

# 警惕环境处罚中的企业“金蝉脱壳”

近日,吉林省长春市某环评机构因编制环境影响评价报告表时“隐瞒项目已实际开工建设”等相关问题受到生态环境部门处罚,不仅被没收违法所得、处以罚款,更被要求“禁止从事环境影响评价报告、环境影响报告表编制工作”。

笔者发现,生态环境部门的处罚是5月底做出的,而该环评机构已于5月初申请办理了工商注销。这意味着,生态环境部门做出处罚时,该环评机构事实上已丧失了被处罚的主体资格,后续禁止性行为处罚已然落空。

诚然,公司的设立和注销是国家法律赋予企业的基本权利。特别是在国家推进“放管服”改革的背景下,一些企业的设立、变更、注销等变得越来越容易。这客观上也成为不少企业规避法律责任风险的一种手段。某种意义上,这也是当前第三方环保服务机构弄虚作假行为禁而不绝的重要原因。一旦公司发生违法行为,换个马甲继续经营,丝毫不影响相关人员在市场上继续囤钱。

此类行为绝不可以坐视不管。当前,在持续保持对第三方环保服务机构弄虚作假

行为高压打击态势的同时,务必要采取有效措施,遏制企业的“金蝉脱壳”行为,确保环境处罚落到实处。

完善环境监管法律制度,推动第三方环保服务单位与主要责任人员的同步监管。现有《环境影响评价法》尽管明确了建设单位以及环评编制相关责任人员的责任,规定了第三方环保服务机构的禁止性行为,但没有明确对于第三方环保服务机构法定代表人、主要负责人等相关责任人员的处罚,这也为该类人员推动环保服务机构“金蝉脱壳”提供了便利。在后续立法中,有必要修订和完善相关责任规定,杜绝此类漏洞。

笔者注意到,部分地区已在地方立法中进行了尝试。《江苏省生态环境保护条例》中规定了“对(第三方机构)直接负责的主管人员和其他直接责任人员”的处理要求,客观上将监管范围从“环评编制主持和编制人员”拓展至企业单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员等,为各地完善第三方环保服务机构监管制度提供了借鉴。

严格处罚决定执行,推动环境监管处

罚落地见效。环境行政处罚是对环境违法行为的有效制裁和惩戒,行政处罚能否落到实处关系着环境监管的成效。生态环境部门要从处罚前、处罚后两个阶段抓好处罚决定的执行。生态环境部门一方面要强化与行政审批部门的联动,涉及公司等非自然主体的处罚案件,在案件立案调查过程中主动向审批部门推送信息,避免企业在处罚过程中提前注销,造成“罚无人”的尴尬。另一方面,要强化处罚后与法院、检察院等司法部门的联动。针对部分公司通过注销逃避处罚的行为,要主动向法院等部门申请强制执行,通过司法部门的查封扣押、罚款追逃等手段,坚决避免相关第三方环保服务机构“人走债销”的逃避行为。

推进环保第三方服务的信用监管,完善相关人员的信用评价。生态环境部已于2019年公布施行了《建设项目环境影响报告书(表)编制监督管理办法》以及《建设项目环境影响报告书(表)编制单位和编制人员失信行为记分办法(试行)》等配套性文件。要把环境信用监管作为环保第三方服务监管的有效手段。要持续完善信用管理

内容,结合国家规定,推动环保第三方服务单位、法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员等相关人员的全链条管理,避免形成第三方环保服务机构管理的真空。生态环境部门应当结合环评审批、执法检查、行政处罚等工作,抓好第三方环保服务信息的归集,确保第三方环保服务机构和重点人员“应评尽评”。

环保信用评价的成效关键在于信用评价结果的运用。要推动第三方环保服务机构信用评价结果与企业市场经营行为相挂钩,强化对环保第三方服务机构重点人员的终身信用管理,定期在本区域范围内公开发布第三方机构及重点人员信用评价结果,不断挤压弄虚作假第三方机构以及相关责任人员的生存空间,引导社会企业选择信用行为佳、信用评价结果好的第三方环保服务机构开展服务,持续提升第三方服务质量。

“金蝉脱壳”不过是现有企业在监管制度尚不够健全的当下玩的一出小把戏。各地生态环境部门要以此案为鉴,逐步完善监管制度,抓好制度落实,不断构建健康有序的第三方服务市场。 赵蔚霖

## 依法依规守好机动车检验检测关

日前,四川对外公布了出具虚假机动车排放检测报告等六类典型案例,要求地方党委、政府高度重视移动污染源领域存在的突出问题,全链条打击机动车检验检测、维修机构弄虚作假违法行为。

机动车排放检验与维护制度是开展移动污染源源头治理的关键举措之一。然而,一些机动车排放检测机构盲目追求经济效益,不惜违背职业道德和法律法规,动“歪脑筋”,从问题的发现者,成了违法排污的帮凶。此前有抽查发现,多家机动车尾气检测机构存在弄虚作假行为,而且造假形式花样繁多。有的用其他设备的风扇转速伪造实际检测车辆转速,出具虚假检测报告;有的通过松油门、换挡位等方式降低车速,进而降低车辆排放污染物检测浓度;有的在检测设备进气管上人为安装阀门,减少进气流量,降低尾气污染物排放浓度;有的无正当理由变更检测方法,降低检验标准,使得车辆由不合格变成合格;有的甚至还出现冒名顶替、换车替检情况。其中3家检测机构并未建设重型柴油车检测线,根本不具备检测重型柴油车的能力,在2021年~2023年却违规检测重型柴油车高达864辆(次)。

氮氧化物是形成PM<sub>2.5</sub>和臭氧的重要前体物,是影响区域空气质量改善的重要因素。根据北京最新一轮PM<sub>2.5</sub>来源解析报告,本地排放污染大户——移动源的占比达46%,其主要贡献来自柴油车与汽油车。上海市机动车保有量超过500万辆,其氮氧化物排放量超全市排放量四成。随着汽车保有量持续攀升,移动源超标排放对大气污染贡献日益凸显,也是大气污染防治需要聚力攻坚的对象。如果任由这些移动污染源“带病上路”,会加重大气污染,危害群众身体健康。机动车排放检验机构弄虚作假行为不仅影响行业健康有序发展,也严重侵害群众环境权益。要多管齐下开展机动车排放检验机构弄虚作假专项整治,重拳打击违法犯罪行为。

首先,要加强常态化监督检查。采取现场检查、交叉检查、随机抽查等方式,切实加强机动车排放检验机构的业务能力及检测质量监督核查。以“零容忍”高压态势,严查检测数据弄虚作假等违法行为,为环境管理提供精准、可靠的检验数据支撑。江苏省苏州市创新研发“机动车排放检验机构非现场监管‘AI哨’系统”,让检测不规范行为和检测作弊行为无所遁形。四川省持续强化对机动车排放检验机构的监管,组织开展专项整治行动,今年前8个月共查处机动车检验机构弄虚作假案件18起。辽宁省大连市旅顺口区生态环境分局对全区4家机动车排放检测企业实行驻厂跟踪监管,确保检测方法、监测数据合规合法,安全可靠。这些做法值得借鉴。

其次,要依法惩处违法行为。对存在出具虚假检测报告、签发虚假维修合格证等弄虚作假问题的第三方环保服务机构,要依法依规严肃处理。坚决切断作弊装置生产、销售、使用的利益链。深化行刑衔接、实施联合惩戒,全链条打击机动车排放检验检测、维修机构弄虚作假违法行为。要依法查处和曝光不规范检测、弄虚作假出具虚假排放检测报告的典型案例,形成有效震慑和警示,倒逼企业规范检测、守法自律,实现行业良性发展,持续净化第三方环保服务市场环境。

第三,要强化行业自律。机动车排放检验机构是确保机动车合规达标排放的“守门人”。守法诚信是第三方环保服务机构的生命线。机动车排放检验机构必须抛弃侥幸心理,坚守数据真实准确的底线和生命线。要健全完善失信惩戒机制及失信主体“黑名单”制度,着力构建一处失信处处受限的信用监督、警示和惩戒工作机制。同时,针对机动车排放检验机构恶性竞争等问题,鼓励有条件的机构通过兼并、重组等方式进行资源整合,优化资源配置,促进行业规范自律发展,彻底消除恶性竞争“后遗症”。 张厚美

## 以保险之盾促人与动物和谐共生

随着自然环境改善,很多地方野生动物的种群数量在不断增多,活动范围逐步扩大。人们在为生态环境变好、生物多样性增强而感到欣喜的同时,也不禁担忧:一旦遭到野生动物的攻击,或野生动物到田地来觅食,造成了损失谁来承担?为此,浙江省丽水市建立了野生动物肇事公众责任险,实现了政府部门投保、保险公司理赔、受损群众获益,最大限度地降低了因保护野生动物导致的群众人身伤害及财产损失。

这个保险不仅能缓解地方财政压力,还可以增加受损群众的经济补偿。以保险之盾促进人与动物和谐共生,确实是个好方法,值得其他地区学习推广。

一方面,各地可根据当地实际情况,遴选信用好、能力强的保险公司,建立野生动物肇事公众责任险。承保公司要借鉴先行地区经验,优化和深化保险内容,科学制定赔付计划和限额、启动核查、赔付等理赔工作程序。理赔范围不仅可以包含财产损失、医疗费用、死亡赔偿、伤残赔偿,而且可把误工费、护理费、交通费等纳入其中,真正解除群众后顾之忧。承保公司还可以鼓励农户自愿投保,提高赔付金额。

另一方面,承保公司应利用现代和传统方式,加大宣传力度,让人们懂得当遭遇野生动物致害后,应该怎样做才能尽快获得赔偿。协保人员在野生动物致害的记录和上报中扮演着关键角色。要建立相关制度,选好、用好协保人员。遭遇野生动物侵害,协保人员要及时前往现场,确保记录规范标准,保障受损群众得到应有的赔偿。

此外,地方有关部门要采取措施防范野生动物损害或伤害。对野生动物的繁衍、活动情况进行动态监测,通过建立保护地域、迁徙通道,设置防护围栏、缓冲地带,投喂部分食物、生仔用水等方式,让人与野生动物之间保持一定的安全距离。做好宣传教育工作,让人们了解保护野生动物的相关规定,掌握必要的自我保护知识和技能。同时,大力发展生态旅游等相关产业,用自然生态的含绿量提升共同富裕的含金量,让广大群众加入到保护野生动物行列中,为保护野生动物助力添彩。 李学辉



随着新能源汽车的普及,充电桩成了车主的“刚需”。然而,新能源汽车充电桩价格不透明、充值容易退余额难、用超低价电吸引车主然后收取高额停车费等乱象也随之而来。对此,相关部门要加强监管,提升价格透明度,切实维护消费者的合法权益。 王琪制图

## 治理农村畜禽污染要下好“三步棋”

畜禽养殖污染治理直接关系到农村环境质量改善,是不容忽视的问题。要做好这项工作,笔者认为应切实下好“三步棋”。

一要下好规划先手棋,切实把规划抓实。各地要科学编制畜牧业发展规划,用规划引领畜禽养殖发展,从而实现选址科学、布局合理、发展适度有序。但现实中,个别县(市)农村地区的畜禽养殖业发展虽然编制了规划,但却没有得到落实。比如,有的地方出现了养殖总量超过环境容量承载力的问题,有的地方畜禽养殖超出规划边界发展等。笔者认为,必须强化畜禽养殖规划落实,在抓好区域总体规划的

基础上,还要结合实际,编制专项规划,规范畜禽养殖工作。

二要下好总量控制棋,确保在环境承载力范围之内。环境承载力与畜禽养殖污染防治要求,客观地决定了畜禽养殖的品种、规模与总量。因此,防止农村畜禽养殖污染环境,必须下好总量控制棋。要采取有力措施,遏制养殖总量超过环境容量的问题。对新建、改建、扩建畜禽养殖场、养殖小区,要严格依据畜牧业发展规划、畜禽养殖污染防治规划,且满足动物防疫条件,并进行环境影响评价;对不符合条件、环境承载力兜不住的,严禁畜禽养殖项目落地。与此同时,对畜禽养殖区域环

境承载力不足的,要严控小养殖户盲目发展养殖,并做好养殖户的疏导工作。

三要下好环境执法棋,切实把监管抓牢。要确保对农村畜禽养殖监管到位,一方面,要摸清底数,在区域污染普查掌握数据的基础上,对畜禽养殖情况开展逐镇(村)排查检查,及时建账立册,全面掌握畜禽养殖底数。另一方面,要坚持问题导向,及时破解重点、难点问题,防止问题多了,积重难返。同时,要强化执法工作,对执法过程中发现的小的环境问题,及时督促整改;对突出环境问题,要依法依规查处,从而使畜禽养殖污染环境的问题得到有效遏制。 范士纯

## 精准发力推动大气环境质量持续改善

刚刚过去的周末,受不利气象条件影响,京津冀地区部分地区出现雾霾天气。这再次提醒我们,推动大气环境质量改善如逆水行舟,不进则退,稍有松懈,重污染天气随时可能出现反弹。进入秋冬季,各地要充分发挥主观能动性,以治气攻坚目标任务为导向,紧盯重点、找准短板、精准施策,确保年度工作任务高质量完成。

精准治污是我国多年来大气污染防治工作总结出来的一项重要经验。一方面,我国地域辽阔,各地自然气候条件、经济发展水平、产业结构、交通结构、能源结构千差万别,影响大气环境质量的因素也不尽相同。只有精准识别问题、对症下药,才能取得良好的治理效果。另一方面,基层生态环境部门人员有限,不少地方企业数量多、监管任务重,只有精准施策,才能“把好钢用在刀刃上”,让有限的监管力量发挥出更大的作用。

当前,越来越多的城市贯彻落实“五个精准”要求,根据自身实际情况,精准发力,

取得显著成效。例如,河南安阳将移动源污染治理摆在突出位置,打好一系列“组合拳”,今年前8个月环境空气质量NO<sub>2</sub>日均值为19.3微克/立方米,同比下降23.4%。湖南常德积极引导涉气企业进行环保设施改造升级,降低污染物排放,今年上半年常德在全国168个重点城市中,PM<sub>2.5</sub>改善率首次跻身前三,PM<sub>2.5</sub>平均浓度创有监测以来最好记录。这些成效的取得充分证明,针对影响城市大气环境质量的主要问题精准施策,能够取得事半功倍的效果。

抓好秋冬季大气污染防治工作,必须注意方式方法,要坚持突出重点、精准发力。要紧紧抓住制约当地大气环境质量改善的“牛鼻子”。通过污染源解析,很多城市大气污染主要来自源不清析,各地要抓住制约当地大气环境质量改善的主要问题,对症下药。比如,机动车污染已经成为很多大中型城市大气污染的主要贡献者,要加强与交通部门的协作,抓好机动车污染减排。对于北方地区来说,随着供暖季的到

来,就要在散煤燃烧治理、推动农村清洁取暖改造等方面持续发力。对于部分农业大省来说,秸秆焚烧对当地空气质量的影响不容忽视,要聚焦秸秆焚烧失控问题,尽快补齐短板。

要加强谋划,完善重污染天气应急机制。秋冬季节受不利气象条件影响,更易发生重污染天气,此时就要迅速作出研判,及时启动重污染天气应急工作,这也是实现区域空气重污染过程“削峰降速”的重要经验。启动重污染天气应急举措要力求精准,预警过早,涉及企业过多,影响企业正常生产,预警过晚,该管控的企业不管控,不利于重污染天气的防控。各地要谋划在前,完善重污染天气应急机制,优化重污染天气应急响应。根据天气情况,把握好预警发布的时间窗口,精准实施应急管控措施,在最大程度保障企业生产的同时,坚决遏制重污染天气发生,守牢空气质量刚性底线。

要根据实际情况,及时调整大气污染

管控策略。随着经济社会的迅速发展,当前仍有一些城市的大气污染管控方案并未根据情况变化及时做出调整,仍沿用多年前的方案,导致大气污染防治工作滞后。比如,2023年年底,某地出现严重“跨年霾”被点名。究其原因,是其并未及时修订重污染天气应急预案,该纳入管控清单的涉气企业未被纳入清单,明确管控措施的涉气企业未采取任何应急措施,个别企业甚至在黄色预警期间超产能生产,导致重污染天气防控不力。各地要吸取这一教训,要根据政策要求、产业结构、城市布局等发展变化,及时调整大气污染防治举措,实现精准治污。

距离年底还有两个多月时间,大气污染防治进入一年中最紧要的时期。今年秋冬季大气污染防治形势依然严峻,各地务必重视起来,把精准防控举措落实到位,全力以赴守护蓝天白云,确保打好秋冬季攻坚战这场硬仗,不断提升群众的幸福感和满意度。 李莹

## 筑牢流域生态环境安全屏障

近日,重庆、四川、湖北、湖南、贵州、云南省生态环境厅(局)环境应急工作负责人齐聚重庆市黔江区,就跨省流域突发环境应急事件联防联控、信息共享、会商研判、联动处置、能力建设等方面进行交流。

此前,6省市中毗邻省市签订了跨省联防联控机制,辖区毗邻地区(县)也签订了上下游联防联控机制,在突发水污染事件防控中的预警发布、联合共商、信息通报等方面深化协作,实现毗邻地区环境风险企业、预案备案、风险物质等信息共享。

跨省流域突发水污染事件处置难度大、造成生态环境损害的机率大。建立上下游联防联控机制,是预防和应对跨省流域突发水污染事件,防范重大生态环境风险的有效举措。其他存在跨省河流的省市也需要结合当前流域突发水污染事件形势任务和毗邻地区水污染防治现状,加强协作、密切配合,推动上下游联防联控工作走深走实,有效防控流域突发水污染事件,筑牢流域生态环境安全屏障。

建强应急队伍。结合跨省流域生态环境风险特点,建立跨省流域生态环境应急专家组。组织业务培训,重点学习相关政策法规、协作流程以及跨省流域突发水污染事件应急预案,提升应急人员专业素养。开展应急联合演练,提升应急人员预防和应对突发水污染事件的研判预警、拦污控污、联合监测、协同污染处置等实操能力。

狠抓生态环境风险隐患排查整治。常态化排查整治跨省流域毗邻地区生态环境风险隐患。在汛期、枯水期等突发水污染事件易发期,要加大生态环境风险隐患排查整治力度。比如,汛期要重点排查整治毗邻地区垃圾、秸秆、污泥等面源污染,污水收集处理设施运行、入河排污口和工业园区水污染治理以及“一废一库一品”环境风险防控等方面存在的风险隐患。在毗邻地区出现台风、强降雨等极端天气及地震等自然灾害,或者跨省流域断面水质出现异常波动时,要第一时间排查整治生态环境风险隐患。

提高应急联合演练实效。结合毗邻地区地理环境、周边污染源类型、数量、点位分布等实际情况,科学制定跨省流域突发水污染事件应急预案,明确组织指挥体系、监测预警和信息报告、应急响应、应急保障等内容。同时,结合应急联合演练暴露出来的问题,毗邻地区周边污染源变化等实际情况,动态调整更新跨省流域突发水污染事件应急预案。开展应急联合演练,围绕研判预警、拦污控污、信息通报等重点内容,练指挥、练协同、练技能、练处置。优化升级应急指挥调度体系,深化应急联合监测和协同污染处置机制,提高突发水污染事件预防和应对能力。 程晋波