

深化国家级经开区改革创新,多部门详解新举措

K

政策解读

zhengce jiedu

商务部近日印发《深化国家级经济技术开发区改革创新以高水平开放引领高质量发展工作方案》,主要内容有哪些?如何更好促进国家级经开区高质量发展?国新办5月27日举行的国务院政策例行吹风会上,有关部门介绍深化国家级经开区改革创新有关举措。

扩大国际合作,提升开放型经济水平

建设国家级经开区是我国推进改革开放的重要举措。随着改革开放向纵深推进,国家级经开区布局更加全面、更加完善,开放力度、经济实力和创新能力持续增强。到2024年,国家级经开区达232个,创造地区生产总值达16.9万亿元人民币。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表凌激介绍,工作方案共提出四方面16项政策举措,把国家级经开区工作放到中国式现代化大局中去定位、去谋划,力争为转变发展方式、优化经济结构、扩大高水平对外开放作出新的示范。

“对外开放方面,工作方案鼓励生物医药、高端制造等领域外商投资,支持数字服务出口,建设内外贸融合发展产业集群、国

际枢纽物流中心。”凌激说,同时加大先行先试授权,支持经开区与自贸试验区协同发展,加强招商队伍建设,优先安排品牌活动等。此外,指导落实外商投资企业利润再投资递延纳税政策。

数据显示,目前全部国家级经开区中,有外资企业超6万家,有进出口实绩的外贸企业9.9万家;2024年全年实际使用外资272亿美元,进出口10.7万亿元人民币,分别占全国的23.4%和24.5%。国家级经开区外贸外资“第一梯队”的地位进一步巩固。

凌激表示,下一步,商务部将持续打造“投资中国—选择经开”品牌,支持国家级经开区积极探索实践,提高招商质效,拓展外资来源,促进在华外资企业再投资。

推动产业向新,支持发展新质生产力

作为产业集聚区,国家级经开区对带动产业升级、优化供应链布局意义重大。

“为提升创新策源能力,将支持布局产业科技创新平台,加强商业转化、产学研合作,促进科技创新与产业联动发展。同时,支持重大技术改造和大规模设备更新,发展服务型制造,孵化未来产业,建设高标准数字园区、智能工厂、算力基础设施等。”凌激说,工作方案还提出稳定产业链供应链、促进产业转移承接等务实举措。

目前,国家级经开区拥有超过700家国

家级的孵化器和众创空间,各类经营主体已超490万家,其中包括7.3万家规模以上工业企业和8.5万家高新技术企业,高新技术企业数量占全国的18.3%。一大批国内外企业在国家级经开区投资兴业、创新创业,已逐步形成规模庞大、分工明晰、配套齐全的产业体系。

商务部外国投资管理司司长朱冰说,下一步将重点推进科技创新与产业创新的融合联动,鼓励区内企业牵头打造产学研创新联合体。支持有条件的经开区设立离岸创新基地,探索海外研发、境内转化。结合重大科技创新平台、公共服务平台的布局,打通产业验证、规模化生产及检验检测、质量控制等成果转化的全链条。

此外,改造升级传统产业方面,将支持国家级经开区开展重大技术改造升级和大规模设备更新,招引和培育“专精特新”、单项冠军企业,做强链主企业。培育壮大新兴产业、前瞻布局未来产业方面,将引导国家级经开区继续做强做优主导产业,持续深化国际合作,持续开辟新领域新赛道,并支持创建未来产业孵化器和先导区,加强未来产业的计量体系和能力建设。

加强要素保障,营造更好发展环境

目前部分国家级经开区土地开发已接近饱和,园区建设和企业的投资扩产需求有待得到充分满足。“工作方案通过单列用地

指标、支持立体开发、加大混合用地和新兴产业用地供给等多种形式,提升土地利用效率,保障先进制造业重点项目等合理用地需求。”朱冰说,还要求国家级经开区工业用地原则上应供给“标准地”,助力企业拿地后迅速开工,加快项目落地。

朱冰介绍,人才要素方面,支持国家级经开区在全球范围招引高层次人才,同时支持通过产教融合、“双元制”试点等方式培养产业技能人才。资金要素方面,允许各地区统筹用好地方政府专项债券等资金,支持国家级经开区建设、产业项目建设,同时支持国家级经开区开发建设主体通过上市融资等方式,拓展融资渠道。

深化国家级经开区改革创新要求进一步优化营商环境。市场监管总局法规司司长彭新民说,鼓励国家级经开区聚焦企业和群众涉及面广、办理量大、办理频率高的市场监管领域的政务服务事项,大力推进政务服务“减时间、减环节、减材料、减跑动”。同时将持续优化以企业信用为基础的分级分类监管模式,扎实开展规范涉企执法专项行动。

为推动工业园区绿色低碳发展,生态环境部科技与财务司司长王志斌表示,将持续开展多领域多层次减污降碳协同创新试点,建立健全重点行业减污降碳协同标准体系,修订印发生态工业园区管理办法和标准,持续推动生态工业园区建设。此外,加快研究发布碳排放统计核算相关标准和技术规范,并提升企业碳排放统计核算和碳足迹管理能力。张晓洁、谢希瑶

朔州市举行新闻发布会介绍“晋创谷·朔州”建设情况

科学导报讯 近日,朔州市政府新闻办举行新闻发布会,介绍“晋创谷·朔州”建设有关情况并回答记者提问。

朔州市科学技术局党组书记李武魁介绍说,平鲁起步区规划面积11.9平方公里,科研办公面积3.5万平方米,标准化厂房12万平方米,形成办公区、实验室、厂房融合的发展模式。经开拓展区包括新兴产业园区、固废综合利用园区等。辐射区包括怀仁经开区、山阴经开区、应县经开区,各园区立足优势特色产业做到“一区一业”。

“晋创谷·朔州”于2025年3月21日正式揭牌运行,按照起步区示范带动、拓展区联动发展、辐射区借鉴推广的发展路径,形成协同促进、辐射带动的发展格局。立足资源禀赋和产业基础,聚焦新能源、新材料、先进制造三大领域,融合数字经济发展新一代信息技术。园区由市产业研究院组建发展运营公司,负责市场化运营,提供一站式服务,设立行政审批、人才、税务、科技金融、知识产权等专业服务点。产学研合作方面,与山西工学院、上海交大、中石化石油工程研究院等进行战略合作,重点开展煤矿高值利用、氢能源高效利用等项目研究。目前已储备新质生产力项目106个,推荐科研团队30多个。

截至2025年4月,朔州市“晋创指数”综合指标稳步提升,入驻企业28家、科创团队7家;发明专利授权6项;企业营收1078.8万元;新增硕士以上人才82人;入驻中介机构16家。三一垂直一体化全产业链项目和中煤平朔煤基烯烃新材料项目两大重点项目进展显著,半导体级高纯硅、氢燃料电池发动机等重点项目也在加速布局。预计到2025年底,园区企业及团队将达到50家,入驻人员超1000人,年营收19.2亿元。到2030年,实现总产值1000亿元以上,年纳税100亿元,培育高新技术企业100家以上,引进博士以上研发团队100个以上年推出新质生产力产业化示范项目100个以上。将“晋创谷·朔州”打造成为朔州的创新策源地、创业新引擎、兴业大舞台。

罗文平 张小菊 李子宣 李永

晋城市人工智能产业园打造产业集群“梦工厂”

科学导报讯 在科技飞速发展的时代,以人工智能为引领的新一代信息技术,正成为推动经济社会秩序重构的关键力量。作为晋城经济技术开发区的核心项目,晋城市人工智能产业园正以强劲的发展势头推动当地产业升级。

该产业园总投资55亿元,规划建设7栋标准化厂房和3栋配套用房,总建筑面积达30万平方米。产业园以“视觉算法为核心的人工智能产业链”为定位,目前已成功引入6家领军企业,业务涵盖智能家居和智能显示两大领域,预计达产后年产值将突破120亿元。届时,晋城市人工智能产业园将成为晋城经开区人工智能技术创新的策源和智能家居生产的重要基地,极大提升当地在人工智能产业领域的影响力。

康佳智慧科技城项目作为产业园的标杆性存在,总投资50亿元,分两期建设。全部投产后,预计年营收将达50亿元。此外,产业园还吸引了深圳市创美佳精品制造有限公司、深圳市三诺投资控股集团、深圳市金龙兴科技有限公司等多家高新技术企业入驻,这些项目不仅丰富了产业链条,还形成了从研发到生产的完整生态。随着产业集群效应的凸显,晋城市人工智能产业园与周边产业的协同发展也日益紧密。园区与光电产业承载区相互呼应,在技术创新、资源共享等方面开展深度合作,共同构建起晋城智能产业发展的新格局。

晋城市持续推进“管运分离”改革,在标准厂房建设、招商引资和园区运营三方面发力,构建“1+N”经营模式。目前,开发区标准化厂房已累计投资49亿元,总建筑面积108万平方米,入驻项目89个,入驻率达85%。已投入运营的7个园区涵盖人工智能、光电、智能终端等多个领域,满产总产值达485亿元,成为当地经济发展的重要支柱。与此同时,6个新园区正在建设中,总投资44亿元,建成后将进一步拓展产业发展空间,为更多企业的入驻和发展提供优质的载体。

为全力支持园区发展,晋城市在金匠新区投入30亿元用于完善基础设施,构建起“五纵四一环”的路网体系,实现“水电路暖新基建”全覆盖,为企业的生产运营提供了坚实的硬件保障。

在软件服务方面,当地通过成立人力资源公司精准对接企业用工需求,通过专业的人才招聘和培训服务,为企业输送高素质劳动力;依托金融政策,积极为企业缓解资金压力,助力企业在发展过程中资金链的稳定;引入专业化物流公司,通过优化物流配送体系,降低企业运营成本,提高企业市场竞争力。此外,园区已形成完善的产业链配套能力,拥有485台注塑机、6806台CNC设备及111条SMT产线,为产业发展提供了坚实支撑。

通过“硬件+软件”双轮驱动,晋城市人工智能产业园正逐步成为区域经济发展的新引擎。随着更多企业入驻和产业链的不断完善,人工智能产业园将为晋城市乃至山西省的高质量发展注入更为强劲的动力。它不仅将推动当地产业结构的优化升级,还将在科技创新、人才集聚、经济增长等多个方面发挥重要作用,助力地区在全国乃至全球产业竞争中占据更有利的位置。

孙宇佳

因端午假期,《科学导报》于6月2日休刊,6月3日恢复出版。
恭祝各位读者端午安康!
《科学导报》编辑部

由“黑”转“绿” 笃行不怠

——山西省制造业低碳转型赋能美丽山西建设综述

步入新时代,绿色低碳的时代号角在全球激昂奏响。

在此之际,山西省勇立潮头,毅然踏上从“黑色印象”迈向“绿色转型”的征程。近年来,省工信厅以坚定决心在制造业领域掀起一场深刻变革,降碳、减污、扩绿、增长协同推进,绿色工厂如繁星点点,在三晋大地的各个角落蓬勃兴起,为表里山河注入全新活力,开启美丽山西建设的崭新篇章。

传统产业绿色蝶变 新兴产业蓬勃发展

制造业绿色转型的持续加快,是山西省迈向绿色发展的关键一步。在传统优势产业改造提升方面,山西省成绩斐然。

钢铁行业严格落实产能置换政策,山西省2户钢铁企业产能减量置换项目顺利建成投产。2024年,全省炼铁、炼钢先进产能占比分别跃升3.8个百分点和3.7个百分点,这不仅意味着钢铁生产效率的提升,更标志着能耗降低与环保水平的提高。

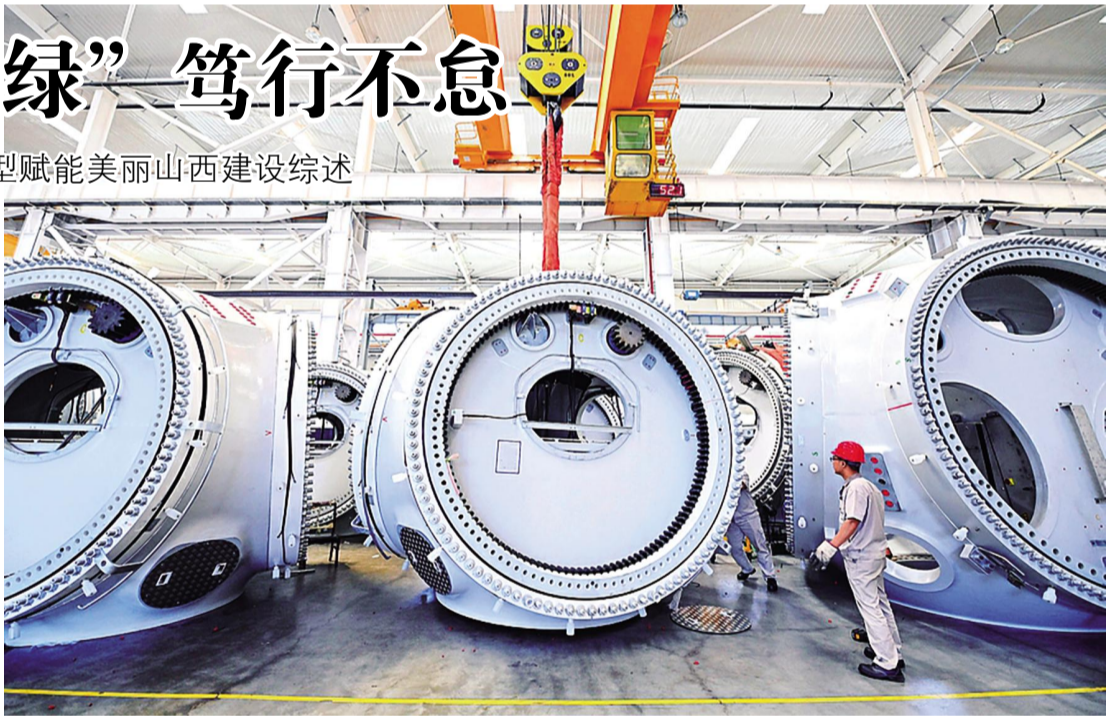
焦化行业同样焕发出绿色生机,全省焦化机焦炉已全面升级为5.5米及以上的先进大型焦炉,在提高生产效率的同时,更有效地控制了污染物排放。

在化学工业领域,山西省出台《化工园区建设标准和认定管理办法》,已累计认定21个化工园区,通过集中管理和资源共享,推动产业朝着绿色、集约的方向发展。

建材行业不断推陈出新,威顿特种水泥、泰山玻璃纤维、泰石节能玄武岩纤维岩棉制品等一批新型建材项目的建成投产,提供了更多绿色环保的材料选择。

在有色金属行业,侯马北铜铜业有限公司年处理80万吨铜精矿综合利用项目、山西八达镁业有限公司年产5万吨镁合金还原工序技术改造项目建成投产,其能耗水平处于行业领先地位。

在着力培育壮大新兴产业方面,山西省同样不遗余力:比亚迪第五代混动高端车型动力总成系统的落地,为山西省新能源汽车产业注入了强大活力;信创整机产量的大幅增长,彰显了山西省在信息技术



在位于山西转型综合改革示范区的大重集团新能源产业园区,工人们正在吊运风电装备。

创新应用领域的蓬勃发展态势;13家省级消费品特色园区的确定,为消费品产业的集聚发展和绿色升级搭建了良好平台。

此外,太原惠科等重大项目建设投产,高端装备制造在煤机、轨道交通装备等细分领域已形成全国性竞争优势,太重轨道打造出全球第一个轨道交通装备领域的“灯塔工厂”,提前布局T1000级、M40X级碳纤维技术研发和中试,积极推动重组人源化胶原蛋白、生物基聚酰胺等合成生物材料的研发制造……这些新兴产业具有广阔的市场前景,有望为山西省制造业开辟新的绿色增长点。

节能技术多点开花 能效水平稳步提升

制造业能效的稳步提升,是山西省绿色发展的重要体现。为全面推动工业领域碳达峰实施方案落地落实,山西省聚焦钢铁、焦化、化工、有色、建材等重点用能行业企业,大力开展节能技术改造。

智海企业集团榆次水泥有限公司绿色节能技术升级改造等一批项目的顺利

完成,犹如为山西省制造业装上了“节能引擎”,推动重点行业能效水平稳步提升。

2024年,山西省炼焦工序、合成氨、水泥熟料、水泥等重点产品单耗指标值均优于全国平均水平。

在节能技术推广应用方面,潞安化工机械(集团)有限公司的“水煤浆水冷壁直连废锅气炉技术(晋华炉3.0)”、太原锅炉集团有限公司的“低碳循环流化床热水锅炉”和山西电机制造有限公司的“隔爆型三相异步电动机”三项技术装备入选《国家工业和信息化领域节能降碳技术装备推荐目录(2024年版)》。这些先进的技术装备,不仅在本土得到广泛应用,还为全国工业领域的节能降碳提供了可借鉴的经验和方案。

绿色制造体系完善 绿色标杆不断涌现

绿色制造体系的不断完善,为山西省制造业绿色发展提供了坚实保障。

笔者了解到,省工信厅建立了绿色工厂梯度培育机制,并制定印发《绿色工厂

梯度培育及管理实施细则》。从培育要求、创建程序、动态管理到配套机制,细则对绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业的发展趋势和动态管理机制进行了明确规定,为企业绿色发展提供了清晰的指引。

截至目前,山西省已累计创建国家级绿色工厂133个、绿色工业园区8个、绿色供应链管理企业6个,全省制造业企业含电量、含新量、含绿量不断提高。

省工信厅厅长潘海燕表示,未来,省工信厅将继续深入贯彻落实习近平生态文明思想,完整准确贯彻新发展理念,凝心聚力实施“1139”制造业提质攻坚行动,聚焦新型工业化和制造业振兴升级,加快培育和发展新质生产力,进一步厚植高质量发展的绿色底色。相信在省工信厅的积极推动下,在广大企业的共同努力下,山西省制造业的绿色发展之路将越走越宽广,绿色工厂将在三晋大地绽放出更加耀眼的光芒,为美丽山西建设和国家“双碳”目标的实现作出更大贡献。

让我们共同期待,一个产业优、质量高、效益好、可持续发展的绿色山西在未来熠熠生辉。

王蕾