

山西省贯彻落实《生态环境保护督察工作条例》

# 让环境监管长出“钢牙利齿”

■ 程国媛

近日,中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》(以下简称《条例》),以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平生态文明思想,总结新时代生态环境保护督察的理论和实践经验,进一步健全生态环境保护督察工作体制机制,对于坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面领导,全面推进美丽中国建设,具有重要意义。

国家为何出台此《条例》,《条例》的出台对山西省进一步推动生态环境保护工作来说,有什么积极作用?近日,相关专家和生态环境部门负责人对此进行解读。

## 砺剑成锋 筑牢生态基石

5月28日,中央第一生态环境保护督察组进驻山西省,开展为期一个月的督察,重点查处生态环境案件、解决群众身边的“急难愁盼”环境问题。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护,将其纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。中央生态环境保护督察作为推进生态文明建设的一项重大制度,自2015年启动试点以来,已完成两轮督察全覆盖,第三轮督察目前也在稳步推进。通过督察,查处了一批破坏生态环境的重大典型案件,推动解决了一批人民群众反映强烈的突出环境问题,取得了显著成效,成为推动地方党委政府及相关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

省委党校(山西行政学院)社会和生态文明教研部副主任、副教授闫世强认为,随着督察工作的深入开展,面临一些新的形势和任务,需要进一步完善督察制度,提升督察工作的法治化、规范化、制度化水平。

同时,为了更好地贯彻落实习近平总书记对生态环境保护督察作出的一系列重要论述和重要指示批示精神,在2023年全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调推动督察工作不断深入,要求研究制定生态环境保护督察工作条例。在此背景下,《条例》的出台恰逢其时。

《条例》的出台有着重要的现实意义。闫世强认为,第一,《条例》坚持党的全面领导贯穿始终,有利于强化党对督察工作的领导,推进落实生态环境保护“党政同责”和“一岗双责”,引导和督促各地区各部门将思想和行动统一到党中央决策部署上来;第二,有助于推动美丽中国建设,《条例》把推动实现人与自然和谐共生的现代化作为重要目标,明确继续发挥督察利剑的作用,有利于推动督察工作进一步融入大局,以高水平保护支撑高质量发展,筑牢中华民族伟大复兴生态根基;第三,有助于完善督察法治体系,随着督察工作持续推进,制度体系不断完善。《条例》的出台有利于牢固树立督察制度刚性之权威,发挥制度管根本、管长远的作用,系统推进督察工作规范化、制度化、法治化,提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平;第四,进一步确保督察工作实效。《条例》对督察整改、成果运用等进行了规范,设立督察整改专章,明确被督察对象责任,强化调度和督办抽查。同时,建立生态环境损害责任追究问题线索移交机制,加强督察结果在干部管理中的运用,有助于确保督察工作取得实效。

## 多维赋能 促进督察法治化

《条例》用八章四十四条对如何引领督察工作法治化、规范化、制度化开展,作出了具体要求。闫世强解释,首先《条例》明确了生态环境保护督察的对象,“在党中央集中统一领导下,实行中央和省、自治区、直

辖市两级生态环境保护督察制度。两级督察的督察对象各有侧重。”其次,《条例》明确了督察工作的主要内容,根据《条例》,要针对区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况,结合例行督察,统筹推进流域督察和省域督察。

闫世强进一步说:“今年开展的第三轮第四批中央生态环境保护督察,也统筹了包括山西省在内的黄河流域5个省份。在督察中,既看整体又看局部,既看当前又看长远,聚焦流域存在的共性问题 and 突出问题,同时也结合各省市的实际情况,精准查找最突出的问题。”

近年来,山西省深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护,加快建设人与自然和谐共生的美丽山西,筑牢黄河中游重要生态屏障,生态环境保护督察功不可没。

省生态环境厅监察办主任王斌说:“《条例》明确了生态环境保护督察工作程序一般包括督察准备、督察进驻、督察报告、督察反馈等。敢啃‘硬骨头’,不做‘稻草人’。近年来,山西省督察成效不断显现,一大批突出生态环境问题得到解决。”

督察整改是生态环境保护督察的重要环节。《条例》设立督察整改专章,对规范整改责任主体、推进落实等方面内容进行了规范。王斌进一步解释:“《条例》从整改主体、整改方案、推进落实等方面对督察整改工作进行了规定,明确‘督察整改工作应当建立台账,实施清单化管理’,对于发现的虚假整改、敷衍整改等问题,严肃处理;对于整改成效显著的,组织正面宣传,激励先进。”

## 深学笃行 推进生态环境治理现代化

《条例》的出台将进一步引导和规范生

态环境保护督察实践活动,如何贯彻实施好《条例》,为山西省生态环境工作保驾护航,王斌认为,需要从以下四方面发力。

完善配套制度。根据《条例》,制定完善相关配套制度和实施细则,进一步细化督察工作流程、标准和要求,确保《条例》的各项规定落到实处。各级党委和政府也要结合本地实际,制定或修订本地区的生态环境保护督察工作制度,加强与中央督察工作的衔接和配合。

严格督察执法。督察机构和督察人员要严格按照《条例》规定的程序和要求开展督察工作,敢于动真碰硬,严肃查处各类生态环境违法违规行为。要坚持问题导向,聚焦重点领域、重点区域和突出问题,切实提高督察工作的针对性和实效性。同时,要加强对督察工作的监督管理,确保督察权力规范运行。

强化整改落实。被督察对象要切实履行督察整改主体责任,认真制定整改方案,明确整改目标、措施、时限和责任,确保问题整改到位。要建立健全长效机制,注重举一反三,加强源头治理,防止问题反弹。督察机构要加强对整改情况的跟踪调度和督促检查,对整改不力、敷衍塞责的,依法依规严肃问责。

加强协同配合。生态环境保护督察工作涉及面广,需要各地区各部门密切配合、协同推进。山西省各级党委和政府部门要加强对本地区生态环境保护督察工作的组织领导,统筹协调各方力量,形成工作合力。同时,要鼓励公众参与,畅通投诉举报渠道,充分发挥社会监督作用。

《条例》的出台,是我国生态文明建设进程中的一件大事。山西省生态环境部门将以《条例》的实施为契机,进一步加强生态环境保护督察工作,推动各市各部门切实履行生态环境保护责任,解决突出生态环境问题,为建设美丽山西作出更大贡献。

## 记者观察

流水潺潺,见证基层治理智慧;党群携手,共筑生态保护屏障。近年来,吕梁市离石区持续深化党建引领基层治理,聚焦群众急难愁盼问题精准发力。其中,交口街道龙凤社区针对北川河河道垃圾治理难题,创新开展“河畔议事”,凝聚多方合力,探索出一套行之有效的生态治理长效机制,为守护黄河流域生态安全注入强劲的基层党建动能。

河畔议事聚合力,共商共治破顽疾。北川河交口段曾长期受河道垃圾问题困扰,成为周边居民的“心病”。龙凤社区将“说事议事”搬到河岸一线,搭建起多方参与的共治平台。社区组织居民代表、商户负责人、政协委员、水利部门工作人员及到社区报到单位相关人员,开展“现场问诊”。众人沿着600米河道实地踏勘,直面痛点、摆问题、找根源,经过充分讨论协商,开出了科学有效的“治理药方”。在议事现场,职能部门主动承诺提供资源支持,商户和居民也纷纷响应,主动认领责任区,成功实现了从“反复清理”到“源头治理”的转变,为河道治理按下“快进键”。

网格管理精细化,全民参与护清流。龙凤社区党委充分发挥“四双”机制纽带作用,推动报到单位、执法部门、在职党员“三方联动”,构建起共建共治共享的治理格局。社区将600米河道精准划分为4个责任网格,报到单位党组织、党员干部、商户志愿者积极认领网格责任,主动投身河道治理与维护工作。同时,与60余家商户签订《河道环境保护责任书》,将履约情况纳入“积分制”奖惩体系,激励商户自觉参与河道环境保护。通过社区统筹协调、单位包片负责、群众广泛参与的模式,实现了“一格一策”的精细化管理,编织起一张全民参与的“生态守护网”,让北川河焕发新活力。

刚柔并济强监管,长效管护固成果。为确保河道治理成果可持续,龙凤社区打出“刚柔并济”的组合拳。城管、市监等部门成立专项执法组,对偷倒垃圾、污水直排等违法行为采取“零容忍”态度,依法严厉打击,形成强大震慑。社区建立每月“红黑榜”公示制度,将商户环保积分情况进行公开晾晒,并将积分与评优奖励、政策优惠等挂钩,激发商户参与环保的积极性和主动性。同时,社区还建立“月度考核+季度复盘”机制,及时总结经验,查找不足,推动河道管护工作从突击整治向常态化长效转变,为筑牢北川河生态屏障提供坚实保障。

如今的北川河交口段,水清岸绿、景色宜人,成为居民休闲娱乐的好去处。离石区龙凤社区通过“河畔议事”探索出的生态治理新路径,不仅有效解决了河道垃圾难题,更生动诠释了党建引领基层治理的强大效能,为推进生态文明建设和基层治理现代化提供了有益借鉴。

郑然

## 全省水利建设投资保持“双增长”良好态势

科学导报讯 近日,山西省水利厅召开全省重点水利工程建设推进会。会议指出,全省水利建设投资在实现一季度开门红的基础上,继续保持“双增长”的良好态势。据统计,今年1~5月,全省水利建设投资累计落实115.95亿元,增幅7.4%。

会议强调,全省水利系统要进一步增强责任意识,按照“概算不突破、工程不延期、质量创一流、安全有保障”总体要求,精准施策、自加压力,推动重点工程建设全面提速。一是加快工程建设。各级工作专班,要锚定既定的阶段性目标,坚持一个月调度一次、两个月深入工程一次,用好领导包联重点水利工程机制,调动更多要素资源汇集一线,推动解决实际问题。二是加快支付进度。市县水利部门主要负责人和工程负责人要以“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感和责任感,统筹存量和增量,建立资金支出“时间表”,协调优化审批流程,依法合规加快已到位资金支出进度和履约验收。三是建设优质工程。建立健全水利工程前期工作管理机制,落实行政主管部门质量监督全覆盖和参建各单位质量终身责任制,压紧压实项目法人首要责任,严把工程质量“五道关”,严格完工验收,确保每一处工程发挥应有效益。四是筑牢安全防线。全面落实水利安全生产风险“六项机制”,毫不松懈抓好各项安全防范措施。各级水利部门要严格落实防汛主体责任,水利工程参建各方要坚决服从各级防指命令,落实安全度汛各项措施。五是夯实项目储备。要以建设现代水网为牵引,以大小水网贯通为主线,按照“实施一批、前期一批、储备一批、谋划一批”思路,按续项目安排,实现重点水利工程建设良性滚动。六是凝聚建设合力。重点工程牵头处室、配合处室、各市局、万家寨水控、综改区等单位要密切协作,形成工作合力,确保完成上半年“双过半”任务。

刘迎春

(上接C1版)

在守护母亲河的同时,尹玉英更将环保视野拓展至水环境教育的源头治理。她积极引入“爱水一堂课”公益项目,通过组织开展环保教育系列活动,将节水护水理念深植人心。同时,作为山西省大气污染防治公众监督员,她深入重点工业企业实地调研,走进环境监测机构开展科普宣传,带动更多的人参与到蓝天保卫行动中来。

从污染防治到生态修复,尹玉英的环保实践不断向纵深发展。她带领团队深耕汾河流域生态调查研究,以详实的科学数据为母亲河保护决策提供坚实支撑。她创新性地将矿山修复行动转化为生动的环保教育实践课堂,让公众在参与中提升环保意识。通过引入入长三角、珠三角地区的先进环保经验,她组织开展的能力建设培训已为山西省培育出数十支专业高效的环保志愿队伍。

不仅如此,尹玉英还聚焦青年群体,在高校创建起了“环保创客空间”,成功孵化出碳足迹计算APP、旧物改造工坊等创新项目,为环保志愿服务注入科技新活力。

从培育青年创新到推动全民行动,尹玉英始终践行着聚沙成塔的环保理念。她用实际行动证明,当千万个看似微小的环保行动汇聚在一起,就能迸发出守护绿水青山的磅礴力量。

望着那三晋大地如今的碧水蓝天,呼吸着清新空气,尹玉英常常感慨万千:“这份优美的环境不仅是自然的小确幸,更是沉甸甸的责任。守护它需要从我做起,从点滴的小事做起……”

## 地市动态

运城市

## 两大灌区科学调水抗旱保灌

科学导报讯 日前,运城夹马口引黄工程与北赵引黄灌区双线发力,以科技赋能精准调度构建抗旱保灌“智慧防线”,为农业生产注入强劲水动力。

在黄河小北干流吴王水源站,6台大型水泵正以66立方米/秒的流量知足马力昼夜提水。日均提水量接近百万立方米,可满足两万亩经济林的灌溉需求。据了解,这座采用浮动式创新设计的泵站,能随黄河主流摆动自动调整取水位置,现有38台机组总提水能力达91.2立方米/秒。待6月中旬用水高峰来临,22台机组全开后,每日供水量将突破300万立方米,为33.33平方千米复播玉米提供充足水源保障。

与此同时,北赵灌区的智慧水利现场演示监测平台大屏上,实时跳动的水位、流量、灌溉进度等数据,构建起“需水申请—计划制订—执行反馈”的全流程闭环管理体系。在总干渠7.8千米的输水线上,24小时巡查队每两小时监测一次渠道安全;谢村二级站3台泵组全天候运转,已累计提水2900万立方米,滋润着368.93平方千米农田。北赵灌区今年已完成649.47平方千米次灌溉,累计计水达6822万立方米;夹马口工程采取“先粮油、后经济”的梯次灌溉策略,全力保障农田用水需求。杨永生

朔州市朔城区

## 高粱田里的绿色课堂

科学导报讯 6月5日上午,朔州市朔城区窑子头乡裕民村,空气里弥漫着泥土与青苗的气息。60多位种植大户和农技骨干挤满了临时教室,目光灼灼盯着讲台。高粱病虫害绿色防控技术培训正在这里展开。

山西农业大学(山西省农科院)高粱所教授郭瑞峰的声音洪亮有力:“炭疽病叶片上现紫斑,丝黑穗病穗子全变黑粉,蚜虫专吸嫩叶汁,早发现才能断病根……”他指着投影上的病株虫态,为农户们擦亮一双双识别病虫害的“火眼金睛”。

“在防治策略上,大家一定要树立‘预防为主、综合防治’的植保理念,要采用‘一喷多促’技术,实现减药增效与生态环境保护;在科学用药方面,要采用高效低毒低残留农药,同时注意最佳施药时期、规范配比方法及安全操作流程,确保防治效果最大化……”理论讲解刚刚结束,该乡下圪佬村的田埂就成了新课堂。马涌教授俯身拨开一丛高粱苗,指尖点着杂草根部:“苗后除草,时机就是命脉。”

培训间隙,郭瑞峰被几位农户围在田边,有人掏出手机展示病叶照片,有人急切询问虫害反复发作的困扰。该区现代农业发展服务中心副主任王少卿站在人群边缘,目光扫过一张张晒得黝黑的面孔。总结时他走到田埂中央:“今天把技术送到‘领头雁’手上,就是要大家带回去,变成地里实实在在的收成。”

武跃林



## 山间大风 吹来绿电

6月10日航拍的吕梁市离石区西乡镇风力发电场。连绵山峦间,风电“巨臂”悠悠转动,成为黄土高原上一道美丽的风景线。近年来,离石区利用当地条件,将风能转化为清洁电能,实现生态效益和经济效益双赢。

■ 刘通摄

守护生态 法治筑基 科技助力

## 山西省野生动物栖居地不断提质扩围

科学导报讯 “得把电子设备维护好,它们可是我们野生动物保护数据库资料的重要来源。”6月16日天刚亮,杨树林局梁家油坊中心林场副场长冯建华早已穿行林间,检查加固红外相机,收集影像资料。

这只是山西省保护野生动物工作的一个缩影。多年来,山西省积极实施多项国家与省级生态工程,森林植被覆盖率大幅提升,河湖湿地得到有效保护,野生动物栖息生境进一步改善,种群和数量也稳步增长。仅太岳林局,近5年就完成华北豹栖息地保护与恢复4.2万公顷,水禽栖息地恢复37公顷,为野生动物创造了良好家园。

“全省从2020年开始实施华北豹保护工程,不只建设饮水点,还栽种针阔叶混交林和乔灌混交林,为华北豹的猎物孢子、野兔等提供食物。”省林草局野生动植物保护处处长王裔飞介绍,如今山西华北豹分布“版图”一路向北扩展,从太行山南段延伸到吕梁山中部。

为构建完善的保护体系,山西省精心编织了一张全方位、多层次的保护网络。就地保护是这张网络的核心,从自然保护区到风景名胜,从森林公园到湿地公园,272个各类自然保护区星罗棋布,明珠般镶嵌在三晋大地,守护着全省80.9%的重点野生动物。《山西省实施〈中华人民共和国野生动物保护法〉办法》《山西省自然保护区管理细则》《山西省湿地保护条例》《山西省野生动植物保护发展规划(2022-2035年)》《山西省突发陆生野生动物疫情应急预案》等一系列法规政策的出台,加上山西省重点保护野生动植物名录的制定,使全省野生动物保护工作有法可依、有章可循。

同时,山西省将野生动物及其栖息地的保护成效纳入林长制考核,全省护林员兼职野生动物保护巡护员全面开展野外巡护;省市县三级分别建立了有21个部门参加的联席会议制度,连续多年开展“清风行动”“网盾行动”等一系列联合执法行动,有力打击和震慑了非法猎捕、交易和食用陆生野生动物等违法犯罪行为。

走进新建成的绵山自然保护区生态监测大数据中心,巨型电子屏上跳动着各种监测数据;生物多样性模块显示着华北豹活动轨迹,植物监测模块有兰科电子株的各种信息……科技力量为

保护区装上了“千里眼”和“顺风耳”。

为给野生动物保护提供有力的技术支撑,山西省逐年增加布设红外相机和固定样线样地,开展网格化调查监测,启动野保数据管理系统建设,运用基因检测和卫星跟踪数据,分析野生动物活动轨迹,精准识别其迁徙通道和穿行障碍,为修建生态廊道提供依据。

在实际行动中,山西省各地积极开展野生动物救护工作。设立山西省野生動物救护繁育中心,11个设区市和部分重点县也依托城市动物园、保护机构建立救护站点。

努力终结硕果。目前,省鸟鸦马鸡分布范围从最初的28个县域、3个保护区,拓展到45个县、20个保护区;曾经难得一见的丹顶鹤、中华秋沙鸭等19种鸟类也在山西找到新的家园。

从顶层制度设计到信息化平台建设,从监测新技术手段应用到开展救护工作,表里山河环抱的三晋大地正以坚定决心和创新实践,在野生动物保护各环节发力,促进生境变好、栖息地扩大、种群和数量增加,在生物多样性领域交出了一份亮眼答卷。

张丽媛