

# 美丽建设规划编制要突出亮点接地气

生态环境部近日发布了《关于加强陆域风电、光伏发电建设项目生态环境保护工作的通知(征求意见稿)》,旨在扎实推进能源绿色低碳转型,以高水平保护支撑行业高质量发展。

近年来,在“双碳”目标的引领下,以风电、光伏发电为代表的新能源产业迅猛发展。国家能源局发布数据显示,今年1月-9月,光伏发电、风电装机容量分别同比增长48.3%、19.8%,新增装机容量分别同比增长24.77%、17%;光伏发电、风电装机总规模占全国电力总装机的39.56%。无论是装机容量、新增装机容量还是整体电力占比,均呈上升态势。光伏发电和风电已经成为我国第二、第三大电源,且投产规模仍将保持较高水平。

在促进能源行业清洁低碳转型的同时,风电、光伏发电建设项目生态环境保护影响也逐步从单一性向综合性、区域性、复杂性转变,出现了项目布局日益逼近生物多样性保护优先区、生态环境脆弱区、人口稠密区等环境敏感区,生态环境影响复杂等问题。今年3月,就有媒体报道了光

伏发电站侵占高标准农田的问题,不仅光伏效益未达预期,而且对粮食生产和农民增收造成了影响。还有一些地方,未经论证便占用草原、林地,其中有一些区域属于生态脆弱地区,植被破坏不易恢复,也挤压了野生动物的生存空间。此外,一些项目产生的噪声、光影闪烁对居民生活也产生了一定影响。

之所以出现这些问题,一个很重要的原因是部分企业和地方受利益驱使,想在行业竞争中占有更多市场份额,增加财政收入,于是大干快上,在项目选址、工程设计等环节缺乏前瞻性和科学合理的规划。更有甚者突破法律底线,在已有土地条件不满足建设需求时,盯上耕地、生态保护红线内的土地。这些行为偏离了我国加快能源转型、推动经济社会高质量发展的初衷,扰乱了其他地方和企业平稳推进风光产业发展的进程,不利于形成健康的市场环境,亟待引起重视并加快解决。

源头防控在高水平保护支撑高质量发展中发挥着引领作用。要促进风电、光伏发电行业绿色发展,同样需要抓好源头。这就

需要各地在项目布局规划、选址阶段,就要把环境影响评价这一关,坚持分区发展,通过科学规划与合理布局,从根本上防范生态破坏等问题的发生。

规划布局要合理。数量上的盲目扩张,一方面,会导致供需失衡、价格快速下跌、企业亏损;另一方面,也会超出当地自然恢复能力,给生态环境带来压力。各地在规划布局风光项目时,要坚持统筹规划、有序开发、分步实施、绿色发展的原则,充分论证项目实施的长期性、叠加性、累积性影响。科学优化项目选址布局及开发时序,合理控制开发强度,避免过度开发,严格生态环境保护,保证生态系统多样性、稳定性、持续性。企业也要减少单纯扩大产能的制造项目,避免低水平重复扩张,要通过科技创新提供差异化产品,提升市场竞争力。

项目选址要科学。不同地区的资源禀赋、建设条件、外送通道、调峰能力、落地消纳等情况不尽相同,要按照分区分类的原则做好统筹,并充分做好与主体功能区战略及生态功能区划的协调。充分发挥生

态环境分区管控的指导作用,在严格保护生态环境的前提下,鼓励在沙漠、戈壁、荒漠地区集中布局大型风电、光伏发电基地;在油田、气田、采煤沉陷区等受损非耕地,可因地制宜布局风电、光伏发电;在中东部土地资源紧张地区上马风光项目时,必须考虑资源禀赋和环境承载力;在重要生态功能区、生物多样性保护优先区保护和生态环境分区管控方案中的优先保护单元,审慎布局大规模风电、光伏发电。项目选址尤其要避让生态保护红线及各类自然保护地、基本草原、天然林地等环境敏感区,重要鸟类、其他珍稀濒危陆生野生动物的重要迁徙通道及栖息地,以及珍稀濒危和极小种群野生植物的天然集中分布区等。

风电、光伏发电作为清洁、可再生能源,在推动我国能源结构转型和应对气候变化方面发挥着重要作用。在产业发展过程中,要统筹谋划科学推进,只有实现经济效益、社会效益、生态效益的多赢,才能确保风光产业实现健康、可持续发展。

邵康

## 督察信访问题要整改到百姓心坎里

中央生态环保督察期间,督察组会分批向督察对象交办受理的群众信访投诉。省会城市由于社会经济发达、人口密集、群众期望值更高,被交办的信访数量往往遥遥领先,如何更好地解决问题、化解矛盾,面临更大考验。

2022年中央生态环保督察期间,督察组交办江苏省南京市的信访数量占全省总量的18%,继续居全省13个地市首位。南京市在办理督察交办信访问题时,没有将生态环境问题的解决作为问题销号的最终目标,而是作为提升群众获得感和满意度的第一步,坚持环境问题立即改、群众诉求全力办,始终用心用情解决好群众身边的烦心事。

比如,督察期间有多起信访件反映南京市滨江大道周边环境脏乱差等问题。被投诉的长江大堤滨江段,不仅是防洪抢险的主要功能屏障,也是整个城北居民休闲健身的重要步道。当地将督察整改作为重要契机,以群众诉求为导向,有效整合辖区资源,以区域环境卫生整治拓展居民休闲娱乐空间,带动周边生活品质提升,受到群众一致好评。

先是解决出行的问题,当地依托消除改造工程给滨江大道铺上人行砖,方便居民休闲散步。再解决亮化的问题,充分论证并经管理部门审批同意后,在江堤步道迎水坡一侧近3公里的路段统一设置110多盏LED路灯,照亮了百姓的路。接着解决休憩的问题,在江堤沿线安装了休闲座椅,方便大家歇脚、聊天,坐下来享受江风、江景。考虑到改造后人流量的增加,还修建了公厕,增设了垃圾桶,极大方便了健身散步的居民,也更有利于维护环境卫生。最后还考虑到安全问题,将原有的岸坡明沟改为暗沟并升级绿植,消除了安全隐患,美化了区域景观。周边群众表示,现在去江边健身散步,是一件幸福的事。

一个原本脏乱差的地方,现在变成了群众休闲娱乐的好去处;一个原本群众反映强烈的投诉点,现在成了群众感觉满意和幸福的打卡地;一个原本突出的生态环境问题,现在变成了为民惠民的正面典型。用心用情为群众办实事,实现问题整改和满意度提升的双向奔赴,才应是督察信访问题整改要达到的目标。

沃飞



关于景区限制游客自带食品的话题频繁引发关注,凸显了公众对景区过度商业化趋势的忧虑。景区对现有商业运营与管理模式要进行优化,将商业利益与游客需求充分结合;游客合理规划饮食需求,避免随意丢弃或倾倒垃圾。 王锋制图

## 比武练兵要突出实战化

第三届全国生态环境监测专业技术人员比武活动全国决赛日前在江苏省南通市举办。本届比武在保留实验分析项目的基础上,综合比武增设污染源监测、应急监测、环境空气质量自动监测3个项目,专项比武增设辐射应急监测项目,覆盖了当前生态环境监测的重点领域和日常工作中的核心环节,同时将理论考试与实际操作分值比例由4:6调整为3:7,体现出鲜明的实战化导向。

生态环境监测是生态环境保护的基础,是生态文明建设的重要支撑。生态环境监测队伍是冲在最前线的哨兵,练兵为实战,应成为环境监测队伍建设和比武的鲜明导向。只有平时的比武、比赛、训练最大限度接近实战,多模拟“环境战场”的逼真场景,才能在日常环境监测工作中为环

境监管执法、领导决策提供系统、完整、精准的监测数据链条,在突发环境事件面前不慌乱,切实保障生态环境监测数据“真、准、全、快、新”。

监测大比武、执法大练兵突出实战化,笔者认为,关键要做到以下几点。一是干、考一致。日常监测、执法干什么,大比武、大练兵就考什么,才能使理论与实践结合,竞赛与本职相融。在比武、练兵方案制定、考题选择、规则设置、组织实施等方面要有专家把关,更要有基层技术执法人员参与,让比武、练兵活动真正成为提升生态环保队伍理论素质、操作技能、分析能力的宽广舞台,比一次,练一程,有实实在在的提高。

二是平战结合。既重视平时工作内容的提升,也要重视突发环境事件时的应急

监测。必须对各种类型的环境事件或安全事故会引起的环境污染后果、需要应急监测的污染物种类、启动执法问责程序的时间等问题做到心中有数。

三是注重技术引领。时刻关注科技发展趋势,注重卫星遥感、无人机等新技术、新装备在生态环境监测和环境监察执法领域的应用,提升生态环境监测智能化转型和天地空海一体化监测网络建设新成效。

四是既练技能,也练作风。监测、执法人员常年工作在第一线,工作强度大,对个人综合素质要求高,在重大监测、应急监测、执法活动中,没有顽强的作风,难以完成圆满任务。在比武、练兵的组织实施中,除了考察知识技能之外,还可考虑将集体观念、大局意识、工作作风作为加分项。

石常献

# 大气治理抓到实处才能见实效

随着较强冷空气的到来,京津冀及周边地区持续多日的中至重度污染天气终于告一段落。本次污染过程来得早、时间长、程度重,专家指出,气象条件持续不利、污染排放仍在高位,是造成本次污染的重要原因。气象条件复杂多变,具有很强的不确定性,人力作用有限。因此,在秋冬季大气污染防治关键期,就更加需要扎扎实实落实好各项减排举措,稳扎稳打推进治污攻坚,将能够确定的减排量牢牢抓在手里。

此次污染过程的数据分析,也证明了这一点。从区域PM<sub>2.5</sub>组分特征来看,硝酸盐占比达到50%左右,反映工业企业、重型柴油货车、工程机械等排放的氮氧化物在静稳小风、贴地逆温、高湿大雾等不利气象条件下发生了快速的化学转化。而通过积极应对,包括对重点行业、重型货车等采取管控措施,并对一些重点企业采取协商减排措施,使得区域内污染源活动水平降低、污染排放减少,减轻了PM<sub>2.5</sub>污染累积,降低了PM<sub>2.5</sub>峰值浓度。由此可见,通过积极

努力作为,可以有效减轻空气污染。

大气污染防治如同逆水行舟,不进则退。当前,我国大气污染防治还没有到高枕无忧、松劲歇脚的时候,然而一些地区在推动大气治理方面却有所松懈,出现了执行国家减排政策打折扣、大气污染防治措施被闲置、应急减排工作落实不力、违法企业超标排污等问题。例如,国家要求严格控制新增产能,新上项目应实行产能等量或减量置换,但个别地方却违规上马“两高”项目;在长三角地区某城市,焦化行业虽已进行多轮整治,但部分企业无组织排放问题仍然突出……这种抓大气治理不严不实、敷衍应对、弄虚作假的工作作风,不仅无益于进一步改善大气环境质量,也会贻误地方的转型发展。

大气污染防治工作有没有真正落到实处,不仅反映在监测数据和环境质量上,也体现在人民群众的切身感受上。只有恪尽职守、真抓实干,确保每一项治污措施都能落到实处,一步一步在正确的道路上稳扎

稳打,才能最终收获蓝天白云和人民群众的认可。

政策执行要到位。为推动大气环境质量持续改善,国家层面出台了一系列法律法规及政策,各地也都结合实际情况,制定了当地大气污染防治规划、政策、措施,并通过召开会议、印发文件等方式反复强调。然而,一分部署,九分落实。政策的生命力在于执行,各地要拿出“咬定青山不放松”的韧劲,抓好抓实各项政策措施的落实,尤其要将各项减排措施切切实实落实到位。同时,要注重对政策执行情况加强调研和监督,及时发现、及时纠正,确保政策能够发挥实效。

日常管控要到位。企业违法行为频发一直是大气污染防治工作中的一大顽疾。切实减少污染物排放,就要敢于动真碰硬,以“零容忍”的态度,严肃查处环境违法行为,并充分发挥处罚的警示震慑作用,引导企业自觉守好底线,做到合规合法达标排放。同时也要加强对企业的帮扶指导,尤其

是对那些治污能力存在短板的中小企业,要提供切实可行的减排方案,更加精准、科学地推动企业转型升级。

应急减排要到位。重污染天气应对是减缓污染程度、保障人民群众身体健康的最后一道防线,必须及时启动重污染天气应急预案,并且在应急响应启动后,将减排措施落实到位。各地要严格按照应急减排清单,分类施策、分级管控,根据企业环保绩效水平和对空气质量的影响程度,在重污染天气期间采取差异化的减排措施。一旦启动应急响应,各地各部门要做好现场检查督促,确保措施落实到位。

抓落实,贵在持之以恒,也难在持之以恒。大气污染防治的形成非一日之功,解决起来也不可能一蹴而就,更不可能一劳永逸。要想在大气环境治理上取得实效,就要真正做到管在平时、严在日常,抓在经常,全力以赴把各项政策措施不折不扣贯彻落实好,通过人的努力,留住更多蓝天白云。 宋杨

## 基层领导干部须注重提升生态环境科学素养

安徽滁河水质污染事件曝光后,社会各界对其差评多集中于治理理念、工作作风、干部责任心等方面。这一事件也暴露出一些基层生态环境部门负责人缺乏相应的专业知识技能。对基层领导干部来说,这也是一个提醒:越是处于需要专业知识储备的行业,越需要具备一定的科学素养,才能做出正确决策。

笔者和从事科研工作的同事们在基层调研时了解到,有些生态环境系统基层领导干部从其他部门调来,专业背景和以往工作经历都与生态环境相去甚远,会面临需要立即做出决策但生态环境专业知识储备相对不足的情况;有的领导干部由于缺乏专业知识储备而做出了失当的决策,例如规模化引入高颜值入侵植物、在不适宜的土地上种植耗水耗肥植物等。

《全民科学素质行动规划纲要(2021—2035年)》将领导干部和公务员科学素质提升行动作为“十四五”时期实施的五项提升行动之一,提出要进一步强化领导干部和公务员对科教兴国、创新驱动发展战略的认识,提高科学决策能力,树立科学执政理念,增强推进国家治理体系和治理能力现代化的本领,更好服务党和国家事业发展。《中华人民共和国科学技术普及法(修改草案)》第四十五条明确指出,要提高领导干部和公务员科学履职能力。

生态环境是有科技含量的行业,对领导干部的科学素养提出了更高要求,需要有一定的专业知识储备。领导干部只有具备较高的生态环境科学素养,才能更深入全面地了解生态环境系统的复杂性和脆弱性,了解生态环境问题的成因和解决方案。也只有在了解科技发展规律的基础上掌握用科技解决生态环境问题的能力,才能在政策制定和决策中更加科学地权衡生态效益与经济效益,制定出更具针对性和可操作性的政策措施,避免短视行为有可能对生态环境造成的不可逆损害,从而推动生态环境保护与污染治理工作深入开展。

领导干部作为公众人物,一言一行代表着所在单位和行业的形象,对公众有较大的影响,会形成示范效应。具备较高生态环境科学素养的领导干部,能通过扎实的专业知识和清晰生动的谈吐形成正面的示范效应,成为科学知识的传播者。领导干部如果能用通俗易懂的语言向公众解释清楚生态环境问题的严重性、紧迫性和政策决策的科学性,就有助于引导公众树立正确的生态环保观念,促进全社会形成共同关注生态环境保护、共同推动生态环境绿色发展、共同参与美丽中国建设的的良好氛围。

加强基层干部与科技工作者的深度互动交流,是提升基层领导干部、公务员生态环境科学素养的一个有效途径。中国科普研究所基于2022年第十二次中国公民科学素质抽样调查的实证研究结果显示,领导干部和公务员科学素质提升取得显著成绩的同时,也存在一些问题和不足,城乡和区域发展不平衡是制约领导干部和公务员科学素质高质量发展的短板。研究也指出,教育培训和专题讲座对领导干部和公务员科学素质提升发挥着重要作用。科技工作者能够帮助领导干部深入了解生态环境问题的成因、影响及解决方案,提高科学决策能力。

基层干部与科技工作者可以根据具体情况开展形式多样的互动交流,例如座谈会、研讨会、定制化科普讲座等,邀请科技工作者分享研究成果和前沿动态。科技工作者在区域流域治理的驻点工作中,要主动了解基层干部的生态环境知识储备情况及对科技工作的需求,也可以组织基层干部走进生态环境科研院所,亲身体验科技成果在生态环境保护中的实际应用。这些活动既能够增进基层干部对生态环境问题的认识和理解,强化他们对自然与科技发展规律的尊重,也能够加深科技工作者对科技创新在生态环境治理中所起作用的思考,把论文更好地写在祖国大地上。

张懿璇

## 公园24小时开放 声光污染得管好

现在,越来越多的城市公园实行24小时开放,有效满足了多种人群的休闲需求。不过,公园不能简单一开了之,管理要跟上去,亟须防范声光污染扰民、破坏生态等新问题。

公园是人们亲近自然、开展休闲、健身和文化活动的重要城市公共空间。公园24小时开放,为人们提供了一个随时可以逃离喧嚣、寻找安静的地方。但公园24小时开放也带来了一些新问题,比如深夜歌声、乐器演奏等令紧邻公园的小区居民不堪其扰;不恰当的灯光照明设施造成的光污染,干扰了公园内动植物的生物节律。某城市的市民服务热线12345投诉统计显示,一些紧邻小区的公园24小时开放后,出现了投诉增多的情况。

要让24小时开放公园真正造福百姓,关键是要精细化管理,以有效平衡公园开放与周边噪声、灯光污染之间的矛盾。

面对各种可能出现的问题,政府和园方应采取针对性措施。比如,制定具体可操作的开放方案和管理制度,明确管理要求和责任,制定游人游园公约,通过多种方式广而告之,强化市民规则意识,倡导文明游园。在醒目位置公布公园监督服务电话,方便游人随时反映问题。依托12345、12369、110等服务举报电话,建立24小时公众投诉机制,对投诉的噪声、光污染等问题,及时加以处理。加强夜间巡逻,及时发现和劝阻扰民行为。

具体针对噪声扰民问题,推荐夜间以散步、休憩等相对安静的活动为主,晚上22时后禁止使用乐器、音响器材。在醒目位置安装噪声监测系统,实时、直观地显示噪声数值,方便游人自我约束和管理人员监管。有了监测系统,人们在跳广场舞时通常会自行调低音量。若有时没注意,噪声高于70分贝时,可安排工作人员前往提醒调低音量。针对光污染的问题,公园应合理布设光源,每天22时后减弱灯光,只开启单侧路灯,既不妨碍周边居民的生活,也照顾到园内的动植物。透过公园24小时开放,从更高的视角来审视,城市管理的新举措在为一部分人创造便利的同时,如何兼顾另一部分人的利益及环境影响,以充分平衡不同群体的不同需求和利益,已成为一个重要课题。从限时入园到全天开放,公园的公共价值得到进一步释放。面对出现的新问题,只要动脑筋,总会有新的办法去解决。

贺震