

# 深化“管运分离”改革 赋能高质量发展

——运城经开区深化“管运分离”改革综述

作为全省“管运分离”改革试点开发区，近年来，运城经济技术开发区坚持锚定运城市委“一城两区三门户”目标和思路，围绕推进开发区“3633”战略，积极探索精简、专业、高效的管运分离体制，有序推进政企分离、管运分开，集成“管委会+公司+基金”市场化运营模式，着力激发内生动力，全面赋能开发区改革创新。

## 做精管委会，充分发挥管理决策职能

坚持选优配强领导班子，加强干部队伍建设，树立鲜明干事导向，管委会“谋全局、做决策、抓落实”能力全面提升。

强力减机构。研究出台《内设机构优化实施方案》《“管运分离”改革框架方案》，合并、撤销一批内设部门和工作专班，精简人员173人，形成了“8(内设部门)+1(区属事业单位)+7(平台公司)”管理运营模式，推进管委会“瘦身强体”，更好地集中精力履行发展规划、政策制定、环境优化、行政审批、考核监督、人才引进等宏观管理和服务职能。

精准做规划。根据开发区资源禀赋和产业基础，研究确立了“3633”发展战略，重点发展汽车装备制造、铜基新材料、电子信息三大产业，培育壮大汽车装备制造产业园、铜基新材料产业园、光机电产业园、特色消费品产业园、智能制造产业园和数字经济产业园六大园区，倾力打造科技创新、对外开放、人力资源三大平台，全力推进招商引资、项目建设、优化营商环境三大任务，积极发展新质生产力，争当产业转移优先承接门户的主力军、内陆地区对外开放门户的示范区，争创国家级开发区。

用心优服务。聚焦“高效办成一件事”，深化“承诺制+标准地+全代办”改革，“暖心办”服务品牌越来越靓，梳理出具有开发区特色的20个“一件事套餐”，实现线下“只进一扇门、一窗通办、最多跑一次”、线上“只登一张网、一网通办、一次不用跑”的政务服务新模式。大力推行“多证联发”审批模式，实现容缺受理、模拟审批、全程代办。今年先后出台了投资项目先建后验和项目容缺审批实施办法，商品房项目、一般工业项目在符合一定条件下，由开发区层面办理相关规划手续，企业群众办事更快捷、更省心。

注重抓考核。锚定招商引资、公用设施、要素保障、工程建设、园区运营、对外宣传等重点工作，管委会与平台公司签订年度指导性《目标责任书》，鼓励运营公司市场化运行，绩效考核逐步向经营收入、成本压降等经营指标倾斜，绩效工资打破“平均主义”，运营公司人员岗位绩效与管委会同岗位人员相比上浮20%，有效激发人员工作干劲，增强了公司的吸引力。

聚力引人才。坚持人才先行，将市场化、专业化引才作为核心支撑，打破身份、地域和体制界限，面向全国公开选聘高级管理人才。目前，已选聘一名总经济师，全面负责开发区



铜基新材料产业园。 ■ 运城经开区供图

的产业规划、经济运行与招商引资工作，为开发区高质量发展注入了宝贵的“外脑”智慧与市场“活水”。

## 做大平台公司，加快推进“三化”步伐

立足市场化、专业化、国际化，聚焦招商引资、开发建设、产融投资、公共服务、开放平台、资源盘活六大核心领域，组建了建设发展、招商服务、融媒、公共运营管理、东花园运营管理、保税物流发展、产业发展投资7家专业化运营公司，构建起“1(管委会)+7(运营公司)”的管理运营架构，将市场化属性强的职能彻底剥离，交给市场。

建立“搭台牵线+双向奔赴”模式，提升招商精准度。招商服务公司在精专业、建机制、强考核、见成效方面做文章下功夫。围绕开发区3大主导产业制定招商图谱，与京津冀、长三角、珠三角商会、办事机构等广为联络，五支专业队伍积极走出去、引进来，比学赶超。截至目前，班子带队外出招商35次，对接企业120家，签约项目36个，总投资193.84亿元，其中当年开工23个，固投到位资金8.34亿元。重点引进了华润电力、北京星箭长空、深圳英飞拓、香港域驰、深圳领创、上海博材盛通、鹏辉力赫、浙江天能、百度智能云等一批重大项目好项目。

建立“平台融资+要素保障”模式，增强园区承载力。建设发展公司围绕“百亿”企业目标，充分发挥融资平台和基础设施建设主力军作用，近年来先后融资累计授信24.76亿元，争取上级资金2.48亿元，建设标准化厂房

房23.6万平方米，入驻项目55个，建成了保障性住房、保税物流中心、晋创谷及8条道路工程，盘活了东港佳苑、新城置业等闲置资产，为项目落地提供标准厂房、配套道路、水、电、气、暖等基本要素保障。当前建发公司正在与华润联手，建设绿电园区，为企业提供绿电支撑。积极探索供应链金融业务，为企业提供多渠道金融服务，减轻企业生产经营资金压力。目前，建发公司注册资本金由最初的1亿元增资到3亿元，固定资产达到80亿元，今年营收预计突破1亿元。

建立“项目孵化+产业培育”模式，积蓄发展新动能。保税物流发展有限公司负责晋创谷创新驱动中心、跨境电商产业园、保税物流中心(B型)的管理运营等工作。晋创谷已入驻运城卫星遥感大数据应用中心、运城碳中和产业研究院、环境遥感应用山西省重点实验室、恩光科技、众之翼、中网时代、坐标软件等36家科技型企业(科创团队)、第三方服务机构，产业集聚效应初显；已入驻跨境电商产业园的阿里巴巴国际站、野莓、抖音、速卖通等平台企业常态化开展培训、孵化，通过“平台+服务商+产业带”模式，助力中小微企业低成本出海，今年预计实现交易额10亿元，力争三年内引进300家跨境电商企业，实现交易额20亿元。

建立“园区运营+专业服务”模式，优化发展大环境。街道绿化保洁、居民小区供热、企业供热、东花园历史遗留问题解决等事项划转至公共运营公司。东花园运营公司后，服务更专业、响应更快捷、机制更灵活；融媒公司运用大数据赋能宣传，积极嫁接省级媒体，打造现代传播新窗口，扩大了知名度和影响力。

## 做强产业基金，撬动引领产业发展

引入市场机制，创新财政投入模式，用有限的资金撬动更多社会资本，共同服务开发区发展。

顺势增资扩规。设立5亿元产业投资基金，同时联动市级10亿元规模的“合汽生材”产业基金和1亿元的清大海峡科技成果转化专项基金，16亿元的基金规模，为基金招商奠定了基础。

借势基金招商。发挥基金管理人优势，坚持“投早、投小、投长期、投硬科技”原则，已投资超瓷科技公司压敏电阻片生产项目、北京星箭长空运城公司航空智能制造项目、北京光函数光谱检测设备项目，分别持股11.11%、20%、2.17%。目前正在尽调项目8个，储备项目30余个。

蓄势集聚产业。第一批投资1000万元的超瓷科技项目一期已投产，其核心产品实现100%国产替代，填补了山西功能性陶瓷产业空白。目前该企业产销两旺，基金增值实现翻番，正准备二期扩产，并获得国家级基金关注，估值潜力巨大。以此为牵引，航空航天、低空经济、新材料、电子信息、数字经济等不断集聚，新质生产力加快培育，具有开发区特色的现代化产业体系逐步形成。

当前，运城开发区形成了由管委会为“龙头”、“公司+基金”为“两翼”的管理运营架构。下一步，将持续深化改革、攻坚克难，让管委会“搭台”、平台公司“唱戏”、产投基金“助力”，打响运城开发区“管运分离”改革品牌，在推动高质量发展、深化全方位转型中走在前、做示范。

王波

平遥经济技术开发区

# 积蓄发展新动能 促进高质量发展

平遥经济技术开发区深入学习贯彻习近平总书记重要论述及省委全面深化改革委员会会议精神，强化政治担当，聚力改革攻坚，以钉钉子精神扎实推动党中央各项改革部署在基层不折不扣落到实处，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。平遥经开区作为省级开发区，有着“一区三园”的产业布局，以食品加工、新材料、煤化工为主导的发展产业。开发区聚力创产业集群之“势”，全力谋产业升级之“强”，加快推进“一园一特色、一园一支柱”发展战略。

高位谋划，打造融合贯通全产业链。以肉制品加工、特色消费品为主导的绿色食品加工园，紧抓牛肉专业镇建设的政策机遇，围绕“养殖及饲料加工—屠宰—加工生产—仓储及冷链物流—肉制品检验检测及信息平台建设”产业链，发挥山西省平遥牛肉集团等龙头企业引领作用，做大做强肉制品加工产业。逐步建设品种繁育基地、精深加工、科技研发于一体的平台，构建具备产业引领力的肉制品加工产业链。实现企业集聚、产业集群，致力打造一个龙头更强、链条更长、辐射更广的食品加工产业集群；今年10月份，由山西省食品科学技术学会、山西农业大学、平遥牛肉行业商会主办的平遥牛肉食品科技创新大会在平遥牛肉集团举行。多位高校专家与行业精英，围绕传统工艺与现代技术融合、传统肉制品工艺创新、肉制品关键技术攻关集成创新、肉制品智能包装材料的开发与应用等凝聚智慧，共商发

展。平遥牛肉是享誉三晋、香飘四海的地方名产，承载着深厚的历史文化底蕴和制作技艺，以其独特的口感、精湛的工艺和卓越的品质，成为山西食品工业的一张亮丽名片。平遥牛肉食品科技创新大会旨在有效推动科技创新成果与产业实践对接，让古老技艺与现代科技深度融合，驱动平遥牛肉在原料攻关、工艺革新、智能包装与功能产品开发等领域取得新突破，实现平遥牛肉创造性转化与创新性发展，为中国传统特色食品产业高质量发展提供有益的“山西经验”和“平遥样板”。平遥牛牧行业商会

2004年以来，始终坚守“继承发扬平遥牛肉传统工艺，巩固提高平遥牛肉产品质量，研制开发平遥牛肉系列产品，发展推动平遥牛肉区域经济”的核心宗旨，筑牢组织根基、健全运行体系，聚焦产业提质、壮大发展体量，强化品牌塑造，提升核心价值，培育专业人才、激活发展动能，深化行业自律、规范发展秩序，推动了平遥牛肉产业规模与质量双提升。成为拉动县域经济、助力乡村振兴的关键产业。以新装备制造、新材料为主导的新兴产业园中，亮宇炭素已成全球最大的铝用阴极炭素生产企业，国家行业标准的第一制定单位。亮宇炭素2024年开工的高端石墨材料项目，总投资16.5亿元，采用国内领先的等静压成型工艺，建成后可年产5万吨高端石墨制品，广泛应用于国防军工、核能发电、新能源汽车等领域，预计年新增产值20亿元、税收2.88亿元。煤化工工业园以现代煤化工、新材料、新能源为主导

积极探索推进“承诺制+标准地+全代办”集成改革，进一步压缩审批时限，大力提升政务服务水平，拓宽服务范围，增强企业的获得感和满意度。

优化营商环境，让政务服务更暖心。平遥开发区设立优化营商环境工作专班，深化行政审批制度改革，提升区域经济综合竞争力，推动当地产业结构调整和经济发展。为每个重点项目配备“项目管家”，全程协助办理立项、规划、环评等手续，行政审批局打破了原来“申请材料齐全且符合法定形式后再受理”的传统审批模式，将补正材料与受理审核工作同步进行，有效解决了申请人多次往返跑的难题。企业办理依申请政务服务事项时，在基本条件具备、主要材料齐全且符合法定形式，综合受理窗口先予受理，在材料补齐补正后，行政审批窗口于承诺时限内及时出具办理结果意见，颁发相关批文和证照。行政审批局通过线上线下进行大力宣传，让更多企业群众了解并享受便民服务，有效解决过去因“材料不齐不能受理”的问题，最大限度地缩短了办事周期。在经营发展阶段对企业信息变更、注销登记、迁移登记、企业投资项目开工等高频、面广、问题多的“一件事”，重构审批流程，提供“一次性告知”服务，实现高效办理。协助企业准备水保、节能、规划、人防等13项项目开工建设前审批事项的申报资料，全力破解“项目等地”问题，实现“拿地即开工”。

优化营商环境只有进行时，没有完成时。开发区提高政治站位，强化责任意识，以背水一战的决心、抓铁有痕的力度、破釜沉舟的勇气，动真格、出实招，持续推动营商环境再优化再提升，让良好的营商环境成为开发区引以为傲的“王牌”和“底牌”。以“时时放心不下”的责任感，扛起使命、狠抓落实，努力为全省高质量发展作出贡献。

李阳

太谷经济技术开发区

## 以“三位一体”服务模式 厚植企业发展沃土

科学导报讯 营商环境是园区发展的“生命线”，服务效能是竞争力的“试金石”。面对高质量发展新要求和企业多元化发展新期待，太谷经开区创新服务体系，构建起“全流程代办服务、全方位金融赋能、全周期安全绿色护航”为核心的“三位一体”服务模式，旨在打通服务企业的“最后一公里”，为激发市场主体内生动力、厚植区域竞争优势提供坚实支撑。

做优“全流程代办”，打造便捷高效的政务沃土。为进一步提高服务管理水平，变企业“跑腿”为政府“跑腿”，太谷经开区制定并出台《太谷经开区投资项目建设领代办工作方案》及《太谷经开区行政审批事项全代办工作机制》，成立领办代办工作领导小组，对符合领办代办范围的投资项目，实行专人负责，全程跟踪服务，精准指导企业编制相关审批材料，跟踪解决疑难问题。同时对标全国最优审批时限，持续推进“高效办成一件事”改革，进一步压缩办理时限。针对新招引项目，配备服务专员，“一对一”量身定制审批流程，提供“上门办、带领办”精准服务，为企业投资项目提供全角色、全天候、全过程、全方位、全网办、全免费服务。2025年至今共计为企业领办代办行政审批事项共53项。

搭建“政银企”桥梁，打造滋养充沛的金融沃土。为解决企业融资难、对接难、效率低等痛点，太谷经开区创新搭建“政银企”三维对接桥梁，通过“一企一策”定制化金融服务、召开银企对接会等组合举措，将金融活水精准滴灌至经开区内企业，截至目前已助力23家企业获得融资支持超6亿元，有效激活实体经济经济发展动能。同时，针对不同行业企业差异化需求，太谷经开区组建专项调研小组深入园区制造业、科创企业开展走访，建立涵盖企业经营状况、融资需求、发展规划的动态台账。考虑到企业“缺抵押、额度小”的特点，太谷经开区联合本地银行推出“信用贷”等产品，并督促银行简化审批流程，将贷款审批时限压缩至3个工作日内，目前已为园区77家企业发放信用贷款5.13亿元；针对科技型企业“轻资产、高成长”特性，太谷经开区对接银行推出“科技贷”，助力园区52家科技型企业获得贷款支持8.08亿元。

筑牢“安全绿色”防线，打造稳定可持续的生长沃土。太谷经开区聚焦玛钢等主导产业，通过“技改提绿、工艺换新、智能赋能”三大路径，推动产业向高端化、绿色化、智能化跃升。山西龙成玛钢有限公司投资建设的年产2.6万吨绿色智能铸造技改项目，将智能化、信息化贯穿于设计、生产、建设全过程，通过以电炉替代冲天炉，实现节能15%、浇注效率提升50%，并建成全流程数字化监控系统；山西亮拓不锈钢精铸科技有限公司新建的不锈钢精密铸造及加工项目，采用环保型消失模铸造工艺，实现固废、危废源头减量，铸造用砂回收利用率达100%。同时，太谷经开区认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，联合区市场监督管理局组成专项检查组，对园区内重点企业开展特种设备安全现场检查，重点核查特种设备使用登记信息与实际设备的一致性，确保设备型号、参数、使用地点等与登记档案完全匹配。同时，严格查验设备检验合格证的有效性，对临近检验周期的设备督促企业及时申报复检，杜绝“带病运行”隐患。针对部分企业提出的检验流程不熟悉、人员培训资源不足等问题，检查组现场指导申报流程，并协调第三方机构提供技术支持。

下一步，太谷经开区将始终秉持“店小二”式的服务理念，聚焦企业在生产经营中遇到的“急难愁盼”问题，主动靠前、精准施策，持续深化“三位一体”服务模式，为园区高质量发展保驾护航。

刘洋

清徐县委副书记、县长、清徐经济开发区党工委书记李福贵

## 深入开发区开展入企服务

科学导报讯 11月10日下午，清徐县委副书记、县长、清徐经济开发区党工委书记李福贵深入开发区梗阳新能源，开展入企服务，并召开政企交流座谈会。

会上，梗阳新能源负责人汇报了公司运营情况和项目谋划情况，与会人员结合岗位职责，系统宣讲相关政策，逐项回应政策奖补、用地保障、复垦绿化等问题诉求。

李福贵指出，民营企业是清徐的金字招牌，是推动县域转型发展的中坚力量。各级各部门各单位要坚持企业至上、项目为王，强化与园区企业共生共荣的发展意识，聚焦重点特色优势产业，政企协同研究产业趋势、绘制招商图谱，统筹推进园区扩区增容和硅碳负极材料、碳纤维试基地等延链补链强链项目建设，做强产品，做优主业，做大集群，以重点项目“压舱石”夯实县域经济“基本盘”，做到同心护企、共谋发展，携手并肩开创美好未来。要坚持以企有所呼、政必有应，强化服务意识，主动入企服务，常态化开展惠企培训交流，精准化组织“面对面、点对点”帮扶，推动政策精准直达、服务高效直通、诉求快速直办，不断优化营商环境，助力企业争取更多政策资金、创新更优发展模式、提升更大生产效益。要坚持因地制宜、谋篇布局，瞄准高端制造、具身智能、固态电池、新型储能等新质生产力发展方向，发挥材料、资源、土地、技术等比较优势，积极对接头部企业，靠大联强、引资入清，不断丰富产业业态、壮大特色产业，实现多元化发展，为决胜“十四五”、开局“十五五”贡献力量。

郑婷