

山西转型综合改革示范区晋中开发区

# 深化“管运分离”改革 激活经济发展新动能

立足新发展阶段，晋中开发区坚决贯彻省委、省政府关于开发区改革创新的决策部署，以“管运分离”改革为突破口，“精强新优”四维发力，着力破解体制机制障碍，推动有效市场和有为政府更好结合，全面提升经济发展能级，为培育新质生产力、推动高质量发展注入强劲动能。

“精”简架构，构建高效运行新体系。聚焦体制机制深度重构，以精准改革推动管理效能全面提升。精兵简政优化职能配置。建立主要领导牵头的改革领导机制，出台《深化“管运分离”改革实施方案》等系列文件，实施“大部门制”改革，内设机构由20个精简至7个、事业单位由24个整合为19个，推动管委会聚焦经济管理、政策制定等核心职能。精准授权激发企业活力。制定政企权责清单，将开发建设、园区运营、招商引资等16项业务交由市场主体承担，深化国资国企改革，组建国有资本运营公司，出台11项监管制度，构建数字信息与工业互联网、产业链、科技创新、能源环保、投资建设运营以及金融服务辅助支撑的“5+1”业务体系；对6家试点企业实施“一企一策”分类授权，在投资决策、人选用人等方面赋予更大自主权，精细考核强化激励约束。建立年度目标考核机制，制定详细考核

标准，考评结果与干部任用、绩效奖励、合同续签直接挂钩，形成有效的监管体系。通过分品类盘活、动态优化国有资产，实现管得精准、运得高效，2025年1-9月运营公司实现营业收入1.13亿元，基础设施建设投资3.87亿元，带动招商项目投资额17.8亿元，为经济发展注入新动能。

“强”链集群，打造产业发展新格局。创新产业链培育模式，推动产业集群式发展。强化精准招商。招商引资公司市场化运作，成功举办长三角医疗器械精准招商推介会、台商台青晋来等多场专业化活动，成功引进江苏恒迈储能项目、中碳率能独立储能电站等重大项目，签约重庆大龙网跨境数字贸易、网易有道数字经济产业等优质项目，累计招商项目总数46个，项目质量和规模实现双提升。强化园区建设。高标准建设运营新能源低碳科技产业园、医疗器械产业园等7个专业化园区。精工谷产业园区聚焦化及数字产业等目标领域，成功引入26家企业；新能源低碳科技产业园围绕新能源汽车、装备制造等区级产业链，入驻6家企业；智能制造产业园形成电子精密仪器、煤机液压等多元业态组合，入驻17家企业；医疗器械产业园构建全链条服务体系，签约及意向企业8家。强化

存量盘活。创新“政府引导+国企投资+专业运营”模式，盘活闲置商业楼宇14.35万平方米，预计新增就业1000人，年营业额20亿元；采取“法治化+市场化”方式重启奥帕斯项目，转型升级为新能源制造产业园，集聚11家吉利汽车核心零部件企业，预计达产后年产值超10亿元，实现从“历史包袱”到“优良资产”的根本性转变。

“新”驱动能，构筑创新引领新优势。深化创新驱动发展战略，培育转型升级新引擎。搭建创新平台。大学城协同创新发展中心采用“内外结合、软硬同步、优势叠加、资源互补”的协同创新机制，打造智慧科技产业园区，集聚企业195家，培育或引进高新技术企业18家、“专精特新”企业4家、科技型中小企业34家；建成“晋创谷·晋中”中医药创新中心，引入81户企业及院校团队；国家级孵化器在孵企业51家，大学生创业园孵化企业423户，开展大学生创新创业培训4.26万人次。深化创新赋能。工业互联网数字化转型促进中心深度赋能全区制造业数字化转型升级。打造晋中首个工业互联网标识解析二级节点，接入企业216家，标识注册量100万，标识解析量301万次，相关核心数据位居全省前列。引育创新人才。人力资源公司致力打造

专业化招才引智平台，发布岗位2432个，推荐各类人才1062名，与18家重点企业签订用工协议，有效破解企业“用工难”。

“优”化环境，提升服务保障新水准。以企业需求为导向，打造一流营商环境。“六全代办”优化审批服务。创新“六全代办+三办”机制，提供“全覆盖、全时段、全事项、全标准、全线上、全满意”和“我要办、马上办、提质办”的“六加三”服务，服务589家企业，办结事项759件，审批效率提升90%以上。“基金岛”优化金融生态。打造金融集聚区，备案产业基金18支、总规模达1214亿元，成功培育7家科创企业进入资本序列，招引11家金融机构入驻。“高端链接”优化要素保障。引入苏州铁马营等专业机构，建立“资本赋能+产业加速+政策扶持”服务模式，为14家企业提供定制化陪跑服务，精准推荐7个优质科创项目参与对接。

通过系统推进“管运分离”改革，晋中开发区实现了管理体制优化、产业集聚发展、创新生态完善和营商环境提升的良性循环。下一步，晋中开发区将深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，持续深化国资国企改革，完善“管运分离”改革配套制度，加强专业化团队建设，着力打造全省开发区改革样板，为高质量发展提供行之有效的“晋中方案”。  
王波

阳泉高新区

## 高效完成一宗工业用地出让



科学导报讯 近日，阳泉市规划和自然资源局高新区分局顺利完成一宗工业用地出让工作，成功保障阳泉阀门股份有限公司10000吨高性能泵阀铸件精密铸造项目落地，以精准高效的自然资源服务，为传统制造业转型升级注入动力。

阳泉阀门有限公司始建于1924年，历经百年发展，如今成长为工业阀门制造领域的国家级专精特新“小巨人”企业，建有省级技术中心，在行业内拥有较高的知名度和影响力。

此次出让的工业用地位于泉东新材料产业园，面积约82.22亩，将用于阳泉阀门股份有限公司建设10000吨高性能泵阀铸件精密铸造项目。项目建成后，将助力阳泉阀门股份有限公司形成从铸件上游产品供应，到整个水泵和阀门终端产品销售的完整产业链，进一步增强企业的核心竞争力。

依托高新区“承诺制+标准地+全代办”改革红利，市规划和自然资源局高新区分局组建领办代办团队，开辟审批绿色通道，简化审批流程，实现用地规划、挂牌竞买全流程高效衔接。

今年以来，市规划和自然资源局高新区分局紧扣企业发展需求精准发力，通过盘活存量用地、优化供地结构，为企业预留充足发展空间。下一步，该局将持续优化自然资源服务流程，提升供地保障效率，精准对接企业发展诉求，为区域产业升级和经济高质量发展提供坚实支撑。

王锦峰 吴珊

执法变服务 服务赋温度

# 沁水经开区凝心解纷助企高质量发展

法治是优化营商环境的核心支撑，执法效能直接关系区域经济发展活力。沁水经济技术开发区作为当地资源型经济转型的主阵地、“沁河碳谷”建设的核心载体，其综合执法局立足辖区煤层气开发、碳基新材料等主导产业特点，主动打破“重处罚、轻服务”的传统模式，以“执法转理念、服务添温度、解纷聚合力”为主线，从“管理者”向“服务者”深度转型，用柔性执法化解矛盾，用精准服务纾困解难，为区域企业高质量发展筑牢法治保障，绘就政企协同发展新图景。

理念革新：执法转型筑牢服务根基。执法的本质是为民服务，优化营商环境必先转变执法理念。沁水经开区深刻认识到，严苛处罚只会增加企业负担，精准服务才能激活发展动能。全局坚决摒弃“以罚代管”的陈旧思维，树立“监管与服务并重、执法与纾困结合”的核心理念，将“企业满意、发展受益”作为衡量工作的根本标准。通过开展“执法人员进企

业”专题培训，融合普法宣传、行政指导、法律咨询等“五项融入”举措，推动执法队伍从“被动监管”向“主动服务”转变。严格落实行政执法“三制”机制，配齐执法记录设备，确保执法全过程留痕可追溯，既守住法律底线，又保障企业合法权益。在日常工作中，执法人员主动深入晋城市煜城工贸、山西祺杰碳基新材料等企业生产一线，变“上门检查”为“上门服务”，把政策解读、合规辅导融入执法全过程，让企业在规范经营中感受到法治温度，实现“执法有力度、服务有深度”的有机统一。

服务升温：精准举措破解发展堵点。服务的温度，体现在回应企业“急难愁盼”的实效上。沁水经开区立足企业全生命周期需求，将服务触角延伸到审批、生产、运营各环节，用“保姆式”服务打通政策落实“最后一公里”。在审批服务领域，深化“承诺制+标准地+全代办”改革，推行“容缺受理”“一对一定制代办”等举措，为企业大幅压缩办理时限。针对山西

祺杰碳基新材料有限公司特大型设备转运难题，执法局第一时间牵头协调路政、交警、治超等部门，现场商讨解决方案，全程陪同保障重点路段通行，确保设备安全顺利抵达厂区，用高效协同赢得企业由衷赞誉。在监管服务中，严格落实“企业安静期”制度，每月为规模以上企业设置20天“无忧期”，除紧急情况外不随意入企检查，让企业专注生产经营。同时推动“双随机、一公开”联合抽查，实现“一次上门、全面检查”，避免企业频繁迎检，切实减轻负担。

凝心解纷：多元协同化解矛盾纠葛。企业发展中的矛盾纠纷，既需依法处置，更需用心化解。沁水经开区打破部门壁垒，构建“执法调解+多方联动+法治保障”的多元解纷体系，将矛盾化解在萌芽状态，维护企业发展稳定环境。创新推行“警调对接+行业调解+法律援助”三级调解机制，融合乡土智慧与专业力量，高效化解劳资纠纷、合同争议等

涉企矛盾。针对企业轻微违法行为，严格落实“首违不罚”清单，通过说服教育、指导约谈等柔性方式督促整改，避免“一罚了之”影响企业生存。建立企业诉求“直通车”机制，通过“三必访、三必谈、三必议”联动体系，及时收集企业物流运输、员工权益等诉求，协调解决各类问题45项，化解涉企纠纷成功率达95%以上。为新设民营企业提供6个月免费“法律托管”服务，深化“律企结对”，帮助企业防范法律风险，从源头减少矛盾隐患。

赋能发展：政企同心共绘转型蓝图。执法有温度，服务有力度，发展才有速度。沁水经开区通过理念、方式、机制的全方位革新，用一件件务实举措为企业纾困解难，让行政执法成为优化营商环境的“催化剂”、企业发展的“助推器”。从定制化审批代办到设备转运护航，从矛盾纠纷化解到法律风险防控，每一项服务都精准对接企业需求，每一次执法都彰显为民初心。如今的沁水经济技术开发区，法治化营商环境持续优化，企业发展信心不断增强。下一步，沁水经开区将继续深化执法服务改革，持续提升服务精准度、执法规范化、解纷高效性，以更优举措回应企业期盼，用法治力量护航“沁河碳谷”建设，让执法温度转化为发展热度，助力企业在高质量发展的道路上稳步前行，书写政企协同、共促发展的新篇章。

李阳

太谷经济技术开发区

## 精准服务解难题 创新驱动添活力

今年以来，太谷经开区坚持以企业需求为导向，以改革创新为动力，通过精准施策、金融赋能、改革攻坚和开放合作，全力破解发展瓶颈，持续优化营商环境，为区域高质量发展注入强劲动能。

聚焦痛点，精准服务疏堵解难。围绕企业生产经营中的堵点难点，太谷经开区主动靠前服务，践行“一线工作法”。一是深入企业调研。针对园区企业提出的土地手续、资金紧张、市场大环境不好等问题，太谷经开区主动请示区委、区政府，并积极沟通联系相关职能部门，帮助明兴碳素、宏坊流体等企业土地报批完成组卷，盘活腾腾铸造3000平米闲置厂房。二是筑牢安全防线。太谷经开区紧盯钢钢铸造、建筑施工、特种设备等重点行业及领域，联合区应急、工信、市监等职能部门形成常态化检查机制，建立隐患整改清单，定期开展“回头看”工作，确保隐患整改到位。全年累计开展联合检查5次，覆盖企业138户，发现隐患215条，隐患全部整改。三是破解区域发展瓶颈，针对太谷经开区与晋中农高区区域重叠制约企业项目审批、产业布局优化等问题，太谷经开区邀请晋中市商务局、区自然资源局专题研讨，就区域范围调整意见达成共识，打通高质量发展堵点。四是拓展海外市场，针对永强电力金具外贸渠道，太谷经开区精准对接山西至正实业有限公司，该公司深耕外贸领域多年，拥有丰富的国际市场资源、专业的外贸运营团队和成熟的跨境贸易渠道。通过搭建外贸合作平台，组织实地考察洽谈，推动永强电力金具完成产品国际化适配和海外市场推广，助力企业“走出去”。

金融活水，精准滴灌激活力。为打破银企信息壁垒，太谷经开区打造常态化银企对接平台。定期组织“金融赋能实体经济”专场对接会，邀请9家金融机构与55家规上企业面对面沟通，现场达成合作意向11项，意向融资额超3亿元。同时，联合金融机构开展“政策宣讲进企业”活动，解读惠企金融政策，指导企业规范财务报表、完善融资材料，帮助8家企业解决融资材料不齐全、申报流程不熟悉等问题。针对科技型企业“轻资产、高成长”特性，创新推出“科技贷”产品。全年累计为77家企业发放信用贷款5.13亿元，助力52家科技型企业获得贷款支持8.08亿元，有效缓解融资难题。

改革攻坚，审批提速优化环境。一是改革创新提质效。针对企业项目审批过程中的“难点”，太谷经开区不断强化审批服务能力，创新服务举措，力求业务办理更加便捷，尽力实现企业“最多跑一次”即可完成业务办理，切实打通为企业服务“最后一公里”。截至目前，为企业领办代办立项备案项目数56件，全代办和承诺制项目比例达到100%。二是深化审批服务。针对“开发区放权不到位、区内事区内不好办”的难题，在原有省级赋权12项、市级赋权107项、县级赋权31项的基础上，太谷经开区加快依法承权进度，重点加快在投资项目“全生命周期”服务方面的承接赋权事项，依法承接“道路开口”“绿化带迁移”两个事项。同时，加快园区规划范围内剩余土地的流转及收储，打造工业项目“标准地”，实现“拿地即开工”。

下一步，太谷经开区将继续以市场主体满意度为标尺，在精准服务、深化改革、开放合作上持续发力，全力打造效率更高、服务更优的一流营商环境，为县域经济高质量发展贡献力量。

进晓宇

灵石经济技术开发区

## 立足实际抓改革 优化环境促发展

科学导报讯 为持续优化营商环境，聚焦企业办理事堵点难点，2025年我们全面推行“承诺制+标准地+全代办”服务模式，简化审批流程，明确用地标准，全程帮办代办，切实降低企业制度性交易成本，激发市场主体活力，助力项目快速落地投产，为区域高质量发展提供高效便捷的政务服务保障。

审批效能革新，跑出项目建设“加速度”。构建“政府定标准，企业作承诺，过程强监管”闭环机制，推行“承诺制”线上审批，并联办理，容缺后补等举措，将工程建设项目全流程审批时限压缩至25个工作日内，较常规流程提速40%。

土地供给提质，筑牢产业发展“硬支撑”。推行用地清单制和“标准地”出让，政府在供地前统一完成地质灾害、文物勘探等区域性评估，实现“地等项目”的根本性转变。科学设置固定资产投资强度、能耗等控制性指标，新增工业用地全部以“标准地”形式出让，并向生产性服务业项目扩展，开发区2025年出让标准地4宗308.95亩。

服务模式升级，构建政企联动“新生态”。打造“全链条、定制化、专班办”代办体系，由班子成员领办，专人代办，实现“区内事区内办、区外事全代办”。建成一体化政务服务大厅，推行“高效办成一件事”套餐，全年代办项目16个，事项22件，企业满意度和获得感显著提升。

下一步，开发区将继续以“流程再优化、服务再升级、覆盖再拓展”为核心，推动改革从“能办”向“快办、好办、办优”转型。一是扩大承诺事项覆盖，将生产性服务业、小型建设项目建设纳入承诺制范围，推行“免评备案”“容缺办理”常态化；二是完善标准地指标动态调整机制，结合产业类型差异化设置投资强度、能耗、亩产税收等指标，拓展至新质生产力和生产性服务业项目；三是优化全代办改革，推行“提前介入+精准定制”服务，项目立项阶段即出具“审批清单”，提供从注册登记到竣工验收到融资对接的全流程定制化服务。

房琴