

# 山西省黄河流域国土空间规划发布

到 2035 年,山西省黄河流域耕地保有量不低于 266 万公顷

**科学导报讯 记者范琛** 8月18日,山西省政府《关于山西省黄河流域国土空间规划(2021—2035年)的批复》(以下简称《规划》)发布。作为山西黄河流域空间发展的指南,可持续发展的空间蓝图,《规划》提出,统筹流域生态保护与修复治理,保障国家能源与粮食安全,不断优化国土空间开发保护格局,推动山西黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效,更好支撑山西建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区。

《规划》强化国土空间安全底线。其中明确:到 2035 年,山西黄河流域耕地保有量不低于 266 万公顷,其中永久基

本农田保护面积不低于 221 万公顷;生态保护红线面积不低于 2.44 万平方千米;城镇开发边界面积控制在 3267.44 平方千米以内。

在构建支撑新发展格局的国土空间体系方面,《规划》提出,深入落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略,促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。按照主体功能定位,推动沿黄流域、汾河流域、沁河流域、涑水河流域协同发展,增强区域整体竞争力和综合承载力,深度融入共建“一带一路”,加强与京津冀、长

三角、粤港澳大湾区、黄河流域上下游和左右岸等区域的协同联动,坚持以生态优先、绿色发展为导向,筑牢华北地区重要绿色生态屏障,高水平建设黄土高原生态综合治理示范区、资源型经济高质量发展转型发展引领区,构建内陆开放合作新高地。

系统优化国土空间开发保护布局。巩固汾渭平原农产品主产区和吕梁山、太行山等特色农区建设,拓展有机旱作现代农业发展空间,保障黄河流域多样化农产品供给,因地制宜实施农村土地综合整治,科学优化村庄布局,支撑乡村振兴。推进水源、山脉、森林、草原、湖泊、湿地等系统保

护修复,将上下游、干支流、水上岸上、点源面源作为一个整体综合治理,加强太行山、吕梁山、太岳山一中条山重要生态屏障修复,推进黄土高原塬面保护和水土流失治理,强化沿黄流域、汾河流域、沁河流域和涑水河流域的重点区域空间管控引导,改善生态服务功能。

在此基础上,完善主体功能区配套政策,推动沿汾生态经济带优化人口、资源、产业配置,推动区域整体统筹产业链、供应链布局,依托城市群、都市圈和中心城市打造产业科技创新高地,推动以县城为重要载体的新型城镇化建设,为构建新发展格局提供支撑。

## 地市动态

### 太原市 专项核查环评文件质量

**科学导报讯** 环评文件质量是环境影响评价工作的“生命线”。8月13日,太原市已全面展开环评文件质量复核专项检查,以严监管、优服务,为太原市高质量发展把好生态准入关。

核查采用“随机抽查与靶向监管”相结合的立体化筛查模式。一方面,对 2024 年 1 月至 2025 年 6 月期间批复的环评文件按 10%比例进行基础抽样,确保监管覆盖面;另一方面,建立重点监管清单,对涉及重大污染物排放及高风险项目、生态敏感区建设项目、采用告知承诺制审批项目三类项目实施必查机制。截至目前,专项工作组已完成首批 42 个项目的“三查”资料归集工作,包括环评文本、专家评审意见、审批文件等核心材料,为后续技术复核奠定基础。

太原市将紧扣质量提升主线,精心组织复核专家团队,通过调阅材料、技术复核、现场核查、函件问询等多维方式开展深度检查,对疑似失信行为严格履行告知、复核程序,确保结果公平公正。以问题为导向压实整改责任,对一般性质量问题公开通报,对失信行为实施记分并上传信用平台,推动形成“检查—整改—提升”的闭环管理机制。 任晓明

### 晋中市榆次区 召开生态环境保护重点工作推进会

**科学导报讯** 8月22日,晋中市榆次区生态环境保护重点工作推进会召开,总结上半年工作,分析当前形势,安排部署下阶段重点任务。副区长杨林杰及区直相关单位负责人参加会议。

会议要求,全区各级各部门要切实提高政治站位,深刻认识生态环境保护的极端重要性和紧迫性,以对历史负责、对人民负责的态度,坚决扛起生态环境保护的政治责任。

会议指出,今年以来,全区生态环境保护工作取得积极进展,污染防治攻坚战深入推进,生态环境质量持续改善。但仍面临结构性、根源性压力尚未根本缓解等挑战,需要高度重视并切实解决。下阶段,要坚决扛牢政治责任,扎实抓好各项重点任务,打好大气、水、土壤污染防治三大攻坚战。要创新工作机制,建立长效监管机制,充分发挥科技支撑作用,完善生态环境网格化监管体系。要严格考核问责,压实监管责任,对工作不力、责任不落实的单位和个人严肃问责,确保各项工作任务按时保质完成,为建设美丽榆次作出新的更大贡献,确保圆满完成 2025 年各项生态环境保护工作任务,让榆次的天更蓝、水更清、土更净、环境更优美。 魏子敬

### 晋城市阳城县 开展农村垃圾收运处置集中整治

**科学导报讯** 近日,晋城市阳城县全面开展农村垃圾收运处置集中整治专项行动,围绕存量垃圾“清零”、新产垃圾“严控”、整体环境“提升”三大目标,全方位提升农村垃圾治理水平,营造干净整洁的人居环境。

存量垃圾方面,采用乡镇自查与部门督查双管齐下的方式,对历史积存垃圾展开地毯式排查,建立详细的问题台账,针对不同情况制定复垦、绿化、硬化等针对性整改措施,明确整改期限,确保积压的垃圾得到妥善处理,实现存量垃圾全面“清零”;新产垃圾方面,加快完善生活垃圾和建筑渣土垃圾收运处置体系,从垃圾产生源头开始,严格把控收集、运输、处理各个环节,强化全过程管理,同时优化收运流程,严格规范垃圾处理渠道,杜绝新的非正规垃圾堆点产生,从根本上遏制垃圾乱堆乱倒现象;整体提升方面,建立健全农村垃圾治理长效机制,通过广泛宣传教育,引导村民养成良好的卫生习惯,积极动员社会力量参与,推动城乡人居环境品质全面提升。

据了解,此次专项行动覆盖全县 16 个社区、320 个行政村、1119 个自然村,重点针对村庄周边、工矿企业周边、道路沿线、河道沟渠、田间地头、废弃厂房院落等区域的生活垃圾和建筑垃圾收集、运输、处理情况进行排查,对积存垃圾按照分类处理原则进行彻底清理,对非正规垃圾倾倒点进行“一处一策”整治,严厉打击违法违规倾倒行为,加强建设施工源头管理和联合执法巡查。 常国兵

## 亮点新闻

### 第四届山西省钢结构行业发展会议聚焦重点

提出要以新质生产力重塑行业竞争力

**科学导报讯** 8月23日,由省工商联指导,省钢结构协会主办、晋钢控股集团承办的第四届山西省钢结构行业发展会议在太原召开。此次会议聚焦“钢结构行业新质生产力研究与高效应用”主题,旨在落实省委十二届十次全会精神,发挥行业协会组织引导和龙头企业示范带动作用,破解发展难题,推动产业升级,为山西钢铁行业高质量发展注入新动力。

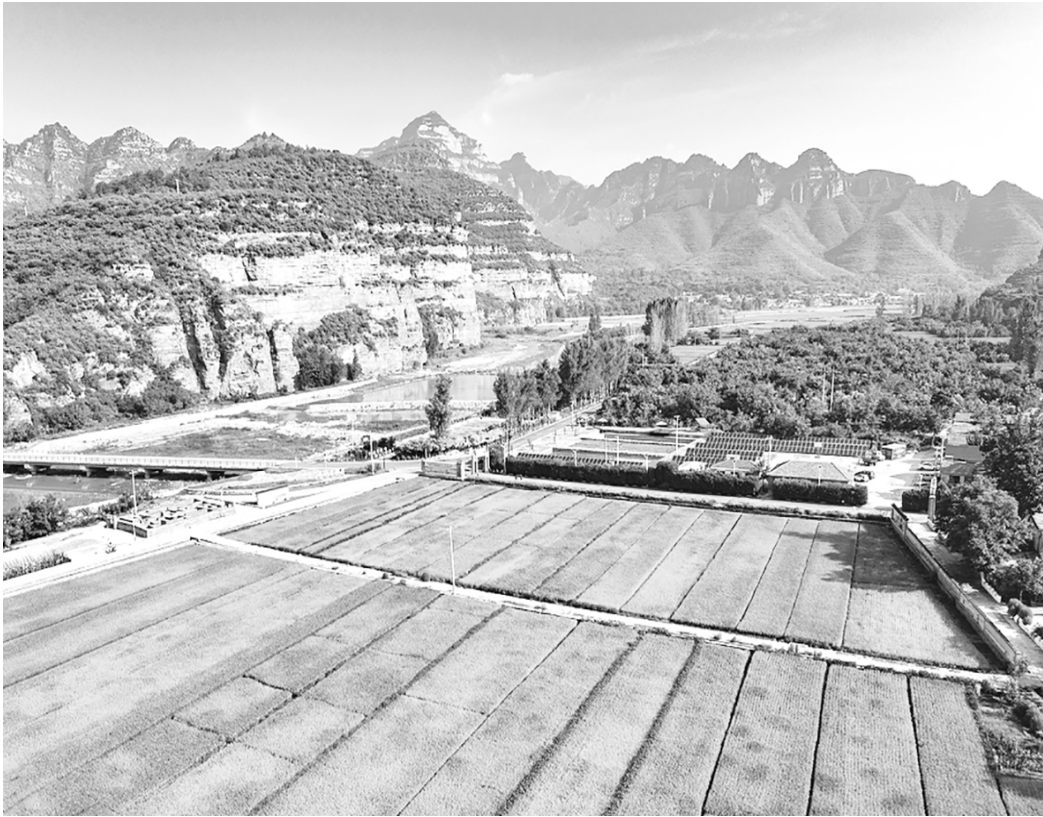
近年来,山西钢结构行业积极响应国家“碳达峰、碳中和”战略,在省

工商联的服务引导下,一批企业加大研发投入,成功突破设计、制造、施工等关键环节的技术瓶颈,涌现出晋钢等智能制造示范企业。这些企业不仅深度参与国内重大项目建设,还逐步拓展海外市场,成为山西高质量发展的重要支撑。

省委统战部副部长、省工商联党组书记陈旭忠在会上提出,今后全行业要坚持创新驱动,引导企业聚焦数字化设计、智能化制造等前沿技术,强化高素质人才培养,以新质生产力

重塑行业竞争力;各级工商联组织要推动行业自律,指导省钢结构协会牵头建立健全行业规范与标准体系,维护市场公平秩序;深化产业链协同,打通上下游供应链堵点,促进钢结构行业与建筑、机械、新材料等产业深度融合,拓展应用场景;践行绿色发展,紧扣“双碳”目标,推广绿色环保技术,降低资源消耗与碳排放,以精准举措破解行业痛点,推动钢结构产业向高质量迈进。

郝薇



### 田园综合体

山西地处黄土高原生态环境脆弱带,环境资源保护任务艰巨,重、难点问题突出。黄河流经山西 4 月 19 县,流域人口占山西总人口的 65%以上;汾河是黄河第二大支流,是黄河中游重要的水源涵养地和生态屏障。保护黄河、汾河流域生态环境和资源对山西的生态治理和高质量发展至关重要。

■ 张文军撰

## 从“破坏”到“守护” 重视生态修复治理

——山西创新司法理念护黄河安澜

■ 樊欣阳

“诶,这个就是老相家在河里捞鱼被抓的儿子吧?”“就是他,没想到电鱼还违法,咱们以后可得注意点。”在山西省永济市黄河边的一个增殖放流点旁,几位渔民正三言两语地讨论着一场永济市人民法院的现场巡回审判。

对于把法庭搬到老百姓身边,大家都觉得新鲜,一位旁听的渔民在审判结束后主动向审判员提问:“我们在其他地方捞鱼犯法不?”

“不在禁渔区、禁渔期,不用电鱼、毒鱼等非法方式捕捞的,就不算违法。”永济市人民法院院长张军鹏回答道。

“惩罚并不是我们的目的,对老百姓起到示范教育作用才是我们真正希

望的。”山西省高级人民法院环境资源法庭副庭长卞俊梅说。

山西地处黄土高原生态环境脆弱带,环境资源保护任务艰巨,重、难点问题突出。黄河流经山西 4 月 19 县,流域人口占山西总人口的 65%以上;汾河是黄河第二大支流,是黄河中游重要的水源涵养地和生态屏障。保护黄河、汾河流域生态环境和资源对山西的生态治理和高质量发展至关重要。

对于山西境内汾河入黄口非法采砂行为频发、汾河流域保护和修复难度大等问题,山西法院加快建设环资审判的专业队伍,秉持着“专业的人做专业事”的理念,培养了一支既专于环资审判业务、又熟悉环境资源相关专业知识的复合型法官队伍。同时,招募“专家型”陪

审员,以便咨询不同领域的专业知识。

环资类案件往往涉及面广、影响大,案情复杂、专业性强。例如在非法捕捞类案件中,判处容易,但在如何执行生态修复上时,法院却有些力不从心,需要专家支持。卞俊梅说:“让被告人放哪种鱼苗能对黄河、汾河发挥出更大的生态价值?法官确实也不知道。”

2024 年 11 月,永济市人民法院在永济市水产良种站专家的指导下,建议被告人增殖放流 35000 尾赤眼鲈鱼、黄河大鲤鱼鱼苗进黄河,作为生态资源修复的处罚结果。专家解释说,赤眼鲈作为滤食性鱼类,能够清理水中的有机碎屑和浮游生物,有利于维护水体的清洁和健康,同时,这两种鱼类在市场上也有较高的经济价值,能为渔民带来可观的经济收入。

## 记者观察

时值八月,走进山西省大同市浑源县二岭村,宽阔洁净的水泥路四通八达,整洁有序的村容村貌安乐和谐,一排排民宿客栈和农家乐引人入胜,勾勒出一幅幅和美乡村的风景图画。

“这几年村里发展乡村旅游业,吸引不少游客前来旅游度假,村民们钱袋子鼓起来的同时,精神层面的需求也随之提高,村里文化建设也及时跟进。”二岭村党支部书记代铭哲深有感触地说。

今年以来,浑源县坚持“城乡统筹、合理布局、配套建设、一体管理”的发展思路,在建成区和乡村积极推行环卫工作一体化,净化、优化城乡环境,不断激发城乡管理新活力。

突出“洁”字,做足日常清扫保洁。浑源县采取早上“人力+机械”全面普扫、上下午“动态保洁+集中整治”模式,对县城大街小巷的卫生死角实行“地毯式”排查和清理,对客流量大、易产生垃圾的繁华路段、商业路段、便民市场等县城重点部位实行重点保洁,增加频次,确保保洁不留死角,实现主干街路清扫和保洁率 100%、机扫率提升到 70%。

着力“运”字,加大垃圾清运密度。实行“车桶对接、密闭运输、日产日清、车走地净”模式,确保垃圾收集不落地、存放不暴露、运输不洒漏、全程密闭化,防治二次污染。将全县 213 个行政村及所辖自然村纳入城乡环卫一体化,突出以城带乡,建立完善乡镇、村负责清扫保洁和垃圾入箱,清运公司负责垃圾密闭式清运,二岭无害化公司负责无害化填埋场处理的“统一收集、统一清运、集中处理、资源化利用”的运行体系。

聚焦“勤”字,加强公厕日常管理。公厕是衡量一座城市文明程度的重要标志。始终强化公厕保洁管理,定人定岗,对公厕门前的纸屑、烟头、树叶等杂物进行勤清理,勤消毒,勤打扫,对公厕门把手、洗手台、纸篓等及时消杀,确保公厕内外环境干净整洁,工具放置整齐,水电设施完好。强化保洁人员服务意识,切实为市民和游客提供舒适整洁的如厕环境。

强化“洒”字,提高冲洗洒水频次。完善《县建成区道路洒水抑尘方案》,环卫洒水抑尘管控清单,按照“人机结合”道路清洗模式,每日出动 6 辆洒水车,每日不低于 6 次作业,加大对主次干道洒水、机洗、抑尘的频次,着重对人行道、慢车道、交通护栏基底等重点部位进行精细清洗。对果皮箱、垃圾桶等环卫设施和市政箱柜、花池、雕塑等城市家具进行深层次全方位冲洗擦拭,确保路见本色、设施如新。

凸显“智”字,提升管理智能化水平。按照方便群众、便于收集原则,合理配置 3m³ 垃圾箱,同时构建城乡环卫一体化智慧平台,在作业车辆安装传感器与定位仪,实时监控车辆状态并传输信息至平台分析处理,结合路线微信群组信息优化清运路线,实现“作业—监督—管理”全流程智能处置;以人、车、物、事为着力点,将农村厕所清掏服务纳入环卫一体化,组建专业改厕清掏队覆盖 16 个乡镇 213 个行政村。

马静波 宋佳烨 张晓田

## 山西省固定资产投资项目审批“一件事”明确流程

**科学导报讯** 近日,山西省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省行政审批服务管理局和省能源局联合制定《固定资产投资项目审批“一件事”实施方案》(以下简称《实施方案》),进一步优化固定资产投资项目审批流程。

《实施方案》明确提出,依托一体化在线政务服务平台,将涉及多部门办理的企业投资(含外商投资)项目核准/备案、固定资产投资项目节能审查、建设项目用地预审与选址意见书核发、建设项目环境影响评价集成成为固定资产投资项目审批“一件事”办理,实现“一次告知、一表申请、一窗受理、一网通办”的固定资产投资项目审批流程。

固定资产投资项目审批“一件事”适用于各类企业在山西省行政区域内投资建设的固定资产投资项目。申请人可通过“山西省政务服务网”、“三晋通”小程序进行线上办理,也可在各级政务大厅窗口进行办理。

《实施方案》要求,省级行业主管部门按照职责分工,梳理各领域事项办理流程及申请材料等要素。各市、县(市、区)相关行业部门按照全省统一标准和规范,结合本级审批权限,依托一体化在线政务服务平台开展本级企业投资(含外商投资)项目核准/备案、固定资产投资项目节能审查、建设项目用地预审与选址意见书核发、建设项目环境影响评价审批。王佳丽

## 为母亲河“梳妆” “益起行 益起动”项目启动

**科学导报讯** 8月20日从山西省生态环境厅了解到,2025“益起行 益起动——守护河道一公里(太原站)”环保公益活动近日在并启动,百余名志愿者齐聚汾河景区,通过走河巡查、垃圾清理等公益活动,为母亲河“梳妆”。

主办方中华环保联合会公益部负责人王甲佳表示,美丽河湖是美丽中国水生态的核心体现,保护河道就是守护人与自然的和谐纽带。该活动自 2017 年启动以来,已联动超 200 家机构、10 万余人次参与,通过走河巡查、垃圾清理等实践,为水环境保护筑牢群众基础。

汾河是山西的主动脉,守护汾河就是守护城市命脉。3 支志愿者分队奔赴 3 公里责任河段,展开“地毯式”清理。弯腰、拾捡、分类、称重,塑料袋、烟蒂等垃圾被一一收纳。大家还用镜头记录下水鸟、菖蒲等十余种野生动植物。在“见·守护之旅”“寻·多样汾河”“想·生态答卷”3 处科普打卡点,志愿者们回望治河历程,探寻生灵之美、书写绿色愿景,亲手制作“汾河生态瓶”,将采集的河水与净化石装入可降解瓶,寄托“清水长流”的期盼。

活动诞生了 15 名“市民河长”,他们将接受水质快检、岸线巡查等专业培训,成为常态化“生态哨兵”。 任晓明