

# 推动中国知识产权事业创新发展

## ——深入学习习近平总书记关于知识产权工作的重要论述

■ 马一德

知识产权在中国式现代化建设，特别是实现高水平科技自立自强、发展新质生产力、推动高质量发展中具有重要的战略地位。党的十八大以来，习近平总书记高度重视知识产权工作，围绕加强知识产权保护工作顶层设计、提高知识产权保护工作法治化水平、强化知识产权全链条保护、深化知识产权保护工作体制机制改革、统筹推进知识产权领域国际合作和竞争、维护知识产权领域国家安全等重大问题作出一系列重要论述，充分体现了我们党对知识产权发展规律的深刻把握，是我们党治国理政智慧在知识产权领域的集中体现。习近平总书记关于知识产权工作的重要论述，指引我国知识产权事业在价值理念、作用机制和治理方式层面实现了对传统知识产权范式的创新超越。面对知识产权全球治理格局加速演进的新形势，我们要深入学习贯彻习近平总书记关于知识产权工作的重要论述，在推动知识产权事业不断发展的基础上实现中国知识产权自主知识体系从构建到完善的转变。

### 由私权保护到公共福祉提升：知识产权价值理念的重要突破

新时代以来，习近平总书记深刻认识到传统知识产权话语体系单纯强调私权保护的局限性，提出了更加全面、系统的知识产权价值观。习近平总书记明确知识产权在我国的发展定位，强调知识产权保护工作关系国家治理体系和治理能力现代化，关系高质量发展，关系人民生活幸福，关系国家对外开放大局，关系国家安全。习近平总书记指出“要坚持以我为主、人民利益至上、公正合理保护”，强调“既严格保护知识产权，又确保公共利益和激励创新兼得”。这些重要论述，充分彰显了我们党以人民为中心的发展思想，是党领导我国知识产权价值理念实现自主突破、服务最广大人民根本利益的集中体现。

### 知识产权制度功能的自主创新：打通创新链条的关键环节

正确发挥知识产权制度的作用能更好保护和激励创新，有助于实现高水平科技自立自强。习近平总书记强调：“要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用”。发挥好国家在重大科技创新中的组织者作用，关键在于构建有效的制度体系来支撑和保障创新活动。知识产权制度作为激励和保护创新的核心制度安排，只有充分对接国家创新战略目标，才能真正实现创新资源的有效配置，推动关键核心技术攻关，支撑高水平科技自立自强。习近平总书记关于知识产权工作的重要论述为我国知识产权制度突破传统私权工具的狭义定位、深度融入并服务

沟不断扩大进而导致“低端锁定”。来自发展中国家的知识获取诉求在制度设计中并未得到充分考量，在公共健康、环境保护、粮食安全等方面造成了一系列公共危机。

习近平总书记关于知识产权工作的重要论述，超越了将知识产权与经济发展关系简单处理、以私权保护为单一指向的理论局限，在全面发展的整体视角下阐释知识产权制度的复合价值属性，确立了我国知识产权保护的价值取向，体现了在主权范围内，根据国家发展阶段和现状，合理选择知识产权保护水准以实现公共利益和创新激励平衡的理念。

为充分发挥知识产权制度在社会主义现代化建设中的重要作用，中共中央、国务院印发《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》，旨在全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，进一步将知识产权从单纯市场工具提升为国家战略资源，将知识产权制度发展的着力点由私权保护转向公共政策实施。例如，在新冠疫情期间，习近平总书记强调支持疫苗知识产权豁免，体现了知识产权保护与人类福祉并重、以人民利益为导向的价值立场。

这种价值立场不仅体现于国内知识产权保护，也构成我国参与全球知识产权治理的重要主张。习近平总书记指出：“要统筹推进知识产权领域国际合作和竞争”“坚持开放包容、平衡普惠的原则”。开放包容原则要求全球知识产权治理坚持共商共建共享，不搞单边主义、以大压小，以多边对话形成治理共识；平衡普惠原则强调知识产权作为私人财产和公共财富的双重属性，知识产权全球治理要协调好本国利益、他国利益和全人类共同利益之间的关系，推动广泛合作创新和普遍繁荣。这种多元开放平衡的取向，开辟了知识产权理论研究的新境界，也为全球治理体系创新贡献了中国智慧。

国家创新战略全局提供了思想与行动指南。

传统知识产权制度植根于市场经济，构建了一套通过授予“私人垄断”以激励创新的机制，认为市场是创新资源配置的有效方式。然而，知识产权的市场化机制并非万能。传统知识产权制度在实践中也暴露出一些突出问题：“专利丛林”“专利常青”等现象，在一定程度上延缓了创新步伐；在新一轮科技革命和产业变革浪潮中，重大创新攻关日益倚重大型科研设施与大规模研发投入，单纯依靠市场化机制往往难以高效整合不同创新力量并引导其服务于国家战略目标；等等。

针对传统知识产权制度日益暴露的市场失灵、创新迟滞及其在服务国家重大战略需求等方面的缺陷，习近平总书记关于知识产权工作的重要论述指引和推动了我国知识产权制度的战略性、功能性重塑与升华。我国知识产权制度的功能定位实现了创造性转化，创造性地融合了国家战略牵引、新型举国体制的资源统筹与市场经济活力，成功发展为连接国家战略目标、有组织科研攻关与市场化创新力量的关键桥梁和核心纽带。这一功能定位确保知识产权既能有效激励和保护创新，又能精准对接国家长远发展和安全需求，引导创新要素向关键领域集聚。

我国高度重视知识产权保护对经营主体创新积极性的激发作用。习近平总书记指出：“产权保护特别是知识产权保护是营造良好营商环境的重要方面。要完善知识产权保护相关法律法规，提高知识产权审查质量和审查效率。要加快新兴领域和业态知识产权保护制度建设。”党的十八大以来，我国陆续修订专利法、商标法、著作权法等相关法律，加大知识产权侵权惩罚性赔偿力度，加强对经营主体的法律保护。同时，知识产权金融创新不断发展，如知识产权证券化、知识产权保险等工具不断推出，知识产权的市场价值得到充分释放。数据显示，截至2025年6月，我国每万人口高价值发明专利拥有量达到15.3件，是10年前的2.4倍。2024年底公布的第五次全国经济普查结果显示，2023年，我国专利密集型产业增加值达到16.87万亿元，占国内生产总值的比重达到13.04%，充分展现了制度激励与创新活力的正向互动关系。

我国高度重视发挥知识产权作为连接市场与科研力量的桥梁功能。在坚持市场对创新资源配置起决定性作用的基础上，积极发挥政府作用，引导和整合关键技术创新要素开展协同

创新，从而有效克服经营主体与科研机构缺乏协同、分散创新的局限。通过知识产权创造、运用与保护所形成的激励和引导机制，吸引优质的市场创新资源主动与国家战略科技力量对接合作。

习近平总书记“要把原始创新能力提升摆在更加突出的位置，努力实现更多‘从0到1’的突破”的重要论述，推动我国知识产权制度功能不再局限于保护已有创新成果，而是前移至创新源头，积极服务国家创新战略全链条。从国家实验室知识产权管理体系建设，到新型研发机构产学研协同创新机制设计；从高校科研院所知识产权转化运用激励政策，到国际科技合作知识产权共享机制，知识产权正成为打通创新链、产业链、资金链的关键变量，为新质生产力发展提供有力支撑。

### 知识产权治理方式的自主革新：构建系统协同、全链条治理新格局

习近平总书记深刻洞察知识产权治理的复杂性，提出了全新的治理理念，强调“知识产权保护是一个系统工程，覆盖领域广、涉及方面多，要综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理等多种手段，从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律、公民诚信等环节完善保护体系，加强协同配合，构建大保护工作格局”。这一重要论述超越了“司法主导”与传统“政府管控”的二元对立，为知识产权治理方式创新指明了方向。

西方发达国家知识产权治理主要依靠司法主导，通过私人权利救济方式推动知识产权保护，形成了以法院为中心的治理模式。这种模式不仅救济成本高、周期长，也无法有效应对复杂的知识产权治理挑战。习近平总书记关于知识产权工作的主要论点，指引我国知识产权治理形成系统协同、全链条治理的独具特色的治理格局。

强化顶层设计与组织体系统筹。党的十八大以来，我国坚持和加强党对专利工作的全面领导，持续深化知识产权领域顶层设计，先后印发《关于新形势下加快知识产权强国建设的若干意见》《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》等重要文件，明确了知识产权强国建设的路线图和时间表。国务院建立知识产权战略实施工作部际联席会议制度，建立起从中央到地方的整体联动机制。

推动形成系统协同、社会共治的格局。党的十八大以来，我国加快推进信用监管、社会

监督、行业自律等社会治理方式在知识产权领域的应用，健全知识产权工作协同推进机制，强化部门协同、上下联动、区域协作、社会共治。比如，在电子商务领域，平台企业建立知识产权保护联盟，开发智能识别系统主动防控侵权行为；在版权领域，短视频平台与内容创作者共建正版内容生态，极大提升了侵权治理效率。

构建全链条、全周期的专业治理体系。一方面，不断加强知识产权审判专业化建设，构建了以最高人民法院知识产权法庭为牵引，北京、广州、上海、海南自由贸易港4个知识产权法院为示范，29个地方法院知识产权法庭为重点，地方各级法院知识产权审判庭为支撑的专业化审判体系；另一方面，行政执法实现网格化管理，建立起覆盖全国的知识产权保护网络，推动保护关口前移。同时，国家知识产权运营服务体系不断完善，国家知识产权运营公共服务平台、技术创新支持中心等机构蓬勃发展，为企业创新全周期提供支持。

新时代以来，治理方式创新助力我国知识产权事业实现了跨越式发展。我国PCT（专利合作条约）国际专利申请量、注册商标数量等多项指标均稳居全球第一，截至2025年6月，国内发明专利有效量达到501万件。全球创新指数排名从2012年的第三十四位上升至2025年的第十位，是全球创新指数排名前30位的经济体中唯一的中等收入经济体。

值得注意的是，在知识产权话语体系层面，西方仍然占据主导地位。打破西方话语垄断，构建中国知识产权自主知识体系，增强我国知识产权的国际话语权和影响力，既是时代赋予我们的历史使命，也是中国对人类文明进步的责任担当。习近平总书记强调：“要加快构建中国话语和中国叙事体系，用中国理论阐释中国实践，用中国实践升华中国理论”。我们要以习近平总书记关于知识产权工作的重要论述为根本遵循，立足知识产权强国建设实践，及时将成功的做法系统总结为中国经验，并将其凝练升华为中国理论，进而构建起一套既植根于中国大地又融通中外的中国知识产权话语和叙事体系，推动形成既具有中国特色又富有世界意义的知识产权理论体系，为我国高质量发展提供坚实的学理支撑和行动指引，为知识产权全球治理贡献中国智慧和中国方案。

（作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

# 全面推动人工智能产业发展和赋能应用

■ 黄卓 周鼎

## 专题思考

习近平总书记在主持第二十届中共中央政治局第二十次集体学习时强调，要正视差距、加倍努力，全面推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，完善人工智能监管体制机制，牢牢掌握人工智能发展和治理主动权。

当前，人工智能（AI）作为最具颠覆性的技术力量，正加速重构全球竞争格局。随着AI技术迭代不断深化，全面推进AI产业发展和赋能应用已成为提升国家核心竞争力和未来发展主导权的重要抓手。

### 把握重大战略机遇

全面推进AI产业发展和赋能应用，是占领科技创新先机、赢得全球竞争优势的战略支点。AI作为新一代通用型的技术，可以广泛应用于各行各业和各个领域，其产业化与全要素渗透构成国家竞争新范式的底层驱动力，深度推进AI发展不仅将实现生产力跃升，更能通过核心算法、算力底座与场景落地形成的技术领先，在创新链中占据高端环节、掌握主动权，进而重构国际规则制定权与价值链位势。

全面推进AI产业发展和赋能应用，是重构产业生态、推动经济社会高质量发展的重要抓手。AI技术一方面通过“人工智能+”行动深度融合产业创新发展，如智能制造、智能医疗、智能金融等，推动传统产业快速向数字化、智能化转型，实现全要素生产率的结构性跃升；另一方面通过与量子科技、基因生物等其他前沿技术相结合，催生出一系列战略性新兴产业和未来产业，加速构建更加智能、开放、协同的产业生态。

全面推进AI产业发展和赋能应用，将打造全球合作、造福人类未来发展的国际公共产品。AI全球治理关系全人类命运，我国作为AI大国，正积极开展AI多边合作，倡议成立世界人工智能合作组织，加快推进AI伦理规

范、技术标准、法规体系等方面统一互认，推动全球AI发展迈上更高水平。

我国数据资源丰富，产业体系完备，市场规模巨大，人工智能发展前景广阔。在产业方面，我国已基本构建覆盖基础层、框架层、模型层、应用层的完整AI产业体系，预计我国AI市场到2026年将超过1900亿元、年均复合增长率约19.6%，但还需警惕供应链韧性下降、技术生态分裂、国际市场份额流失等风险。在企业方面，我国已在AI领域培育国家级专精特新“小巨人”企业400余家，占全球AI产业规模约1/10，但不乏出现行业资源向头部企业倾斜，挤压初创企业生存空间的情况。在场景方面，有数据显示，我国生成式AI当前应用率高达83%、居全球首位，AI“头雁”效应正全方位赋能实体经济和社会治理各个场景。

### 重塑AI发展新范式

依托我国超大规模市场与应用场景纵深优势，需在产业基础强化、企业组织优化、场景深度开发三个方面一体发力，系统塑造AI高質量发展新范式。

产业基础强化，构建AI发展体系。应从产业园区、产业链、产业集群三个维度协同推进AI产业发展，构建多层次的发展体系。打造产业园区“点”的突破力——依托国家高新区、国家经开区等国家级产业园区，聚焦核心软件、集成电路、智能网联汽车、低空飞行器、人形机器人等关键领域布局建设，根据比较优势推动相关产业领域重点突破。塑造产业链“线”的穿透力——上游依托国家实验室、科技领军企业等加强芯片研发制造，中游以产学研协同着力发展大模型、智能体等核心技术，下游通过“揭榜挂帅”打造标杆应用场景，形成从硬件支撑、技术研发到行业落地的全产业链。锻造产业集群“面”的辐射力——依托国家新一代人工智能创新发展试验区、国家人工智能创新应用先导区等区域载体，打造长三角G60科创走廊式的跨区域协同网络，核心城市聚焦基础算法研发和高端人才集聚，节点城市重点发展垂直领域应用技术，周边城市提供算力支持、数据服务和制造配套，“串珠成线”“聚链成群”推动

AI产业发展。

企业组织优化，打造AI梯度生态。构建“引进来”与“本土培育”相结合的AI企业双轮驱动体系，通过梯度引育形成大中小企业协同发展的产业生态。搭建全球资源对接平台——支持全国重点地区和有条件的区域中心城市加大引进全球科技创新与产业创新资源，进一步集聚企业总部基地和新型研发机构，完善“本土化—全球化”协同体系。强化领军企业带动体系——支持行业龙头企业进一步夯实基础设施底座，通过“以大带小”机制向中小企业开放大模型技术平台和能力，形成我国AI企业开源“集团化”作战的新优势。打造初创企业孵化生态——发挥政府投资基金引导带动作用，进一步推广实践“政府创新+民营助推+人才支撑+资本加速”的混合型孵化模式，以政策和金融工具“双赋能”为AI初创企业实现技术、资本与市场的精准匹配。

场景深度开发，激活AI应用引擎。AI场景建设是推动技术落地和产业升级的关键环节，需要构建“数据开放—场景赋能—生态协同”的良性循环体系。政务服务智能化利用——深入实施“数据要素×”行动，鼓励各级政府开展公共数据授权运营，探索“政府监管+市场化运营”模式，明确权属及收益规则，推进标准化、规范化数据供给。国有企业场景开放共享——深化落实中央企业“AI+”专项行动，鼓励各级国有企业围绕战略意义强、经济效益高、民生关联紧的高价值场景，通过搭建合作平台、加大采购力度等方式，强化与各类AI企业合作。行业智能体应用落地——编制“智能体产业图谱”，开展先进制造、视听文创、家居消费等领域智能体应用示范行动，鼓励行业协会、科研院所等组织推广智能体场景化应用，支持企业在重点场景应用智能体。

总之，要全面推进AI产业发展和赋能应用，以产业、企业、场景三位一体构筑发展新优势，牢牢掌握AI未来发展主动权。

（作者黄卓系北京大学国家发展研究院副院长、教授，北京大学长沙计算与数字经济研究院副院长；周鼎系北京大学长沙计算与数字经济研究院智库中心主任助理）

推进改革发展、破解民生难题，离不开“摸着石头过河”的探索智慧。习近平总书记多次阐释“摸着石头过河”的意义和内涵，指出“‘摸着石头过河’的改革方法论没有过时，也不会过时”“‘摸着石头过河就是摸规律，从实践中获得真知”。习近平总书记的重要论述为党员干部把握正确改革方法、提升治理效能提供了重要指引。“石头”是规律的载体、解题的办法、群众的期盼，唯有摸得准、摸得实，才能跨过改革的“险滩”，抵达发展的“彼岸”。

“摸着石头过河”要与顶层设计有机统一起来。习近平总书记指出：“对于胸有成竹的、思虑缜密的，那就要搞顶层设计；对于心里没底的、还不成熟的，就摸着石头过河”。顶层设计更重系统思维、整体战略，“摸着石头过河”更重敢闯敢试、基层探索，顶层设计指引“摸着石头过河”的方向，“摸着石头过河”的经验不断完善顶层设计方案，二者辩证统一，共同构成改革的重要方法论。在顶层设计与“摸着石头过河”有机结合过程中，要注重运用法治思维和法治方式处理问题。比如，对于实践条件还不成熟、需要先行先试的重大改革举措，因为其可能要突破现行法律的规定，因此必须按照法定程序作出授权；对于实践证明行之有效的改革，要及时把改革成果上升为法律制度，使改革成果制度化、法律化，确保进一步全面深化改革行稳致远。

蹚出发展新路径、干出群众认可的实绩，要摸准“过河的石头”。比如，当年推行家庭联产承包责任制，不是凭空冒险，而是摸准了“大锅饭”挫伤农民积极性的症结，摸到了农民盼温饱、求发展的心声。又如，新时代，从省内到跨省、从住院费用到门诊费用、从线下到线上，医保异地结算改革不断推进。这顺应了我国人口跨省流动数量大的实际情况，破解人民群众异地就医难、报销难的烦恼，让人民群众享受到实实在在的改革红利。这些实践充分说明，只要摸准规律、摸实需求，一步一个脚印往前走，就能把改革的难点变成发展的突破点和亮点，把群众的期盼变成实实在在的获得感。

在改革发展不断向纵深推进、问题挑战日益增多的今天，“河”更宽、“水”更深，能否摸准“过河的石头”，直接关系各项事业的成败与成色。现实中，少数党员干部存在“摸石头”摸不

准、摸不实的问题。有的“闭着眼摸”，调研走“经典路线”、听“预设答案”，对基层实情一知半解，制定政策时照抄照搬上级文件、盲目套用外地经验，导致举措“水土不服”；有的“盲目乱摸”，急于求成、贪大求快，不等摸清“石头”的位置就仓促“下水”，要么卡在“浅滩”推进不动，要么掉进“深潭”造成损失；还有的把“摸石头”做成表面功夫，为了“创新”而“创新”，导致政策空转，资源浪费。深究这些问题的根源，在于少数党员干部缺乏实事求是的精神、系统谋划的思维，对“摸着石头过河”的本真理解有偏差，把“敢闯”等同于“蛮干”，将“探索”异化为“盲动”，偏离了改革发展的初衷。

摸准“过河的石头”，关键要把实事求是的标尺立起来，把群众路线的方法用到到位，做到从实践中总结、向人民群众问计。为打赢脱贫攻坚战，我们党实施了精准扶贫战略。这一战略，就是习近平总书记在深入调查研究基础上提出来的。习近平总书记走遍14个集中连片特困地区，直接到贫困户看真贫、扶真贫，直接听取贫困地区干部群众意见，不断完善扶贫思路和扶贫举措，带领全党全国各族人民创造了人类减贫史上的奇迹。党员干部在推进工作时，要少些“办公室决策”，多些“田间地头调研”，既听“顺耳话”也听“逆耳言”，真正把实际情况摸清、把问题症结找准。放下“架子”、沉下“身子”，主动走进工厂车间、农户家中，从群众的“吐槽”里找问题，从群众的建议里找思路，避免“拍脑袋定方案”，对重大决策多做“可行性论证”，多征求专家意见、基层意见，摸准破解改革发展难题、回应群众所思所盼的“石头”，确保“过河”的方向不偏、步伐不虚。

摸准“过河的石头”，不是一劳永逸的事。改革发展的环境在变、群众的需求在变，“石头”的位置、河水的深浅也会随之变化。必须坚持守正创新，既坚持经过实践检验的正确方向，不随意改变既定目标；又根据实际变化及时调整策略，不机械执行原有方案。比如，面对新技术新业态的兴起，及时摸准产业发展的新脉搏，完善支持政策；面对群众需求的变化，摸准民生保障的着力点，优化服务供给方式。要在“摸石头”中总结经验、改进方法，始终沿着正确方向把改革发展的每一步都走扎实、走稳健，让更多发展成果惠及广大群众。

## 摸准「过河的石头」

孙志龙