



# 深化改革焕新活力 为高质量发展增势赋能

——阳泉高新技术产业开发区加速步入新发展阶段纪略

前不久，省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅联合发布关于加快省级转型综改示范区建设的通知，确定11个开发区为省级转型综改示范区，阳泉高新技术产业开发区入选。

入选省级转型综改示范区，是高新区紧紧围绕“创建国家级高新区”这一目标定位努力的成果。近年来，高新区全力以赴促改革、攻产业、抓项目，聚焦产业发展全链条，强化重点项目再攻坚，关注科技研发快突破，实现产城融合大发展，加速步入新的发展阶段。

在这背后，“三化三制”改革、“承诺制+标准地+全代办”改革、“放管服”改革等作为变革“助推器”，为高新区发展提供了源源不断的动力，激活高质量发展的“一江春水”。

## 实施“三化三制” 激发改革“乘数效应”

“三化三制”改革是推动高新区改革创新发展的的重要举措。为了破除体制机制障碍，推动二次创新创业，近年来，高新区按照省、市的统一部署，以实行领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制，加快建立专业化、市场化、国际化的管理运行机制为主要内容，对内部管理体制机制实施大刀阔斧的改革。

“三化”改革涌活力。高新区提升“三化”改革水平，重建专业化组织结构，实施“大部门制+大岗位制”，构建扁平化、高效化管理架构；重塑市场化运行机制，推行“管委会+公司”管运分离机制，构建“6个集团公司+N个专业公司”国企架构；重构国际化管理团队，引进清华研究院、赛迪研究院等一流管理团队。

“三制”改革见真章。高新区落实“三制”改革要求，大力实行岗位聘任制，全面打破人员身份和资历界限，通过重新竞聘等，实现身份管理向岗位管理的转变；严格实施绩效工资制，构建以实绩为导向的绩效指标和绩效考评体系，将考核结果与岗位升降、工资待遇直接挂钩，激发干事创业活力。

2022年以来，高新区“三制”改革主要任务是完善岗位设置及管理、改革绩效薪酬、

实施全员竞聘、强化考核结果运用。

完善岗位设置及管理方面，高新区根据市委、市政府有关文件精神，对原辖区实行全职能管理，并托管杨家庄乡。“三化三制”改革之初，高新区核定绩效岗位303个，当时基本满足工作需要，但随着职责范围和权限的增加，对现有岗位实行动态调整，并进行岗位合理设置。同时，出台《绩效岗位薪酬管理办法》《干部职工岗位能上能下、能进能出实施办法》《辅助岗位管理办法》等。

改革绩效薪酬方面，高新区根据工作职责和任务的重要性、创新性，明确规定各岗位薪酬构成，建立四档七级绩效工资体系。

实施全员竞聘方面，高新区根据最新的岗位设置情况，开展全员岗位竞聘，235人竞聘至绩效岗位，35人竞聘至专技岗位，7人竞聘至绩效辅助岗位，18人分流，13人落聘，8人解除劳动关系。

强化考核结果运用方面，高新区统筹用好年度考核、季度考核、转正考核、实地考察、民意访谈等方式，通过观察干部职工的一贯表现和考核成绩，开展结果应用工作，并将平时考核结果作为干部选用、评先评优的重要参考，凭工作实绩决定“该用谁”、以工作能力决定“用到哪”、看工作劲头决定“何时用”。同时，细化“下”的举措，对季度排名末位人员采取一次谈话提醒、二次警告、三次轮岗调整、四次退出岗位的方式，对年度考核末位人员采取直接退出岗位的方式，退出一批不符合岗位需求的绩效人员。

在“三化三制”改革的牵引下，高新区引深“岗位聘任+绩效考核”改革，构建干部能上能下、工资能高能低的管理新机制，获评全省“三化三制”绩效管理标准化试点。

## 强化要素保障 构建投资“虹吸效应”

今年2月，新入驻高新区的山西仁汇医养有限公司在项目征询及事项办理过程中遇到了包括报建报审流程、大市政等方面的问题。

得知情况后，高新区“全代办”工作领导小组迅速与各相关单位交涉，协调审批、初设、规划、水电气暖等各方面事项，并帮助企

业准备相关资料，陪同企业办理落地手续。最终，企业提出的问题全部解决。目前，山西仁汇医养项目已在高新区奠基。

高新区发挥“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应，深入推进企业投资项目承诺制，将承诺事项拓展至核准类；优化标准地区域评价“7+N”模式，项目用地实现100%“标准地”；健全全代办办制度，实行“一项目一方案一清单一专班”全代办服务，一般性工业项目审批时间由34天缩减至12天，并创新推出“土地、资金、能耗、配套、环保、人才、科创、服务8个要素跟着项目走”机制，保障项目全生命周期。2023年，高新区投资项目“全过程、全链条、全代办”服务经验做法入选全省开发区优化审批服务和“全代办”服务典型案例。

同时，高新区持续深化“放管服”改革，先后4批次承接省、市下放的1364项行政权力，并创新推出“证照分离”极简办、“一业一证”集成办、“智慧审批”提速办的“三联办”模式，重点将政务服务从大厅延伸到基层，着力提升“区内事、区内办”水平，使企业开办时间实现“当天办、零成本”。今年1-9月，全区市场主体20798户，其中企业8070户，占比38.8%。

此外，高新区持续打造政策支撑体系，构建“1+4+N”的2.0政策体系，切实将政策“洼地”转化为产业“高地”；打造金融服务体系，构建“金融服务中心+融资担保+产业基金”的金融服务体系；打造科技创新体系，集聚科技创新类企业600余家，目前，国家科技领军人才创新驱动中心落户山西智创城7号。

## 培育产业集群 聚合产业“链式效应”

近年来，高新区重点发展数字经济、新能源新材料、高端装备制造等主导产业，产值占全区所有产业产值的60%，形成区域经济发展新动能。

数字经济产业方面，高新区紧抓数智新城建设重大机遇，紧跟数字经济发展趋势，全力建设全省领跑、区域领先的“数智新城示范区”，并在数字产业化、产业数字化、数

科学导报讯 在经济快速发展的时代背景下，寿阳开发区凭借一系列创新举措，成功塑造了产业发展的“新优势”，构建了园区发展的“新阵地”，并激发了改革创新“新动力”，成为区域经济发展的新典范。

塑造产业“新优势”，推动传统产业与新兴产业的融合发展。寿阳开发区深刻认识到，传统产业与新兴产业的协同发展是经济转型升级的关键。一方面，通过对传统产业的赋能增效，如经开区获认省级生活用纸消费品特色园区，宏伟纸业等企业的生产线升级，不仅提升了传统产业的生产效率和产品质量，还带动了相关产业链的发展。另一方面，寿阳开发区积极布局新兴产业，如奥泰大型智能煤机项目的试产，以及精达丰乙二醇产品加工在全国市场的占比提升，展现了新兴产业的勃勃生机。未来，开发区还将谋划实施人工智能、低空经济等前沿产业项目，进一步拓宽产业发展空间。

打造园区“新阵地”，构建百亿级产业园区发展新格局。寿阳开发区在园区建设上，以百亿级产业园区为目标，迈出了实质性的步伐。中储粮园区的获批、中储运园区的可研等前期工作的完成，以及环保造纸产业园的成功收购和盘活，为开发区的产业园区建设注入了强劲动力。这三大产业园区的齐头并进，不仅提升了开发区的产业承载能力和集聚效应，还成为了开发区经济发展的重要版块，为区域经济的持续增长提供了有力支撑。

激发改革“新动力”，持续优化营商环境。提升企业开办便利度。寿阳开发区在改革创新上，始终坚持问题导向和需求导向，不断优化市场准入环境。通过严格执行全国统一的市场准入负面清单，推进企业开办便利化，实施线上+线下办理，提供代办服务，开辟绿色通道，实行预约办和容缺办等措施，大幅减少了企业的跑动次数，实现了“数据跑路”。同时，持续推进“一件事”改革，切实推行新办企业零成本，进一步便利了企业开办，降低了企业成本，激发了市场活力。

综上所述，寿阳开发区以“新”为翼，通过塑造产业“新优势”，打造园区“新阵地”和激发改革“新动力”，成功推动了区域经济的转型升级和高质量发展。这些典型经验不仅为寿阳开发区的未来发展奠定了坚实基础，也为其他地区的开发区提供了可借鉴的宝贵经验。

寿阳经济技术开发区

# 以『新』为翼 打造经济发展新引擎

山西转型综改示范区

## 举办第十一届“创青春” 山西青年创新创业大赛决赛

科学导报讯 挺膺担当创青春，奋楫笃行向未来。11月2日—3日，第十一届“创青春”山西青年创新创业大赛决赛在山西转型综改示范区智创城NO.2成功举办。经过激烈角逐，72个项目分别获评一等奖12个，二等奖24个，三等奖36个。团省委书记张钧、省人社厅二级巡视员支军、省农业农村厅二级巡视员魏振兴、山西转型综改示范区管委会总经济师李英虎、团省委副书记米小兵出席。

此次大赛由共青团山西省委、省人社厅、省农业农村厅、省商务厅、山西转型综改示范区管委会联合主办，省青少年事业发展中心、省农村青年致富带头人协会、山西智创城科技发展有限公司、山西中关村智酷科技服务有限公司共同承办。赛事设有科技创新、数字经济、乡村振兴和社会企业4个赛道，分创新组、初创组、成长组3个组别。经过严格筛选，380个有效项目入围省级初赛，72个优秀项目入围省级决赛。

“创青春”山西青年创新创业大赛是我省共青团服务青年创新创业的重要品牌活动，已成为深受青年喜爱、社会广泛关注的创新创业省级示范赛事。10年来，累计挖掘、培育创新创业项目5173个，发放补助资金1370万元，推动挂牌“青创板”企业334家，推荐项目累计获得国赛3金5银27铜的优异成绩。

山西转型综改示范区将以大赛为契机，加强政策引导与支持，为青年创业者提供更多的创业指导、宽松的环境和优质的服务，为青年创业者拓展更广阔的发展空间和市场机遇。

活动现场，与会嘉宾为第十届“创青春”大赛获奖项目颁奖。同时，省青少年事业发展中心与山西智创城科技发展有限公司签订战略合作协议，共同为创业青年提供更加全面、专业的支持和服务。

李阳

晋城经济技术开发区

# “8项政策”助力光机电产业发展政策体系搭建成型

科学导报讯 近年来，晋城经开区光机电产业已实现快速发展，之所以有此成效，是因为晋城市委、市政府举全市之力支持光机电产业发展。从2019年到2021年，该市围绕支持开发区建设和光机电产业发展，先后出台8项政策，形成了支持光机电产业发展的政策体系。

一是围绕破解开发区发展“机制不活”问题，出台《关于支持晋城经济技术开发区改革创新发展的实施意见》（创18条）和《关于支持晋城经济技术开发区先行先试的若干措施》（先行先试16条），聚焦打造“经济部队”，使开发区轻装前进，形成助力光机电产业发展的强力动车。

二是围绕解决产业发展“有钱办事”问题，出台《关于支持晋城经济技术开发区加快发展的若干措施》（快8条）、《培育产业基金生态促进形成千亿光机电产业集群的若干政策》（基金生态13条）和《光机电产业引导基金管理办法》（基金管理35条），建立“市场化创业资本筹集机制”，发挥政府引导基金作用，形成对光机电产业的饱和和攻击，让开发区真正成为“打粮食的地方”。

三是围绕破解产业招商“要素不全”问题，出台《晋城市招商引资要素保障优惠政策》（要素保障20条），聚焦“10大要素”，全力打造支持光机电项目招商的成本洼地和政策高地。

四是围绕解决产业发展“科技短板”问题，出台《关于支持晋城市光机电产业研究院改革创新的若干政策》和《关于推进光机电产业研究院重点实验室建设的意见》（12+6政策），聚焦科技赋能光机电产业发展，为打造光机电创新生态小气候强化政策支撑。

在此基础上，晋城经开区也出台了《关于培育打造光机电千亿级产业集群实施方案》和7个配套工作计划，搭建“1+7”制度框架。目前，晋城经开区在支持光机电产业发展上已经基本形成系统化、矩阵式的政策制度体系，为光机电产业持续集聚提供了精准有力的政策支撑。

晋城光机电产业的基础，源于1994年富士康集团在晋城的投资落地。1999年，富士康晋精密模具有限公司开工投产，2000年，富士康集团又推出进军光通信产业的“凤凰计划”，把晋城作为布局光通信的重要基地。2006年，晋城的光通讯连接器产能就跃居全球第一。2014年富士康晋城园区成功跨越百亿营收大关，引领光机电跻身全市四大支柱产业行列，经济总量仅次于煤炭、冶铸、化工。基于富士康扎根晋城近30年奠定的产业基础，2019年，晋城市委、市政府提出“两只翅膀腾飞”，明确将光机电产业作为支撑晋城高质量发展的主导产业来培育。2021年，市第八次党代会会进一步确立晋城建设



“光机电产业集聚城市”的战略定位，光机电产业发展驶入快车道。

在此背景下，晋城经开区紧紧抓住东部产业梯度转移的市场机遇，富士康落地晋城30年形成的产业优势，紧邻郑州、西安两大中心城市的区位优势，10万精密制造产业工人的人才优势，提出打造“千亿级光机电产业集群”的高质量转型发展目标，

把“光机电产业”作为转型发展的主攻方向不动摇。目前，晋城经开区已形成以富士康为龙头的“1+130”产业集聚，形成3条特色产业链条。2023年，光机电产业如期实现“3年500亿元”的阶段目标，年均增速42%，已成为晋城增幅最大、发展最快、最具潜力的新兴产业，为高质量转型发展提供了有力支撑。

李文海