另一方面，县域经济萎缩、村集体空心化、乡土文化凋敝等深层制约因素仍未根本扭转。在这种背景下，转型将是长期、曲折、充满地方差异的过程。彻底的社会契约在农村可能永远不会像城市那样完备，家庭伦理也必将有新的形式存续。未来的养老支持体系，更可能是“契约”为主、伦理为辅、市场补充、社区支撑”的混合形态。这条道路的探索，无疑将对我国应对全球人口老龄化提供至关重要的基层经验。

### 基金项目：国家社科基金西部项目“老年回流农民工养老脆弱性评估与风险共担机制研究”(22XSH010)的部分研究成果。

(作者单位：长江师范学院地方政府治理研究中心)

较欠缺。技术与业务的融合不足，限制了执法效率的飞跃式提升。

### 二、提升执法效能的系统整合路径

针对上述系统性问题，必须采取多管齐下、相互支撑的系统性策略，推动执法体系从“物理相加”走向“化学相融”。

推动执法理念整合，明确价值排序。确立“保障安全为底线、规范秩序为基础、服务发展为导向”的总体价值序列。在具体执法中，推广“说理式执法”“普法式执法”，将刚性约束与柔性引导相结合。针对新业态，建立“沙盒监管”、触发式监管等容错纠错机制，在守住安全红线的前提下，为创新留出试错空间。通过明确的价值指引，减少执法随意性，提升公信力。

优化执法结构整合，疏通协同脉络。在横向上，推动建立常态化的部门联席会议制度，联合制定并公布跨部门监管执法协作指南，固化协作流程。在纵向上，进一步明晰省市县三级执法机构的事权划分，强化省一级部门在跨区域执法协调、重大案件督办、标准规范统一方面的作用。积极探索组建区域性的联合执法队伍或设立协作办公室，以应对高频的跨区域执法需求。

深化执法技术整合，实现智慧赋能。以业务需求为导向，推动技术深度应用。例如，整合卫星定位、视频监控、电子运单等多源数据，构建大数据综合分析模型，对高风险路段、高风险运输企业、异常运营行为进行智能研判和预警，推动执法模式从“被动响应”向“主动预防”转变。大力推广非现场执法系统，利用视频监控自动抓拍超限运输、非法营运等行为，提升精准打击能力和执法覆盖面，缓解基层人力紧张问题。同时，加强执法人员的专业培训和职业素养提升，确保他们能够熟练使用新型执法工具和系统，提高执法效能。结合人工智能和机器学习技术，探索智能分析辅助决策系统，提升执法过程中数据管理和案件处理的效率。推动跨行业、跨部门的资源共享，建立信息互通机制，形成合力，确保法律法规能够更加精准、公正地落实到实际执法中。在制度建设上，进一步完善监督机制，确保各项改革举措能够落实到位，真正做到有法必依、执法必严。

### 三、结语

新时期做好交通运输综合执法工作，是一项复杂的系统工程。它要求我们超越对单一问题、单项技术的关注，转而从理念、结构、机制、技术四个维度进行通盘考虑和协同推进。本文提出的系统整合路径，旨在通过价值引领、结构优化、机制创新与技术创新的“四轮联动”，为构建适应现代交通运输发展需求的综合执法体系提供一个可行的框架。

(作者单位：邵东市交通运输综合行政执法大队)