

寿阳经济技术开发区

# 深化“管运分离”激发发展新活力

**科学导报讯** 在全县国有企业改革的浪潮中,寿阳经开区率先发力,以“管运分离”改革为突破口,厘清管委会与开投公司职能边界,构建“政策引导+企业运营”的新型发展格局。这一改革不仅是顺应市场经济规律的必然选择,更是破解体制机制障碍、提升园区治理效能的关键举措,为经开区在高质量发展赛道上加速前行注入了强劲动力。

厘清政府与市场边界,构建协同发展新格局。“管运分离”的核心在于明确“谁来管、怎么管”“谁来干、怎么干”的权责体系。作为园区管理主体,经开区管委会彻底转变“既当裁判员又当运动员”的传统模式,将主要精力聚焦于谋全局、做决策、促落实。通过制定发展规划、完善政策体系、优化营商环境等宏观管理举措,为园区发展定方向、划底线、优服务。开投公司则作为

独立市场主体,专注于聚焦主业抓运营、发挥优势促发展。按照现代企业制度规范运作,在管委会的战略引领下,充分运用市场机制配置资源,通过项目投资、资产运营、产业培育等市场化手段,将政策红利转化为发展实效。这种“管委会定方向、开投公司抓执行”的协同模式,既确保了园区发展的整体性与规范性,又释放了市场主体的灵活性与创造力,形成“1+1>2”的改革合力。

聚焦主责抓运营,开投公司在“管运分离”框架下迅速进入角色,以实干实绩彰显改革成效。在低效资产盘活这一重点工作上,公司主动扛起主体责任,组建专业团队对民生粮油、晋汉生物等企业开展全面尽职调查,摸清资产底数、评估盘活潜力,为后续收购重组奠定坚实基础;同时,积极与地球卫士环保新材料股

份有限公司洽谈租赁事宜,通过市场化谈判敲定合作细节,推动闲置厂房快速投入使用。在产业培育与服务方面,开投公司立足园区产业链条延伸需求,与强伟纸业深度合作,搭建生活用纸本地化销售网络,通过线上线下渠道融合,助力产品打入县域及周边市场;针对园区企业能源供应问题,主动与阳煤集团对接,规划集中收购七元煤矿瓦斯气项目,项目建成后可满足园区企业的用气需求,预计每年会为企业降低能源成本。基础设施建设领域,开投公司高效推进城南园区和七里河园区改造工程,目前已完成项目立项、规划设计等前期手续,进入招标阶段。该项目将重点升级道路管网、供电供水、智慧安防等设施,全面提升园区承载能力,为招商引资打造优质硬件环境。

深化改革不止步,打造园区发展新样板。

“管运分离”改革的成效,不仅体现在具体项目的推进上,更在于长效机制的建立与完善。下一步,经开区将持续优化“管委会+公司”的运行模式,一方面,管委会将进一步精简审批流程,强化事中事后监管,建立与开投公司的常态化沟通协调机制,确保战略同向、行动同步;另一方面,开投公司将深化内部机制改革,完善绩效考核体系,提升市场化融资能力,在重大项目投资、产业基金运作等领域探索新路径。

从“有形之手”与“无形之手”的协同发力,到“管理效能”与“运营活力”的双向提升,寿阳经开区的“管运分离”改革正逐步释放深层次红利。未来,随着改革的不断深化,这里将成为体制机制创新的试验田、产业高质量发展的新高地,为全县国有企业改革提供可复制、可推广的“经开经验”。  
王波

屯留经济技术开发区

## 打造营商环境新高地

**科学导报讯** 在高质量发展的赛道上,营商环境就是核心竞争力。屯留经开区以“招商蓄动能、项目筑根基、服务优生态”为发展主轴,以“敢为人先”的开拓精神和“真抓实干”的工作作风,在产业升级、要素配置、环境优化等关键领域持续发力,推动营商环境优化从“量变”到“质变”,为高质量发展注入强劲动能。

审批做“减法”,跑出项目“加速度”。经开区聚焦企业痛点,创新推出“告知承诺+容缺办理”的审批模式,允许企业在核心材料齐备、非关键材料暂缺并书面承诺后,审批部门即先行受理、并联预审,有效破解了“材料来回跑、审批反复等”的问题。今年以来已办理承诺制事项15件。更令人瞩目的是“建设项目预审批”制度的实施,对重大项目提前介入,开展设计方案联审、环评等实质性审查,待土地手续完备、材料补齐后,2日内即可将预审批转为正式审批,实现“拿地即开工”。这套组合拳,将实现项目从立项到开工建设仅需3天,确保项目早开工、早建设,为企业赢得宝贵发展先机。

服务做“加法”,当好企业“贴心人”。变“企业跑”为“数据跑”,是经开区“全代办”服务的核心。组建专业代办队伍,建立领办代办“四项流程”“三项制度”,为企业提供从签约到投产的全生命周期、全流程无偿代办服务。代办员主动靠前,通过线上沟通、远程协助,全程包办审批资料收集与手续跟踪,让企业“一次不用跑”“不见面审批”成为常态。建立“限时办结”制度,合理压缩审批时限,明确每个审批环节的办理时限,确保整个审批流程在最短时间内完成,社会投资项目类审批时限缩减至38个工作日,大幅缩短企业办事时间。1-6月高效办理领代办事项37件,企业满意度持续提升。

要素做“乘法”,降低运营“硬成本”。为切实减轻企业负担,经开区在土地要素保障上大胆创新。探索“先租后让”模式,企业可先租用“标准地”启动建设,达标后再行出让,降低初期投入。推行“弹性年限出让”,工业用地出让年限最短可至20年,折算后显著降低土地出让价格,海南正哲项目正进行相关准备。更尝试对优质集约项目,在确定项目土地出让底价时,可按不低于所在地土地等别相对标准的70%执行,并探索“业绩对赌”奖励返还机制,用“真金白银”支持企业发展。此外,针对余吾园区用电紧张,加快推进110千伏变电站建设(已批复选址和初设);投资改造康庄工业园雨污分流及供水项目(完成75%)及道路绿化(完成70%),并着力解决渣场固废产业园路、水、电迁改问题,持续完善园区“硬环境”。

创新做“指数”,提升发展“软实力”。经开区将创新基因融入服务血脉,打造更具吸引力的发展生态。实行“地证同交”新模式,企业在取得土地使用权证的当天,签订承诺书即可同步领取施工许可证,大幅压缩开工等待期。围绕“无废园区”建设目标,创新政企合作模式,如携手瑞泰格公司构建“政府引导+企业运营”的废弃物回收平台体系,推进废钢铁循环利用及碳捕捉交易,赋能绿色低碳发展。同时,充分利用“晋创谷·长治”平台,打造应急安全展示平台,引进具有新质生产力的科技型、创新型企业,促进产学研深度融合。积极对接引进“气云成像”、固废研究院等项目,聚力打造以科技创新为引领的“实验室经济”发展模式,以科技创新厚植营商沃土。

“营商环境没有最优,只有更优。”未来,屯留经开区将持续聚焦企业关切,在流程再造上再突破,在服务质量上再提升,在要素保障上再发力,以营商环境之“优”,促经济大盘之“稳”,谋高质量发展之“进”,让这片投资兴业的热土更具活力、更富魅力、更有竞争力。  
张嘉琪

科学导报讯 近年来,神池现代农业产业示范区始终把优化营商环境作为“一号工程”,围绕“访、纾、答”三字发力,打造让企业“投资放心、经营安心、发展舒心”的“三心”营商环境,助力经济高质量发展稳进提质。

“全”系行动,用心访企情。牢固树立“服务企业就是服务全局发展”理念,实现从“企业上门求助”到“政府主动问需”服务转型。建立“领导班子成员+部门负责人+部门职员”三级走访服务体系,分片包干,服务企业。在走访调研中整合资源、互通信息、服务发展,深入了解企业经营现状、困难诉求,持续开展“政商沙龙”等政企交流活动,帮助企业解决急难愁盼问题,推动区域经济发展。4年来,已举办政商沙龙活动10场,人人都是营商环境的氛围在神池示范区悄然形成。

“解”字发力,用心纾困企。建立“首问负责、全链跟踪、件件落地”闭环机制。线下,定期开展政策宣讲入企活动,通过现场答疑等形式,围绕税收优惠、财政补贴、产业扶持等企业关注度高的政策内容,结合企业实际情况进行深入浅出的解读,确保企业听得懂、用得上。线上,利用微信公众号、政务服务平台等渠道,及时推送政策解读图文,并建立企业政策交流微信群,实时在线解答企业疑问,实现政策宣传“零距离”。同时,针对每家企业的经营特点和发展需求,开展“一对一”政策匹配服务,详细梳理适用政策的申报条件、流程和材料要求,指导企业精准申报,让政策红利真正转化为企业发展的实际动力。

“联”合赋能,用心答企盼。聚焦项目前期、建设、投产、退出4个阶段18个环节,整合园区各内设部门资源力量,构建专业化、立体化、全方位服务企业体系。在项目服务方面,助企服务员提供从项目策划、审批到建设、投产的全流程指导服务。项目前期,协助企业开展市场调研和可行性分析,科学规划项目方案;在审批环节,帮助企业梳理审批事项清单,陪同企业到政务服务大厅办理各类手续,积极协调解决审批过程中遇到的问题,推动项目审批提速增效。截至目前,累计解决项目建设、生产经营、用工需求等各类问题60余件,促成产业链合作项目6个。

通过“访、纾、答”,园区服务意识、服务效率实现双提升,“抓营商环境就是抓发展”的理念更加深入人心,企业的满意度进一步提升。下一步,神池示范区将继续以企业需求为核心,主动作为、靠前服务,用“金牌店小二”的服务姿态,推动企业健康有序高质量发展。  
邵康

神池现代农业产业示范区

## K 亮点新闻 liangdian xinwen

阳泉高新区

## 推出“企静通”助力企业“轻装上阵”



阳泉高新区智能制造产业园全景。■ 张哲远摄

**科学导报讯** 近日,在位于山西阳泉高新区智能制造产业园的山西启能新材料科技股份有限公司门口,阳泉高新区市场监管分局、区消防救援大队工作人员对着企业大门处张贴的二维码进行扫描,进入“企静通”小程序,系统即刻显示出该企业的基本信息及本次检查的备案内容,1个小时后,联合执法完毕,检查结果线上实时查看。

为进一步优化营商环境,减轻企业负担,阳泉高新区依托高新区双创服务平台创新推出“企静通”小程序,通过数字化手段联合执法减少检查频次,并科学制订检查计划,全力保障企业安心生产、静心发展。

“企静通”小程序的上线,是阳泉高新区落实“企业安静期”制度的关键举措。该小程序整合了涉企执法检查、公务活动、监督管理等信息,实现了执法流程的线上化、透明化。执法部门通过小程序提交检查计

划和申请,经审核备案后才可开展检查,企业也能通过小程序实时了解检查相关信息,做到心中有数。

自“企静通”小程序进入试用阶段以来,已覆盖高新区294家重点企业,涵盖制造业、建筑业、服务业、房地产、酒店及高新技术产业等多个领域,执法部门涉及市场监管、生态环境、应急管理等,系统实行“检查备案—扫码亮证—过程记录—结果反馈”全流程线上管理,确保执法合法合规。

“以往,不同部门对企业的多次检查让企业应接不暇。现在,执法部门提前在线上对涉企检查进行备案,录入检查计划,包括检查时间、检查事项、检查依据等关键信息,能合并检查的尽量合并。”阳泉高新区社会事务管理中心主任刘杰说。

截至目前,各职能部门已在小程序备案19次,联合检查8次,企业可随时登录小程序查看针对本企业的检查内容及事

项,提前做好准备工作,避免对生产经营造成干扰,实现“进一扇门、查多项事”。

该小程序最大的特点是实时进度追溯,企业可以线上查看检查流程,整改要求及部门结果反馈,实现全程透明化。“对于我们企业来说,行政负担和时间成本都降下来了,我们能更安心搞生产、谋发展。”阳泉高新区某企业负责人说。

目前,针对试用阶段反映的网络卡顿、功能不足等问题,高新区迅速响应,优化系统性能并计划新增法规查询、报告模板下载等功能。同时,将开展多轮培训,通过“线上+线下”方式提升用户操作熟练度,提高系统普及率。

下一步,阳泉高新区将依托大数据与人工智能技术,将以往分散的监管流程升级为“一站式”服务,打破部门数据壁垒,数字赋能监管服务,不断优化营商环境,为企业发展保驾护航。  
李阳

文水经济开发区

## 改革“组合拳”打通发展“快车道”

改革是激活发展动能的“金钥匙”。今年以来,文水经济开发区聚焦营商环境优化与体制机制创新,打出“承诺制+标准地+全代办”与“三化三制”改革组合拳,以刀刃向内的魄力破除发展壁垒,用精准高效的服务护航项目落地,为区域经济高质量发展注入强劲动力。

审批“加速度”,三项改革让项目落地“轻装上阵”。在集成推进“承诺制+标准地+全代办”改革方面,文水经济开发区成果显著。上半年,开发区共办理企业注册、特种设备登记、立项、项目环评、取水许可等各类审批事项186件,高效的审批服务为企业节省了大量时间和精力。

“承诺制”让项目审批更加高效灵活。共立项项目12个,其中可实行承诺制的8个项目均实行承诺制办理。企业依据相关承诺,在规定时间内完成建设并达到相应标准,大大缩短了审批周期,让项目能够更快启动。

“标准地”出让工作稳步推进。开发区成功出让“标准地”1宗,面积达70920平方米,用于百金堡标准化厂房用地。这不仅提高了土地利用效率,也为企业发展提供了标准化的建设条件,减少了企业在土地开发过程中的不确定性,加速了项目落地进程。

“全代办”服务则为企业提供了全方位的贴心支持。12个立项项目由8名工作人员具体代办,待办事项88项,实现了“全代办”100%覆盖。从项目申报到审批通过,代办人员全程跟进,帮助企业解决各种难题,让企业能够专心投入到项目建设和生产经营中。通过这三项改革的集成推进,开发区成功缩短了项目审批周期,为重点项目落地开工建设赢得了宝贵时间,吸引了更多优质企业入驻。

体制“深水区”,“三化三制”激活市场主体活力。在优化审批服务的同时,文水经济开发区以“三化三制”改革为突破口,推动管理体制与

运营模式深度变革,为开发区持续发展蓄能。

近日,开发区开发建设有限公司获县财政4500万元注资,这笔“及时雨”不仅壮大了企业资本实力,更明确了其市场化运营定位。

目前,该公司接手开发区基础设施项目建设,并承担起开发区人才公寓管理工作,标志着开发区“管运分离”改革迈出实质性步伐——行政部门专注政策制定与监管服务,运营公司聚焦项目建设与资产盘活,权责清晰的分工模式让市场在资源配置中发挥更大作用。通过“管运分离”,开发区管理更加专业化,运营更加市场化,提高了工作效率和服务质量,为开发区的长远发展奠定了坚实基础。

未来,文水经济开发区将继续深化改革,不断优化营商环境,提升服务水平,吸引更多优质项目落地生根,为区域经济高质量发展贡献更大力量,在新时代的经济发展浪潮中书写更加辉煌的篇章。  
进晓宇

灵石经济技术开发区

## 创新服务模式 破解企业难题

**科学导报讯** 今年以来,灵石开发区积极探索创新,以“助企服务员+全流程服务”模式为核心,聚焦企业发展需求,通过精准政策解读、专业项目指导、问题协调解决,全方位破解企业发展难题,为区域经济高质量发展注入强劲动力。

建立机制,“助企服务员”成为企业贴心“管家”。建立领导干部兼任“助企服务员”工作机制,25名领导干部对区内39户“四上”企业开展对接服务,全面摸排掌握企业在生产经营、项目推进过程中遇到的困难和问题,形成“问题收集-分类处置-跟踪反馈”的闭环工作体系。“助企服务员”机制实施以来,实现走访联系企业全覆盖,梳理企业存在问题4类12项,已形成初步意见16条,已解决具体问题12条,企业发展信心得到大幅度提高。

精准滴灌,政策解读助力企业吃透红利。助企服务员化身“政策翻译官”,构建起全方位、多层次的政策解读体系。线下,定期联合工信、发改、税务等部门,深入企业园区开展“政策宣讲进企业”活动。通过专题讲座、现场答疑等形式,围绕税收优惠、财政补贴、产业扶持等企业关注度高的政策内容,结合企业实际情况进行深入浅出地解读,确保企业听得懂、用得上。线上,利用微信公众号、政务服务平台等渠道,及时推送政策图文解读,并建立企业政策交流微信群,实时在线解答企业疑问,实现政策宣传“零距离”。同时,针对每家企业的经营特点和发展需求,开展“一对一”政策匹配服务,详细梳理适合政策的申报条件、流程和材料要求,指导企业精准申报。今年,指导帮助山西宏兴碳素有限公司申报全国第二批高新技术企业,已经进入审查程序。

全程护航,项目指导加速企业项目落地。在项目服务方面,助企服务员提供从项目策划、审批到建设、投产的全流程指导服务。项目前期,协助企业开展市场调研和可行性分析,科学规划项目方案;在审批环节,帮助企业梳理审批事项清单,陪同企业办理各类手续,积极协调解决审批过程中遇到的问题,推动项目审批提速增效。目前,已帮助12个在建项目提供手续代办13件。

开发区运用“助企服务员+全流程服务”模式,通过机制创新和服务升级,切实解决了企业发展过程中的痛点、难点问题,显著提升了企业的获得感和满意度,为优化营商环境、推动经济高质量发展提供了有效经验。下一步,开发区将持续深化这一模式,不断完善服务机制,为企业发展创造更加优质的营商环境。  
于健康