

国有企业基层党组织“党建 +”模式的创新探索与实践研究

■ 孔慧展

性,但在实际操作中,如何将理论有效转化为实践操作,特别是在不同企业、不同业务背景下的具体应用,仍存在较大差距。

(二)党组织的功能定位不够明确 在一些国有企业中,基层党组织的角色和职责界定模糊,仍然存在着一种“重视经济、轻视党建”的思想倾向,没有充分发挥企业党委在把方向、管大局、促落实方面的引导作用。

(三)创新机制不足 虽然提出了“党建+”模式,但在实际操作中,党建与业务工作往往存在“两张皮”现象,难以提出符合实际需要的工作新思路和新方法,缺乏深度融合和有效联动。

(四)人才队伍建设滞后 部分国有企业对党务工作人员的培训不够,党建工作岗位多为兼职且专业背景多样的同志,或年长的、能力较弱但经验丰富的老同志,导致对新时期党务工作的新特点、新动态和新途径认识不足。

四、“党建+”模式在国有企业中的实践探索

(一)党建+生产经营,示范引领提升生产效率 一是设立示范岗位,强化生产引领。通过设立党员先锋岗,开展实施党员责任区域制,将生产经营目标分解到每个党员责任区,每个责任区由一名党员负责人带领若干员工,强化岗内员工互帮互助、互联互通,带动周围员工共同提升生产效率。

二是组建突击队,攻坚生产难关。在企业生产经营的关键环节和重大任务中,组建党员

突击队,开展书记“头雁”项目,鼓励党员人才带头参与重大项目 and 关键任务,确保生产任务能够按时且高质量地圆满完成。

(二)党建+科技创新 一是搭建党员创新平台,激发创新活力。通过成立党员创新工作室,围绕企业核心技术难题开展技术研发和创新活动,组织参加各类技能培训,不定期对工作室成员进行工艺技术大检阅,推动技术管理再上新台阶。

二是举办科技创新竞赛,营造创新氛围。通过定期举办创新方法大赛、职业技能大赛等,鼓励员工运用创新方法对企业生产过程中遇到的技术难题进行分析和解决,形成具有创新性和商业价值的项目方案,激发员工的创新热情,促进部门之间的交流与合作,形成良好的创新氛围,为企业的持续发展注入活力。

三是建立创新激励机制,表彰创新成果。通过设立科技创新奖励奖、开展“车间生产小能手”评比等活动,对在科技创新方面作出突出贡献的党员和员工给予重奖,彰显企业对科技人才的尊重与肯定,激励广大职工投身产业事业,提高全员改善参与度,形成良好的竞争氛围,推动企业的科技创新成果不断涌现。

(三)党建+人才培养

一是思想引领与学习平台搭建。开展内部技术交流分享会,利用“三会一课”、主题党日、微党课等平台,采用集中授课、“线上+线下”教学、沙盘模拟等多种方式,开展政治理论、前沿技术、行业资讯等主题学习,用党的创新理论

武装人才头脑。同时建立学习交流机制,邀请党员技术骨干分享经验,促进人才之间的技术交流与思想碰撞,提升整体专业水平,为企业培养和输出更多复合型人才。

二是产学研合作与人才集聚。通过党建引领,强化企业与高校、科研机构间的战略协同,搭建人才交流平台,构建资源共享、优势互补的创新生态,积极为科技创新和产业升级提供坚实的人才支撑。

三是实践锻炼与榜样示范。实施“师徒结对”培养计划,表彰先进示范党员,大力弘扬工匠精神,激励优秀党员技术骨干与青年才俊建立师徒关系,充分发挥各领域技能人才的引领示范作用,为构建高质量的人才队伍奠定坚实基础。

四是考核机制与梯队建设。在党建考核指标上坚持“目标导向”“有效管用”“以评促建”“适时考核”“结果运用”,对不同层级、不同业务类型的部门做好人才培养设计,并建立关键岗位的后备梯队人才库,形成“高管—中层干部—后备人才”三级人才梯队,为企业的可持续发展提供人才储备。

五是制度融合与机制保障。加强党的领导与公司治理的深度融合,明确界定党组织、董事会及经理层各自的权责范围,构建一套法定权责清晰、透明度高、运作协调且能有效制衡的治理体系,确保党的领导与公司治理在高度一致的基础上实现有机融合。

五、完善和推广“党建+”模式的建议 and 措施

(一)加强顶层设计,明确“党建+”模式的指

导思想和目标任务。制定具体的实施细则和操作流程,确保“党建+”模式在各个层级、各个领域得到有效落实。

(二)强化组织领导,建立健全“党建+”模式的领导体制和工作机制,规范工作流程,建立定期研究、定期汇报、定期督查的工作机制,为“党建+”模式的实施提供制度保障,确保各项工作有序开展。

(三)深化理论武装,通过举办培训班、研讨会等形式,加强对党员干部的教育培训,使其深刻领会“党建+”模式的内涵和要求。

(四)深入调查研究,准确把握企业生产经营中的突出问题和薄弱环节,有针对性地制定解决方案,不断探索“党建+”模式的新形式、新内容,使“党建+”模式始终保持生机和活力。

(五)注重资源整合,加强与政府部门、行业协会、科研机构等的沟通协作,形成推动“党建+”模式的合力。

(六)加强宣传引导,及时总结经验教训,形成可复制、可推广的成功案例,营造推广“党建+”模式的良好氛围。

(七)严格考核评价,建立科学的考核评价体系,将“党建+”模式的推进情况纳入企业绩效考核的重要内容。

五、结论

国有企业基层党组织“党建+”模式的创新探索与实践,是新时代加强国有企业党建工作的重要举措。在今后的工作中,国有企业基层党组织需坚持理论与实践相结合的原则,不断创新融合方式,优化服务体系, strengthen 人才队伍、注重总结推广、强化制度建设,推动党建工作与企业发展的深度融合,为国有企业的发展壮大提供坚强的政治保证和组织保障。

(作者单位:广州市广百物流有限公司)

全面从严治党的理论内涵和实践路径探索

■ 韩晋忠

全面从严治党的理论内涵,是新时代以来党中央作出的重大战略部署,是新时代党的建设的伟大工程。这一战略不仅体现了党的自我革命精神,也是巩固党的执政地位、实现中华民族伟大复兴的重要保障。本文将探讨党的理论在全面从严治党中的实践路径,分析其核心内涵、基本原则、主要任务以及具体实践路径,以期为实现全面从严治党提供理论支持和实践指导。

一、全面从严治党的核心内涵

全面从严治党是新时代党的建设的总要求,其核心在于“全面、严格、系统”。全面从严治党的基础在全面,要求覆盖党的建设的各个领域、各个方面、各个环节;关键在严,强调真管真严、敢管敢严、长管长严;要害在治,要求各级党组织和党员干部肩负起管党治党的主体责任。

全面性:全面从严治党要求覆盖全体党员和各级党组织,不留任何空白和死角。从内容上看,全面从严治党涵盖党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等各个方面。从对象上看,全面从严治党要求覆盖所有党员和党组织,从中央到地方,从领导干部到普通党员,都要接受严格的监督和管理。

严格性:全面从严治党的关键在于“严”,强调对党的各级党组织和党员干部进行严格的监督和管理。这包括严格的纪律要求、严格的制度执行、严格的责任追究等。只有坚持严格的标准和要求,才能确保党的各级党组织和党员干部始终保持先进性和纯洁性。

系统性:全面从严治党是一个系统工程,要求从整体上谋划和推进党的建设。这包括构建科学的制度体系、完善党内监督机制、加强党的领导能力建设等。只有坚持系统性的思维和方法,才能确保全面从严治党的各项措施能够协调推进、形成合力。

二、全面从严治党的基本原则

政治性原则:政治性是党的第一属性,也是全面从严治党的根本要求。全面从严治党必须始终把党的政治建设摆在首位,坚持党的政治领导,维护党中央权威和集中统一领导。只有坚持政治性原则,才能确保全面从严治党始终沿着正确的方向前进。

全局性原则:全面从严治党必须树立全局观念,从整体上谋划和推进党的建设。这要求各级党组织和党员干部在思想上、行动上始终与党中央保持高度一致,共同为党实现党的纲领和目标而奋斗。只有坚持全局性原则,才能确保全面从严治党的各项措施能够协调推进、形成合力。

创新性原则:创新是推动全面从严治党不断取得新成效的重要动力。全面从严治党必须不断探索新的方法、新的路径,以适应新时代党的建设的新要求。这要求各级党组织和党员干部始终保持创新精神,勇于担当、敢于作为,不断推动全面从严治党向纵深发展。

系统性原则:全面从严治党是一个系统工程,要求从整体上谋划和推进党的建设。这要求各级党组织和党员干部在推进全面从严治党时,要注重系统性思维和体系建设,确保各项措施能够相互衔接、相互促进,形成优势互补的体制机制。

三、全面从严治党的主要任务

政治立党,加强党的政治建设:政治建设是党的根本性建设,也是全面从严治党的首要任务。这要求各级党组织和党员干部始终保持高度的政治觉悟和政治敏锐性,坚决维护党中央权威和集中统一领导,确保党的政治方向始终正确。

思想建党,加强党的思想建设:思想建设是党的基础性建设,也是全面从严治党的关键环节。这要求各级党组织和党员干部不断加强理论学习,提高思想素质,始终保持对党的忠诚和信仰。

组织强党,加强党的组织建设:组织建设是党的战斗力的重要保障,也是全面从严治党的必然要求。这要求各级党组织和党员干部不断加强组织建设,提高党组织的凝聚力和战斗力,确保党的各项决策能够得到有效执行。

作风正党,加强党的作风建设:作风建设是党的形象的重要体现,也是全面从严治党的重点内容。这要求各级党组织和党员干部始终保持优良作风,密切联系群众,做到廉洁奉公、勤政为民。

纪律管党,加强党的纪律建设:纪律建设是全面从严治党的关键环节,也是确保党的团结统一的重要保障。这要求各级

党组织和党员干部严格遵守党的纪律和规矩,做到令行禁止、纪律严明。

反腐兴党,加强反腐败斗争:反腐败斗争是全面从严治党的重要任务,也是确保党和国家长治久安的重要保障。这要求各级党组织和党员干部始终保持对腐败问题的零容忍态度,坚决惩治腐败分子,营造风清气正的政治生态。

四、实践路径的探索

以政治建设为统领:始终坚持党的政治方向,维护党中央权威,加强党员干部的政治教育,提高政治觉悟和政治敏锐性。

以思想建设为基础:加强理论学习,提高党员干部的思想素质,确保党的理论和路线方针政策得到有效贯彻落实。

以组织建设为保障:完善党的组织体系,加强基层党组织建设,提高党组织的组织力和执行力,确保党的决策在基层得到有效执行。

以作风建设为关键:改进工作作风,加强党风廉政建设,密切联系群众,营造风清气正的政治生态。

以纪律建设为重点:加强纪律教育和纪律执行,确保党员干部始终做到令行禁止、纪律严明。同时,完善反腐败制度,加大惩治腐败力度,营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。

以党内监督为手段:加强党内监督制度建设,完善党内监督机制,提高党内监督的针对性和实效性,确保党的各项决策得到有效执行。

以向基层延伸为方向:加强基层党组织建设,提高基层党员干部的素质和能力,确保党的各项决策部署在基层得到有效落实。同时,加强基层党风廉政建设,营造风清气正的政治生态。

五、结论

全面从严治党是新时代党的建设的一项伟大工程,直接关系到党和国家长治久安。实践中,须以政治建设为统领,强化思想、组织、作风、纪律建设及反腐败斗争;注重系统性和创新性,推动全面从严治党向纵深发展。坚持全面从严治党永远在路上,以此确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(作者单位:中共泽州县委党校)

深刻把握国家安全体系和能力现代化的现实意义

■ 赵超

国家安全是民族复兴的根基、邦国安定的重要基石和国家安全生存发展的基本前提,国家安全体系和能力现代化对推进国家治理现代化、建设更高水平的平安中国、全面建设社会主义现代化国家具有重大现实意义。

一、国家安全体系和能力现代化是推进国家治理现代化的重要抓手

国家治理现代化是我国改革的总目标,是一个兼具重要性、紧迫性和长期性的过程。安全的环境是有效治理国家和社会的重要前提条件,营造新形势下安全环境必须以新的安全理念引领、新的安全制度赋能、新的安全能力支撑。理念是行动的先导,营造安全新环境的实践必须坚持总体国家安全观。总体国家安全观关键在“总体”,突出一个“大安全”的理念。随着国家安全形势的变化,总体国家安全观的内容也在不断丰富和完善来满足当前的国家安全需求。在首次提出总体国家安全观时,习近平总书记讲到包括人民安全等在内的十二种安全要素,后来又将网络安全等四种安全纳入其中,体现了安全理念的与时俱进。实践是最好的试金石,制度是否科学、有效、管用关键看实践。现阶段我国国家安全制度的整体性优势还没有完全体现出来,如何把国家安全制度优势更好地转化为国家安全治理效能是今后一项长期的课题。国家从来不是抽象的,而是存在于具体的时代和环境之中的,维护国家安全的能力是在时代发展的过程中根据威胁国家安全因素的变化动态提升。供应链是芯片产业发展的基础,供应链安全是未来的重要挑战,自从中美贸易摩擦以来,美国政府不断通过“实体清单”等手段制裁我国的科技企业,尤其是半导体芯片领域,打压芯片供应链企业,妄图让中国“芯梗”,维护我国芯片供应链安全在于能否掌握核心技术,运用科学技术手段维护国家安全已成为增强塑造国家安全态势的一种新能力。

二、国家安全体系和能力现代化是建设更高水平的平安中国的时代关照

平安是人民安康幸福的基本要求,也是一个国家和民族最基本的发展诉求。党的十八大以来,党中央高度重视平安中国建设工作,习近平总书记多次作出重要指示,明确指出要努力建设更高水平的平安中国。中国是世界上最大的国家之一,“平安”已成为一张亮丽的国家名片。“更高水平的平安中国”既是对过去平安中国建设成就的充分肯定,更是对未来平安中国建设提出的新要求。更高水平的平安

中国建设是一个动态发展、不断升级的过程,当前改革发展稳定任重道远,金融风险、社会矛盾风险等重点领域的风险不容忽视,公共安全事件易发多发,网络违法犯罪活动层出不穷,完善社会治理体系是建设更高水平的平安中国的重要任务。社会治理现代化是推进社会治理现代化开创新局面的切入口,“市域”指的是市行政管辖的全部地区,是宏观与微观的转承点,是重大矛盾风险的集聚地,是具有较多行政资源与较强执法司法能力的综合体。社会治理现代化是“市域+社会治理+现代化”的组合物,社会治理现代化是社会治理现代化在市域的具体体现,是包括理念、制度、体制、布局、方式、能力在内的全方位、多层次、高标准的社会治理现代化。

三、国家安全体系和能力现代化是全面建设社会主义现代化的战略支撑

全面建设社会主义现代化国家是一个渐进的过程,在这个过程中要统筹好“发展”和“安全”的关系,新时代的安全是在发展的基础上不断提升的安全,新时代的发展是在安全的保障下不断拓展的发展,应以新安全格局保障新发展格局。新安全格局之政治格局。新安全格局必须把旗帜鲜明讲政治摆在最突出的位置。深刻领会“两个确立”对新时代国家安全工作的决定性意义,在推进国家安全体系和能力现代化进程中增强“四个意识”,坚定中国特色社会主义国家安全的“四个自信”,坚决做到“两个维护”。系统学习习近平总书记关于国家安全的重大论述,在政治上思想上行动上与党中央保持高度一致,坚定不移走中国特色社会主义国家安全道路,为高质量发展保驾护航。新安全格局之思维格局。当前安全因素之间的传导性日益增强,不确定难预料因素增多,单一的思维方式无法应对国家安全环境的深刻变化,必须牢固树立、系统思维、战略思维、底线思维等多元思维。多元的思维方式需要把不同学科、不同领域的知识有机地结合起来并贯穿在一个系统的思维框架中通盘考虑,将“有守”与“有为”结合起来。新安全格局之国际格局。维护我国安全和发展的利益不仅要“走出去”,更要“走进去”。保持好与世界大国、周边国家和发展中国家的密切联系,引导国际社会共同塑造更加公正合理的国际政治经济新秩序,在涉及国际安全的议题上积极发声、坚定表明立场立场,提升我国国际话语的影响力、感召力,向世界展示中国爱好和平的国际形象,为我国发展营造良好的外部安全环境。

(作者单位:天津师范大学马克思主义学院)

党史学习教育融入高校大学生思想政治教育的实践路径

■ 李鹏¹ 胡辰旭²

2024 年 2 月,中共中央印发的《党史学习教育工作条例》明确提出,“用好学校思想政治教育课渠道,推进大中小学思想政治教育一体化建设,推动党史进教材、进课堂、进头脑,发挥党史立德树人的重要作用”。高校大学生是赓续党和人民事业的先锋力量,将党史学习教育融入高校大学生思想政治教育中具有深远的理论和实践意义。在理论层面,党史蕴含着丰富的思想政治教育资源,与思想政治教育学科具有内在统一性,是最生动、最有说服力的教科书。在实践层面,通过优化路径,不断提升党史学习教育及思想政治教育理论课教学的针对性和时效性。

一、党史学习教育融入高校大学生思想政治教育的现实困境

当前,我国高度重视高校大学生思想政治教育,在推进党史学习教育与高校大学生思想政治教育融合工作上取得了一定的成效,但是在具体实践过程中还存在着一些现实问题,影响着融入进程和实际功效。

(一)新媒体技术利用不充分,课堂教学形式缺乏创新

新媒体凭借其共享性、便捷性和开放性,对高校大学生的认知方式产生了深远的影响。在大学阶段,学生思维活跃,喜欢提出争议性话题,大多通过网络获取信息。作为学生思想的启蒙老师,部分高校教师研究和理解党史的程度不充分,出现“学情不符”的情况,难以准确解答学生的疑问,从而造成了学生对知识掌握不够的情况。此外,目前部分课堂教学还停留在基础理论知识的讲授,教学设计过于单一、陈旧,网络技术未融入过程中并没有得到充分的应用,使学生课堂参与感、体验感很低,这样的思想政治课,使得高校大学生接受党史学习教育的程度产生重大的影响,导致融入效果大打折扣。

(二)理论与实践结合不紧密,校外联动不强

开展党史学习教育并不是为了学习而学习,而是要充分发挥党史育人的育人功能,化人作用。传统教学模式下,部分高校大学生认为党史学习教育和思想政治教育更侧重于基本理论知识的学习,对实践要求不高,使学生在实践学习重心放在实现自身智育成绩的提高,忽视实践,最终造成空有知识的人。此外,走出课堂的实践教学,由于时间紧张,研学经费提供不足等因素的限制,出现了实践教学流于形式的问题。这导致党史学习教育融入高校大学生思想政治教育这一教育任务陷入理论知识灌输的牢笼,高校大学生的理论与实践相结合的能力被忽略。

二、党史学习教育融入高校大学生思想政治教

育的优化路径

百年党史具有十分丰富的时代内涵,将党史学习教育融入高校大学生思想政治教育是顺应时代之举。基于融入过程中面临的现实困境,可以从三个方面对其进行优化,促使其深度融合,实现党史学习教育意义的最大化。

(一)加强理论联系实际,让党史学习教育“接地气”

习近平总书记指出,“党史学习教育的落脚点是学史力行”。在推进党史学习教育与高校大学生思想政治教育融入过程中应注意加强理论联系实际,让“党史学习”接地气。在融入过程中不能仅限于学生对党史理论知识的学习,要充分利用好教育资源。高校可以跟教育基地合作开展研学活动,借助党团支部、社团组织开展社会实践活动,走进他们的日常生活中,从而潜移默化地激发学生学习党史文化的兴趣,让学生在实践中心怀敬畏感、感受国家发展,使党史学习教育扎根实践、深入人心。

(二)增强教师专业素质,推动教学实质性增效 教师对高校大学生的思想观念、道德规范、价值形成具有重要的影响。在融入过程中,通过加强教师党史学习教育培训和考核,培养出一支高素质的、具有扎实知识的教师队伍。在实际教学中,把具体的党史理论知识充分融入教学活动中,达到课堂教学效果。此外,在融入过程中,高校应充分利用互联网这一“大阵地”,在“小”的基础上,在“小”的课堂上不断进行教学创新,不断优化“小”课堂教学模式。教师在课堂教学中借助 VR、AR 等学生喜闻乐见的数字化技术重现历史,使学生置身于历史与现实的交融融合中,增强时代感和吸引力,不断提升学生学党史文化的积极性。

三、结语

学习党史文化正当时,把党史文化探进高校大学生思想政治教育课堂,在融入过程中更好地培养学生的胸怀气度,引导他们将红色基因与自身相结合,将“个人小我”的理念融入“国家大我”的实践中,将奋斗的精神融入国家发展的进程中,让党史学习教育在全面建设社会主义现代化国家的新征程上发挥鲜活的时代价值。

项目基金:2024 年度广西师范大学马克思主义学院研究生教育创新计划项目“文旅融合背景下广西红色文化资源数字化开发研究”(项目编号:MYJY24S20)。

(作者单位:1.湖北健康职业学院;2.广西师范大学马克思主义学院)

如何建立人工智能安全监管制度

■ 逯 达^{1,2}

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“建立人工智能安全监管制度。人工智能引领新的科技革命与产业革命,是具有代表性的高新技术。在推动科技发展的同时,人工智能潜在的风险不容忽视。通过系统把握人工智能发展与安全的关系,建立相关安全监管制度是人工智能风险治理的重要举措。

一、人工智能安全存在隐患

在科技快速发展的同时,人工智能可能存在侵犯隐私数据信息风险、算法偏见与歧视、威胁国家安全等问题。

(一)侵犯隐私数据信息风险

随着人工智能技术的日益强大,大量的数据更容易被获取、存储、挖掘和处理。对于个人隐私数据的收集,不仅涉及人们主动提供的数据,更多涉及被动提供的隐私数据。在数据训练阶段,通过网络自动抓取技术收集的数据可能包括未授权的隐私数据,人机交互过程中人工智能可能收集涉及个人隐私的数据;在应用阶段,用户利用人工智能生成的内容可能存在侵犯个人隐私风险。

(二)算法偏见与歧视

人工智能算法偏见与歧视是一个无法避免的问题。算法总是隐含着一种价值判断,而非中立的活动。在算法高效地执行各种任务时,由于数据样本存在偏差,被存在偏差的样本训练完的算法运用到现实中就,就可能出现对于人或事物的决策偏差或错误判断。算法偏见与歧视直接影响了算法效果,这种结果又很可能成为某项政策或某个决策的依据。人工智能训练数据中预先就有偏见、数据抽样偏差、算法本身成为一种歧视等因素均可导致算法偏见与歧视问题。

(三)威胁国家安全风险

人工智能可能威胁国家安全。在数据训练阶段,人工智能可能自动抓取政务数据、公共数据等,存在泄露风险,威胁国家安全。在应用阶段,不法分子可能利用人工智能窥视国家秘密,收集军事数据,经

济数据等,严重威胁国家安全与稳定。若人工智能脱离人类控制或被滥用,均对国家安全产生威胁。

二、我国建立人工智能安全监管制度的意义

(一)应对人工智能风险的客观需要 人工智能飞速发展,成为推动经济社会发展的重要动力。人工智能在为人带来便利的同时,也可能存在侵犯隐私数据、算法偏见等风险。随着人工智能替代某些行业,导致一些行业的从业者存在失业风险。人工智能挑战着现有的法律体系,影响着国家安全与经济安全。通过建立人工智能安全监管制度,可以有效应对人工智能相关风险。

(二)实现高质量发展的必然要求 现阶段,人工智能是新质生产力的典型代表,能够推动高质量发展。人工智能可能存在安全风险,这要求我们应当在充分发展人工智能技术的同时,加强风险治理。其中,通过建立人工智能安全监管制度,能够兼顾人工智能发展与安全治理的关系,能够把握人工智能赋能相关产业的优势,及时研判潜在的风险,不断加强风险监管。

(三)参与和引领人工智能全球治理的必由之路

人工智能与人类可持续发展息息相关,各国高度关注人工智能安全问题。欧盟、美国、英国等均采取了一系列措施来加强人工智能安全监管。我国作为负责任大国,应当加强人工智能安全监管,参与和引领人工智能全球治理工作,共同促进全球人工智能高质量发展。

三、我国建立人工智能安全监管制度的路径

针对人工智能带来的风险,我国亟须建立人工智能安全监管制度。

(一)采用包容审慎的监管模式

人工智能发展具有未知性与不可预测性,决定了采用包容审慎监管模式。《生成式人工智能服务管理暂行办法》提出对