

# 开发区建设

专刊

打造开发区建设升级版  
决胜高质量发展新战场

山西省商务厅 指导

2024年第39期 邮发代号:21-465 投稿邮箱:kfjzsk@163.com

## 聚焦制度创新 激活发展动能

——全省开发区“三化三制”改革观察

深秋时节,记者走进位于山西转型综改示范区潇河新兴产业园区建功街中段369号的“低碳先进制造产业园”看到,各入驻企业的生产车间内,一台台自动化、智能化生产设备满负荷运转,一件件低碳产品接连下线,工人们正全力以赴赶制订单。山西转型综改示范区立足于产业基础和资源禀赋,以“PC建筑非承重构件生产加工项目”为载体,积极推进“建管运”分离改革试点,探索招商引资产新模式,全力打造集低碳设计、招商、运营、管理于一体的“低碳先进制造产业园”。

这是我省各开发区凝心聚力推进“三化三制”改革的一个缩影。

改革是发展的不竭动力。为了加快实现我省经济的转型升级,按照省委省政府的决策部署,一场旨在推动全省开发区创新发展的“三化三制”改革正如火如荼地展开。所谓“三化”,即专业化、市场化、国际化,而“三制”,则指的是开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制。这场改革不仅有效激发了开发区活力,释放了高质量发展动力,更为入驻开发区的民间投资项目注入新动能,为开发区的创新发展提供了新路径。

目前,我省各开发区通过一系列举措深化“三化三制”改革,在创新驱动发展方面取得了新突破,在加快培育发展新质生产力的进程中迈出了新步伐。

### 专业化引领 打造人才队伍新高地

“三化三制”改革在全省各开发区内蓬勃推进,其中,“专业化”作为核心驱动力,正推动着开发区人才队伍的转型升级与高质量发展。

长治高新技术产业开发区作为改革浪潮中的排头兵,深刻认识到专业化人才对于创新驱动发展的关键作用,通过构建全链条创新模式,有效促进了产业人才的倍增。

该开发区依托本地产业转型的契机,成功吸引了中科瀚安、光益生、华微紫外等高新技术企业入驻,还与百泰生物药业有限公司开启战略合作,共同成立安博泰克药业有限公司,设立古巴分子免疫学长治研发中心,建设以抗体药物为主体的综合性创新药物研发和产业化项目,形成了产业集群化发展的强劲态势。同时,积极搭建“人才驿站”等平台,通过校企合作、技术攻关等方式,不断培养和吸引高技术专业人才。

特别是与中北大学等高校合作,不仅建立了长治高新区—中北大学“人才驿站”和实习实训基地,还共同探索了以企业需求为导向的人才培养与专业建设模式。其中,“山西大学—中科瀚安紫芯班”就是校企合作育人的典范,经过3年的发展,已累计培养相关产业人才60余名,为长治LED产业的持续发展提供了有力的人才支撑。

古县经济技术开发区在引进和选聘高级管理人才方面同样不遗余力。该开发区坚持市场化、专业化、国际化的人才引进和选聘原则,通过急需紧缺岗位人才引进和事业单位招考等方式,成功引进了化工、环境、金融等多领域的高层次紧缺人才。该开发区为了提升管理服务团队的专业化水准,还组织人员参加各级各类培训,不断提升业务水平。同时,结合煤化工产业特点,



山西转型综改示范区推进“建管运”分离改革试点,打造低碳先进制造园区。图为工人们正在进行绿色厂房施工。(资料图片)

制定了延链补链路线图,为产业发展提供了有力的智力支持。

寿阳经济技术开发区将专业化建设作为改革的重中之重,以实际工作需要为导向,通过实施“四个一批”战略,即内部提拔、轮岗交流、择优选任和招才引智,不断择优配强开发区干部队伍,不仅提升了干部队伍的专业素养,更为开发区的创新发展提供了坚实的人才保障。

据了解,自2023年以来,全省各开发区通过市场化方式选聘工作人员199名,其中,高级管理人才40名。

### 市场化运作 构建创新发展新机制

“市场化”作为“三化三制”改革的重要组成部分,正在逐步展现其独特魅力。我省各开发区通过市场化运作机制的建立和完善,为开发区的创新发展注入了新活力。

在推进“三化”改革方面,省商务厅将“管运分离”作为“市场化”改革的一项重点,力求提升市场化水平。今年年初,省商务厅选取11家试点开发区,通过以点带面、试点先行、重点突破的方式,力争在今年年底前取得明显进展,并于2025年全面推开。特别是今年4月12日,省商务厅在高平经济技术开发区召开了全省开发区深化“管运分离”改革推进现场会,将该开发区“小管委会+大公司+基金专业运营”的成功模式向全省开发区复制推广。

山西禾壹心集团有限责任公司作为全国首家“冻转鲜”甜品企业,其“众禾壹心”日产300万块冷冻甜品中央工厂项目是我省民间投资重点项目。为确保该项目于年内试生产,自去年8月项目开工建设以来,高平经济技术开发区总投资约9000万元为项目配套路、电、水、气、暖等要素保

障。截至目前,已完成投资7000万元,确保了该项目于今年9月7日投产运营。

高平经济技术开发区在“三化三制”改革中,紧扣改革本质要义,适时升格提级平台公司,快速承接多项职能,如基建运维、要素保障、招商引资等。平台公司以“房东+股东”的双重身份融入全国统一大市场,不断增强自身“造血”功能,公平配置生产要素,积极参与市场竞争。同时,完善了园区运营、产业培育和物业管理一体化服务体系,实现了“大公司+小管委会”的改革目标。经过6年的实践探索,该开发区已构建起三大主导产业,并形成了5个“园中园”产业布局。截至今年9月底,全区入驻规模以上工业企业43家,工业产值取得了显著增长。

同样,垣曲经济技术开发区也将“管运分离”改革作为“三化三制”改革的重要举措,在体制机制、开发运营、专业人才等方面积极探索,多措并举推动改革工作迈上新台阶。通过做实管运分离、提升市场运营,该开发区充分发挥运营公司的市场主体作用,与多家省外企业和市场主体建立合作关系,精准发力市场化运营、特许经营、合作共建三个“着力点”。其中,作为2023年省级重点工程的科宇年产20万套锂电负极材料石墨化提纯用石墨匣钵项目,建成后每年可生产20万套石墨匣钵,预计年产值3亿元、利税0.6亿元,解决就业岗位120个。

据不完全统计,目前,全省已有93家开发区实现了平台公司全覆盖,13家开发区设立了总规模达227亿元的17只基金,运营项目36个,基金投资项目达9.5亿元。

### 国际化拓展 催生开放合作新格局

“国际化”作为“三化三制”改革的又一

关键航向,正引领着全省各开发区的创新发展潮流。

云冈经济技术开发区通过引进外资外贸型企业,为园区的国际化进程注入了强劲动力。在管委会的引领下,华瑞建材有限公司与世界500强企业法国圣戈班集团携手,共同推进纸面石膏板项目的深度合作。大同兴华联合新能源有限公司的引入,更是带来了6000万元的注册资金,其中港资占比5%,为园区的国际化发展增添了新的活力。此外,液化空气(大同)有限公司、光华活性炭有限公司的产品远销日本、韩国等地,彰显了云冈经开区在国际化拓展方面的显著成果。

新绛经济技术开发区以国际化为战略导向,开辟了一条协同发展的“高速通道”。依托区内及全县的资源优势和产业链条,该经开区积极拓展海外市场,围绕硫化黑、乌洛托品等优势产品,不断拓宽出口渠道,今年一季度完成出口贸易额1891万元。作为全球最大的硫化黑染料生产基地,银盛科技的产品远销“一带一路”沿线国家,市场占有率逐年提升,年均出口贸易额超亿元。在寻求国际合作方面,新绛经开区积极引导园区企业对接外资,与德国阿镁迈特公司签订国际化合作协议,推进实施了一系列高科技项目。同时,通过“双招双引”策略,瞄准国际顶尖人才和科研团队,为园区的创新发展提供了强有力的智力支持。

长子经济技术开发区则围绕项目建设、招商引资、优化服务等重点工作,积极探索完善体制机制的新路径,为高质量发展积蓄新动能。在国际化拓展方面,该经开区与中德合作园在德国海德堡建立离岸招商站,推动优质企业走出去与国际企业和机构进行合资合作,实现了园区外贸外资工作的新突破,进一步提升了园区的国际化水平。

李若男

科学导报 记者

王波 10月28日,省商务厅召开全省开发区主要经济指标和省级转型综改示范区发展专题研究会,并对下一步工作进行了再安排再部署。省商务厅党组书记、厅长王宏晋,开发区管理处相关工作人员参加会议。

会上,王宏晋听取了开发区规上工业增加值和省级转型综改示范区工作进展相关情况,组织参会人员重点分析了开发区三季度规上工业增加值运行情况、存在问题及努力方向,并对2025年增加值增速情况进行研判预测。此外,针对11家省级转型综改示范区的发展现状围绕体制机制改革、产业发展、科技创新、绿色低碳、对外开放、要素保障等工作研究有关支持举措和发展建议。

就做好下一阶段工作,王宏晋强调,要牢固树立全局意识和大局意识,不断增强工作主动性和创新性,充分挖掘经济指标发展潜力,多措并举冲刺全年目标。同时要督促各市加快省级转型综改示范区高质量发展步伐,抓紧制定方案,成立专班,深入研究,大力推动,积极打造示范区成为全省新质生产力发展的先行区。

## 召开全省开发区主要经济指标和省级转型综改示范区发展专题研究会

省商务厅

省商务厅

## 召开工业类开发区经济运行调度会

科学导报 记者王波 10月23-25日,省商务厅分三批组织召开工业类开发区经济运行调度会,规模以上工业增加值负增长的27个开发区和连续下降的3个开发区分管副主任参加会议。会议听取了各开发区存在的问题及下一步工作举措,预测全年主要经济指标完成情况。

会议指出,一是进一步提高认识,尤其是国家级经开区、“1+11”转型综改示范区和市管开发区,要发挥示范引领作用,锚定全年目标任务不放松,为当地经济发展作出重要贡献。二是充分挖掘增量,不仅要做好新投产项目的人统工作,更要做好存量企业的稳增长,抓好重点企业,加强调度。三是加大招商引资力度,为2025年做好项目储备,提前谋划下一年的工作及项目。四季度,各开发区要加强研判分析,精准调度,盯紧盯牢全年目标任务不放松,力争实现开发区规上工业增加值稳步回升。

清徐经济开发区

## 入选“2024中国省级开发区发展潜力百强”名单

科学导报 记者王波 近日,“2024中国省级开发区高质量发展百强”和“2024中国省级开发区发展潜力百强”榜单发布,清徐经济开发区入选“2024中国省级开发区发展潜力百强”,位列第27位。

随着美锦氢能、梗阳针状焦、亚鑫溶剂等项目的推进,清徐经开区实现了传统煤焦化向现代煤化工提供“优质碳源”、“低价”、“氢源”、“多种”、“油源”和“煤基新材料”的转变,被列为全国“十四五”时期重点支持的县域产业转型升级示范园区,入选全国省级开发区高质量发展百强。

李强

## 朔州东综合客运枢纽工程获新进展

科学导报 在朔州东综合客运枢纽建设项目的施工现场,工人们正在进行停车场沥青混凝土面层的铺设作业。

朔州东综合客运枢纽位于朔州经济开发区临港物流园区,项目占地492.5亩,建设投资2.05亿元,以满足旅客出行需求为核心,建成后集高速铁路、城际铁路、长途客运、地面公交等交通方式于一体,形成功能完善、换乘高效、出行便捷的现代化综合客运枢纽。

朔州东综合客运枢纽项目现场总工程师白建强介绍,朔州东综合客运枢纽建设项目包括桥梁、道路、长途客运站、公交服务中心和停车场,现在已完成总工程量的95%,其中桥梁完成98%,道路完成95%,长途客运站和公交服务中心完成90%,停车场完成95%,预计整个工程将于11月10号全部完成。 邵丰

科学导报 “屏幕上显示的生产流程、物料追踪、设备状态等关键信息,都是生产线的实时反馈,数据同步、动作同步。”10月22日,走进大同经开区双雁生物医药产业园智能工厂管控中心,一块巨大的LED显示屏上,生产线的运行状态清晰可见,实时更新的生产数据一目了然。园区调度主管贺栋向记者介绍,“从原料进厂、生产管理到能源管理、仓库管理,我们整个流程可以实现智能化、自动化。园区自设计之初,就立足于全流程的可视化生产,以保证制药过程的高质量、高效率。现在的智慧车间只需要30余人,同等产量的传统车间却需要近50人。人工成本节省40%左右,能源成本可节省15%以上。”

双雁生物医药产业园是大同经开区围绕“一区多园、产城融合”的发展战略,在现代医药产业园创建的专业生物医药产业园。“2023年4月项目开工建设,我们顺利实现了‘当年

大同经开区双雁生物医药产业园

## 向“新”发力 逐“绿”前行

开工、当年投产”的预定目标,这与大同市的政策帮扶、资金支持密不可分。尤其大同经开区审批管理服务局多次主动上门服务,仅建筑工程施工许可证的办理周期便缩短了一半以上,为项目的实施提供了有力保障。同时,根据《大同市促进生物医药和大健康产业高质量发展的若干措施》,双雁药业有限公司获得了700多万元扶持资金,真金白银的背后是政府部门的真心实意,这更加坚定了我们扎根大同、服务山西的决心和信心。”产业园项目负责人雷曙光语

气坚定。

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。作为新时代药企,降碳减污、扩绿增效是企业义不容辞的责任。针对药品生产中排出的废水、废气、废渣,园区依托特效树脂新型VOC处理系统技术、余热资源回收利用技术、绿色酶生产技术等,积极打造绿色生产模式。比如,余热回收技术的应用可将废水余热用于预热和蒸发,提高能源使用效率,减少对环境的污染。而树脂新型VOC处

理系统技术则可利用特定树脂材料对废气中的有机物进行物理或化学吸附,与传统的活性炭吸附相比,树脂吸附更高效、更经济、对环境更加友好。

“向‘新’发力、逐‘绿’前行,作为大同市医药产业标杆项目,双雁生物医药产业园将统筹推进科技创新和产业创新深度融合,为提升全省医药产业能级和集聚水平、助力大同经济高质量发展转型提供持续注入创新活力。”谈及未来发展,雷曙光信心满满。 李强