

朔州市行政审批服务管理局

# 优化营商环境 构筑发展硬支撑

6 月 11 日,在朔州市行政审批服务管理局的政务窗口,朔州市城市发展集团有限公司的工作人员杨柳正体验着“多证联办”的高效服务,材料一次提交、事项并联审批,“多证合一+多审合一”的机制,大大压缩了审批环节,节约了企业的时间成本,提升了营商环境温度。

杨柳说,刚刚拿到的是建筑工程施工许可证,项目是市本级公办十所学校消防改造工程,由于工期紧、任务重,行政审批服务管理局在得知具体情况后,立即派专人全程帮办代办,窗口人员服务态度好,服务效率高,原以为 7 个工作日才能拿到的施工许可证,现在短短 1 天之内就拿到了。

在高质量发展的征程中,朔州市行政审批服务管理局持续深化行政审批制度改革,围绕“高效办成一件事”持续攻坚,通过推行“免证办”“多证联办”等创新机制,全力打造审批更简、效率更高、服务更优的营商环境。

作为优化营商环境的“前沿阵地”,朔州市行政审批服务管理局聚焦工程建设项目审批重点领域,绘制工程项目“全生命周期”审批流程图,提前介入项目策划生成,在项目萌芽阶段就给予专业指导;提前对接企业准备要件,协助企业梳理并准备审批所需的各项材料;提前协调部门预审材料,确保材料符合审批要求,减少反复修改时间,全力推进重大项目前期手续办理工作。

优化营商环境只有进行时,没有完成时。围绕经营主体关注多、办理频次高、感受度强的重点领域和事项,朔州市行政审批服务管理局将具有行政审批职能的部门全部纳入“难慢繁”问题纠治范围,在各级政务服务大厅设立纠治“难慢繁”专窗,通过优化审批流程、精简申报材料、压缩办理时限,切实解决



美景如画的平鲁经济技术开发区一隅。 ■ 朔州经开区供稿

群众“多头跑”“程序繁”问题,用行政审批的“减法”,赢得企业发展的“乘法”。

“今年以来,为加快重点项目审批进度,市行政审批服务管理局在全省率先推出‘提前介入+主动服务’‘领导包联+全程帮代’‘综合受理+并联办理’‘要件容缺+承

诺办结’‘三全服务+高效审批’五项工作法,进一步压缩审批时限,提升审批效能。在建设项目联合验收上,将原先 7 个审批事项串联验收改为并联验收,办理时间从 6 个月以上压缩到仅需 13 个工作日,办理时限压缩率 92.8%。”朔州市行政审批服务管理局

党组成员、副局长赵海峰介绍,下一步,将以深化纠治审批服务中的“办事难、办事慢、办事繁”问题为切入点,不断优化审批流程,进一步推进审批服务标准化、规范化、便利化,推动审批服务更加“易办”“快办”“好办”。

张小菊

高平经济技术开发区

## 营造干部队伍专业化发展环境

**科学导报讯** 全方位打造干部队伍专业化发展环境,是开发区改革创新发展的现实需求、有效途径和长远之计。开春以来,高平经济技术开发区对标借鉴学习,对表总结研判,持续深化改革、着力建章立制,开发区干部队伍专业建设发展环境日益浓厚。

因势利导,探索健全双向竞聘机制。随着开发区干部队伍成熟壮大,积极探索“内部激活、人岗相适”管理模式,试行“将点兵、兵选将”的办法,党工委(管委会)选聘部门负责人、部门聘任工作人员、工作人员选择部门,实行全员竞聘,一聘 3 年;探索建立“双向选择、竞争上岗”领导干部选聘机制,缓聘或未聘人员试行待岗培训等制度建设,持续形成规范化科学化全员聘任常态机制,增强领导干部干事创业的主动性、积极性和创造性。

借势而行,健全完善任期目标责任制。严格执行领导班子任期目标责任制,坚持与所在政府签订三年任期目标责任书,三年一张图、一年一清单,每年自觉接受市级综合考核评价,促进班子成员专心干事创业;按照干部管理权限,一体深化中层干部年度目标责任考核,按年度压实细化部门重点工作任务,持续夯实年轻干部和工作人员的年度任职考核;任期内考核合格的可能连续任原职务、原岗位,考核不合格的根据组织程序和相关制度规定执行,连续两年被确定为不合格档次的,可按规定解除聘用(任)合同。

顺势而为,实践创新绩效工资改革体系。坚持目标导向和结果导向,不断优化绩效工资考核制度,不断向招商引资、项目建设、经济运行、对外服务等部门倾斜;持续加大年度主要工作、重点项目和改革创新等省级发展水平考核加分评价权重,推动领导干部争先创优、争先进位;积极引导平台“以岗定薪、绩效考核”的薪酬管理制度,以国企改革为抓手,逐步建立全区灵活的收入分配制度,发挥绩效工资应有作用。

乘势而上,树牢干部队伍能上能下导向。融入县域“三重三看三优先”选人用人全局,对素质较高、表现优良、实绩突出的领导干部,在评先选优、提拔任用方面予以优先考虑;对作出重大贡献的干部给予重奖重用;对工作能力不强、实绩不突出、表现不好且年度考核排名末位的干部进行提醒谈话,连续三年考核末位且工作能力与开发区改革创新新发展大局严重不相适应的,进行岗位和组织调整,最大限度提振干部干事创业积极性和精气神。

以管理制度改革持续增强党员干部职工归属感向心力是一项长期复杂的系统工程,须不断实践探索、持续发力加力。高平经开区将锚定目标不放松,首年建机制、次年强深化、三年成常态,着力打造一支忠诚干净、敢闯敢拼、能打胜仗、结构合理的专业化干部队伍,高质量赋能开发区高质量发展。 ■ 洋

平遥经济技术开发区

## 深化改革创新 培植企业发展沃土

**科学导报讯** 平遥开发区始终坚持“高质量发展”理念,锚定优化营商环境这一关键目标,以推进“承诺制+标准地+全代办”改革为抓手,全力推动项目建设进程提速增效,为区域经济高质量发展赋能,用好改革创新举措培植企业发展沃土。

改革引领,成效卓著铸辉煌。平遥开发区“承诺制+标准地+全代办”三项改革联动发力,集成成效日益凸显,持续释放强大效能,为营商环境优化注入强劲动力,持续掀起招商引资和项目建设热潮,为开发区在未来的持续、稳健、高速发展奠定了坚实基础而稳固的基础。打出“承诺制+标准地+全代办”组合拳,为加速园区建设,入驻企业早建成、早投产、早见效。享受从签约到竣工“一条龙”全程免费“全代办”服务,“承诺制+标准地”的高效手续办理,为项目单位节省了大量时间和财务成本,切实减轻了企业负担,助力企业轻装上阵、加速前行。

政企并肩,破解难题启新程。深化“承

诺制+标准地+全代办”改革力度,通过开展一系列务实举措,大幅提升了项目落地效率。一是开发区党工委、管委会主要负责人通过办公会议以及项目现场实地走访形式,直面企业诉求,及时化解企业在落地及后续发展进程中遇到的各类难题,搭建起政企沟通的高速桥梁,确保企业问题得到第一时间响应与解决;二是各部门主动作为,积极践行主动服务理念,提前介入项目前期工作,全流程、全方位、无死角地服务项目落地生根,为以商招商工作的深入推进奠定了坚实的基础,形成了“引进一个、带动一批、辐射一片”的良好发展格局。喜味斋食品有限公司 3000 吨平遥牛肉生产线和佳味佳年产 2000 吨酱卤肉制品生产线正式投产运行。晋润肉类食品有限公司年产 10 万吨食品加工项目和恒荣食品有限公司年产 3000 吨熟肉制品加工项目正在加紧建设当中。

成果深耕,改革续航促发展。为使改革举措有效推广,开发区通过多种形式,面向

区内企业多次召开宣讲会,发放宣传材料,树立宣传展板,通过多种多样的形式进行推广。依托国家级非物质文化遗产“平遥牛肉传统加工工艺”,以平遥牛肉集团为龙头,全力打造特色食品产业集聚区,为传统产业转型升级注入文化基因。平遥牛肉集团在坚持传承的同时,为适应市场日益增长的绿色、健康、多元的消费需求,加大了产品研发力度,推出平遥牛肉低温灭菌产品、冠云匠心系列等多款新品,进一步提升了企业的核心竞争力。在冠云平遥牛肉集团、宝聚源公司等山西省农业产业化重点龙头企业的基础上,指导帮扶喜味斋食品有限公司通过晋中市农业产业化重点龙头企业和国家地理标志认证。持续探索创新改革举措,把改革举措作为营造最优营商环境的有力支撑,以更优措施、更高标准推动项目建设提质增效。

进晓宇

繁峙经济技术开发区

## 三链融合 创优投资营商环境

**科学导报讯** 6 月 14 日至 15 日,2025(第十二届)品牌影响力发展大会暨成果发布活动在北京举行。山西省繁峙经济技术开发区被授予“2025 投资营商环境最优园区”的殊荣。

服务企业是基础,延伸产业链是关键,强化要素保障是支撑。繁峙经济技术开发区自成立以来,采用“一区三园”管理模式,科学布局装备制造园、农业生物园、文创物流园三大特色园区,大力发展主导产业高端装备制造(铸锻造)、新能源(清洁能源),积极培育辅助产业为现代消费品(食品)、现代物流,聚焦传统产业改造升级与新兴产业培育,从“服务+产业+要素+”三方面融合,吸引更多投资商在繁峙落地开花。截至目前,入区企业从刚刚成立的 69 家,到 2025 年 5 月达到 141 家,其中“四上”企业 46 家,规上工业企业 33 家,高新技术企业 11 家。繁峙开发区先后荣获“山西省转型项目建设工作特别贡献奖”“两新组织党建工作省级示范园区”“非公经济组织党建工作市级示范园区”“校友招商引才特色园区称号”“省级文化产业示范基地”等荣誉。区内“代州黄酒”专业镇的“漳源黄酒”荣膺第 108 届美国巴拿马太平洋国际博览会金奖,恒宇天然草本资源有限公司顺利通过首批

“科创中国”山西省博士创新站认定(忻州唯一),华茂特钢凭借工艺动态优化成功入选工信部智能制造优秀场景,中兴诺卡被中国铸造协会评为绿色铸造企业,华骏汽车、山西奥博跻身 2024 年山西省民营瞪羚企业行列。

充分发挥制度优势,提升审批服务质效。建立 13210 项目全生命周期服务体系,确保入区项目从营业执照办理到竣工验收各个环节顺畅衔接。推行“并联审批”模式,将企业注册、项目备案到施工许可的 13 项审批事项串联审批流程优化为并行办理,项目审批时限从法定 60 个工作日压缩至 20 个工作日内;通过政务服务网和环保、排污等专网数字化审批系统实现材料线上流转,政务大厅综合窗口受理,内部流转,实现了服务企业小切口到职能大转变到营商环境大改善。

充分发挥资源优势,健全产业链。繁峙金矿储量居山西省之首,铁矿探明储量全省前列,是目前全国仅有的少数铸造全产业链全覆盖的县之一。铁产业链,已形成“铁矿采选—生铁冶炼(球团炼铁)—精密铸件—装备制造”铁全产业链;铝产业链,依托开发区内南苑铝业,发展高档、中档、低档铝制品,正在形成百亿元级产值的“废品回收—分类

拆解—熔炼—压延—中高端合金制品”再生铝全产业链;金产业链,依托紫金矿业,发展金精炼和金饰品生产,壮大金石雕刻产业,形成“采—选—冶—铸—制品加工”金全产业链。繁峙风力资源充足,年均风速 7.42 米/秒,风功率密度为 46536 瓦特/平方米,是发展并网发电机组的理想之地;年平均日照时数 2906 小时;全县新能源核准总规模 276 万千瓦,位于全忻州市第一方阵。风电和光伏等 14 个新能源项目实现装机 115.02 万千瓦,规模全忻州市排名第三,风光储一体化发展正在稳步推进中,中城大有、讯越等储能项目已落地开发区。

充分发挥地域优势,完善要素保障。以强化要素保障为驱动,整合资源、优化配置,打造吸引优质项目与企业集聚的“强磁场”。交通方面,建成农业生物园“两纵一横”、装备制造园“三横五纵”路网,畅通企业物流通道;农业生物园高升 110kV 变电站、装备制造园漳源 220 千伏及园区 110kV 变电站先后投运,满足“风光电储算”一体化发展及企业用电需求;通讯领域,完成光纤网络及 5G 基站全区覆盖,提供高速网络环境;土地资源充足,可实现“拿地即开工”;供水管网设施完备,日供水 10 万立方米,充分满足企业用水需求。 ■ 李阳

**科学导报讯** 交城经济开发区则始终坚持“以服务为宗旨、以便民为目的、以满意为标准”的核心理念,积极探索并创新实践,以一系列贴心、高效的举措提升了为企业服务质量,在优化营商环境的道路上全速奔跑,为企业高质量发展注入强劲动力。

一是推行线上线下联动服务。交城经济开发区以推进“一网通办”为主,同步做好窗口服务和代办帮办工作。在自助区增设智能辅助审批设备,打造“7x24 小时不打烊”政务服务超市。

二是持续推动“承诺制+标准地+全代办”改革。交城经济开发区持续推动政府统一服务事项和区域评估成果全面运用;符合承诺事项项目即可承诺,一般项目施行承诺制率达到 100%;推进“标准地”建设,完成出让“标准地”宗数占本开发区工业用地的比重不低于 80%,争取实现“拿地即开工”。

三是加强重点项目用地保障。交城经济开发区优先保障主导产业重点项目用地,充分保障招商引资项目和重大项目用地指标,加快土地储备工作。鼓励建设高标准厂房,鼓励企业开展土地集约利用。持续清理“久置不用”“僵尸企业”土地专项清理工作,盘活存量土地资源。

四是梯度培育专业镇、特色园。交城经济开发区持续深入挖掘具有发展潜力的专业镇、特色园,做好增量培育工作,鼓励积极申报省级专业镇。支持现有汽车玻璃消费品质特色园区建设完善现代物流、研发设计、质量检测、电子商务、人才培训、展览场馆、交易市场等公共服务平台。不断夯实专业镇梯次培育体系;持续提升专业镇知名度,拓宽产品市场。

五是用好中介超市,提升行政审批效率和质量。交城经济开发区为进一步提高投资决策的科学性和民主性,规范投资决策过程中的咨询评估工作,保障固定资产投资项目咨询评估的质量,本着减轻企业负担,节约财政资金的原则,委托投资咨询评估中介开展第三方专业技术服务,解决自身行政审批服务专业化不足,人员短缺问题。

六是科学统筹排污能耗。交城经济开发区坚持紧盯年度双控目标,指导企业合理测算新上项目用能,推动排污总量指标向战略性新兴产业、低碳环保产业和重大项目等效益更好的领域和企业倾斜。

七是优化环评流程。交城经济开发区进一步拓宽项目环评承诺制改革试点,豁免部分项目环评审批手续。简化入区建设项目环评编制内容。优化科技创新类小微企业环评手续,简化排污许可管理,科学化执法监督管理。

交城经济开发区

## 提升服务质量 推动创新发展

灵石经济技术开发区

## 扎实推进高企申报工作

**科学导报讯** 灵石经济技术开发区深入贯彻落实上级关于科技创新的工作部署,以高度的责任感和紧迫感,全力推进 2025 年高新技术企业申报工作,切实将培育高企作为促进区域经济高质量发展的重要抓手。

强化组织领导,深入摸排企业申报难题。在推进高企申报工作中,开发区强化组织领导,联合相关部门,组建工作专班。深入企业开展走访调研,重点摸排培育申报企业在研发项目管理、知识产权申报、财务规范核算等方面存在的问题,切实解决企业申报难题。

精准施策帮扶,提升企业申报成功率。为提升企业申报成功率,开发区对高企培育库企业进行全面梳理和动态管理,根据企业发展阶段和需求,结合企业实际情况,指导企业挖掘技术创新点,整理申报材料。目前,区内 2 户企业申报材料已基本准备完毕,服务团队正协助进行完善,力争顺利通过认定。

夯实服务根基,强化干部队伍保障能力。开发区坚持把提升干部队伍科创服务能力作为推动高企培育工作的重要保障,积极组织人员参与专题培训,不断拓宽视野、更新理念、提升能力。同时持续深化作风建设,强化责任担当,优化服务流程,在高企申报认定过程中,充分发挥统筹协调作用,加强与各部门、各单位的沟通协作,形成工作合力,为企业提供全流程、全方位、全周期服务,助力企业顺利通过高企认定,为开发区高质量发展注入强劲动能。

闫南明

介休经济技术开发区

## 对已出让“标准地”再“回顾”

**科学导报讯** 为贯彻落实“标准地”改革工作任务,介休经开区对截止 2024 年 12 月 31 日以来的已出让“标准地”工作进行跟踪问效,积极联系出让企业掌握“标准地”的动工时间、建设周期、投产时间、投资数额、产出效益等工作情况。对已掌握的 2023 年数据再更新,填报 2024 年数据。

此次摸底工作有助于掌握并跟踪开发区已出让“标准地”工作详细数据,对全面评价“标准地”改革成效有重要意义。“标准地”改革工作“回顾”是强化企业服务、优化营商环境的一个缩影。随着改革的不断深入,开发区将继续推进“标准地”改革,积极探索“标准地”改革新模式,全力推动改革成果转化,为实体经济高质量发展注入强劲动力。 ■ 王军