

社会治理视角下老旧小区社区警务工作优化路径研究——基于盐城市射阳县的实证分析

■ 许津诚 孙国杰 耿浩程 蔡宇杰 宋雨哲

本研究以共建共治共享社会治理理念为指导,通过文献分析、实地调研与案例研究,系统探讨老旧小区社区警务工作困境及优化路径。研究发现,老旧小区存在警力配置失衡、居民参与不足、治理手段单一等核心问题。提出构建“党建引领+多元协同+智慧赋能”的社区警务新模式,从机制创新、资源整合、技术应用三个维度提出五维优化路径,为提升基层警务效能提供理论参考与实践方案。

一、问题提出与研究背景

党的二十大报告明确提出“健全共建共治共享的社会治理制度”的战略要求。住建部数据显示,截至 2023 年我国需改造城镇老旧小区达 21.9 万个,涉及居民超 4200 万户。此类社区普遍存在基础设施老化、人口结构复杂、治安隐患突出等特征(住建部,2023)。盐城市作为全国首批市域社会治理现代化试点城市,其射阳县老旧小区改造率达 89%,但 2022 年治安案件发生率仍高于新建社区 27%(盐城市公安局年报,2023),折射出传统社区警务模式在老旧小区治理中的适应性不足。

既有研究多聚焦宏观层面的社会治理理论,或单一维度的警务改革,缺乏对老旧小区特殊场域的针对性研究。本研究基于社会治理理论,通过盐城射阳的实证调研,构建差异化社区警务优化框架。

二、老旧小区社区警务的现实困境

目前老旧小区的社区警务工作面临诸多现实困境。首当其冲的便是警力资源配置结构性失衡。目前射阳县 12 个老旧小区警务室民警比达 1:2370,远低于新建社区 1:1350 的标准配置。民警日均处理非警务类诉求占比 62%,包括物业纠纷、邻里矛盾等事务性工作,导致核心治安职能弱化。其次便是多元主体协同机制缺位问题。调研显示,76.3%的居民未参与过社区治安治理,物业公司治安责任履行率仅 41.2%。社区民警、居委会、物业公司存在“信息孤

岛”,跨部门数据共享率不足 35%。研究发现,老旧小区的智慧警务应用效能明显不足。老旧小区智能安防设备覆盖率仅 28.5%,低于全市平均水平 19 个百分点。现有监控系统存在盲区 42 处,人脸识别误报率高达 37%,技术赋能存在“最后一公里”障碍。此外,老旧小区的居民参与内生动力也很匮乏。问卷调查显示,65.8%居民认为治安治理“纯属警方职责”,社区治安志愿者中 60 岁以上人员占比达 73.4%,青年群体参与度不足 12%。

三、优化路径构建与实施策略

(一)机制创新:构建“一核多元”协同治理体系

在新形势下,党建引领下的警务融合机制是实现老旧小区社区警务工作优化的现实策略。可以通过建立社区党委—警务室—物业公司三方联席会议制度,推行“红色网格员+社区民警”双岗责任制来进行。如射阳虹亚社区通过设立“党员治安责任区”,实现治安隐患发现率提升 40%。

通过试点,我们认为警社联动激励机制同样是可行之策。通过开发“平安积分”小程序,居民参与治安巡逻、线索提供可兑换公共服务等行为。试点数据显示,该机制使居民参与度提升 28%,治安信息报送量增加 3.6 倍。

(二)资源重组:打造集约化警务新模式

我们构建了一个动态警力配置模型。其可表述为“基础警力+弹性支援”体系。该体系由三层组成,分别包括基础层、弹性层和突击层。其定义如下:基础层,按 500 户/警标准配置专职社区民警;弹性层,整合退休民警、司法调解员组建“银辉警务队”;突击层,特警机动队应对重大警情。

在射阳试点该模式后,见警率提升 至 92%,警情响应时间缩短至 5.3 分钟。此外还可通过空间资源再造计划来提高警务效能。如推行“一室多能”警务站改造,整合快递柜、充电桩等便民设施提升站点使用率、设置“民警会客厅”

实现纠纷调解、法律咨询等功能集成。在射阳,改造后警务站日均人流量增加 2.8 倍,民警接触频率提升 65%。

(三)技术赋能:构建智慧治理新生态

要坚持科技兴警理念,建立四维感知安防系统。搭建“空中无人机巡检+地面智能巡逻车+单元门禁系统+户内紧急呼叫”立体防控网。在射阳振阳社区试点中,该系统使盗窃案件同比下降 63%,应急响应效率提升 55%。通过搭建大数据精准治理平台,智慧治理在老旧小区本土化发展,建立“人、房、车、事”四要素数据库,运用机器学习算法预测治安风险。通过分析近 3 年 2.3 万余警情数据,构建出盗窃高发时段热力图,指导巡逻方案优化后,重点时段发案率下降 41%。

四、结论与展望

本研究通过实证分析证实:基于机制重构、资源整合与技术赋能的三维联动模式,可有效破解老旧小区社区警务面临的治理困境。具体而言,机制重构重点在于优化警力配置模式,建立“社区民警+网格员+物业保安”的协同工作机制;资源整合着力于统筹政府部门、社会组织、社区居民等多方力量,构建共建共治共享的治理格局;技术赋能则通过智能安防系统、大数据分析平台等信息化手段,提升警务工作的精准性和时效性。研究也发现数字鸿沟、运维机制等深层次问题亟待解决:老年群体对新技术的接受度较低导致“最后一公里”难题,技术设备的后期维护成本较高影响可持续性。因此,未来应着重构建“数字包容”的智慧警务体系,完善政企合作的长效运维机制,推动社区警务转型从“被动应对”向“主动预防”的战略转变,最终实现基层社会治理能力的现代化提升。

基金项目:江苏省高等学校大学生创新创业训练省级一般项目“社会治理视角下老旧小区社区警务工作优化路径研究”(项目编号:2024J0329074Y)

(作者单位:江苏警官学院)

新时代关于基层财政资金管理制度的研究

■ 钟佳颖

本文聚焦新时代背景下基层财政资金管理制度,旨在剖析其现状、面临的挑战,并提出针对性的优化策略。研究发现,当前基层财政资金管理在资金分配、预算执行、绩效评价等方面虽有进展,但仍存在分配不均衡、监管乏力、信息化建设滞后等问题。基于此,本文提出完善资金分配机制、强化监管体系、提升信息化水平等建议。

一、引言

随着我国经济结构的调整与社会主要矛盾的转变,基层财政资金管理面临着诸多新挑战与新要求。如何在新时代背景下优化基层财政资金管理制度、提高资金使用效益,成为财政管理领域亟待解决的重要课题。本文将从理论与实践相结合的角度,对新时代基层财政资金管理制度进行深入探讨,以期对相关研究与实践提供有益参考。

二、新时代基层财政资金管理制度的现状分析

(一)资金分配机制逐步优化

近年来,我国不断推进财政体制改革,基层财政资金分配机制逐渐趋于合理。同时,加大对贫困地区的支持力度,促进区域协调发展。然而,在实际操作中,仍存在资金分配不均衡的问题,一些经济发达地区获得的财政资金相对较多,而一些贫困地区则资金不足,影响了当地经济社会的发展。

(二)预算管理制度不断规范

基层财政部门严格按照预算算法的要求,编制年度预算,明确预算收支范围和标准。预算编制更加科学、细化,涵盖了教育、医疗、社会保障等各个领域。在预算执行过程中,严格控制预算调整,确保预算执行的严肃性和规范性。但部分地区仍存在预算编制不够精准、预算执行不够严格等问题,影响了财政资金的使用效益。

(三)绩效评价体系建设

为了提高财政资金使用效益,基层财政部门初步建立了绩效评价体系。通过绩效评价,及时发现问题,提出改进措施,促进财政资金的合理、高效使用。然而,当前绩效评价体系建设仍存在诸多不足,如绩效评价指标体系不够完善、评价方法不够科学、评价结果运用不够充分等,制约了绩效评价作用的充分发挥。

三、新时代基层财政资金管理制度存在的问题

(一)资金分配不均

尽管我国财政资金分配机制不断完善,但在实际操作中,仍存在资金分配不均衡的问题。一些经济发达地区获得的财政资金相对较多,而一些贫困地区则资金不足,影响了当地经济社会的发展。

(二)监管机制不完善

一方面,监管力量薄弱,基层财政部门人员有限,难以对大量的财政资金进行有效监管。另一方面,监管手段单一,主要依靠事后检查,难以及时发现和纠正问题。此外,部门之间协调不畅,缺乏有效的信息共享机制,影响了监管效果。

数字技术赋能网络意识形态安全治理的优势

■ 谢小夏 陈沁蓉

习近平总书记指出:“意识形态工作是当前一项极端重要的工作,能否做好意识形态工作,事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力。”近年来数字信息技术迅速发展,推动社会政治、经济、文化、生态以及社会治理等方面的发展。伴随着数字信息技术的发展而衍生的网络安全问题成为国家安全治理急需解决的内容。网络意识形态安全作为国家安全领域的重要组成部分。面对网络意识形态领域出现的新情况新问题,我们要以更大的力度、更大的决心,扶技术之刀化安全之危。发掘数字技术潜在优势的目的就在于提高网络意识形态安全治理能力,巩固国家的发展与安全。

第一,助力网络意识形态安全风险防控。习近平总书记指出,“要牵住数字关键核心技术自主创新这个‘牛鼻子’,发挥我国社会主义制度优势、新型举国体制优势,超大规模市场优势,提高数字技术基础研发能力”。利用数字化技术加强思想政治风险防控,有助于加强网络内容的治理,净化网络空间。数字技术以其多维赋能特性重构风险防控体系,其可以通过海量数据采集,实现风险信息全景捕获,依托智能算法实现数据的融合解析与趋势推演,借助动态可视化技术构建风险态势感知图谱,最终形成精准溯源与靶向干预的机制。这种智能驱动的技术范式不仅强化了风险应对的主动性,更通过预测性治理构建起先发制人的防御体系,为网络意识形态安全构筑起智能化防护屏障。

第二,助力识别西方意识形态渗透。其一,数字技术可以运用视觉识别、语音识别等降维算法实现图像与文本语义的耦合解析,继而通过风险语义解码引擎提取敏感特征向量,构建风险特征识别图谱。其二,数字技术可以基于动态语义文本库与模式库的协同更新机制,对网络信息实施三重过滤——通过敏感要素匹配实现初级拦截,运用语义关联分析完成二次筛查,最终借助风险样本库检测触发预警机制。这种“机器预审—智能研判—人机协同”的递进式防御架构,不仅实现了西方意识形态渗透路径的可计算化识别,更通过认知安全预警系统,构筑起意识形态风险的主动防御屏障。

第三,助力网络舆论疏导与防控。数字化技术可以实现对舆情的主动宣泄,为引导网民情绪、凝聚民意提供强有力的技术支持。数字技术可以将算法、大数据、人工智能等技术融合在一起,全面、客观、动态地反映意识形态风险

(三)信息化程度低
基层财政资金管理信息化程度相对较低,部分地区仍采用手工记账、纸质报表等方式,影响了工作效率和管理水平。信息化系统的不完善也导致数据不准确、不及时,难以满足财政资金管理的需要。

四、新时代基层财政资金管理制度的优化策略

(一)完善资金分配机制

加强宏观调控:政府应加强对财政资金分配的宏观调控,根据各地经济社会发展水平、人口数量、地域面积等因素,科学合理地分配财政资金,确保资金分配的公平性和合理性。同时,加大对贫困地区的支持力度,促进区域协调发展。

优化领域分配:进一步优化不同领域之间的资金分配结构,加大对教育、医疗等民生领域的投入,提高人民群众的生活水平。同时,根据经济社会发展的需要,合理调整资金分配比例,确保资金分配的科学性和合理性。

(二)强化监管体系

创新监管手段:创新监管手段,建立事前、事中、事后相结合的监管机制。加强事前审核,严格把关财政资金的使用方向和范围;强化事中监控,及时发现和纠正资金使用过程中的问题;完善事后检查,对财政资金的使用效果进行全面、客观的评价。

促进部门协同:加强部门之间的协调配合,建立信息共享机制,形成监管合力。财政部门要加强与审计、监察等部门的沟通协作,及时共享信息,共同做好财政资金监管工作。

(三)提升信息化水平

加大投入力度:加大对信息化建设的投入,完善基层财政资金管理信息化系统。引进先进的信息技术和设备,提高信息化系统的稳定性和可靠性,确保数据的准确性和及时性。

加强人才培养:加强信息化人才培养,提高基层财政人员的信息化水平。定期组织信息化培训,提高财政人员的计算机操作技能和信息化管理能力,使其能够熟练运用信息化系统进行财政资金管理。

推动深度融合:推进财政资金管理信息化与业务工作的深度融合,提高工作效率和管理水平。通过信息化系统实现财政资金的预算编制、执行、监督、绩效评价等全过程管理,提高财政资金管理的科学化、精细化水平。

五、结论

新时代背景下,基层财政资金管理制度的优化对于推动基层经济社会发展具有重要意义。基层财政部门应不断加强自身建设,提高管理水平,为推动基层经济社会发展作出积极贡献。未来,随着经济社会的不断发展和财政体制改革的深入推进,基层财政资金管理制度仍需不断探索与创新,以适应新时代的发展要求。

(作者单位:福州外语外贸学院)

以伟大斗争推进中国式现代化的路径探析

■ 张颖颖

以伟大斗争推进中国式现代化是中华民族伟大复兴的必由之路。历史与实践告诉我们:在中国特色的现代化是我们党领导人民在艰苦卓绝中奋斗开创的。新征程上,必须以伟大斗争推进中国式现代化的建设。

当前,世界百年未有之大变局向纵深发展,国际局势复杂多变,经济全球化与保护主义抬头,科技革命与产业变革不断推进。我国改革发展进入了攻坚区,改革发展任务繁重,新的风险挑战、新矛盾、新问题不断涌现,中国式现代化建设面临着许多严峻的挑战和困难。在应对重大风险挑战中,把准斗争方向,坚持中国共产党的全面领导;坚定斗争立场,维护人民群众的根本利益;聚焦重点斗争,进一步全面深化改革,是中国式现代化新征程实践路径的应有之义。

首先,把准斗争方向,坚持中国共产党的全面领导。在复杂的国际国内形势下,党中央高瞻远瞩,基于对世界发展环境的科学研判,根据时代特点和现实要求,提出进行伟大斗争的战略任务,目的是为了实现人民对美好生活的向往,实现中华民族伟大复兴提供根本保障。把准斗争方向,不断深化理论创新和实践创新,确保党的各项决策部署符合时代发展要求,能够应对复杂的国内外环境。同时,坚持中国共产党的全面领导,党的领导决定中国式现代化的根本性质。党的二十大报告指出,“中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化。”只有毫不动摇坚持党的领导,中国式现代化才能前景光明。

中国共产党成立以来,团结带领全国人民书写了波澜壮阔的奋斗史诗。中国式现代化经历了从探索到实践、从起步到跨越的辉煌历程,取得了举世瞩目的伟大成就。从实现工业化进程的历史性飞跃,到改革开放推动经济腾飞,再到全面建成小康社会、消除绝对贫困,中国共产党都发挥了至关重要的领导作用。在不断推进中国式现代化、实现第二个百年奋斗目标的新征程上,全球

格局加速调整,国内经济社会深刻变革,发展不平衡不充分的问题亟待解决,这些都要求我们更加自觉地坚持党的全面领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,确保中国式现代化建设始终沿着正确轨道前进。

其次,坚定斗争立场,维护人民群众的根本利益。人民立场是中国共产党根本的政治立场,人民性是中国式现代化的根本属性,为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是党的初心使命。中国式现代化建设的出发点和落脚点始终围绕满足人民对美好生活的向往和实现全体人民共同富裕这一核心目标展开。中国共产党自成立以来,在持续推进中国式现代化的长期斗争实践中,始终践行党的宗旨和初心,担当使命,坚持人民至上,坚持一切为了人民、一切依靠人民,一切发展成果由全体人民共享。在党成立 100 周年的时候,我国全面建成小康社会,圆满完成脱贫攻坚任务,消除了绝对贫困,实现了贫困人口基本生活无忧和义务教育、基本医疗、住房安全等方面的保障。同时,持续推进污染防治攻坚战行动,积极开展蓝天、碧水、净土保卫战,显著改善了生态环境,人民的获得感、安全感和幸福感显著提升。

当前,我国面临着较大收入差距、结构性就业矛盾、人口老龄化、少子化等严峻问题,防止返贫任务也很艰巨。为应对这些严峻挑战,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中,必须坚持以人民为中心的发展思想,尊重人民群众的主体地位,做到改革为了人民、改革依靠人民,以更大的战略定力和更高的治理智慧推动改革与发展,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,不断推动社会公平正义和共同富裕,进一步满足人民对美好生活的向往。

最后,聚焦斗争重点领域,进一步全面深化改革。发展永无止境,改革永

不止步。党的二十届三中全会作出进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定,改革只有进行时,没有完成时。在以伟大斗争推进中国式现代化的进程中,需要通过进一步全面深化改革来破除体制机制障碍,激发各类市场主体的活力和创造力。

进一步全面深化改革是推进中国式现代化的必然要求,也是实现第二个百年奋斗目标的重要路径。全面深化改革需要聚焦七个重点领域,推动改革向纵深发展,全面提升国家治理效能,激发全社会创新活力和发展动力。一是经济体制改革,要坚持市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府的作用,优化营商环境,完善现代经济体系。二是政治体制改革,要坚持和完善中国特色社会主义政治制度,健全人民当家作主的制度体系。三是文化体制改革,完善文化管理体制和文化生产经营机制,鼓励文化创新创造,弘扬社会主义核心价值观,增强民族文化认同感和凝聚力。四是社会领域改革,完善社会保障体系,优化基本公共服务供给,推动教育、医疗、养老等重点领域的改革,促进城乡、区域间资源配置更加均衡。五是生态文明体制改革,完善生态文明制度体系,加强生态环境保护法治建设,坚持绿色发展理念,推进生产方式和生活方式绿色化。六是国家安全领域改革,加强国家安全和体系建设,完善国家安全法治体系和治理能,提高应对重大风险和突发事件的能力。七是党的建设制度改革,坚持全面从严治党,健全党内法规制度体系,不断提高党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力。

中国式现代化道路是实现中华民族伟大复兴的必由之路。习近平总书记指出:“复兴斗争是我们党的鲜明品格。我们党依靠斗争走到今天,也必然要依靠斗争赢得未来。”以伟大斗争推进中国式现代化,是在机遇与挑战并存的新时代背景下作出的战略选择。

(桂林理工大学马克思主义学院)

韵律性储层机理模型渗透率赋值方法

■ 王苗苗

$$K_n = \overline{K} e^{\alpha n_n} \quad (式 4)$$

对于任意一组等差为 Δa 的等差数列 a_n ,对应的韵律性储层渗透率参数最大值为 K_{max} ,最小值为 K_1 ,渗透率级差 $\Delta K = \frac{K_{max}}{K_1}$,则渗透率级差 ΔK 是有关参数 a_n 、 Δa 、 α 、 \overline{K} 的非线性函数,可表示为:

$$\Delta K = f(a_n, \Delta a, \alpha, \overline{K}) \quad (式 5)$$

对于已知平均渗透率 \overline{K} 与目标渗透率级差 ΔK_{obs} 的韵律性储层模型,可以给定级差 ΔK_{obs} 为拟合目标,设置目标函数 J:

$$J = \sum_{n=1}^N [\Delta K_{obs} - \Delta K]^2 = \sum_{n=1}^N [\Delta K_{obs} - f(a_n, \Delta a, \alpha, \overline{K})]^2 \quad (式 6)$$

运用牛顿迭代法或 Marqudt 算法,给定 a_n 、 Δa 、 α 三个变量中的任意两个后,通过求解(式 6)最小值,可求得第三个变量具体数值,从而求得渗透率数列 K_n ,求取过程中,既可先给定 a_n 、 Δa ,求取 α ,也可先给定 α 、 Δa ,求取 a_n ,也可先给定 a_n 、 α ,求取 Δa ;

将求得符合目标级差的渗透率数列 K_n 赋值给机理模型,即得到平均渗透率为 \overline{K} ,渗透率级差为 ΔK_{obs} 的正韵律储层模型;

对利用机理模型研究不同韵律对开发规律的影响具有重要价值,其具体赋值方法如下。

先将复合韵律的渗透率赋值切分为正韵律与反韵律段,先完成正韵律或反韵律段的渗透率赋值,再将其整合为复合韵律段即可。下面先以正韵律储层为例。

收集油藏储层、流体性质参数,设置一个共有 n 个层,平均渗透率为 \overline{K} 的均质韵律储层模型。

接着,设置一个中值为 0,等差为 Δa , $\Delta a > 0$,个数为奇数的等差数列 a_n ,

$$a_n - a_{n-1} = \Delta a \quad (式 1)$$

设置调节系数 α ,则有

$$\alpha(a_n - a_{n-1}) = \alpha \Delta a \quad (式 2)$$

通过指数转换,将等差数列转换为等比数列,即

$$\frac{e^{a_n}}{e^{a_{n-1}}} = e^{\alpha(a_n - a_{n-1})} = e^{\alpha \Delta a} \quad (式 3)$$

以等比数列 $e^{\alpha a_n}$ 设置正韵律机理模型的渗透率参数,即

储层韵律性在开发参数优化过程中常常被认为是需要重点关注的敏感因素,相关的机理模型在剩余油分布、开采参数优化等数模研究中使用广泛。目前相关研究在韵律性储层机理模型的渗透率赋值方法上主要为人工赋值,常见的做法是以平均渗透率为中值,以最大渗透率和最小渗透率作为边界值,按照模型所需的层数进行手工逐层赋值或线性插值。这种方法虽然简单易行,但手工赋值过程依赖工程师的经验,缺乏客观的数学或地质依据,容易引入人为误差。为此,本研究提出一种利用等比数列对韵律性储层渗透率赋值的方法,该方法能够在满足数理统计规律的基础上,保证模型渗透率赋值的连续性,从而增强模型的代表性。该方法应用于哈国 K 油田上侏罗系的剩余油分布规律研究与转采可行性论证中,适用性较好。

本方法通过引入调节系数,构造等比数列公式,利用牛顿迭代最小二乘法对构造的公式进行求解,从而构造符合渗透率平均值与级差的渗透率数列,从而实现更有规律性的韵律性储层机理模型渗透率赋值。对比目前机理模型渗透率人工枚举赋值方法,这种方法提供了具有规律性、连续性的赋值,能够避免人工赋值随机性给模型代表性造成的损失,模型预测结果能够展示更加具有普适性的油气藏变化规律,

显,渗透率大的层驱替前缘突进越快;随着渗透率级差增大,模型采收率降低。明确了正韵律条件下,级差越大,注入水在渗透率大的储层突进现象越明显,驱油效果越差,预测期末剩余油饱和度、高、相反,级差越小,注入水驱油在纵向上越均匀,预测期末采收率高。以此结果对注水区域级差范围进行圈定,保证了 A 油藏注水开发效果。同时,利用该赋值方法建立机理模型,对 A 油藏中储层韵律性对热采采收率、剩余油变化规律、参数优选的影响进行分析,根据研究成果在不同区域优化井网井距和射孔,在油层厚度大于 5m 区域利用热采方式采用 70m×100m 反九点井网部署新井 266 口,区块产油水平由 2017 年 10 月的 2.4t/d 上升至 2021 年 12 月的 655.9t/d,第一轮蒸汽吞吐平均单井日产油 4.5t/d,高于设计产能。

本研究基于统计学中的等比数列,提出了一种适用于韵律性储层的渗透率参数赋值方法。该方法利用等比数列进行模型小层渗透率赋值,以数学方法为基础,保证了参数在纵向上的规律性和连续性。相比现有的机理模型渗透率赋值方法,克服了传统人工枚举赋值的随机性问题,减少人为因素干扰,增强了模型的可重复性和普适性,提高了机理模型数值模拟结果的代表性。

(作者单位:中国石油新疆油田公司勘探开发研究院)