

美丽建设规划编制要突出亮点接地气

为了贯彻落实党中央、国务院全面推进美丽中国建设的决策部署,各地都在积极编制美丽建设规划。目前,各地省级层面美丽建设规划纲要已陆续发布,市、县级美丽建设规划编制工作如火如荼。在规划编制过程中,不少地方紧跟时代发展脉搏,创新工作思路,融合多领域科技进步成果,为科学编制地方美丽建设规划提供了可借鉴、可复制的经验和案例。

笔者通过调查发现,一些地方在编制美丽建设规划上还存在一些误区。

“走形式”。“十四五”生态环境保护规划正在实施,“十五五”规划即将启动编制,还有一系列配套生态规划等,有些地方和部门没有深入研究并吃透美丽规划编制的重大意义,认为几套规划之间思路、内容和项目大差不差,没必要再大动干戈,仅作为单纯的工作任务来安排部署,美丽规划内容千篇一律,方案墙上挂一挂、工程项目清单理一理就可以了,美丽规划的统领性、前瞻性未得到充分体现。

“大杂烩”。编制过程中,有些地方和部门认为美丽建设规划是多个行业、领域规

划方案的集合,跨行业、跨领域的要求高,因此想走捷径,通过“剪刀加糨糊”的方式编规划,没有把握时代和区域特征,有集合汇总没有加工拓展,有形式的综合没有内容的融合,更没有思维的深度耦合,加之大多数部门提供的材料都是“存货”,导致美丽建设规划内容陈旧、雷同,缺乏针对性和创新性,没有体现地方特色,也难以有效指导实践。

“高大上”。美丽建设规划层次高、立意远,是“新事物”“新载体”,一些地方认为需要另起炉灶搞一套,脱离现有成熟路线,立足标新立异,无法有效调动、形成多部门合力。未能充分听取公众意见,导致规划成果与群众期望存在偏差,强调亮点特色,忽视可操作性,可能导致部分规划内容无法落地,最后成为纸上谈兵。

地方美丽建设规划是基层生态环境部门牵头编制的涉及社会经济发展,涵盖工农林水、医教文旅等多行业的综合性“大规划”。遇到困难挫折,出现误区误差都是难免的,关键是要清醒认识和正视问题所在,有效发挥牵头协调作用,全力推动高标准

高质量编制美丽地方建设规划。

思想要坚定。基层生态环境部门要清醒认识到,编制美丽建设规划是一个全方位参与宏观决策的机遇,要深刻把握美丽规划对推动下一阶段生态环境保护事业的重大意义。同时,要坚定不移依靠党委政府,推动各部门统一思想、形成合力。可以采取邀请国内知名专家学者在市委中心组学习会上专题讲授美丽中国建设相关内容、连续举办全市各级美丽建设培训班等方式,讲清楚美丽中国为什么重要、为什么要建、怎样建设等内容,为规划编制工作打开局面。

思维要开阔。美丽建设规划是含金量极高的大规划,要有与之匹配的大视野、大格局,要跳出生态环境保护来说美丽、说建设,站在经济社会发展大局来谋划和编制。比如,四川省乐山市围绕美丽建设成效呈现,通过深入与相关部门、专家沟通,立足“现代化”“生态化”,提出了建设美丽交通、美丽景区等十大美丽工程,既涵盖了重点部门主干业务,让相关部门有参与感,又充分体现了不同行业的“美丽”特点,极大地

充实、丰富了“美丽”含量。

方法要创新。美丽建设规划特别“新”,要编好得有新办法、新举措。在编制过程中,要充分借智借力,创新方式方法,有效破解遇到的各种问题。比如针对部门提供材料陈旧的问题,可编制路径清晰、要求明确的材料提供清单,到发展改革等重点部门上门座谈听取意见建议,重点指标和项目要“一对一”研究,能够引导相关部门深入思考到底怎么建设、怎么推进。

亮点要有效。增强相关部门主动参与美丽地方规划编制的动力,关键是让他们尝到“甜头”。边编制边造亮点是不错的法子,通过亮点成效展示美丽中国建设强大动力,拉动社会各界参与美丽规划编制的全过程,汇总各方智慧,合力编制高质量的规划。比如文旅产品生态化、生态产品文旅化,把美丽细胞打造成“网红”打卡点、升级为文旅项目,生态产品价值得到全面释放,能够带动地方和部门在美丽细胞项目如何建设方面想办法、出点子,从而解决美丽建设项目不大、工程不多的难题。

任理军

从三方面着手解决“重水轻泥”问题

笔者在日常工作中发现,除了传统意义上污水处理厂等重点源在污染防治中存在“重水轻泥”的问题,污水管线、湖泊水库等方面也不同程度存在这类问题,导致群众投诉、水质超标现象频发。推动污泥治理从“重水轻泥”向“泥水并重”转变,应当从“点、线、面”三方面综合施策,从根本上解决污泥治理问题。

一是加强对污水处理厂污泥处置的监管。我国部分城市污水处理厂不同程度存在“重水轻泥”现象,除了污泥含水率不达标导致无法妥善处置之外,近年来大量垃圾焚烧项目盲目上马,部分垃圾填埋场,原先采用填埋方式处置的污泥面临新的难题,客观上增加了违规处置污泥的风险。

因此,污水处理厂在运行中要注重污染治理全流程监管,督促企业规范污泥处置;同时注重疏堵结合,以无害化为目标,资源化作为手段补齐短板,帮助企业从根源上解决问题。

具体来说,首先要强化过程管理,在污泥产生、运输、处理过程中实现全流程信息化管理,加强源头管控,限制废水排放,加大工业废水等有毒有害物质排查和评估力度。其次要持续监测管理,利用智能化管理系统实时精准监管。智能化系统包括在线监测仪器、数据采集系统、云平台、应用软件等多个组成部分,通过编写特定算法实时计算污泥产量,达到污泥定量化管控。最后要放宽技术管理,鼓励推广污泥资源化利用技术,探索污泥能源化、材料化、建材化、有机化新方向,“化”为宝,通过技术革新、政策支持,突破研究与应用的衔接瓶颈,真正实现污泥减量化、无害化、资源化。

二是完善对城市污水管线的建设。目前一些城市污水管线逐渐老化,泥沙淤积堵塞问题日益严重。一方面是建设过程中设计参数不合理,排水管径、坡度、设计充水度等参数选取无法满足日益增长的排水需求,导致污泥淤积;另一方面是运营维护中缺乏泥沙处理设施,泥沙无法有效清除,经发酵后形成污泥加剧堵塞。

要改善污水管道污泥堵塞问题就应开展全过程监管,从设计规划到选材施工,再到后期运行维护,实现全周期管理模式。在施工前进行管径规划,在管线设计中进一步精细计算排水量、泥沙量;优先选择具有良好耐腐蚀性能和环保性能的材料,减少管道腐蚀和结垢,延长管道使用寿命。在管中引入新型技术,在关键节点加装传感器、在线监测设备等,实现实时监测告警、精准快速定位事故地段、内涝分析、淤堵分析、管线运行负荷风险分析等。在日常监管中融入智能体系,混合现实技术+智慧城市排水系统,以排水管线建筑信息模型为依托,结合5G网络、地理信息系统(GIS)等技术,在虚拟环境中引入虚拟场景信息,在监管中做到事前预测,从而有的放矢、有条不紊应对内涝、淤堵等突发事件。

三是加强对湖泊水库底泥的修整。在湖泊水库水质整治方面,底泥治理是当前我国生态环境修复整治的重点难点之一。底泥中富集大量有害物质,如重金属、有机污染物、营养盐等。部分湖库内源污染便是由于重污染底泥没有得到有效清除,有些已完成整治的河道依然存在大面积的翻泥现象,已治理的黑臭水体出现返黑返臭。

因此在水体修复中要做到标本兼治,加大底泥治理力度。进行统筹规划,提升底泥处理规范性,从底泥勘测调查、分类及等级划分、环保疏浚范围和施工方案、疏浚后无害化与资源化利用等方面制定全过程标准规范。要采取针对性措施,确保安全处置清淤底泥,尤其是对于重金属和有毒有害物质超标的底泥,可利用原位植物修复技术、监控式自然修复技术等对症下药,达到危废标准的依法依规处理。治理完成后要开展常态化管理工作,杜绝返黑返臭,对已经取得治理成效的水体,开展底泥全过程监管,确保超标底泥可溯源、可追踪。

实现泥水共治,解决“重水轻泥”问题,需要政府、企业和社会各界明晰责任、共同努力。通过不断深化推进、加大监管力度,从点线面三个方面入手,强化污泥治理效果,提高水环境质量和水生态稳定性。

孙畅

达标排放是底线 群众满意才是标准

近日,北京市丰台区南苑街道有居民反映,小区北门口快餐店油烟净化器产生的噪声大,影响到正常生活,希望生态环境部门能够帮忙协调解决。执法人员进行现场监测后发现,油烟净化器运转正常,噪声排放达标。小区居民对监测结果表示认同,但噪声的困扰还在,希望能够帮助他们解决这一问题。

面对居民的诉求,执法人员与快餐店反复沟通,并邀请相关专家和技术人员指导,对油烟净化器整个系统进行加固并安装隔音罩,在风机与基座之间加上隔音垫,尽可能把噪声降低到最小。治理完成后,小区居民表示,处理这个问题的全过程大家都看在眼里,现在这家餐饮油烟净化设施产生的声音确实小了很多,居民们也能安心睡觉了,为执法人员真诚为民办实事点赞。

达标排放是底线,群众满意才是标准。丰台区执法人员的主动作为顺应了社会发展要求,充分体现了生态环境部门的服务意识、担当意识和社会意识。

随着城市化进程的加快和群众对良好生态环境诉求的日益增长,生态环境部门在日常执法检查和处理信访投诉时,经常会面对类似问题。面对达标排放与百姓的急难愁盼,该如何平衡?笔者认为,只有积极提高思想认识、改进工作作风,用心用情用力,才能正确处理两者之间的关系,让日常执法监管既安心又暖心。

“坚持以人民为中心”不是一句空话,而是有丰富的内涵。对企业来说,在经营过程中严格遵守法律法规实现达标排放是义务,但不是上限。面对达标排放与百姓的急难愁盼,生态环境部门要始终把群众不满意作为工作标准。只有这样,才能急群众之所急、想群众之所想,有效化解矛盾,赢得群众点赞。

企业达标排放,要保护其合法利益,但面对群众的生活困扰,执法人员不能按部就班,而是要把企业达标排放与百姓安居乐业紧密联系起来,争取实现双赢。办法总比困难多,相信只要用心用情用力,总会找到解决问题的钥匙,丰台区生态环境部门执法人员的工作就是最好的例证。

生态环境涉及社会生产生活的方方面面,办理环境信访案件是一个复杂的工程,但是相信只要坚持执政为民、权为民所用,从多方面汲取智慧和力量,就一定能妥善解决问题,赢得群众的理解和支持。

刘四建



央广网记者近日调查发现,室内甲醛检测市场乱象丛生。部分甲醛检测机构教唆加盟商用调控检测仪及控制显色液滴数的方法造假,将合格报告改为不合格,通过制造“甲醛焦虑”诱导消费者购买其“治理”产品,以此牟取暴利,严重侵害了消费者的合法权益。

王琪制图

采摘野生菌要自觉保护好生态

随着秋季的到来,“到云南采菌子”成为很多孩子们向往的旅程。云南有“植物王国”“动物王国”美誉,野生食用菌约有900种,占我国食用菌种数的90%。野生菌既是游在云南、食在云南的重要名片,也是促进云南农村经济发展、农民致富增收的重要产业。然而,如何在尽情享受山野之趣的同时,保护好野生菌资源,是需要深度思考的问题。

每年5月-11月,野生菌进入盛产期。许多人走进大山,呼吸新鲜空气,体验徒步、爬山、采菌之乐。在云南,采摘野生菌分为菌农包山采摘和群众自娱自乐采摘。菌农采摘能注意菌种保护和森林植被保护,自发实施保护性生态采摘。而群众自娱自乐采摘通常按照“先到先得、谁采

谁有”的规则,甚至有个人漠视野生菌及其生存环境的保护,出现连根拔起、“大小通杀”的情况。野生菌经济价值突出,生态价值也不容忽视,在维持森林生态系统的碳氮循环稳定方面有着重要作用。过度、无序、不留种源的采摘,不但会破坏野生菌生长环境,影响野生菌资源可持续发展,造成自然产量下降甚至资源衰竭,更会对生态环境造成破坏。

野生菌之所以珍贵,就是因为其对生长环境要求非常苛刻,只能生长在没有污染的森林环境中。因此,务必要保护好共生林木和土壤结构,维持野生食用菌种群。野生菌虽然无主,但采摘野生菌应适度,自觉做到生态采摘,不要采摘幼菌,合理采摘商品菌,适当保留成熟菌。禁用

锄头等铁质工具挖掘,尽量减少对菌塘和子实体的破坏。采集后回填原土,保护好菌塘和野生菌的生长环境,尽可能减少对土壤结构的破坏。

野生菌产业保护重于发展,合理开发利用是长期持续享用这一珍稀资源的前提,只有保护好才能发展好,索取无度只能适得其反。因此,要保护好野生菌赖以生存的自然生态环境,禁止对野生菌和野生菌生长的林地喷洒农药、化肥等物质。对经济价值较高的野生菌主产区,可采取封山育林与育菌相结合的保育促繁措施,通过生态保护、合理开发和生态采摘,保护生态环境不被破坏,为野生菌提高产量和质量营造优质生态环境,实现野生食用菌资源可持续发展。

赵铁元

城市内涝防治需排蓄并举

我国目前已全面进入主汛期,部分地区发生城市内涝,对人民群众的生产生活造成不利影响。造成城市内涝的原因包括自然调蓄空间不足、排水设施建设滞后、应急管理不强等。治理城市内涝事关人民群众生命财产安全,必须高度重视。笔者认为,与其事后补救,不如从源头把控,做好城市内涝防治规划,落实排蓄并举措施,掌握城市内涝防治的主动权。

提高暴雨期雨水的排放能力,找准城市内涝风险点和积水点是关键。城市排水系统功能划分不明确、未能彻底实施雨污分流、管道口径过窄是导致暴雨期雨水排放不畅、形成积水点的重要原因。因此,要重点建设完善排水管网工程。开展“一点一策”改造工程,通过实施防汛排涝应急工程,对城市内涝易涝片区改造、中心城区雨水直排口建设工程、主城区能力提升清淤点改造等项目,制定更为全面的排水规划方案。在城市内涝积水点和易涝点设置旱渠等排除内涝积水的径流通道,同时做好日常清扫和监管工作,防范生活垃圾和落叶等进入排水口堵塞排水管道,以提高排水管道的排水效率。这样,在遭遇暴雨等强降雨天气时,雨水能够实现畅排,局部积水能够快速疏散,从而降低城市内涝的发生率。

大量不透水路面导致雨水难以实现有效循环,从而加剧了城市内涝的危机。因此,除了完善排水基础设施,也要提高城市暴雨内涝的防御能力,把绿色发展理念贯穿城市规划建设全过程,合理安排城市空间。在构建城市内涝防治体系的过程中,按照“海绵城市”建设要求,优化城市布局,按照渗、滞、蓄、净、用、排的方针,提高雨水存蓄能力。比如增加城市绿地,新建及提升绿地广场与口袋公园、下凹绿地、雨水花园、植草沟等源头减排设施,完善雨水贮存设施、人工湖排蓄设施等,为雨水存蓄提供条件。

很多容易发生内涝的城市濒海临江,依河傍湖,保护好城市的湖泊和湿地,实现雨水自然渗透、自我净化、永续利用,既能够有效避免内涝的发生,也能维系城市水生态功能。蓄涝水面成为制约排涝流量设计大小和治涝效果的关键因素。一方面,河道过流断面不够,涝水无法到达排涝泵站,从而导致水位过高,需要新开河道和湖泊,增加水面率。另一方面,降低河道的常水位也是增加调蓄空间、降低城市内涝风险的重要手段。

蓝楠 高秋丽

提高监管执法效能 助力经济高质量发展

国家发改委相关负责人日前在国新办新闻发布会上表示,要进一步规范行政执法单位涉企行政执法行为,更多采取包容审慎监管和柔性执法方式。结合生态环境部门的职能和执法实践,进一步提升监管执法效能,推动经济向上、结构优化、发展态势持续向好,是当前和今后一个时期的重要任务。

当前,我国生态环境领域的执法监管能力、执法环境发生了深刻变化,国家政策导向、执法客体(对象)现实需要、公众期盼等都对环境执法监管提出了新的要求。生态环境部门顺应时代变化,始终把助力经济高质量发展放在重要位置,积极探索改革,出台了生态环境监督执法正面清单管理、轻微违法行为不罚等一系列政策措施,为企业纾困解难,助力营商环境优化。

坚持辩证思维和正确执法理念,保持生态环境执法监管有足够的强度。生态环境部门既是生态环境的“忠诚卫士”,也是经济高质量发展的“坚强后盾”,因此需要弹好执法与服务的“二重奏”,绝不能一提服务,就认为环境执法工作无所适从,正常监管都缩手缩脚。生态环境执法是查处环境违法行为、捍卫国家人民环境权益的重要手段,是国家法律赋予的权力。对恶意破坏生态环境的违法排污、监测数据造假等案件,要敢于亮剑、依法严惩,否则就可能助长违法行为,造成工作失误和环境损害。包容审慎不是放松监管,同样也不能一讲严格执法,就不给企业主动纠错的机会,不讲究执法和处罚的方式方法。笔者认为,不忘职责使命,不失执法严肃,始终是提升执法监管效能的前提。

监管优先,服务为要,精准帮助企业

“治未病”,最大限度减少企业违法成本,充分体现执法温情。随着法治建设的深入,我们面临的执法环境呈现出新的特征:企业、公众环保意识普遍提高,总体上市涉及企业的故意恶性环境违法案件逐步减少,重大项目建设和安全事故引发的次生环境灾害时有发生,但违法手段更加隐蔽,营商环境对环境保障要素的要求更为紧迫。因此,精准执法、文明执法、柔性执法是时代所需。精准的核心是依法依规实施监管,指导企业及时发现违法问题,“治未病”,不让轻微违法行为最终酿成大祸。柔性、温情的关键是在维护法律严肃性的同时,弄清事件的原委,在执法自由裁量权运用上更为客观公正,为企业提供纠错改过的机会,促使其增强防范意识。

提高执法精度和温度要从多方面努力。一方面,要明确明确监管执法的目的是

为了最终实现全社会人人守法的良好愿望,另一方面,要处理好监管与执法的关系。对于基层生态环境部门而言,笔者认为,要把监管放在优先位置,通过监管及时发现解决问题,避免构成严重违法案件。同时,处理好检查频次和效果的关系。“无事不扰”是对企业发展的支持,既要保障一定的执法检查频次,更要谋求具体的工作效果。不要满足于每年到企业检查多少次,而更关注发现解决了多少实际问题,真正从“事后查处”变为“事先服务”,引导企业从“要我环保”向“我要环保”转变。

提高执法效能,必须注重环境执法队伍的长远建设,不断提升执法队伍的政治、业务、法律素质,还要健全完善考核评估机制,有效解决影响执法效能的矛盾问题,让生态环境执法既有硬度,也有温度。

石常献