

中国农地确权历史演变视角下的新一轮农地确权政策分析

■王以诺

土地确权是中国农村土地制度改革的重要内容,其目的是明确土地权属,保障农民的土地权益,促进农村经济发展。中国的农地确权政策经历了多个阶段的演变。从20世纪50年代的土地改革到80年代的家庭联产承包责任制,再到21世纪初的农村土地确权登记颁证工作,每一阶段都对农村土地制度产生了深远影响。2008年,党的十七届三中全会对农村土地确权、登记、颁证工作的指出,拉开了新一轮农地确权的序幕。新一轮农地确权在农村土地承包经营权确权登记颁证工作基础上,进一步明晰农地权属,完善相关制度和政策。相较于以往农地确权政策,它具有更加注重农民权益保护、强调土地资源优化配置等特点,对于深化农村土地制度改革、促进农村发展和社会稳定具有重要意义。

一、我国农地确权政策发展的历史

罗必良(2019)曾提出,新中国近70年的农村变革历程,从土地改革到合作化运动和农业集体化,再到家庭承包经营制度,都深刻表达了农地确权政策对中国经济社会特别是对农村、农业与农民的根本性影响。

根据农地确权政策发展的历史,可将农地确权政策演变分为五个阶段:土地改革阶段(1949年~1952年)、合作化运动和农业集体化阶段(1954年~1978年)、家庭联产承包阶段(1979年~2007年)、土地确权阶段(2008年~2018年)、发展完善阶段(2019年至今)。

新中国成立后,中央人民政府内务部正式成立地政司,主管农村土地改革和土地登记、土地证的发放。自此,我国进入土地改革阶段。1950年《中华人民共和国土地改革法》颁布,这

时政府注重通过确权保护农民对土地及其地上房屋的权益。姚志(2022)指出,土地改革符合当时的社会背景与经济状况,对新中国成立初期的农业生产起到了关键作用。

在合作化运动和农业集体化阶段,中国历经两次土地制度改革。陈艳丽(2021)指出,从1953年开始,国家政策以诱致性变迁为主,按照自愿原则,逐步产生了农业生产互助组的农地制度,生产资料统一经营,土地依旧归个人所有但使用权由个人变为集体共同使用。1955年4月,中央主张在原有165万个农村合作社的基础上翻一番,增加到130万个。然而农民同时对土地失去了所有权和经营权,导致他们的生计和收入受到威胁,这决定了制度的再度变迁。

在家庭联产承包阶段,农村改革进一步调整和完善了农民与土地的关系,走出了一条中国特色社会主义现代化道路。党的十一届三中全会后,中国广大农村普遍实行了家庭联产承包责任制,从形式上恢复到农业合作化前的个体经营状态,但土地的所有权仍是集体的,农民与集体是一种承包关系。

在土地确权阶段,强化农户土地使用权稳定性的举措逐步实行。自2008年以来,党的十七届三中全会通过的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出,现有土地承包关系要保持稳定并长久不变。2014年的中央一号文件提出,要稳定农村土地承包关系并保持长久不变,在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能。截至2018年底,全国31个省份全部完成农村承包地确权档案验收。2020年全国农村承包地确权登记颁证超过96%,2亿农户领到了土地承包

经营权证。国家按照“一户一档”原则,从县、乡、村三个层级全面收集、整理各类档案,为农村承包地确权工作留下了完整、准确的历史记录。无论是改革开放之前的革命时期还是改革开放后的农业集体化与家庭联产承包制度,其本质都是在结合革命建设形势的实际情况下,从农民的角度出发,改变农民的生活条件,真正做到以人民为中心,促进农村的进一步发展。在未来的进一步发展过程中,农地确权政策要始终为党的中心任务服务,为党和国家事业全面开创新局面。

二、新一轮农地确权的含义和特点

(一)新一轮农地确权的含义

农地确权是指根据国家相关政策、法规所确定的对其他附属权利的归属进行确认的过程。《中华人民共和国农村土地承包法》修改前,原土地承包经营权因历史自身的限制,一定程度上阻碍农业发展,出现生产力与生产关系不匹配的问题,土地难以优化配置,对我国经济快速发展起到了一定阻碍作用。

一方面,农村经济发展困难是土地承包经营权本身所具有的社会保障功能与有效利用效率之间的矛盾。土地承包经营权非正确使用会产生一系列风险。“农户承包地块面积不准、四至不清”等问题无法在原有农村土地结构中得到很好避免。

第二点是,原流转规则催生出了一系列问题。一是权力较弱的经营主体无法得到强有力的制度保障,很难长久经营;二是经营主体无法进行正式名义上的规模获资,对当前手中的生产资源集中并且扩大生产规模,对其本身的经济经营并不有利。

随着我国农业现代化速度的加快,农业生

产技术水平不断提高,大量的冗余农村劳动力转移。为总体解决上述问题,提高我国农业实力,中央提出探索土地“三权分置”改革。

(二)新一轮农地确权的特点

第一点是新一轮农地确权以第二轮承包为基础,依据承包台账、合同和权属证书合理划分,按照现有关系确权,进一步确保承包关系的稳定。

第二点是新一轮农地精准确权。采用一系列科技新技术更加有效率科学地进行划分,如明确使用统一比例和图纸,使用GPS全球定位系统等。这些细致的工作也为新改革奠定了

基础。第三点是承包权与经营权分离,“明晰所有权、稳定承包权、放活经营权”,由过去“两权”格局变化为土地三权分置、土地经营权流转的新型格局。

第四点是新一轮土地确权不仅提高了我国农业产业经济效益,还使人民能够更好地使土地确权、赋能、流转,依法规范地维护农民土地承包经营权益,以此提高农民生活水平,便利农民自主生产经营。

三、历史演变视角下的新一轮农地确权的作用和意义

首先,新一轮农地确权使得农地产权制度更加完善。随着经济发展和家庭联产承包责任制的实施,农地产权不明晰、流转权限不明确等多项问题逐渐显现。在以前,各地对于农民开垦的“四荒地”没有统一明了的确权政策,农民常遇到开垦荒地是否可生产、种植所有权属于谁等问题,农地确权后,能够明确农民的土地权益,明晰土地权属边界,帮助农民确定承包地块面积位置,减少土地纠纷,农民可以打消土地所

有权疑虑,大胆地投入土地生产、流转。

其次,在农地产权制度完善下,新一轮农地确权保障农民土地财产权得以实现。土地作为一种资产,明确土地使用权、土地承包经营权归属后,减少了因权属不清导致的土地纠纷,有效保护农民财产,维护了农民在土地中对于土地转让、租赁、抵押等财产权益,也增强了农地产权的稳定性与排他性。之后,随着相关政策的陆续登台,农民对于土地流转的意愿变得更加积极强烈。

除去利用土地财产价值外,也可利用土地流转优势推动农业现代化。通过农地确权,可通过以下方式实现农业现代化生产:第一,在促进土地流转和规模经营下,土地资源进行整合,种植大户和新型农业企业能够更好地进行先进生产实验升级,推动农业产业升级转型;第二,农业资源配置得到优化,土地资源能够有效地根据市场需求进行合理配置,从而提高农业生产效率和竞争力;第三,在农地确权明确土地的权属和使用权下,农业生产行为更加规范,减少过度开发和滥用土地资源现象,保障农业生态安全,促进农业现代化。

在经济发展上,农地确权有利于促进农村经济发展。在社会生活上,农地确权有利于促进农村社会稳定,推动城市化进程。农地确权有助于解决农村土地冲突和纠纷,维护农村社会稳定。在历史岁月中,许多土地冲突往往会导致农村社会的动荡不安,通过农地确权明确了土地归属,土地流转更加明确规范,保障了农民权益,提高农民的满意度和幸福感,为土地流转实现市场化提供了基础,有利于推进城乡一体化进程。

(作者单位:山东建筑大学商学院)

用好用活红色资源 深化党纪学习教育

■王丽

党的二十届三中全会明确指出,要深化党纪学习教育,红色基因承载着党的光荣传统和优良作风,蕴含着坚定信仰、严密组织、严明纪律等元素,为新时代加强党的建设,尤其是纪律建设,提供了宝贵的精神支撑。新时代利用好红色基因、传承好红色基因,对于深化党纪学习教育,铸牢党员思想根基、推进全面从严治党尤为重要。

一、用好红色资源,传承红色基因

中国共产党是一个有着崇高理想和坚定信念的党。在长期浴血奋斗过程中,党带领中国人民不畏艰险,克服了一个又一个困难,从小到大、由弱到强,谱写了一曲曲可歌可泣的英雄史诗,孕育并形成了赓续不绝的红色基因。红色基因作为一种精神血脉,蕴含着强大精神力量,激励着中国共产党从胜利不断走向新的胜利。而红色基因中蕴含的坚定信仰、严明纪律等要素是党不断发展壮大的重要保证。无数共产党人为了理想信念,严守党的纪律,保守党的秘密,不惜抛头颅、洒热血。实践证明,没有坚定的信仰和严格的纪律,党是难以生存、发展和壮大的。

党纪学习教育开展以来,各地依托红色资源,创新宣传教育方式,赓续红色基因,筑牢理想信念,让红色历史更加深入人心。黎城县将“活”用本土红色资源作为深化党纪学习教育的重要举措。今年以来,黎城县深入挖掘当地红色资源,开辟党员学习教育新路径,将党的优良传统和革命精神融入党纪学习教育,组织相关人员到黎城县、黄崖洞兵工厂、冀南银行的历史中涉及党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律等六项纪律及相关事例进行了提取,做成主题突出、内容丰富、图文并茂的党史宣传展板,定期组织广大党员干部参观展板、聆听讲解,走进历史、了解历史。在润物细无声中,广大党员干部进一步坚定了理想信念,筑牢了纪律意识。

二、参观革命遗址,增强党性修养

习近平总书记带领中共中央政治局常委到上海中共一大纪念馆和浙江嘉兴南湖红船瞻仰时指出:“建党的每件文物都十分珍贵,每个情景都耐人寻味,我们要经常回忆、深入思索,从中解读我们党的初心。”一处处红色革命遗址讲述着中国共产党人艰苦奋斗的历程,映照着我们党的初心和使命。在建党党纪学习教育体系的过程中,实地到革命遗址、遗迹处参观是必不可少的一环。许多地方把红色革命遗址和红色革命纪念馆作为广大党员干部接受爱国主义教育、提高党性修养的重要教学点,开展丰富多彩的红色实践教育活动,不仅让广大党员干部亲身感受革命年代的艰辛与不易,体验革命历史的厚重与伟大,更能从中深刻领悟中国共产党人的初心和使命,不断汲取勇担重任、奋勇拼搏的精神力量。

计算机科学技术在数据管理中的应用探讨

■王静

将计算机科学技术深度应用于数据管理领域,不仅对传统数据管理模式进行革新,而且对数据深度分析与精准应用也提供坚实技术支持。

一、数据管理概念

数据管理,通常被称为数据资源管理,其概念在 en: DAMA 的定义中被视为企业发展中的一个实践性流程,但从更宏观、更多元化的角度讲,数据管理并不仅仅是参与具体操作实施。传统数据管理模式中重点关注数据应用流程数据管理环节。

数据库大都包括四个核心部分:(1)将数据保存在光盘、磁盘和磁带等外存介质中,并按特定的结构整理成有关数据集;(2)数据库管理系统是一个旨在维护、管理和优化数据库的软件系统,它可以以一种既可控制又通用的方法来插入新的数据,查找和修改已有的数据;(3)数据库管理;(4)应用程序与用户之间。

二、计算机科学技术在数据管理中的应用路径

(一)智能分类存储,高效检索策略

在现代数据管理中,智能分类存储与高效检索通过集成自然语言处理、深度学习等先进技术,实现了数据的智能化分类与精准标签化,为数据的快速存储和检索提供了坚实基础。这一智能化数据管理不但显著增强了数据组织性与可访问性,而且给用户带来更直观、更有效的检索体验。通过建立功能强大的索引及查询优化技术使用户输入查询条件时,该系统能够快速地从大量数据资源中选择与关联程度最高的数据,极大地提升数据检索效率与精度。

例如:某大型图书馆数字资源管理体系下,将智能分类存储和高效检索策略应用到提升到一个新水平。面对百万册电子书籍以及越来越多的学术资料,常规管理手段已经不能适应人们对数据检索越来越高的要求。在此背景下,图书馆在先进计算机技术的支持下,将现有数据管理系统整体更新。新系统采用自然语言处理与深度学习算法相结合的方式,实现图书馆内图书资料的细化分类与标签化。例如,该系统进一步将历史书籍细分为“古代史”“近代史”“世界史”等多个子类别,并为每一本书分配了如“战争史”“文化史”等具体的标签。用户在图书馆在线平台上查找信息时,该系统可以使用有效的索引技术快速定位出用户所关心的话题或范畴内的图书。同时根据用户搜索历史及浏览行为,该系统也可以提供个性化图书推荐服务。

(二)数据清洗优化,质量提升方针

数据清洗优化是数据管理领域中一项至关重要的措施,其核心目的在于通过消除数据集中的错误、冗余和不一致性,从而提升数据的整体质量。整个过程中,计算机科学技术起到了不可少的作用。数据清洗不只是单纯地对数

据进行筛选或者修正,而是涉及复杂算法与工具来对无效数据进行识别,对数据存在误差进行修正以及对缺失信息进行弥补,这些运算都离不开计算机科学的高级算法与数据处理技术。

例如:在电商行业,数据好坏直接影响着用户体验与企业市场竞争力,针对电商平台通过数据分析发现用户数据库中的数据问题较多,主要有重复记录、错误信息以及数据缺失等问题,可以引入数据清洗系统,以自动识别出数据库中各类问题数据并对其做出相关清洗与修改。比如,针对重复记录的数据,该系统可以通过匹配多个字段来精确地识别和融合;对不正确的数据,该系统可以通过预先设定的规则以及机器学习模型自动修正;对于那些缺失的数据,该系统可以利用其他相关的数据来智能地进行补充。经数据清洗,本电商平台用户数据质量显著提升,用户画像更精准,营销活动效果显著改善。

(三)数据安全加密保护,风险防御机制

在数据量剧增、网络环境越来越复杂的今天,数据的安全性、机密性以及完整性都面临着空前的考验,为了给数据提供一一个坚固的保护屏障,引入公钥基础设施(PKI)加密和安全套接字层(SSL)加密等先进的高级加密技术变得尤其关键。这些技术在传输数据、存储数据时既确保了安全,又有效地防止了未经授权的访问以及数据泄露。在数据管理中,构建一个健全的风险防范体系是至关重要的一步,这涉及部署如防火墙、入侵防护系统(IPS)和实时的安全监测工具等多层次的防护措施,由此构筑起一道无可挑剔的安全防线来抵御内外各种安全威胁。

基于此,企业方面在面对海量敏感客户信息和商业数据,不但要对全部关键数据多重加密,而且要使用国际标准 AES-256 位加密算法、RSA 公钥加密算法等,并启用数据传输时 SSL 加密通道以保障公共网络上数据传输的安全性。再者,为了更好地了解数据,公司采用了多种身份验证手段,如指纹鉴定、动态密码等,确保只有经过严格审核的用户才有资格访问敏感信息。从风险防御的层面上看,企业既部署有高级防火墙系统、入侵检测系统等对任意异常网络行为进行实时监测与识别,又有应急响应机制,能在检测到安全事件后快速做出反应并将可能造成的损失降到最低。

三、结语

随着社会的发展,数据管理工作变得越来越重要。企业要将先进的计算机科学技术和方法运用到数据管理工作中,做好内部数据的管理工作,从而保证数据的高质量储存、安全运用,助力企业正常运行、发展。

(作者单位:山东省济南市教育招生考试院)

高质量党建引领毕业生高质量就业路径研究

■易思

高校基层党支部作为党的基础和战斗力的核心,肩负着对师生党员进行教育、管理、监督和服务的基本任务。深化高校党建工作与教学、科研、就业等业务的紧密结合,既是加强党的建设的本质需求,也是确保学校各项事业发展的关键举措。在这样的背景下,探讨如何通过高质量的党建工作来引导毕业生实现高质量就业,确保学生在就业指导过程中不仅感受到党建工作的力量和效率,更能体会到其人文关怀和温暖。

一、党建工作与就业工作的关系

高等教育是推动社会进步、促进国家发展的重要力量,其核心在于培养符合时代需求、具备综合素质的优秀人才。在高校的众多工作中,党建工作从思想引领、组织建设等方面为人才培养奠定基础,而就业工作则聚焦于学生毕业后的职业发展路径,二者看似侧重点不同,但实则有着紧密的内在联系,共同影响着高等教育人才培养的质量与成效。

(一)培养目标的一致性

教育事业的核心理念始终聚焦于“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”。在“为谁培养人”这一根本问题上,党建工作与就业工作有着清晰且一致的指向。二者均明确是为了广大人民群众的切身利益而培养人才。关于“培养何种人才”,高校党建工作与就业工作作为思想教育的两大关键领域,共同肩负着培育具备社会责任感、符合社会进步需求的高素质人才的使命。高等教育的目标不仅是赋予毕业生深厚的专业知识和熟练的专业技能,更应重视提升他们的全面素质。在“怎样培养人”方面,党建工作与就业工作更是需要相互配合、协同发力。在实践实训和职业指导过程中融入思想政治教育元素,引导学生在实践中体会社会责任感的的重要性,将个人职业发展与社会责任担当有机统一起来。

(二)工作效果的互补性

随着时代的发展以及教育理念的不断深化,高校党建工作与毕业生就业创业工作之间的关系已然发生了深刻的变革。它们已经成为一个应当被统一规划、统一部署、统筹协调,进而实现共同发展的有机整体。一方面,党的理论知识犹如一盏明灯,为大学生就业工作照亮了前行的道路,提供了至关重要的指导思想。另一方面,毕业生就业创业工作的推进也并非单向受益于党建工作,而是能够反哺党建工作,为党建工作的实质发展提供了思路和方法上的支持。

二、党建引领毕业生高质量就业路径研究

随着时代的进步和就业市场的日益严峻,越来越多的高校意识到,只有将党建工作与就业工作深度融合,形成协同效应,才能更好地帮助学生应对就业挑战,实现从校园到职场的顺利过渡。

(一)“党建+就业价值观”:加强学生的思想引导

在当今复杂多变的就业环境下,如何引导学生树立正确的就业价值观,使其在就业过程中保持清晰的思想导向,已成为高校教育工作中的重要任务。将党员志愿服务与就业指导紧密结合,构建多维度就业文化教育网络,无疑是实现这一目标的有效途径。充分利用校内组织生活这一重要平台对学生党员开展深入且细致的思想引导工作,注重校园文化氛围的营造,向学生宣传国家就业政策、行业发展趋势,本校毕业生就业情况等内容,在潜移默化中引导学生树立正确的择业观和就业观。

(二)“党建+就业技能”,提升学生综合素质

实践出真知,实践育人,要注重在就业实践中促使学生学以致用,悟真谛,长技能。高校党组织应当通过创新的党支部活动,将就业生涯规划和指导有机地融入整个教育过程中。组织学生参观不同行业的知名企业,了解企业的运营模式、岗位设置以及人才需求情况,让学生在大学初期就对就业市场有一个直观的认识。邀请企业专家和校内专业教师共同参与,针对不同专业的学生开展专业技能和综合素质提升课程。通过这样贯穿整个大学生涯的创新党支部活动,将就业生涯规划和指导深度融合教育过程中,实现党建活动与就业市场的紧密对接,有效增强党建工作在促进毕业生就业方面的作用。

(三)“党建+就业平台”:拓宽学生的就业路径

积极推动校内外联动,是构建“党建+就业平台”的关键一步。建立一个“资源共享、双向服务、互利共赢”的校企党建合作新机制可以将校内外联动机制发挥到极致。一方面,邀请那些具有扎实政治理论素养的实务专家为学生分享实践经验,为学生的职业生涯规划提供专业指导;另一方面,主动与用人单位保持密切联系,深化校企共建关系,努力开拓更广阔的就业渠道和更多的就业岗位。同时,强化产学研合作促进高校科研成果向实际生产力的有效转化,为企业带来经济效益,实现双方的互利共赢。

三、结语

高质量的党建工作对于引领毕业生实现高质量的就业具有至关重要的作用。在未来的高校教育工作中,应进一步深化党建工作与就业工作的融合。高校党组织要不断加强自身建设,创新党建工作方式方法,使其更好地适应新时代就业市场的需求。同时,就业工作部门也要紧密结合党建工作,将党建元素融入就业指导的各个环节,形成全方位、多层次的就业指导体系。只有这样才能真正实现高质量党建引领毕业生高质量就业的目标,为社会培养出更多具有社会责任感、符合社会发展需要的高素质人才。

基金项目:2024年度广州新华学院党建研究课题研究成果(项目编号:KT202406)。

(作者单位:广州新华学院)

县级融媒体中心如何发展与提升

■郭晓俊

及前期策划,致力于生产出让广大群众喜欢听愿意看、听得懂看得准的作品。融媒体中心的全能采编团队需要树立创新意识,增强自身技能,让自己成为合格的新媒体记者,迎接新媒体带来的未知挑战。

三、县级媒体记者面临的发展与提升

融媒体形势下,信息的发布平台不再局限于电视,拥有抖音、微信公众号等多种平台。新媒体平台融合了文字、图片、音频、视频,采用更加立体新颖的方式传播给受众。想要灵活运用这些新媒体,县级媒体记者需要不断学习,努力向一专多能方向转变。新闻采编之前,可用后期剪辑的思维去指导前期拍摄,融合思想、创新意识,争取立足于融媒体的时代洪流中。

思维源于不断学习实践,作为一名县级融媒体体的记者,在媒体融合的改革大潮中,加强理论学习、新技术学习与实践,实践中提升脚力、眼力、脑力、笔力。积极主动出击,不断拓展新闻线索的获取源头;在新闻拍摄过程中,总结视频拍摄时的取景、构图,不断积累经验,减少不必要的弯路;认真观察生活,从中探寻出新闻线索,让“新闻”火入寻常百姓家”。例如,在今年下半年(黑神话:悟空)的火爆热潮,有了“跟着悟空游长治”“天命人”集合!“悟空”流量来袭,长子团建乘势“出圈”等公众号、抖音短视频的新闻报道,长治市观音堂和崇庆迎来了旅游高峰。各县区融媒体中心各显其能来迎接挑战,把悟空景点介绍给全国人民。紧接着“悟空”而来的普通理师傅,因为“听得懂话”而带火一座城,新华社发出了“听得懂话”,值多少流量?推文、漫画和现场照片穿插其中报道了这一贴近生活、贴近群众的实际信息。

县级融媒体体是基层思想和精神文明建设的重要平台,作为融媒体体中心的采编记者,要向上级媒体记者学习,戒骄戒躁,遇到热点新闻要迅速跟进,要增强自身政治素养,坚定理想信念,成为联系基层与党委、政府积极的连接器,把握正确主流思想舆论,更好引导群众、服务群众。

总而言之,融媒体时代新闻信息的传播带给传统媒体新的挑战,县级媒体在经济社会发展过程中扮演重要角色,推动着基层工作的进行,传播着基层文化信息,引导着社会舆论等,促进县级融媒体融合发展,依靠“数据”,为用户服务,满足群众对于美好生活的需要。作为新闻记者,应该积极去思考,持之以恒地深耕,迎接融媒体时代的挑战和机遇,提高自己在未来的综合应变能力,在“融媒体”的大潮中,切实提升自身能力和水平,用心总结现阶段基层大众的所需所求,真正做出有质量的新闻,促进县级融媒体体的转型发展。

(作者单位:长子融媒体中心)