

推动设备以旧换新,提高企业污染治理水平

生态环境部部长黄润秋日前赴新疆维吾尔自治区调研时强调,要算大账算长远账,抓住国家支持大规模设备更新改造的有利政策窗口,加大投入力度,提高企业污染治理水平。

经过多年努力,我国污染治理已经取得显著成效。因偷排偷放等环境违法行为造成的污染大幅减少,我国污染治理进入深水期,未来更多依靠产业、能源、交通运输结构的绿色低碳转型,从源头减少污染物排放。

实现绿色低碳转型升级,更新设备是绕不开的一环。当前,我国仍有不少企业设备使用年限比较长,不但导致资源能源利用效率低、污染排放量大,而且信息化、自动化水平也不高,难以对接智慧化监管手段。此外,随着设备不断老化,维修、停运次数的增加,短期内也会造成污染物激增。例如,我国最早一批超临界燃煤发电机组已接近设计年限,污染物排放多、能耗高等问题十分突出。不少污水厂也存在污水收集效能偏低、污水处理过程温室气体排放较多等短板问题。设备陈旧、老化已经成为制约我国环境质量持续改善的重要因素。

今年3月,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,启动了新一轮大规模设备更新行动。许多企业积极参与,取得了显著成效。比如,天津盘山电厂一些主设备通过升级改造可以延长使用30年,机组供电煤耗降低了14%,供热能力提高了两倍以上。华银铝业联合国家电投集团打造首条铝电重卡运输示范线,全年可节省柴油约400万升,减少二氧化碳排放约1.1万吨。某钢铁企业在老中车大连公司定制新能机车用于替代老旧内燃机车,预计运行后可实现氮氧化物减排45%、碳氢化物减排73%、一氧化碳减排83%。可见,设备更新有助于降低资源能源消耗和污染物排放,是我国源头防控污染的必要之举。

但我们看到,仍有不少设备已经老化的企业,对设备更新持观望态度。有的企业认为,设备修修补补还能用,彻底坏掉再换也来得及。有的企业担心设备更新期间停产或减产影响生产,造成经济损失。还有的企业面对设备更新的高昂费用,只能望而却步。

推动设备更新是提高污染治理水平的关键之一。针对企业存在的各种顾虑,各地要主动作为,帮助企业解决实际困难,推动更多企业加快设备更新,从源头减少污染物排放,实现高质量发展。

引导企业转变思想,帮助企业算大账、算长远账。设备更新可能在短期内增加了企业负担,但从长远看,会帮助企业获得竞争优势。一方面,设备更新能大大降低资源能源消耗和污染物排放,降低企业生产成本,提高市场竞争力。另一方面,设备更新也是在为未来谋篇布局。例如,随着我国碳排放权交易市场的不断扩容,碳排放量也将被纳入企业生产成本,提前更新设备、降低碳排放的企业,将获得更大的竞争优势。各地要引导企业立足长远,着眼未来,抓住国家支持大规模设备更新改造的有利政策窗口,积极进行设备更新,赢得发展先机。

积极作为,切实帮助企业解决困难,减轻企业经济负担。一方面,相关部门要加强帮扶指导,帮助企业选择更加适合的、性价比比较高的设备,对新设备的使用给予指导和帮助,协助企业通过设备更新改造提高减排效益。另一方面,帮助企业积极争取各类资金支持。如帮助企业积极争取中央生态环保专项资金等专项资金支持。对符合条件的,还可鼓励企业申报超长期特

别国债,积极落实融资贴息等扶持政策,让更多企业享受政策红利,解除企业的后顾之忧。

坚持标准引领,倒逼企业对设备进行改造升级。今年4月国家市场监督管理总局等7部门联合印发的《以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出,加快制修订节能降碳、环保、安全、循环利用等领域标准。各地积极落实这一要求,为设备更新提供了有力支撑。例如,在交通领域,福建、湖北等地加快淘汰国三及以下排放标准运营柴油货车;山东、广东、重庆等地提出严格执行船舶报废和环保标准,逐步扩大电动、绿色甲醇动力等新能船舶应用范围……在标准升级的驱动下,交通领域设备更新稳步推进。各地要继续不断完善相关标准,推动企业积极参与设备更新进程。

本轮由国家层面主导推动的大规模设备更新行动,是实现我国经济社会发展全面绿色低碳转型升级的难得机遇。各地要抓住这一时机,加大支持力度,调动企业更新设备的积极性,挖掘减排潜力,助力环境质量持续改善和经济高质量发展。

李莹

改善空气质量离不开每一“微克”的努力

据报道,11月13日晚,四川轻化工大学学生、自贡市“一微克”秋冬季大气污染防治环保志愿者王敏发现某烧烤店油烟较大,立刻拍下照片并打开“环保随手拍”小程序上报线索。工作人员收到消息后,立即转交相关部门开展现场排查核实,问题很快得到了解决。

组建“一微克”志愿服务队伍,是自贡市对大气污染社会共治的一项创新探索,希望借助志愿者的力量,对全市范围内的大气环境问题开展监督,及时发现、反馈问题、解决问题,一微克一微克地削减大气污染物,持续改善自贡的大气环境质量。笔者认为,“一微克”志愿服务是一个推动公众参与蓝天保卫战的好创意。

“微克每立方米”,是衡量空气中细颗粒物等污染物浓度的计量单位,一微克虽然很少,但随着浓度的累积,也会严重影响空气质量。

自贡“一微克”志愿服务队伍通过分片包干进行污染源排查、信息采集、生态巡查,发现工业企业污染物排放、机动车冒黑烟、秸秆露天焚烧等问题后,通过“环保随手拍”上传,后台人员核实后交给相关部门办理,并酌情对志愿者给予奖励。同时,根据志愿者发挥作用大小、参与时长、特殊突出表现等,每季度评选优秀志愿者,推荐参与环保领域评优评先、组织专业技能培训等。这些激励机制有效激发了公众的参与热情,“一微克”秋冬季大气污染防治志愿服务开展一个月以来,已收到志愿者上报线索35条。

生态环境志愿服务不仅是服务,更是生态环境治理体系的延伸。志愿服务和志愿者是社会参与生态环境治理的重要机制、方式和渠道。生态环境志愿者通过志愿服务,参与、倡导和践行绿色低碳生活方式,开展减污降碳、污染防治、生态教育和垃圾分类等宣教和科普工作项目,依法有序参与对损害生态环境行为的监督、举报和曝光,不仅有利于提升自身及全社会的生态文明意识,而且有助于推动提升生态环境保护工作水平。

张厚美



近日,网友拍摄到,有“驴友”在云南东川大牯牛山上砍伐树枝烧火,目的是取暖和办篝火晚会。这种行为就是拿无知和违法当浪漫,必须查清查实、依法处理。大牯牛山是近年的网红景区,游客更要爱护好环境,不能任性妄为。

沈海涛制图

警惕区域交界处散煤销售反弹

《2021—2022年秋冬季大气污染防治攻坚战》曾明确提出:“已纳入中央财政支持北方地区清洁取暖试点3年以上的城市,平原地区散煤基本清零(改造户数比例达到98%以上)。”当年北方农村平原地区除老年人房屋、土坯房外,各地基本完成“煤改气”“煤改电”任务。但是,笔者近日在工作中发现,在省界、市界等区域,散煤暗销点有死灰复燃的现象。

经与县、乡基层干部交流分析,散煤销售反弹的原因在于以下几点:一是“煤改气”“煤改电”基本完成后,洁净煤生产企业保供产量、利润等大幅减少,洁净煤

中掺煤较少,掺杂其他物质较多,质量下降,老百姓普遍反映洁净煤“不禁烧”“烟不住炉子”;二是一些蔬菜种植大棚、畜禽养殖场等农业散煤清洁能源替代工作进展缓慢;三是相邻省、市对散煤销售管控不力,流入对方市场。

为此,笔者建议,相关部门要各司其职、协调联动。市场监管部门要加强对洁净煤保供企业产品质量的监督检查;农业农村部门及乡村两级要切实做好洁净煤保供工作;发展改革部门要做好洁净煤保供工作,确保保供尽保;财政部门要对洁净煤保供企业和洁净煤用户落实一

定的补贴,确保洁净煤质量高于散煤,价格低于散煤,真正使老百姓愿意买洁净煤、不烧散煤。

区域交界相关省、市、县、乡、村各级要加强联防联控,实行信息共享。公安、市场监管、交通运输等部门要在区域交界处加强值守,对运输散煤的可疑车辆进行拦截,对散煤进行溯源;乡村两级对散煤流向进行追踪,对老百姓已购进存储的散煤,用洁净煤进行置换;对于从散煤暗销点、流动运输车辆、农户手中置换的散煤,相关部门要妥善处置。此外,要积极推进种植、养殖等农业领域清洁能源替代。

杨新港

如何让更多的企业主动申请绩效分级

近日,山西省生态环境厅发布了2024年第一批A级、B级、引领性企业名单和第二批A级、B级、引领性企业名单。其中A级企业有9家为新增,B级企业有34家为新增,引领性企业有12家为新增,这些企业将被赋予更大的发展空间和竞争力,最大限度降低重污染天气应急减排对企业生产的影响。与此同时,有65家企业因为各种原因被降级,其中有4家A级企业被降级至B级或C级,30家B级企业被降级至C级或D级,31家引领性企业被降级至非引领性企业,这些企业在重污染天气期间将不再享有原有绩效等级赋予的相应权利。

重点行业绩效分级是持续推动企业提升环境精细化管理水平、实现行业绿色转型发展高质量发展的重要手段,也是有效应对重污染天气、保证环境空气质量安全的有效抓手。根据《重污染天气重点行业应急减排措施制定技术指南》,各地生态环境主管部门将企业装备水平、污染治理技术、排放限制、无组织排放管理、监测监控水

平、环境管理水平、运输方式等作为绩效分级指标,会同技术单位和有关专家对重点行业企业的大气污染防治水平进行评价,实行差异化管控。绩效分级分为A、B、C、D级以及引领性和非引领性等等级。原则上,A级和引领性企业在重污染期间可自主采取减排措施,并减少监督检查频次;B级及以下企业和非引领性企业,减排力度应不低于国家和省级应急减排措施制定技术指南的相关要求。

从此次山西省生态环境厅发布的企业名单来看,55家为新增企业,反映了企业对绩效分级工作的认可。然而,我们更应关注到有65家企业被降级,需要认真分析降级的原因。笔者认为,如何让越来越多的企业主动申报绩效分级,让名单上的企业“只升不降”,已成为各地生态环境部门做好重污染天气应对工作的重点之一。

精准指导帮扶,全面提升绩效水平。绩效分级遵循“短板原则”,参评企业只有满足所有指标,方能评定相应等级。因此,各地生态环境主管部门要结合企业实际,各

动靠前服务,帮助企业解决评级过程中遇到的短板问题。如根据评级规则,A级和引领性企业应达到国家级先进水平,各项指标达到全国一流。而笔者在工作中发现,部分企业并不清楚自身是否达到要求,也不清楚企业短板所在,对申报绩效分级心存疑虑,积极性不高。各地可邀请行业专家和已获评A级和引领性的企业对拟申请的企业进行帮扶,全面梳理企业环境管理情况,让企业清楚认识自身环境绩效水平,并及时查漏补缺,以实现全面提升。

事实正面激励,催生提级内在动力。除A级和引领性企业在重污染期间可自主采取减排措施以外,各地还可进一步出台其他激励措施,鼓励企业不断提级增效。减排措施方面,对B级及以下企业和非引领性企业,可采取“以限代停”“降负荷”等多种限排减排方式。生态环境执法检查方面,可以考虑将主动申报绩效等级和绩效升级的企业纳入“生态环境监督执法正面清单”,减少监督检查频次等。经济政策方面,可考虑给予评级企业一定的资金补贴。今年10

月,武汉市出台的重污染天气重点行业绩效评级补贴政策,明确将对全市成功创建绩效A级、B级(含引领性)的企业予以奖励,绩效评级为A级企业补助金额20万元,绩效评级为B级和引领性企业补助金额6万元。

强化监督管理,倒逼企业提级。绩效评级不是“一评了之”,各地要强化监督管理,根据企业实际环境绩效水平,建立“有进有出”的动态调整机制,营造公平诚信的市场竞争环境,维护绩效分级评定工作的权威性和严肃性。对检查、核查中发现纳入绩效分级管理企业未落实相应等级差异化指标的,予以降级处理。对因存在超标、超总量排污,通过逃避监管方式排污,不正常运行污染治理设施,污染物自动监测数据弄虚作假等环境违法行为被立案查处企业,调整为最低绩效等级。对降级以及拒不参加绩效分级的企业,通过适当加密检查频次以及在重污染天气预警期间实施最严格的应急减排措施等方式,倒逼企业提升绩效评级。

郑兴春

以实为要 坚决管好控住重污染天气

秋去冬来,重污染天气应急管控到了最吃紧的阶段。如何在频发的不利气象条件下,最大限度减少大气污染,成为很多地方当前的重要工作。管得好,控得住,是做好这项工作的基本要求。以实为先、以实为要,是实现这一目标的重要理念和根本方法。

领导要实。重污染天气管控事关蓝天保卫战成果巩固,事关人民群众的生命健康,尤其在“天不帮忙”的时段,更要通过人的努力把污染程度降到最低。这是对地方党委政府政治担当、为民情怀、组织能力、应急水平的综合考验。各级党委政府、相关职能部门要切实发挥统一决策、协调各方、集中统一领导的作用,以高度的使命感和责任感,谋划和推动重污染天气应对工作。

预案要实。重污染天气应急预案是有效应对重污染天气、落实减排措施、减少重污染天气危害的手段。预案要实,就是预案要有实实在在的指导性、可操作性,在易形成重污染不利天气条件下拿得起、用得着、用得好。应急预案不能脱离实际,高不可攀,也不能陈旧老套,抄襲照搬。省级预案应体现其原则性和权威性,与市、县预案既要保持一致性,又要体现差异性,保持其应有的特色;各级预案既要有相对稳定性,又要展现出适度的弹性,该坚持的坚持,需修订的修订。每一次重污染天气出现的原因、污染影响的广度深度不同,因此要根据其特殊性,在总体预案的框架内进行灵活微调。只有这样,才能使预案具有针对性、鲜活性,真正发挥指导作用。

管控要实。秋冬季大气污染治理重在管控,要在管控。只有管得好,才能控得住。管,既包括平时的常规监管,也包括重污染期间的非常规、高强度的监管,旨在督促政府、企业落实相关职责和治理措施,把功夫花在平时,以平时努力对冲不利气象条件下的污染积聚。控,就是在重污染天气时段,通过强有力、差异化的减排措施,把污染影响控制在最小限度。管控要实,首先要求地方环委会办公室成员单位切实承担起自己的职责,形成管控合力,特别是生态环境、气象部门要充分发挥专家智囊作用,精准研判及时预警,为重污染天气应对争取主动权。其次,发挥好企业自主减排、强制性减排的作用,针对每次重污染天气特点,按照分类管理、差异化管控的原则,对照减排清单,落实减排措施,该停的坚决停下来,该错峰生产的错峰生产,一微克一微克地减,不因减的少而不为。第三,重污染天气管控期间要学会“弹钢琴”,切不可顾此失彼,影响民生工程的正常运营。

监督检查要实。重污染天气期间,各级监督检查不可或缺,但不能满足于发了多少通知、走了多少地方、看了几家企业,要聚焦发现问题、解决问题的数量和深度,聚焦帮扶基层提升应对能力。监督检查过程中要做到心中有数,抓住主要矛盾,盯紧看牢重点行业、产业集群、监控盲区、重点部位,着力消除“看不到、想不到、管不到”的盲区盲点,全面掌握本地区产业结构、涉气领域生产运营状况和污染物排放规律,从严查重污染天气期间发生的恶意排污行为。

秋冬季大气污染治理工作涉及诸多方面,不期而遇的重污染天气应对是必须打赢的“遭遇战”,躺平和厌战思想必须摒弃。要通过精准的管控,最大程度减少污染物排放和累积,将重污染天气的影响降到最低,推动大气污染治理水平再上新台阶。

石常猷

“小田改大田”切莫忽视生态环保

眼下正值我国冬季农业开发建设关键时期,各地“小田改大田”工程建设加快推进,田间地头一片繁忙景象。“小田改大田”工程是我国推进农业基础设施建设的政策,目标是通过将农村土地资源进行合理配置,使农田更加集中、连片,有利于推广先进的农业技术和机械,有利于促进农村劳动力转移,推动我国农业现代化进程的发展。很多地方由此得益,推动了当地社会经济特别是农业生产的发展。

然而,某些地方在进行“小田改大田”工程建设时,只注重工程建设规模大小,不关心生态环境保护工作,导致当地生态环境和农业生态资源受到破坏。比如,建设工程缺少生态环境影响评估,盲目追求工程建设规模,又不采取措施保护敏感生态环境目标,不仅造成土地资源破坏,而且损害了生态系统多样性、连通性和整体性,降低了当地的生物多样性程度。

因此,必须完善工作措施,让“小田改大田”工程建设与当地生态环境保护同向而行。笔者认为,应从以下几个方面努力。

深入调查研究,掌握当地农业资源禀赋和生态环境现状,科学编制土地资源利用规划。按照法律法规和土地资源利用规划要求,对“小田改大田”工程建设项目进行生态环境影响评价,提出有效的生态保护和污染防治措施,并对工程项目建设过程和工程完工后的农业生产情况进行跟踪监测,以便及时发现和解决问题。

在平原低丘地区进行工程建设时,既要注重项目建设规模效益,也要兼顾资源环境的多样性。不能为了追求规模效益而任意集中连片改造土地,从而伤及当地生态环境及生物多样性。同时,应采取有效措施,着力保护动物赖以生存的森林、草场、湿地等敏感生态环境目标。在山岭丘陵地区进行工程建设时,应依山就势把“小田变大田”。若地形地貌条件允许,就把连片“巴掌”小田整合成平整大田,条件不允许就地制宜把小田改造成梯田、缓坡田、围田和坝田等优质农田。切莫因追求项目规模效益,进行大爆破、大开挖、大填充等工程建设活动,尽可能减小对敏感生态环境目标的影响。这样做不仅可以充分发挥“小田改大田”工程项目效能,保护土地资源,促进农业生产,也能增强生物多样性,美化自然生态环境。

组织技术力量,对“小田改大田”工程项目质量及相关情况进行跟踪监测,分析、预测和评估工程项目对当地生态系统的影响,并提出切实可行的保护措施。比如,对于生物多样性减少尤其是动物锐减区域,可以采取建设促进保护动物生存壮大的“生态岛”,补强生态系统多样性,增加当地的生物多样性;对于改造后农田肥力不足、作物产量低问题,可以采取种植绿肥或增施农家肥的方法,改善土壤结构,补足农田肥力。

李学辉