

正视差距，推动督察问题整改取得实效

近日，第三轮第一批中央生态环境保护督察向海南、福建、河南、甘肃、青海5省份进行了反馈。通报督察报告，我们既因党的十八大以来生态文明建设领域发生的全局性、历史性变化而振奋，也为相关省份勇于探索创新点赞。而对于反馈的突出问题，相关地方更应该透过现象看本质，正视差距再提升。

从反馈情况来看，虽然5个省份在问题的种类、轻重方面存在区别，但在以下4个方面表现出相似性。

一是践行习近平生态文明思想、统筹高质量发展与高水平保护有差距。其实质是思想认识、政治站位的差距，对习近平生态文明思想领悟不透，就容易导致政绩观错位、发展观失衡，进而出现决策失误、工作失察的情况，产生盲目乐观、自我满足的思想情绪，为环境问题的产生埋下伏笔。

二是在落实党中央决策部署的执行力度上有差距。园区管理、行业转型、项目准入、污染防治、资源保护、矿山开采、生态修复等仍是问题高发、多发领域。这反映出一些地方在工作落实层面的缺失，体现在落实党中央决策部署上跑调走样、搞变通，同时，在监管体系、监管方式方法、治理能力方面存在差距。或有法不依，执法不严；或

缺乏规划，布局不当；或越界开采，浪费资源；或把关不严，盲目建设；或设施停运、形同虚设。这一系列问题的背后，暴露出一些地方环境监管层面欠账较多，管理理念、管理水平还比较粗放，形式主义问题仍然存在。

三是在环保投入上有差距。水污染防治和水环境保护存在短板、环境基础设施短板突出、环境基础设施欠账多、城镇生活污水污水处理设施建设滞后，这些不同表达的背后实质都是环保投入的差距。虽然近年来中央、地方不断加大环境基础设施建设力度，但随着经济发展，城市人口规模扩大、乡村振兴战略推进，生活污水产生量与处理能力不匹配问题仍很突出，污水处理设施运维费用保障渠道不畅问题比较普遍，在区县一级表现更甚，成为历次生态环保督察比较典型的共性问题。

四是在围绕本地特点抓工作上有差距。青海、甘肃的草原生态保护、海南的红树林保护、福建的海洋水质保护，本来属于本省生态环境保护工作的“个性化”领域，本应是自己的强项和优势工作，但仍然问题重重。这些问题的出现，使相关省份生态环保整体工作失色。

要正视问题和差距，更要有破解问题

的定力和实招。有些问题通过方案的制定落实就可迅速解决，有些问题需要从制度机制、监管水平、资金加持等方面作出长期努力。只有从反馈问题中得到启示，找准破解问题的良方，才能交出合格的整改答卷，持续提升生态环保工作的整体水平，从根本上避免共性问题重复出现。

切实增强贯彻习近平生态文明思想的主动性、坚定性。习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是生态环保工作的基本遵循。必须要有咬定青山不放松的战略定力，准确把握习近平生态文明思想的精髓，并将其融入本省的高水平保护和高质量发展格局之中。这项问题整改不是一时和短期的，要贯穿于日常工作之中，而且要抓住各级领导干部这个重点。

着力推进生态环境领域治理体系和治理能力现代化。从督察反馈情况来看，大量的问题是由于人们在工作实践中履职不力、执法不严、能力不足以及机制不畅造成的。这就启示我们，加快推进生态环境领域治理体系与治理能力现代化是遏制问题反复出现的治本之策。必须下大力气制定完善的生态环境政策法规标准体系，全力加强生态环保队伍建设，持续提升队伍整体

素养和科学化、专业化监管水平，把生态环境领域治理体系与治理能力现代化推向新的阶段。

探索多种途径生态环境保护投入机制。资金投入是生态环境保护工作的刚性需求。为此，地方政府要主动作为、统筹规划，把生活污水、垃圾处理处置等重大环境基础设施建设纳入财政预算。国家层面要加强顶层研究，明确地方环保投入占当地国内生产总值的最低限，并保障纳入年度财政预算。同时，中央、省级财政要加大对市县生态环保投入的转移支付比例，构建第三方机构参与地方环保设施运维的政策机制，调动社会资本参与环保投资的积极性。

在立足本地特点方面奋力出彩。省情不同，资源环境禀赋必然存在差异。在对独特资源环境的保护方面，各地要充分发挥自身优势，打造彰显本地管理水准的工作亮点，且不可粗心大意。

全力完成督察问题整改是被督察省份今年生态环保工作的一项重要任务，不在同一处犯错，应是最终努力方向。从制定整改方案到落实整改任务，各地都要坚持问题导向、目标导向、结果导向，注重实效、高效、长效，才能确保圆满完成任

务。生态环境部近日发布了《关于加强陆域风电、光伏发电建设项目生态环境保护工作的通知（征求意见稿）》，旨在扎实推进能源绿色低碳转型，以高水平保护支撑行业高质量发展。

近年来，在“双碳”目标的引领下，以风电、光伏发电为代表的新能源产业迅猛发展。国家能源局发布数据显示，今年1月-9月，光伏发电、风电累计装机容量分别同比增长48.3%、19.8%，新增装机容量分别同比增长24.77%、17%；光伏发电、风电装机总规模占全国电力总装机的39.56%。无论是累计装机容量、新增装机容量还是整体电力占比，均呈上升态势。光伏发电和风电已经成为我国第二、第三大电源，且投产规模仍将保持较高水平。

在促进能源行业清洁低碳转型的同时，风电、光伏发电建设项目生态环境影响也逐渐从单一性向综合性、区域性、复杂性转变，出现了项目布局日益临近生物多样性保护优先区、生态环境脆弱区、人口稠密区等环境敏感区，生态环境影响复杂等问题。今年3月，就有媒体报道了光伏电站侵占高标准农田的问题，不仅光伏效益未达预期，而且对粮食生产和农民增收造成了影响。此外，一些项目产生的噪声、光影闪烁对居民生活也产生了一定影响。

之所以出现这些问题，一个很重要的原因是部分企业和地方受利益驱使，想在行业竞争中占有更多市场份额，增加财政收入，于是大干快上，在项目选址、工程设计等环节缺乏前瞻性和科学合理的规划。更有甚者突破法律底线，在已有土地条件不满足建设需求时，盯上耕地、生态保护红线内的土地。这些行为偏离了我国加快能源转型、推动经济社会高质量发展的初衷，扰乱了其他地方和企业平稳推进风光产业发展的进程，不利于形成健康的市场环境，亟待引起重视并加快解决。

源头防控在高水平保护支撑高质量发展中发挥着引领作用。要促进风电、光伏发电行业绿色发展，同样需要抓好源头。这就需要各地在项目布局规划、选址阶段，就要把

让『环评报告贩子』入罪获刑

今年全国两会召开期间，最高人民法院和最高人民检察院提请审议的“两高”报告中有关环评造假的内容引起人们高度关注。

“两高”报告对弄虚作假、情节恶劣的“环评报告贩子”定罪判刑、终身禁止环评执业的有关表述，瞄准要害，切中时弊，铿锵有力，体现了法治的力量，彰显了鲜明的国家立场，让群众有法治获得感。

项目环评是生态环保工作的重要基础，环评质量是环评工作的“生命线”。环评造假是生态环境领域长期存在的顽症，多年来生态环境部门对其进行了整治，但仍难以杜绝。究其原因，环评造假可以给造假者带来丰厚的利润，通报、罚款对环评造假者来说不痛不痒。因此，必须依法惩处环评造假行为，让造假者不敢造假、不想造假、不能造假。

例如，2023年5月，山东省青岛市即墨区人民法院对山东锦华环保科技有限公司环评造假案被告人林某鑫等四人判处三年至一年不等有期徒刑，并处50万元至5万元不等罚金，没收四被告人违法所得。此案是环评造假入刑司法实践的重大突破，表明了生态环境部门、司法部门对环评弄虚作假“零容忍”的态度和依法严惩绝不姑息的决心。

过去，人们习惯性地认为建设项目单位的环评质量不高，结论有误甚至出现造假行为，主要是环评单位的责任，其实这种理解不够全面。出现环评造假行为，建设项目单位、环评单位、评估单位和专家以及审批和召集审查部门等都负有相应的责任。为防止环评造假行为，首先要明确和落实相关单位和人员的责任。

同时，要建立和完善环评违法问题线索移交和立案查处机制。在环评管理中，如发现弄虚作假问题的，应及时移交生态环境执法部门立案查处。生态环境部门的行政执法要加强对刑事司法联动，对涉嫌犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。对环评弄虚作假问题多发频发、屡禁不止、查处不力的地方，建议纳入中央和省级生态环境保护督察，并对部门有关人员追责问责。

史春



中国循环经济协会发布的数据显示，目前一部手机的平均使用寿命在2.2年左右。当前，我国废旧手机存量超过20亿部。手机废弃后，约54.2%被消费者闲置留存，只有约5%能够进入专业的废旧手机回收平台、“以旧换新”活动等回收渠道。

■ 王成喜制图

清理遗留水泥墩 恢复大地自然美

北京郊区某森林公园最近整体拆除了公园靠马路一侧的铁栅栏，完全敞开式的公园，使得市民游客可以自由出入。这是北京市近两年推进园林绿道、滨水道路与城市道路慢行系统连通融合的具体举措。

去掉公园围栏后，人与自然更加亲近，值得称赞。不过，包括这座森林公园在内的一些公园，似乎忘记了将固定支撑铁栅栏的水泥墩一并清理移出。这些失去支撑功

能的水泥地基，坚硬地嵌在柔软的土壤里，既不美观，又影响着周边植物的生长，成了公园里一个又一个难以自愈的疮疤。

这些遗留物与土壤、草木为伴具有隐蔽性，清理移出费时费力没有收益，后续处理也是问题，又没有这方面的目标要求和管理制度，种种原因叠加，移出水泥墩或许就这样被搁置了。

笔者认为，持续推进生态文明建设，以更加文明的态度对待生态环境，就不能

继续放任水泥墩等废弃物长期遗留在土地中。土壤是生命之基、万物之母，保护生态环境必须保持土壤的良好性状，这些人类活动的遗留物也应得到及时处置。比如，纳入固体废弃物管理，健全清理移出制度，进行集中处理或赋予新的用途。这么做也能带来一定的教育意义，让人们知道这些遗留物对土壤环境的负面影响，从而更加有节制地和土地打交道。

陶思明

十一分钟的代价有多大？

近日，安徽省某检测公司因人为调整采样时间，受到了停业整顿15个工作日并罚款16.8万元的处罚。

根据国家炊食业油烟排放检测标准，油烟检测需连续采样5次，每次持续10分钟，期间如有取样不成功的，应重新连续采样5次。该公司采样员第5次采样时，因管道参数异常未能成功采样。为尽快完成采样工作，采样员直接进行第6次采样，并人为将采样仪器中第6次采样时间往前调整了11分钟，以替代第5次采样。根据《环境监测数据弄虚作假行为判定及处理办法》，这一行为属于篡改监测数据。11分钟的时间并不长，但由此付出的代价有点大。

笔者梳理各地公布的典型案例发现，环境监(检)测机构弄虚作假的目的主要分为两种：一种是变超标为合格，达到配合客户出具合格报告的目的；另外一种，则如上述案例那样，是为了图省事、赶时间。环境监(检)测应严格按照相关监测标准或技术规范进行，不得擅自变更采样频次、时间和方法。这种行为的监(检)测对象不一定超标，产生此类问题的原因大多与相关工作人员责任心不强、机构管理能力不足、相关监测标准或技术规范不熟悉等有关。

相较于前者，这种图省事、赶时间的监(检)测问题更为多发。作为采样工作的直接行为人，采样员应具备高度的责任心，确保采样工作合法合规。否则，就可能付出沉重的代价。

要提升监(检)测机构相关工作人员的责任感。笔者建议，各地要强化落实监(检)测机构的主体责任和相关工作人员的连带责任，督促其细化每一个环节的行为规范，明确违法违规行为的负责人。如采样人员作为第一责任人要对采样全过程负责，实验室实验员作为第一责任人要对其经手的实验全过程及原始实验记录负责，授权签字人作为第一责任人要对检验检测数据和结果的真实、客观、准确负责，机构作为最终报告的主体责任人要对所有环节负责。如机构因某环节被行政处罚，除了机构承担主体责任外，相应环节的第一负责人也要承担相应的连带责任。

有激励才有动力。部分工作人员之所以责任心不强，是因为其觉得做好做坏一个样。笔者在与某机构工作人员沟通时发现，他们清楚严格按照规范标准进行监(检)测对机构的长远发展有益，但这样需要花费更多时间，有时还会影响下一个检测任务的完成。因此，各地还可督促机构建立相应的激励机制，对坚持原则、依法依规完成监(检)测任务的相关工作人员给予一定的荣誉和物质奖励。

郑兴春

加快设备更新助力工业生产绿色低碳发展

设备更新是工业企业提高产品质量、提升生产效率、塑造竞争优势的重要手段，更是工业生产迈向更加智能、绿色、低碳、安全的必然选择。根据国务院日前印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%。

工业设备与生产能耗、环保水平密切相关。我国是工业大国，工业门类齐全，但工业装备水平参差不齐。以电机为例，目前我国电机保有量超过30亿千瓦，电机用电量占全社会用电量一半以上，但在役高效电机比重仅为20%左右。而且，很多低效、落后的设备都是超期服役，虽然经过多次改造提升，但跑冒滴漏等问题仍然不断，带

来严重的安全隐患。

再看化工行业，部分早期建设的化工装置已运行较长年限，设备疲劳、管道老化、系统故障率上升等问题逐步显现，生产稳定性、设备可靠性逐年降低。2022年，上海石化“6·18”爆炸事故就是由于管道老化导致环氧乙烷泄漏并遇火源引起，事故造成1人死亡、1人受伤，直接经济损失约971.48万元。

不仅是生产设备，一些企业用于治污的环保装备也存在问题，不仅影响治污成效，还带来了新问题。去年1月至10月底，广东东莞全市共发生大气污染防治设施火灾事故超过60起，其中大部分系UV光解设备起火。除了存在较大火灾隐患，UV光解设备还存废气净化效率低、产生低空臭氧造成二次污染、灯管寿命短、能耗较高等因工艺本身难以解决的问题。因此，去年11月，东莞市生态环境局发布通知，要求在2024年9月底前，分行业逐步完成低效挥发性有机物治理设施淘汰任务。

随着污染防治攻坚进入深水区，对污染治理设施和治理水平的要求也水涨船高，简单的小修小补已解决不了问题，必须从源头入手，进行大刀阔斧的改造。近年来，火电、钢铁、水泥等行业陆续开展了超低排放改造，在显著降低污染物排放的同时，也有效带动了环保投资。以钢铁行业为例，同2018年超低排放实施前相比，2022年我国钢铁行业吨钢二氧化硫、氮氧化物、粉尘排放量下降了一半。全国钢铁产能集中的10个城市PM_{2.5}浓度平均下降24%，空气质量优良天数比率平均上升7个百分点，有力地促进了重点区域和全国环境空气质量改善。

随着我国经济社会进入绿色化、低碳化的高质量发展阶段，大量低效、落后的工业设备已经成为制约产业转型升级的突出短板。通过实施设备更新改造，不仅有利于扩大国内需求，还能从源头提升企业的绿色发展水平，提高生产效率，带动制造业整体竞争力的提升，为实现工业领域碳达峰

碳中和目标奠定基础。

工业设备更新的主体是企业，要调动企业积极性，也要考虑企业承受力，不能简单搞“一刀切”。要坚持激励和约束并举，既要发挥市场配置资源的决定性作用，也要发挥政府的引导作用。一方面，严格落实安全生产、污染治理等强制性标准和设备淘汰目录的要求，加快老旧、落后设备的淘汰；另一方面，充分发挥财税、金融等措施的作用，为企业解决设备更新过程中面临的资金、用地等难题，以设备升级带动行业整体水平提升。此外，还要通过政策保障，让先进产能市场竞争中获得更大优势，真正实现优胜劣汰。

同时，要强化创新支撑。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备等“卡脖子”难题，进行科研攻关，加快提升国内设备自主创新能力，推动创新成果应用，为工业设备更新、行业升级提供有效支撑。

刘秀凤