

生态环境法典草案有哪些看点

4月27日,备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编,包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编,共1188条。

继民法典之后,首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点?“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

看点一:明确保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案,总则编第一条立法目的中,“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”,此次法典草案增加公众的“生态环境权益”,被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一,写在第一条,是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说,草案的一系列制度设计,彰显坚持“以人民为中心”的理念,尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊,熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味,这个难题怎么破?为解决类似“窘境”,法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示,油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾,此前大气污染防治法作出了相关规定,此次法典草案进行了系统整合,以更好地推进问题解决。此外,过去一些政策、规章制度当中已有规定,但法律尚未明确的经验做法,这次也写入法典草案之中。

在专家看来,法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据,更好保障公众的生态环境权益。

看点二:关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到,草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战,其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理,然后设置“其他污染防治”分编,对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍,近年来广受关注的新污染物,来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》,进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方



北京通州大运河森林公园青山绿水航拍图。■ 资料图

也正在进行光污染治理的相关探索。

对此,生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控、建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外,高度重视新型污染问题。”刘超表示,这一分编根据新的情况和实际需要进行编纂,体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

看点三:立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编,包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章,转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路,突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章,主要是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容,同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定,提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素,强调对它们应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来,现有法律对水质和水量的保护较为明确,但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护,更加重视保护水生态,体现了综合治理和系统治理的思路,有助于实

现水资源、水环境、水生态统筹治理。

看点四:正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品,用之不觉、失之难存。法典草案在生态保护编中,就“自然资源保护与可持续利用”设立专章,强调在做好保护的同时加强对资源的合理利用,最大限度发挥自然资源的价值,使高质量发展和高水平保护相辅相成,相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化,实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说,“推动在保护中发展,在发展中保护,这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护,永久基本农田实行特殊保护,加强黑土地保护……在土地资源方面,法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管理制度予以明确,并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度,有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固说。

他表示,对于其他自然资源,包括森林、草原、野生动物等,草案对其开发利用的关键制度作原则性规定,以表明其不仅是生态系统或物种,还兼具资源属性,在保护为主的前提下可依法合理利用。

巩固建议,下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用,细化利用

规则,健全管理体制,支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用,对合理利用形成良好激励。

看点五:绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决定等基础上,建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示,草案在污染防治和生态保护之外,将绿色低碳发展单独成编,是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例,现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示,“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势,必须提升制度刚性,为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到,在应对气候变化章节中,草案对开展国际合作,参与、贡献和引领全球气候治理,加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示,中国作为负责任大国,在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求,也将在此体现。

相关专家表示,以绿色低碳发展编为标志,生态环境法典编充分回应时代之问,推动构建中国绿色低碳发展法律体系,为世界贡献环境法治建设的中国智慧和中国方案。

新华社北京4月28日电

近期,在四川省政府新闻办举行的一场县域经济高质量发展的主题新闻发布会上,成都市蒲江县作为典型被宣介。蒲江将生态打造为该县金字招牌,提出了“田园生态商务区”理念,打造绿色发展新经济和总部企业“乡野办公室”,吸引科技类、数字类等800余家企事业单位落户。

近年来,全国各地坚持守护绿水青山,在大力发展战略生产力的当下,以“绿”为先、向“绿”而行,在县域经济发展中坚持绿色发展理念,厚植绿色发展实力。资源禀赋各不相同、产业发展各具特色,各地正积极布局落子,一座座小城正持续展现向“绿”而行的城市名片。

当前,在县域经济发展的赛道上,“绿色”已从单一的环保概念转化为驱动经济转型、增进民生福祉、推动乡村全面振兴的核心动能。“向绿而新”不仅是生态命题,更是民生工程。推动新质生产力绿色发展,同样需要将“利民”作为核心标尺,在确保让青山绿水成为生活标配的同时,将生态资源转化为真金白银。县域经济“向绿而新”的实践,又是一场以人民为中心的深刻变革。只有当生态优势转化为发展优势,县域发展才能真正实现生态美、产业兴、百姓富的有机统一。这不仅是新质生产力的时代要求,而且是发展为了人民的价值归宿。

发展新质生产力推动县域经济绿色发展,必须坚持“绿”与“新”的双向奔赴。通过发展生态产业化、产业生态化的现代经济体系,让青山绿水好空气激发区域发展动力,让群众推窗见绿、出门入园成为生活常态。这种转变,本质上就是在用绿色生产力重构县域发展逻辑,即生态保护不是限制发展的“紧箍咒”,而是创造幸福的“金钥匙”。新质生产力推动县域经济绿色发展的“利民”本质,体现在环境改善与民生需求的精准对接上。通过推进城乡绿化、建设生态公园、治理河湖污染等工程,群众能直观感受到环境质量的提升。同时,通过延伸生态产业链创造更多灵活就业岗位,如生态种植、林下经济、环保服务、绿色物流、乡间旅游等,为就业群体打造平台。这种“看得见的美”与“摸得着的利”结合,让生态保护成为与生活息息相关的实惠。

通过健全生态产品价值实现机制,县域可将山水林田湖草科学转化为可量化、可交易的发展资本。如建立自然资源有偿使用制度、探索横向生态补偿机制,在守护绿水青山的同时,让群众在碳汇交易、生态修复中获得收益。这种“生态银行”的建设思维,让群众在生态保护中创造生态红利,收获经济实惠。在具体实践中,可以通过建设生态产品交易中心、完善自然资源资产产权制度,推动生态资源向市场化配置转变。

新质生产力推动县域经济绿色发展体现在环境保护上,体现在将生态资源转化为就业机会和经济收益上。通过发展林下经济、生态旅游、碳汇交易等模式,群众可以“靠山吃山”但不再“坐吃山空”,如培育林草经济、生态旅游等绿色产业,创造“离土、不离乡”的增收机会。通过延伸林下经济产业链,发展林草产品精深加工,县域可形成“种—养—加—销”一体化产业体系,通过创造护林员、生态旅游服务、特色种植、草编等岗位,让群众在育苗管护、生态研学等服务环节获得稳定收入。更重要的是,绿色生态产业具有强带动性和普惠性,可吸引青壮年返乡创业,为剩余劳动力提供护林员、生态导览员、养蚕员等适配岗位,真正实现家门口就业。

以制度绿色创新保证群众共享绿色红利。县域发展中所蕴含的绿色新质生产力离不开制度创新与政策支持。“有为政府+有效市场”的协同,可以有效激发县域经济的绿色潜能。通过完善生态补偿机制、推广绿色金融、优化营商环境等举措,如开发“林权抵押贷”“生态修复贷”等金融产品,引导社会资本参与生态项目建设。通过推行“林长制+网格化”管理模式,实现生态资源的精准管控。通过建立“企业+合作社+农户”合作模式,让农民通过入股、务工等形式共享生态产业收益。通过数字化平台促进林产品交易,降低中间成本。通过财税优惠、金融支持等政策工具,激励市场主体开发绿色就业岗位,让生态保护与民生改善形成良性循环。

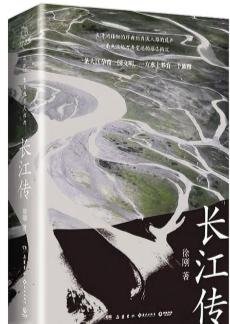
雷明

科普图书推荐

第四届全民阅读大会

全民阅读 培育读书风尚 建设文化强国

长江传



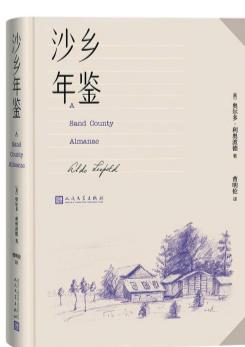
《长江传》是2023年1月岳麓书社出版的图书,作者徐刚。

内容简介:

长江,是中华民族的精神图腾之一。它古朴雄浑,亿万年间成就于造化的鬼斧神工。它慷慨无吝,赐予人类良田美宅,馈赠源源不绝。它变化多端,时而奔腾咆哮,时而低回娴静,既有浊浪排空,也有光风霁月。它宽厚包容,愉悦于李白“朝辞白帝彩云间,千里江陵一日还”的轻快,叹息于杜甫“亲朋无一字,老病有孤舟”的凄苦;儒家士大夫“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的情怀,在它这里流芳百世,释家子弟“普度众生,天下太平”的宏愿,在它这里发枝散叶……

一部写给中国母亲河的“生态史诗”。作家徐刚耗时多年沿长江徒步考察,从源头冰川到入海口,揭露过度开发、水质污染、物种濒危等危机,也记录沿江文明与自然的千年共生。书中既有触目惊心的数据,也有对长江船夫、护鱼人等普通人的温情书写,是理解中国生态问题的本土视角,更是对“共抓大保护”的深情呼吁。

沙乡年鉴



《沙乡年鉴》是2015年10月四川文艺出版社出版的图书,作者奥尔多·利奥波德,译者彭俊。

内容简介:

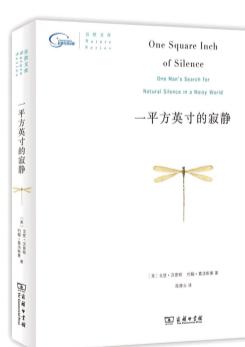
《沙乡年鉴》记录了奥尔多·利奥波德在美国威斯康星州一个农场进行生态修复的经历,以四季为顺序,笔法抒情、生动,富有感染力;记录了作者一生在美国各个州工作和游历过程中的思考,从中可以看出作者生态思想发展的脉络;还从哲学、伦理学、美学及文化传统的角度深刻阐述了人与自然应该具备的关系。

利奥波德以威斯康星州农场一年的四季变迁为线索,提出“土地共同体”概念——人类并非自然的主

宰,而是其中平等的一员。文字如散文般优美,思想却直指现代文明的核心矛盾:如何在发展中守住对自然的敬畏?适合所有渴望亲近土地、反思生存方式的读者。

该书以自然随笔的形式,描述了沙乡不同季节的自然生态之美,歌颂了人与土地、河湖、动植物之间“平等相待、和谐共生”的关系之美,呼吁人们关注生态的伦理,认为人类只有“保持生态共同体总体的和谐、稳定和美丽”时,才能增进人类自身的福利。

一平方英寸的寂静



内容简介:

本书承袭瑞秋·卡森(Rachel Carson)《寂静的春天》(Silent Spring)的远见卓识,让我们注意到视理所当然的美,并且敲响了迫在眉睫的环保警钟。获颁艾美奖的声音生态学家戈登·汉普顿发出警语,大自然的寂静是美国消失最快的资源,他的使命便是在这些抚慰心灵的地球声境因日俱增的人为噪音而消失之前,完整地录制并保存这些丰富多样的声音。《一平方英寸的寂静》以独特视

角指出地球环保的核心命题。作者戈登·汉普顿跋涉于美国原始森林,试图寻找自然界最后一平方英寸的寂静,却在电锯轰鸣、飞机呼啸中见证声景生态的破碎。这本书既是对工业文明侵蚀自然的深刻反思,也是对环境保护的深情呼唤。它提醒我们,环境保护不仅要关注可视的生态问题,更应重视人类活动对地球生态系统的全方位影响,重新建立与自然的和谐共生关系。