

污染治理项目要重视环境效益

生态时评
shengtaishiping

近日,2024 年中央生态环境资金项目监督问题整改工作培训班开班。相关负责人在会上指出,中央生态环境资金使用成效,事关“十四五”规划目标的如期实现,事关污染防治攻坚战任务的圆满收官,事关人民群众对美好生态环境的期待。

近年来,我国持续开展中央生态环境资金项目监督,资金使用绩效不断提高。但仍有个别地方存在项目环境效益不足的问题。比如,有的人工湿地项目建成后未发挥应有的环境效应;有的小流域治理项目将河道挡土墙建成水泥“两面光”,无法吸附径流中的污染物;有的过于强调工程措施,忽视了生态的自然修复。

污染治理项目的环境效益情况是当前资金项目监管容易被忽视的地方,而项目的环境效益达成情况直接关乎环境的治理成效。发挥出资项目应有的环境效益,应抓好项目申报、实施、运维等关键环节,做到监督管理环环相扣,保障环境效益落到实处。从源头上重视污染治理项目的环境效益,就应把好项目申报入库的第一关,加强入库项目环境效益指标审核。应重点把关

可研报告、绩效目标设置、指标量化情况等关键点。

一是项目设计的科学性和合理性,重点关注可研报告的成熟度。对明显不符合国家或地方排放标准的项目应杜绝入库。例如,有的大气治理项目设计不科学,目标排放指标设置高于排放限值,即使项目顺利实施,也必然无法发挥应有的减排作用;有的设计不合理,如农村生活污水治理项目按户籍人口而非常住人口设计处理规模,导致建成后污水处理设施长期低负荷运行或设备“晒太阳”。

二是环境效益的可量化情况,重点关注环境效益指标设置的合理性。项目的环境效益应尽量设置可量化指标,为后续竣工验收、绩效评价、审计等提供数据支撑。比如,在设置地表水治理项目的环境效益指标时,可参考《地表水环境质量标准》设置化学需氧量、氨氮含量等可考指标。项目投运后,通过对比实施前后指标的变化情况可直观评判环境效益情况。

三是环境效益的统筹兼顾,重点关注项目的效率性指标和效果性指标。效率性指标方面可设置项目完成率、时间偏差进度等效率性指标;效果性指标可设置污染物减少率、排放达标率等成效性指标,综合二者的情况分析项目的效益情况。

从过程上重视污染治理项目的环境效益,就应把好项目的实施关,加强项目建设环节的过程管控。此前,有的地方在专项资金下达后重新编制可研报告,大幅减少生态环境治理项目内容,增加了景观工程、通信管道、停车场等与环境治理无关的建设内容。有的将其他行业项目资金与生态环境专项资金打捆使用,但未对生态环境治理项目单独核算,导致无法评价环境效益情况。为此,应重点加强过程监管。

一是严格项目内容调整监管。对资金下达后调整可研报告、实施方案等情况的,应严格审核把关,对项目建设内容变化较大的应要求其重新履行入库申报程序,严厉杜绝随意调整建设内容、不按规划实施等违规行为。

二是密切跟踪资金去向。按照资金跟着项目走的原则,密切监管资金动态,对未专账核算、未落实国库集中支付制度、违规一次性将资金拨付至建设单位等违规行为及时予以纠正,并适时踏勘项目现场,确保财政资金用在了生态环境项目上。

三是跟踪项目进展。督促一线生态环境部门切实履行好监管职责,提高现场监管的频次,一方面监督资金用对地方,另一方面协调解决建设过程中的问题,保障项目建设进展。

从结果上向污染治理项目要环境效益,就应把好项目的运维关,加强项目运维环节的监管。污染治理项目建好后还要用好,才能发挥出环境治理作用。有的地方重建设、轻运维,导致项目作用发挥不充分,如有的农村污水处理设施配套管网建设滞后,导致污水收集率低;有的人工湿地未落实责任单位或运维资金,杂草、垃圾得不到清理,无法发挥湿地的清污作用。面对此类问题,应抓好资金和责任两个重点。

一是保障项目运维经费。一方面,压实地方政府的事权支出责任。环境治理类项目大都是公益类项目,需要政府作为运维主体,在项目建成后,应督促地方政府履行财政支出责任;另一方面,在当前基层财力紧张的情况下,积极建立多元投入的运维机制。如,根据项目运维情况,加大第三方运维公司的税费优惠力度,在污染治理受益主体中征收运维费等,逐步解决运维经费不足的问题。

二是督促排污单位用好排污设施。现实中,有的企业通过停运环保设施等方式降低生产成本。应加大对该类情况的执法力度,让排污主体切实承担起社会责任。同时,强化项目建设的事后监督。项目建成后,资金监管部门应综合运用好审计、财会、纪检监察等监督手段,加强对项目的事后监管,确保项目建得好也用得好。沈放

不是所有落叶都需要清扫

落叶归根,是植物适应季节变化和循环利用营养物质的一种生存策略。五颜六色、组合多样的落叶昭示着冬季的到来。近年来,从满足人们审美鉴赏和亲近自然的需要出发,一些地方对街道、公园非绿化区域行道树、景观树落叶的清扫做出调整,即“落叶缓扫”,深受公众欢迎。

缓扫街道、公园非绿化区域的落叶,意味着城市的清洁卫生工作可以因时因地容纳落叶这一自然物质,使其由过去的人为快速垃圾化,变为有自然情趣和欣赏价值的人文资源。当然,缓扫不是不扫,最终还会扫掉,这是可以理解的。但与此同时,一些地方在加快清扫城区绿化带、马路旁小树林甚至水源涵养林地等更广大地带的落叶,这就有些不好理解了。

城区绿化带、小树林、水源涵养区等,是自然半自然区域而非典型人类活动区域,不同于马路、街道等区域,这些地方人为活动微弱,落叶是这些零散生态系统的重要组成部分,也不存在落叶影响环境卫生的问题。

人们常说层层叠叠的落叶为大地铺上一层厚厚的地毯,表明落叶对土地万物有保护作用,包括减缓寒风侵袭、冰冻等。在水源涵养区,落叶更是滞留降水和保护土壤水分的好材料。然而,清扫落叶后,尤其是使用铁扫子后,一些植被不好甚至没有植被覆盖的地带,地表更显裸露而无任何保护,在凛冽的寒风中有可能加重土壤侵蚀和水分流失。而且落叶“化作春泥更护花”,树叶生长季从土壤获取营养物质而生成茂盛,叶落了归于树木根际,可以提升土壤有机质含量,防止土壤贫瘠。

再者,落叶归根对于减缓气候变暖亦有一定贡献。沼泽泥炭地、森林草地之所以有很好的碳汇功能,源于落叶的长期积累,城区绿化带、小树林、水源涵养区无疑都自带碳汇功能,关键是要把落叶留住、进入土壤,年复一年必有成效。

保护生物多样性同样离不开落叶,在寒冷冬天落叶是一些小生物的暖房,也是许多食草动物的饲料。落叶经过雪压、雨淋、风吹日晒和微生物作用,分解腐烂后疏松土壤、活化微生物,供给植物营养物质,更能改善各类生物的生存环境。陶思明



市场监管总局近日发布《防范外卖餐饮浪费规范营销行为指引》,进一步规范外卖商家营销行为,落实网络餐饮平台主体责任,防范外卖餐饮浪费,营造厉行节约、反对浪费的社会风尚。 ■ 王琪制图

坚决纠治打着环保幌子搞“一刀切”问题

当前,生态环境部大力推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治,正在开展对打着环保幌子搞“一刀切”问题专项整治,严禁地方“一刀切”,采取“一律关停”“先停再说”等简单粗暴行为。

近年来,我国严厉打击打着环保幌子搞“一刀切”问题,取得了很好成效。但一些地方在推进生态环境保护工作过程中仍存在“一刀切”问题。比如,有的领导干部不想费心思、花精力,对上边的要求囫圇吞枣、教条执行;有的领导干部不愿意承担风险,只想随大流;有的领导干部能力和办法有限,只会采用“一刀切”做法。“一刀切”问题不仅影响了生态环境保护工作的深入开展,严重损害了人民群众和企业的合法权益,而且破坏了党和政府的形象,必须

严肃、果断、彻底地予以纠治。

出现打着环保幌子搞“一刀切”的问题,反映出一些地方政府及其部门,对党中央的战略部署理解不深不透,把生态文明、绿色发展的“大文章”当成了完成任务、应付考核的“小作文”。“一刀切”问题也反映出一些领导干部缺乏担当、不负责任,以人民为中心意识不强等问题,把本需要攻坚克难的现实难题,做成了只想简单应付的“简答题”。“一刀切”还暴露出一些领导干部公共治理能力欠缺,很难驾驭纷繁复杂局面的问题。

可见,“一刀切”的问题归结起来既有领导干部认识的原因,也有能力的原因,更有担当意识的原因。这些原因发人深思,应当引起高度警觉。

对“一刀切”行为要严肃纠治。对教条式、本本式执行中央有关重大部署、打着生态环境保护的大旗做出违背政策本意的行为,要立即纠治,严厉惩处。对主要领导、分管领导和相关责任人要进行问责。要将查处的此类案件作为典型案例,向全社会公开曝光,教育警示各级政府 and 广大干部。

涉及公众利益的公共治理政策出台,要严格按照法定程序进行科学论证,认真听取各方面意见,自觉接受社会监督,坚决反对一意孤行和自以为是的官僚做派。

要胸怀大局、善于统筹,把生态环境保护工作与经济工作紧密结合起来,一体考虑、协调推进,最大限度发挥生态环境保护助推经济高质量发展的效果。

魏新军

全球气候治理迈出积极一步

全球气候行动始终面临诸多困难与挑战,不仅实施情况与《巴黎协定》设定的目标和承诺之间存在较大的差距,单边主义和地缘政治纷争也在不断冲击应对气候变化多边合作体系。

《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会(COP29)就是在美国大选或影响全球气候治理行动,阿根廷退出谈判,发达国家未达到资助目标,阿塞拜疆和法国关系紧张等一系列地缘政治阴影下艰难开局。

面对巨大分歧,经过长达两周的艰苦谈判,在30多个小时加时后,198个缔约方就2025年后气候资金目标及相关安排、《巴黎协定》第六条下国际碳市场机制达成一致,并对减缓气候变化工作计划、全球适应气候变化目标等作出安排,24日凌晨就

落实《公约》《京都议定书》《巴黎协定》通过20余项决定,达成了名为“巴厘气候团结契约”的一揽子平衡成果,进一步巩固了全球绿色低碳转型的大势。

特别值得一提的是,在23日晚举行的闭幕全体大会第一部分会议上,近200个缔约方打破多年多边谈判僵局,终于完成了《巴黎协定》第六条国际碳市场机制运行细则。这标志着《巴黎协定》中最后一个未决项目最终确定。

在24日凌晨举行的闭幕全体会议第二部分会议上,大会特别达成2025年后气候资金目标及相关安排,新的气候融资集体量化目标(NCQG)设立了到2035年发达国家每年提供至少3000亿美元的资金目标,为发展中国家开展气候行动、明年提交新一轮国家自主贡献奠定了基础。

然而,对这一资金目标,南北方分歧巨大,多个来自发展中国家的代表团表示对此深感失望。印度代表在大会闭幕式上表示反对NCQG,塞拉利昂代表表示,非洲国家对这一结果感到失望,这“表明发达国家缺乏善意”,3000亿美元“还不到科学研究表明所需金额的四分之一”。

为达到《巴黎协定》总目标,各国提出了应对气候变化的目标,即国家自主贡献(NDC)。2023年迪拜气候大会通过的“全球盘点”指出,发展中国家到2030年累计需要5.8万亿-5.9万亿美元,才能完成目前的NDC目标。2025年到2030年仅剩5年,发展中国家提出了明确的NCQG资金规模要求——每年1.3万亿美元。

《公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔将大会商定的新资金目标描述为“人类的

一份保险”,并强调“它只有在按时全额支付保费的情况下才有效”。

值得强调的是,在当前复杂形势下,尽管在气候资金等方面还存在较大分歧,一些议题还在搁置,大会成果仍进一步巩固了全球绿色低碳转型的大势,显示出多边主义和公约机制的又一次胜利,向国际社会发出了气候多边进程不可逆转、各方合作应对气候危机的积极信号。

正如联合国秘书长古特雷斯所说: COP29达成的协议对于维持1.5度温升限制至关重要,“我希望在资金和减灾方面取得更加雄心勃勃的成果,但这项协议已经为我们今后的发展提供了基础。”

面对复杂的国际环境和不确定的未来挑战,中国坚定不移履行承诺,为全球气候治理注入了最大的确定性。郭爽

近日有媒体报道,在洪泽湖三河闸下游沿通江河道至三河大桥再到金湖段的水域,存在违法电捕鱼的现象。此外,个别违法分子还在候鸟迁徙和栖息的滩涂上,四处抛洒含有农药的食物,以此猎捕迁徙的候鸟,严重破坏了当地生态环境。面对电鱼毒鸟等种种乱象,负责监管的江苏省淮安市洪泽区渔政执法大队工作人员即表示:这些问题没有办法解决,整个洪泽渔政负责洪泽辖区内水域的就3个人,除了人少还有装备和经费等问题。在笔者看来,人少、经费少不能成为放任违法行为的理由,属地政府应积极作为、整合力量,尽快形成齐抓共管的局面,杜绝电鱼毒鸟问题。

涉事区域监管缺人、缺钱、缺装备,反映出属地政府对洪泽湖保护区外水域生态环境保护工作的重视程度亟待加强。洪泽湖作为我国第四大淡水湖,是鸟类的重要迁徙地和鱼类的重要栖息地,对于维护流域生物多样性、保障生态系统安全具有十分重要的意义。由于多年来过度捕捞、环境污染等问题,洪泽湖呈现鱼类数量减少、种类单一等趋势,为此,自2020年7月起,洪泽湖6个国家级水产种质资源保护区实行常年禁捕,其他水域实行“退而不禁”政策,即捕捞证全部注销,处于“实质性禁捕”状态。

生态系统是一个整体,涉事内河虽然不在保护区范围内,但与洪泽湖水系相连、天空相通,其生态系统状况直接关系到洪泽湖生态系统安全,落实好“实质性禁捕”十分必要,绝不能成为监管的盲区。属地政府要强化系统思维,充分认识到内河生态系统保护的重要意义,提高对保护区外水域管理的重视,主动承担起统筹协调的责任,织牢内河生态系统的保护网。

与洪泽湖保护区相关的内河区域水域面积广阔、河网纵横交错、监管难度较大,单靠渔政部门进行监管很难取得较好效果,只有调动各方监管力量,形成齐抓共管的监管体系,才能杜绝电鱼毒鸟问题。在洪泽湖的管理上,当地已经积累了丰富的经验,要将这种经验运用到内河管理中。比如,早在2019年,淮安市就成立了市洪泽湖管理委员会,由分管副市长担任主任,13个市级部门和沿湖3个县区为成员单位,统筹推进洪泽湖系统治理保护工作,取得了很好的效果。内河属地政府可以借鉴这种统筹协调的机制,提升监管成效。同时,要强化渔业部门与公安部门的合作,组织联合执法,加大对内河电鱼毒鸟等违法行为的打击力度。检察机关也要积极作为,联合渔业、生态环境等相关单位,对电鱼毒鸟等违法行为提起公益诉讼,启动生态环境损害赔偿工作,提高对违法行为的震慑力。此外,要延伸监管触角,充分发挥村(居)委会的管理作用,打通监管的“最后一公里”。

杜绝电鱼毒鸟等违法行为,还要疏堵结合,解决好岸渔民的生计问题。一些洪泽湖沿湖镇村原来养殖、旅游、餐饮等沿湖经济较为发达,禁渔后相关产业不同程度受到冲击,一些村民没有了收入来源。要看到电鱼背后的渔民转型问题,在给予渔民经济补偿的同时,多在技能培训、介绍就业等方面下功夫,切实解决上岸渔民生活保障问题。

只要思想不滑坡,办法总比困难多。监管部门缺人、缺钱、缺装备这种看似客观的理由,本质上暴露出的是属地政府不主动、不作为、不负责任的主观问题。属地政府要以此次舆论监督为契机,尽快转变观念,积极作为,构建齐抓共管的监管格局,杜绝电鱼毒鸟等违法行为,还自然生灵幸福安宁的家园。

李莹

如何提升农村生活污水治理水平

近日,江苏省生态环境厅通报了该省农村生活污水治理工作的最新进展,截至今年三季度,江苏农村生活污水治理(管控)率达61.2%,提前完成了国家下达的“十四五”目标任务。下一步,江苏将进一步提升农村生活污水治理水平。

农村美不美,低头先看水。农村生活污水治理不仅是改善农村人居环境,保护农村生态环境的重要内容,也是全面推进生态文明建设和新型城镇化建设、推动乡村绿色发展的重要抓手。

近年来,我国深入推进农村生产生活污水综合治理,成效明显,截至今年6月份,全国农村生活污水治理(管控)率达到45%以上,完成3400余个国家监管农村黑臭水体治理任务。加强农村生活污水治理,是实现农村生态与经济协调发展的必由之路。然而,农村生活污水治理仍面临诸多挑战。我国农村地域广阔,人口分布分散,南北、东西自然禀赋差异大,农村生活污水量大面广,治理成效巩固难度大。而且农村经济基础相对薄弱,缺乏足够的资金支持污水处理设施的建设和运营。

针对以上问题,需要探索更多务实、管用、符合当地实际的经验做法。

坚持实事求是、分类施策,合理规划污水处理方式是推进农村生活污水治理工作的关键。农村生活污水治理不搞“一刀切”,既要尊重农村实际,充分听取农民群众对农村生活污水治理的意愿和需求,还要因地制宜选择适合区域发展实际的治理模式、治理技术和治理路径,不照搬“城市经验”,不盲目提高标准。对于人口集中的村庄,建设集中式污水处理设施;对于居住分散的农户,采用沼气池、人工湿地等分散式污水处理方式。近年来,各地在治理模式和管护机制方面不断创新,形成了一些行之有效的经验。例如,河南周口农村“渔光互补”模式,变纳污坑为生态塘,改善了环境,增加了经济效益;江苏常熟董浜镇里睦村等区域试点建设农村生活污水资源化利用项目,实现了水资源的循环利用等。

引导农民群众积极参与、鼓励村民共建共治共享是工作重点。治理过程中,应该鼓励村民以适当方式参与农村生活污水治理相关项目方案设计、建设和运行维护,提高农民生态环保意识,养成良好生活习惯。同时,引导农户以资源化利用方式实现污水科学就地回用,从源头减少农村生活污水乱倒乱排的现象。

推动健全完善污水处理设施的长效管护运行体系是工作支撑。农村生活污水治理是三分建、七分管,应该根据实际情况制定出台农村生活污水治理技术指导原则和排放标准,构建标准科学、运行规范、监管有效的农村污水治理体系。运行上,鼓励通过市场化运作,探索政府支持、社会参与、使用者付费的资金筹措与分担机制,引入第三方专业化单位运行维护管理,确保农村污水处理设施能够长期稳定运行,发挥应有的效益。蒋波

人少、经费少不能成为放任违法行为的理由