

# 山东：将美丽海湾打造成幸福之湾

来到烟台市黄渤海新区金沙湾公园扬帆广场，登上海边新地标时光塔，在高层俯瞰金沙湾浪柔沙细，万亩海防林绿意盎然，万顷碧波鱼鸥翔集，游人在海边漫步，一幅人海和谐的画面跃然眼前。

在八角湾78公里的海岸线上，密布着后沙广场、扬帆广场、天马栈桥等74个生态休闲广场、44公里慢行步道、36个生态停车场。它们与黄金河、白银河、柳林河、八角河等河滨湿地公园一起，让八角湾成为名副其实的生态海湾、幸福海湾。八角湾也在去年入选生态环境部美丽海湾优秀案例。

山东省生态环境保护督察专员、一级巡视员罗辉说道：“山东省生态环境厅认真落实习近平总书记加快建设绿色可持续发展的海洋生态环境重要指示要求，以推动美丽海湾建设为主线，以深入打好重点海域综合治理攻坚战为抓手，扎实推进入海排污口排查整治和湾长制各项工作，海洋生态环境质量持续向好。2023年，全省近岸海域水质优良面积比例达95.6%，4个海湾入选生态环境部美丽海湾优秀案例，数量为全国第一。水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐逐渐成为滨海常景常态。”

## 创新提出“8+X+2”评价体系，让美丽海湾各美其美

山东省拥有与陆地面积相当的海域和3500多公里的黄金海岸线，海洋资源丰富、生物多样性，是名副其实的海洋大省。

山东省委、省政府始终高度重视美丽海湾建设工作，将之作为“十四五”乃至今后较长一个时期海洋生态环境保护工作的主线，印发《山东省美丽海湾建设提质增效工作方案》，加强全省海洋综合治理，提升美丽海湾建设质量。

为加快美丽海湾建设，山东省梯次推进，将管辖海域划分为35个海湾(湾区)，计划用3个五年规划全部建成美丽海湾。制定印发《山东省美丽海湾建设要求》，明确“水清滩净型、生态秀美型、亲海怡人型”3种美丽海湾建设类型，并围绕“清洁、健康、绿色、安全、美丽、长效”6项目标，创新提出美丽海湾建设“8+X+2”评价体系。

山东省生态环境厅海洋处处长吴泓洋介绍，8个必选指标包括海湾水质状况、海湾清洁状况、生物多样性情况、生态保护情况、亲海环境状况等5项国家要求指标，并增设公众满意度、海洋环境应急能力、海洋环境监测监管能力等3项指标；“X”为可选择的14个工作成效指标；“2”是确保海湾无重大负面问题的两项取消格事项。3种美丽海湾建设类型和“8+X+2”评价体系，充分体现了各美其美的建设导向，有效指导了各地因地制宜开展工作。

锚定“水清滩净、鱼鸥翔集、人海和谐”的美丽海湾建设目标，烟台市按照“生态优先、以人为本、陆海统筹”规划原则，聘请国际顶尖设计公司，对八角湾沙滩、岸线、海防林进行一体化保护性提升规划。将八角湾海域和沿岸陆域列入优先保护单元、重点管控单元，切实维护生态系统健康和生物多样性，持续开展“净滩行



日照市阳光海岸露营公园。

动”“碧海行动”“绿盾行动”，全面加强海洋资源保护与管理。

日照市不断完善海洋环境保护工作机制，建立以日照市委书记、市长为总湾长的工作机制，在纵向上，建立“市级湾长—区县级湾长—街道级湾长—村级湾长”组织体系，各级湾长与对应湾段严格匹配，厘清“市政府—区政府—街道办事处”纵向权责利关系，逐级压实海湾管护责任；在横向上，组建湾长制办公室，统一协调成员单位涉湾工作，实现联防联控、协同治理，夯实政府主体责任和行业主管部门的常态化监管责任。全市共划定海湾13个，各级湾长141人。

## 排查溯源、分类整治入海排污口，为水清滩净夯实基础

站在荣成市樱花湖畔咖啡厅露台眺望，樱花湖碧波荡漾，数十只红头潜鸭、白骨顶鸡聚拢在一起戏水追逐。在桑沟湾82.6公里的海岸线上，水清滩净，鱼鸥翔集，美不胜收。

荣成市生态环境监控中心副主任邹建强介绍：“荣成市坚持将精致理念融入桑沟湾美丽海湾建设，实施精细化管理、精明增长、精致提升，成为天鹅栖息之地、产业创新之所、百姓幸福之湾，实现生态、经济、社会效益共赢。去年桑沟湾首次申报，就以第三名的成绩上榜第二批生态环境部美丽海湾优秀案例。”

为强化系统治理、陆海统筹、河湾共治，荣成市整合河、湖、湾长制“三办”职能，创新成立生态文明建设协调中心，在镇街设立专职办公室，组建专业管护队伍，开展常态化巡查。开展入海排污口巩固提升、渔港环境综合整治提升、岸滩垃圾污染防治、入海河流总氮治理四大专项行动，推进海洋生态环境质量持续改善。

如今，登上后沙广场的观景台，只见碧海蓝天连成一线，金色沙滩游人如织，高楼大厦鳞次栉比，昔日的荒滩已崛起为一座设施完善、功能齐备、环境优美的现代化滨海新城。

烟台市生态环境局黄渤海新区分局副局长王永军说：“八角湾所在的烟台黄渤海新区，近年来持续开展‘控源、清海、净滩、覆绿、修复’行动，对海滨7条雨水排海管道进行提升改造，对入海排污口开展排查溯源、分类整治、长效监管，新增滩涂面积70万平方米，因地制宜建设了12万平方米的湿地公园，八角湾成为集城市之窗、活力海岸和产业长廊于一体的美丽海湾。”

山海相连、海天一色，位于日照市山海天旅游度假区的张北湾，岸线长41.93公里，海域面积332.69平方公里。

日照市生态环境局山海天旅游度假区分局局长秦峰峰说：“我们探索‘全过程治污’模式，陆海统筹联动治理岸上污水、入海河流、入海排污口，建成3个污水处理厂，实施3个水质提升工程，实现上、中、下游全流程治理。创新完善涉湾工作协同机制，采取海湾沙滩管护政企合作模式，形成‘陆域—流域—海域’海湾监管体系，密织起一道海湾立体防控安全网，近岸海域水质优良率连续6年保持100%。2023年，张北湾率先创建第一批省级美丽海湾。”

## 打造亲海空间，共享人海和谐

在日照市，有一条长约28公里的阳光海岸绿道，如同一条翠绿丝带蜿蜒向前，将大海和山林、绿草、鲜花分隔开来。

在绿道建设中，日照市始终把生态保护放在首位，不动一棵黑松、不动一块礁石、不动一片沙滩、不动一点水面，最大限度地保护生态，并实施绿化补植和改造提升，再配以观景平台、运动步道、游客休憩

广场等设施，还海于民、还景于民，成为市民散步、骑行的首选和外地游客必去的“网红打卡地”。

日照海发展集团有限公司副总经理安娜说：“我参与了阳光海岸绿道前期规划、建设和后期管理，对绿道有深厚的感情。绿道的建设同时启动了周边的生态修复，对沿线的乡村进行村容村貌提升，绿道串联起多个人文自然景观，将日照开敞、连续的滨海空间更好地展现出来，让绿色出行成为一种旅游方式。”

太公岛湿地公园曾是一片近300亩的废弃养殖池，日照市通过生态治理打造了18.3万平方米，兼具生态、休闲、游憩等功能的滨海空间。日照海洋博物馆原是闲置多年的沿海水产育苗厂，对原厂房进行加固修缮，改造提升，把海洋科普等元素融入项目的开发建设，形成集“海洋之美、运动之美、人文之美”于一体的阳光海岸特色民宿项目。2023年，日照共接待游客5333万人(次)，增长66.5%；旅游收入353.7亿元，增长67.7%。阳光海岸绿道沿线8个民俗村，集体收入达到2600多万元，比2020年提高了28%。

为持续满足人民群众观景、休闲、赶海、戏水等亲海需求，烟台市每年在八角湾举办海上帆船赛、环湾马拉松、沙滩音乐节、国际葡萄酒节等活动，碧波浩渺，葡酒飘香，每年吸引外地游客600万人(次)，成为广受群众喜爱的“网红打卡地”。

荣成市将桑沟湾纳入城市总体发展规划，大力发展滨海旅游、文化创意、海上休闲、康养民宿。坚持人民海湾为人民，建成一批环湾公园、水上运动中心，打造“海陆空”亲海赛事，拓展配套服务功能，推广“公园+商业+休闲”模式，6处免费赶海区域每年吸引游客300万人(次)，群众满意度达99%以上，桑沟湾成为人们向往的幸福之湾。

周雁凌 季英德

不久前，在安徽省马鞍山市薛家洼生态园，江风袭来，沿岸的芦苇随风而荡，青年志愿者正向马鞍山市东方城小学的学生们讲述薛家洼美丽蝶变的生态故事。

曾经因钢而兴的马鞍山市，正书写“以绿为底”的高质量发展新篇章。马鞍山市市长葛斌介绍，该市坚持系统治理、综合治理、源头治理一体推进，坚定不移发挥生态优势，生态文明建设取得良好成效。

## 综合修复长江生态

“马鞍山是一座滨江城市。穿过天门山，自西向东奔流的万里长江在马鞍江转为北上，留下了79.12公里的长江岸线和14条通江河流。可以说，治理生态，必先治江。”马鞍山市生态环境局党组书记、局长郝甲林说。

在马鞍山市薛家洼生态园观江平台，只见沿江的杨树林郁郁葱葱，园内水波荡漾，构成一幅美妙的生态画卷。

但在几年前，这里却完全不是这样的景象，别说游客，连本地居民都很少来这里。马鞍山市中汇物业管理有限责任公司总经理葛军坦言：“以前这里是一些码头和沙滩，雨天满地泥，晴天满场灰，环境太差，谁愿意来？”

薛家洼地处长江岸边，长江奔腾到此流速放缓，大量渔船曾在此捕鱼，乱搭乱建问题严重。2019年，为实施长江岸线生态修复、综合整治，马鞍山市牢牢牵住薛家洼这个“牛鼻子”，着力破除“滨江不见江、临水不亲水”的生态问题。

马鞍山市规划编制研究中心主任彭师表示，马鞍山坚持规划先行，聘请专业机构编制综合整治规划。“薛家洼整治区域总面积达30平方公里，我们贯彻以人为本的理念，结合打造水清岸绿产业优美长江经济带以及滨江地区产业转型升级，规划了以沿江绿道为一轴，以湿地风情区、采集风景区、生态修复区、文创旅游区、田园风光区为五区的布局。”彭师说。

为做好薛家洼改造，马鞍山全力完成长江禁捕退捕任务，让渔民实现平稳转产；拆除非法码头153家、船舶修造企业34家，整治散乱污企业759家，关撤畜禽养殖场户497家，清理固废堆放点95处。同时，马鞍山也保留了杨树林、芦苇荡等生态湿地，并积极造林绿化2.2万亩，退渔还湿4992亩，实现标本兼治。当前，薛家洼已经成为马鞍山城市绿色客厅，作为标志性景点迎接八方来客。

马鞍山一体推动长江两岸79公里岸线综合整治和生态修复，实施了滨江湿地公园等一系列复绿工程，实现从“滨江不见江”到“城市生态客厅”的美丽蝶变。

## 强化源头污染治理

2022年4月，生态环境部办公厅发布《“十四五”时期“无废城市”建设名单》，马鞍山成功入选。

“要守护好绿水青山，不仅要生态修复上久久为功，更需要从源头掐断污染源，才能彻底根治生态顽疾。”郝甲林说。

2022年9月，马鞍山钢铁股份有限公司质损加工中心及危险废物贮存库项目在马鞍山市西山脚下正式投产。该项目专门处置加工废铁质损，贮存马鞍山钢铁股份有限公司各单位产生的酸碱污泥、含铬污泥、滤饼、废脱硫剂、电炉灰、废催化剂等危险废物，有效推动马鞍山钢铁股份有限公司主业和周边城市的废铁质损资源化综合利用。

处理固体废物是有效控制环境污染的重要组成部分。马鞍山先后开展了多轮“清废行动”。据介绍，该市建成一般工业固废填埋场，清理过去随意倾倒的固体废物；建成江东片区光大生活垃圾焚烧发电厂和江北片区海创生活垃圾焚烧发电厂，对全市全域生活垃圾进行焚烧处置，实现原生生活垃圾全量焚烧“零填埋”。

为彻底解决污染问题，马鞍山创新体制机制，对多种污染源精准分类施策，着力推动污染源控制全覆盖。在大气污染防治上，扎实开展专项行动，创新建立会商研判、发布指令、督查反馈、复盘分析“四步走”闭环机制；在城乡污水防治上，对城区进行雨污分流改造，对城市、农村黑臭水体进行集中整治，一体推进城乡污水治理。

数据显示，马鞍山大气主要指标PM<sub>2.5</sub>平均浓度已下降至35.1微克/立方米，连续3年达到国家二级标准；累计完成农村黑臭水体治理115条，初步实现35条城市黑臭水体治理；累计清理固废100余万吨，生活垃圾实现“零填埋”、无害化处理率达100%。

## 全域建设海绵城市

近日，在雨山湖公园，湖面似镜，沿湖的步道上不少居民正在散步、遛狗。“雨山湖公园位于市中心，居民们在闲暇时会来此游玩。”马鞍山市重点工程建设管理处主任张春山深有感触地说：“公园品质关乎居民生活品质。”

今年3月份，马鞍山启动雨山湖东岸排水韧性能力提升工程，对包括雨山湖公园在内的2.6平方公里进行改造。“我们清理了雨山湖淤泥并建设活水循环，全力保障湖体水质。”张春山说，“同时，我们对公园内外道路、植被完成海绵化改造，增强公园生态韧性，拓宽拓深居民绿色宜居空间。”

打造生态宜居之城，让良好环境造福人民，让居民共享生态福祉，是马鞍山推进生态文明建设的重要内容。

2021年6月，马鞍山市成功入选国家首批系统化全域推进海绵城市建设示范城市，城市建设颜值、人民生活品质得到不断提升。

“马鞍山市梅雨季节降雨集中，每当雨季来临，长江水位上涨，城区排涝压力倍增，内涝风险很大。”马鞍山市住建局党委书记、局长张扬分析：“马鞍山东部山丘区企业集中，西部滨江工业企业密集，存在矿区水土流失和厂区面源污染等问题。系统化治理解决城市涉水痛点非常必要。”

马鞍山市结合区域特征，充分考虑城市建设发展规律分区域管控，按照“上山修水、入城理水、进厂治水、下江护水”思路，系统化全域推进海绵城市建设。

在矿区，马鞍山采取“山水不入管、泥水不入河、酸水不入城”的矿区协同修复方案，做好矿区自然水文条件恢复；在城区，建设源头海绵设施，拓宽和贯通城市水系，改造未达标雨水管网，全面消除城市内涝积水点；在厂区，构建“控污染、补短板、零直排、增绿色”的工业厂区海绵体系；在流域，加强城市排涝体系与长江防洪水位衔接，充分发挥自然水体调蓄功能，规划行泄通道，建立多方联动应急管理机制。

截至目前，全市建成区海绵城市达标面积占比达到47.5%。通过监测评估，建设海绵城市后，面源污染削减率增加12个百分点，径流控制率增加15个百分点，示范建设取得良好成效。

马鞍山市委书记袁方表示，他们将继续建设山水秀美的生态强市，争创全国生态文明建设示范市，更好实现“人民保护长江、长江造福人民”的良性循环。

梁睿 李思隐

# 安徽马鞍山：三管齐下发挥钢城生态优势

## 科尔沁沙地治理出实效——

# 治沙致富培新绿

瑟瑟秋风起，日日黄沙扬。对于内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼中旗(以下简称科右中旗)杜尔基镇亚门毛杜嘎查村民来说，过去，刮风日就是大家头疼时。“之前嘎查附近的山头多是不毛之地，一刮风就是漫天黄沙，一下大雨就是泥石流。”村民陈金海说，多年来由于泥石流灾害，乡亲们搬了好几次家。

如今在嘎查沙地治理区，一棵棵樟子松整齐排列、迎风挺立，一株株锦鸡儿顽强生长，原本光秃秃的山坡仿佛披上了一件绿衣。“现在刮风不愁，下雨不怕，家也安安稳稳地固定下来了。”陈金海说，党的十八年以来，当地人生态保护意识不断增强，植树造林的力度也不断加大。

“在我们这里治沙可不容易。”陈金海介绍，这里山高坡陡，普通运输车辆无法通行，树苗需要人背肩扛，坡度大的地方，只能借助无人机吊运。而且治理区地势较高，很难通过就近打井获取水源，只能分阶段运水，确保树苗成活。

据了解，为了调动群众治沙的积极性，今年以来，科右中旗创新治沙思路，组

织当地群众通过有偿劳动的治理模式，引导农牧民当“主角”，实现治沙致富两不误。“如今防沙治沙对咱老百姓来说是一件双赢的事，不仅能为沙地治理贡献力量，还能赚工资增加收入。”亚门毛杜嘎查党支部书记张斯琴说，自从有了工资，参加治沙的群众明显增多，“有偿治沙不仅提高了群众治沙积极性，还解决了用工问题，治沙成效也显著提升”。

科右中旗位于科尔沁沙地锁边带，是“南来北往”的风沙必经之地，肩负着阻击科尔沁沙地治理边缘区域向外蔓延的重要使命。战风斗沙数十年，科右中旗始终把防沙治沙作为荒漠化、沙化防治重点任务，相继实施“三北”防护林、退耕还林还草、草原生态修复等一批重点生态工程。截至目前，该旗森林覆盖率和草原综合植被盖度分别由2017年的17.64%和35.17%提高到现在的18.54%和76.77%。

走进通辽市科尔沁左翼后旗(以下简称科左后旗)甘旗卡镇巴克要系统化治理项目区，迎面见到的便是樟子松、元宝枫、山里红等绿色卫士。“过去这里属于退化

草原，到处可见流动沙地。下一步我们将通过矿砂开发利用、退化林修复、森林质量提升、沙化土地综合治理等方式，实现生态惠民、生态利民。”科左后旗林草局治沙造林股负责人郭岩介绍，科左后旗位于科尔沁沙地东南部，是科尔沁沙地的主要组成部分。早在二十世纪七八十年代，当地就开始推进科尔沁沙地的治理。除了封禁、飞播等措施外，科学绿化也越来越受到重视。在这里，乡土树种被广泛使用，当地林业人还发明了“深栽浅埋”法，在植树过程中发挥了重要作用。

“科尔沁沙地蒸发量大，风速等级也很高，‘深栽浅埋’造林技术就是专门针对这些环境特点研发的。”科左后旗林业工作站站长朝克吐介绍，“深栽浅埋”种植法的特点是深坑投苗，浅层覆土，是传统“三埋、二踩、一提苗”技术的细化和改进。采用这种方法栽植樟子松，成活率、保存率均提高到90%以上，而且苗木长势旺盛，亩均节省成本千元左右，还可以减少50%的浇水次数，节省55.8%的水资源。

经过几代人坚持不懈地努力，如今科

左后旗大部分沙化土地得到有效治理，沙地治理项目区内粮食单产增幅最高达81%，牧草单产增幅最高达50%。近10年来，黄沙渐渐不再肆虐，干旱、洪涝等自然灾害也得到有效遏制。

科尔沁沙地在内蒙古自治区境内总面积8595.9万亩，涉及通辽市、赤峰市和兴安盟3个盟市16个旗县区，相关地区因地制宜，综合运用草方格固沙、飞播造林、以路治沙、光伏+治沙等多种手段，推进科尔沁沙地治理，成效显著。预计到2030年，内蒙古将新增完成科尔沁沙地沙化土地综合治理1100多万亩，可治理沙化土地治理率达到75%以上。

从内蒙古自治区林业和草原局了解到，在“三北”六期工程建设中，内蒙古承担着全国60%的沙化土地综合治理任务。“三北”工程三大标志性战役有“两个半”在内蒙古。去年6月以来，内蒙古举全区之力将“三北”工程攻坚战不断向纵深推进，截至目前累计完成防沙治沙2636万亩，日均治沙5万亩，跑出了防沙治沙“加速度”。

余健