

水资源费改税走向全国

“交水费”——居民常用的这一说法要改了。近日,财政部、国家税务总局、水利部发布《水资源税改革试点实施办法》(以下简称《办法》),明确自 2024 年 12 月 1 日起全面实施水资源费改税试点,将水资源税推向全国 31 个省份。

未来水资源税如何征收? 税收调节作用体现在哪里? 费改税是否会增加居民和企业用水成本? 三部门相关负责人和专家进行了解读。

水资源利用效率总体不高

为什么要征收水资源税? 财政部、税务总局、水利部相关司负责人表示,中国人多水少,水资源时空分布不均。随着经济社会不断发展,中国水资源需求量持续增长,水资源供需矛盾日益突出。“中国水资源利用效率总体不高,经济社会高质量发展和生态环境保护都面临水资源短缺的挑战。资源税是引导资源合理配置的重要手段。”前述负责人说。

从税收法定原则来看,征收水资源税也有其依据。此前,资源税法于 2020 年 9 月施行,授权国务院可试点征收水资源税。随着财税体制改革不断推进,资源税逐步扩展到占用自然生态空间的各种行为。完善以资源税、环境保护税为主体的绿色税收体系,水资源费改税是其中重要一环。

据介绍,自 2016 年 7 月 1 日起,中国已先后在河北、北京、天津、山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、宁夏等 10 个省(区、市)开展水资源税改革试点。改革试点在抑制地下水超采、转变用水方式、促进节水改造、规范取用水行为等方面取得明显成效。水利部近日发布的数据显示,2015 年以来,北京市地下水水位累计回升 13.68 米,增加储量 70 亿立方米,干涸多年的陈家庄泉等 81 处泉眼实现复涌,这其中离不开改革试点的推动。

实现费改税后,水资源税如何征收? 三部门明确,改革试点的全面实施,将统筹现有水资源税改革试点制度和水资源费征收制度,在保持税制要素和基本框架稳定的前提下,实现水资源费制向水资源税制度的平稳转换。

此次出台的《办法》对水资源税的纳税人、计税依据、税额标准、税收优惠等税制要素作出了具体规定。水资源税实行从量计征,其纳税人为直接从江河、湖泊(含水库、引调水工程或水资源配置工程)和地下取用水资源的单位和个人。

税收优惠方面,对规定限额内的农业生产取水、抽水蓄能发电取水等五种情形,免征水资源税;对超出规定限额的农业生产取水以及农村集中饮水工程取水,授权地方减免水资源税;对用水效率达到国家用水定额先进值的相关纳税人,减征水资源税。

此外,《办法》明确了水资源税和供水价格的关系,城镇公共供水企业为水资源税的纳税人,水资源税与自来水价格实行价税分离,通过税收引导相关企业采取措施控制和降低水的漏损。《办法》还进一步界定了水资源税征收范围和对象;细化了纳税人取水适用多个税额标准的申报纳税要求;强化了税收优惠政策的正向激励



运城市万荣县境内黄河一号旅游公路。 资料图

引导作用;与资源税法有关规定相衔接,将水资源税的纳税地点由生产经营所在地调整为取水口所在地等。

设置差别税额

包括水资源税在内的各种资源税,背后体现的是“使用资源付费”原则和“谁污染环境、谁破坏生态谁付费”原则。

推向全国后,水资源税将强化分类调控,体现地区差异。对水资源严重短缺和超载地区取水、取用地下水等从高确定税额,通过设置差别税额,更好发挥税收调节作用,抑制地下水超采和不合理用水需求;同时,充分考虑不同地区水资源状况及经济发展水平差异,合理设置不同地区最低平均税额水平,授权地方按规定确定本地区水资源税的具体适用税额。

具体看,水资源税的差别税额是根据水资源状况、取水类型和经济发展等情况设置的。国家统一明确各省、自治区、直辖市水资源税最低平均税额标准,具体适用税额由各省、自治区、直辖市确定。

差别税额的税收调节作用如何体现? 笔者梳理各省、自治区、直辖市水资源税最低平均税额表发现,不同省份最低平均税额相差较大,其中地表水最高相差 16 倍,地下水最高则相差 20 倍之多。

以地下水资源相对短缺的华北地区为例,北京、天津地下水水资源税最低平均税额系全国最高,达到为 4 元/立方米;山西、内蒙古为 2 元/立方米;河北为 1.5 元/立方米。同时,华东、西南等地区一些水资源较丰富的省份,地下水水资源税最低平均税额仅为 0.2 元/立方米。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文认为,水资源税设置差别税额,有

利于加强水资源管理和保护,促进水资源节约、集约、安全利用。“例如,对洗车、洗浴、高尔夫球场、滑雪场等特种取水从高确定税额,有利于促进水资源的可持续利用。同时,对规定限额内的农业生产取水,免征水资源税,确保农业生产获得必要的水资源保障。”施正文说。

在收入归属方面,前述负责人介绍,原水资源费收入实行中央和地方 1:9 分成,而在全面实施水资源费改税试点后,“将水资源税收入全部留给地方,通过改革增加地方财力,拓展地方税源,适当扩大地方税收管理权限,有利于更好发挥地方积极性”。

“征收资源税是为了加强对自然资源的保护和管理,具体操作上需要地方政府发挥作用。地方政府要根据各地环境的差异,对资源进行保护和开发,因此事权更多在地方。水资源税收入归地方,有利于保障地方政府履行管理、保护、开发水资源的职责。”施正文说。

居民水价影响不大

水资源税改革推向全国,对居民和企业用水有何影响?

专家介绍,从 2016 年就已启动水资源费改税试点的河北、北京、天津等 10 个省份来看,改革对居民水价影响不大。《办法》也规定,城镇公共供水企业缴纳的水资源税不计入自来水价格,在终端综合水价中单列,并可在增值税计税依据中扣除。水资源税改革试点期间,省级发展改革部门会同有关部门将终端综合水价结构逐步调整到位,原则上不因改革增加用水负担。

中央财经大学财政税务学院教授白

彦锋分析,从前期试点改革情况看,水资源费改税在实践中多采用“税负平移”方式。对一般企业和居民而言,实际负担不会有明显变化,居民用水价格也将保持稳定。企业方面,用水效率较高的节水型企业会获得利好,而水资源消耗较大、生产经营较为粗放的企业会加重综合负担,这是改革的初衷和导向所在。

此前开展水资源费改税试点的河北、内蒙古等省区为例,改革后当地居民正常生活用水、农业正常用水、一般工商业用水负担保持不变,与改革前持平。但河北对高尔夫球场、洗车、洗浴等高耗水的特种行业地下水税额标准比改革前增幅超 15 倍。内蒙古对于严重超采地区、超采地区取用地下水的税额标准,分别按照非超采地区税额标准的 3 倍和 2 倍执行;对超计划或超定额用水水资源税加征 1 至 3 倍等。

全面实施水资源费改税试点,涉及面广、专业性强、社会关注度高,后续如何确保改革试点平稳有序实施?

据悉,全国各级财政、税务、水行政主管部门将开展有针对性的政策宣传解读,切实提高政策知晓度和落实精准性。在中央层面,财政部、税务总局、水利部将跟踪分析改革试点运行情况,及时总结评估试点效果,确保试点平稳推进。

业内人士分析,全面实施水资源费改税试点,有利于增强企业等社会主体节水意识和动力,推动形成绿色发展方式和生活方式。同时,水资源费改税试点与地下水超采治理、取水许可管理等其他改革措施相互配合、协同推进,有利于落实水资源刚性约束制度,全面提升水资源节约集约安全利用水平。

汪文正

专家之声

一方面要求中国为应对气候变化承担更大责任,另一方面却指责中国绿色产能“过剩”,以加征关税等手段限制中国绿色清洁产品出口,这样自相矛盾的做法是典型的“绿色双标”,阻碍了全球绿色转型。

美国韦克福里斯特大学政治学者莉娜·本·阿卜杜拉点评:“我觉得这很讽刺。几年前西方国家指责中国在清洁能源领域做得不够,现在又觉得他们做得太多。”美国《纽约时报》网站刊文说,大约十年前,美国及其盟友绞尽脑汁鼓励中国加入“脱碳”竞赛,现在却抛出针对绿色技术的关税来保护自身产业免于竞争,由此可能引发的绿色引擎空转将令世界其他国家和地区陷入困境。

最近,欧盟对中国电动汽车挥舞关税大棒,美国扬言要禁止境内智能网联汽车使用中国硬件和软件,这些曾经的“绿色旗手”如今面对中国明显有利于全球绿色转型的努力却表现出“令人费解的敌意”,这不禁让人心生疑问:他们是真心要推动全球可持续发展,还只是把气候问题作为打压迟滞他国发展的手段? 比起实现绿色转型这一人类共同愿景,这些国家显然更关心自己的主导地位和市场份额。世界报业辛迪加网站刊文一语道破了荒谬双标背后的自私心态:“像欧盟或美国这样的大型发达经济体,从来不允许地缘政治对手主导未来的成长型产业。”

“绿色双标”阻碍全球绿色转型

董越

气候变化问题关乎人类未来,实现绿色转型、避免气候灾难早已是国际共识。业内人士警告,在气候问题从未来挑战变为紧迫危机的大背景下,西方一些发达国家大搞“绿色双标”,以“产能过剩”为借口打压中国绿色产业,只会破坏全球绿色产业链,扩大绿色产品供应缺口,不仅背离本国气候承诺,也会拖累世界达成减排目标。彭博社报道认为,美国遏制中国的政策正在削弱其气候目标,将民众负担得起的绿色产品送到美国人手中对“脱碳”至关重要,这有赖于世界领先的中国制造业。意大利博科尼大学欧洲政策制定研究所所长丹尼尔·格罗斯直言,中国的大规模生产能力降低了光伏、电动汽车等清洁能源产品的成本,提高了全球低碳转型的潜力,但西方与中国日益紧张的关系阻碍这种进步。

“绿色双标”折射出美国对自身绿色产业发展势头的焦虑,但把矛头对准中国无益于培育自身绿色竞争力。正如彭博社《美国如何在太阳能竞赛中输给中国》一文所揭示的,美国从全球光伏产业的领导者到被边缘化,原因不是所谓“中国的不公平贸易手段”,而在于自身政策混乱、管理层短视、投资不足以及懈怠自满。

事实上,中国持续培育绿色产能,不是要在绿色转型过程中挑战谁、压倒谁。中国将应对气候变化全面融入国家经济社会发展的总战略,是基于实现可持续发展的内在要求和推动构建人类命运共同体的责任担当。国际能源署报告指出,2023 年全球可再生能源新增装机容量 5.1 亿千瓦,中国贡献超过一半。中国风电、光伏产品出口到全球 200 多个国家和地区,帮助广大发展中国家获得清洁、可靠、用得起的能源。《纽约时报》网站指出,中国为其他地区低碳转型提供助力,已经“完全改写了全球绿色转型的故事”。诺贝尔经济学奖得主迈克尔·斯彭斯表示,中国的低成本先进产品和技术可以加速其他地区的绿色转型,包括高收入国家在内都会从中受益。

中国的绿色产业之所以蓬勃发展,除了拥有稳定的政策环境,一个重要原因就是始终保持着开放思维,在市场大舞台上磨砺自身,在充分竞争中创新突破。在绿色转型任务日渐紧迫的今天,美欧应从事关全人类的高度出发,摒弃“绿色双标”,拥抱先进产能,在开放中锻造绿色竞争力,推动各国绿色产业在你追我赶、互相合作中良性互动,让更多更好的绿色产品走进千家万户,为实现人类绿色未来添砖加瓦。

我国持续加强应对气候变化南南合作

科学导报讯 11 月 6 日,生态环境部召开 11 月例行新闻发布会,生态环境部应对气候变化司司长夏应显就中国在应对气候变化南南合作方面相关工作回答记者提问。

夏应显介绍,长期以来,中国持续通过气候变化南南合作为其他发展中国家,特别是小岛屿国家、最不发达国家和非洲国家应对气候变化提供支持。截至目前,中国已与 42 个发展中国家签署了 53 份气候变化南南合作谅解备忘录,通过合作建设低碳示范区、开展减缓和适应项目、举办交流研讨班这些方式,帮助提升发展中国家应对气候变化能力。当前,正着重推动以下工作。

一是支持发展中国家能力建设。每年围绕减缓、适应、资金谈判等主题举办能力建设研讨班,支持发展中国家应对气候变化专业人才培养。截至目前,已累计举办 300 多期研讨班,为 120 余个发展中国家提供 1 万余人次培训名额。

二是积极开展南南合作“非洲光带”旗舰项目。黄润秋部长在首届非洲气候峰会上启动实施“非洲光带”旗舰项目,将帮助 5 万户左右非洲地区无电贫困家庭解决用电照明问题,助力非洲绿色低碳发展。截至目前,我们已顺利推动与 5 个非洲国家签署“非洲光带”合作文件,预计将帮助解决近 3 万户非洲无电家庭日常用电问题。

三是积极实施早期预警项目。长期以来,早期预警一直是中方开展应对气候变化南南合作的重点方向。生态环境部与世界气象组织、中国气象局共同签署了《关于支持联合国全民早期预警倡议的三方合作协议》并与巴基斯坦开展了首个落实三方协议的合作项目。

未来,中国将继续加强应对气候变化南南合作,发挥中国在光伏、新能源汽车、早期预警等方面的优势,通过物资援助、技术援助、交流研讨、联合研究这些方式,开展务实合作项目,在力所能及的范围内为其他发展中国家的应对气候变化工作提供帮助。

邵康

新型储能：

“超级充电宝”如何驱动未来能源变革

到今年 9 月底,我国新能源装机规模已超 12 亿千瓦,提前 6 年多完成“到 2030 年中国风电、太阳能发电总装机容量达到 12 亿千瓦以上”目标;已建成新型储能装机总规模超过 5800 万千瓦……

11 月 5 日举行的第七届虹桥国际经济论坛“新型储能驱动未来能源变革”分论坛上,国家能源局副局长任京东为中外嘉宾带来了这样一组最新数据。

“双碳”目标下,“风光”无限好。当前,新能源已成为我国新增电力装机的主体。中国工程院院士黄震说:“我们面临着一场史无前例的、由化石能源走向新能源的绿色转型。”

然而,由于新能源发电具有波动性、间歇性,新能源大规模发展对电力系统安全稳定运行也带来了新的挑战,迫切需要加速发展以新型储能为代表的电力系统调节能力。新型储能,指除抽水蓄能外,以输出电力为主要形式,并对外提供服务的储能技术,可以理解“超级充电宝”,在用电波谷时段蓄电、用电波峰时段放电,能够提升电网灵活调节能力,缓解高峰时段供电压力。

论坛上,有业内人士用“忽如一夜春风来,千树万树梨花开”来形容当前新型储能行业的发展。电化学储能、机械储能、化学类储能等新型储能技术遍地开花,储能行业迎来快速发展阶段。

中国科学院科技战略咨询研究院副院长陈文开表示,新型储能技术的发展将催生能源新产业、新业态,已经成为世界各国抢占能源战略和装备制造业新高地的重要领域。

她说,新型储能发展前景广阔,储能技术迭代进步将有效促进能源生产消费开放共享,实现多能协同,为社会全面绿色转型和可持续发展作出更大贡献。

来自美国高校的斯坦利·惠廷厄姆,因在锂离子电池研发领域作出的贡献而获得诺贝尔化学奖。他在视频致辞中表示,中国是最大的锂电池制造国,从叉车到各种公交车,锂电池已经在各种交通工具上得到应用,几乎无处不在。他认为,未来一段时间内,锂电池作为储能方式之一,仍然相当具有竞争力。

“大型卡车长距离行驶,当前电池无法满足续航需求,我们可以使用基于氢的燃料电池。”斯坦利·惠廷厄姆提出,除传统电池外,燃料电池也将发挥重要作用。

黄震提出,随着新能源发电成本持续下降,将来可以把大量不能上网的绿电做成燃料储存下来,比如绿电制氢、制氨等。“这可以把难以消纳的风光资源存储起来,电制燃料也便于运输与储存,可以实现跨季节、大规模储能与广域共享,成为燃料脱碳的重要途径。”他说。



11 月 5 日,第七届虹桥国际经济论坛“新型储能驱动未来能源变革”分论坛举行。

要把大量的清洁能源进行存储,经济性是必须考虑的问题。

论坛现场,有专家指出,光伏发电现在已经做到较低的度电成本,未来新型光伏燃料的发展,有望使度电成本进一步下降,“未来,新能源做到几分钱一度电,这不是梦想”。

“眼下,新型储能的发展已经是突破的前

夜。”南方电网副总经理王绍武说,“作为电网公司,我们将为各种新型储能技术创造应用场景,用需求拉动、用场景拉动,促进新型储能繁荣发展。”

与会人士表示,放眼未来,便宜的可再生能源,加上可靠的低成本储能技术,将有力支撑能源系统加速绿色变革,让我们的家园由于绿色电力发展变得更加美好。

高敏