

与时俱进确定改革目标任务 为中国式现代化提供制度保障

■ 江小涓

习近平总书记指出：“进一步全面深化改革，必须紧紧围绕推进中国式现代化这个主题来展开。”党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），擘画了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的宏伟蓝图，明确了进一步全面深化改革的总目标和各方面主要任务，引领改革开放始终沿着正确方向前进。

两次划时代“三中全会”的历史性跨越

《决定》开宗明义明确了进一步全面深化改革的重要性和必要性，强调了党的十一届三中全会和党的十八届三中全会两次“三中全会”的重要历史地位：党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。这对于我们深刻领会和把握进一步全面深化改革的重要性和必要性具有重大意义。

改革开放初期，我国生产力发展水平较低，改革的核心任务是为了解放和发展生产力，促进经济快速发展，尽快提高人民生活水平和增强国家经济实力。邓小平同志指出：“贫穷不是社会主义”，“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的”。上世纪80年代，我国农村实行家庭联产承包责任制改革、城市实行企业承包制改革和价格机制系列改革等，都是在计划经济体制框架下增加商品因素和市场因素、增强激励机制和经济活力的重要举措。此后，党的十二届三中全会作出《中共中央关于经济体制改革的决定》，强调我国实行的是“在公有制基础上的有计划的商品经济”；党的十四届三中全会作出《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，强调“使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”；党的十六届三中全会作出《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，强调“更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用”。在这些改革纲领性文件的指导下，我国改革围绕建立和完善社会主义市场经济体制，从国家宏观调控方式改革、要素市场改革、劳动力市场改革、国有企业改革、财税体制改革、社会保障制度建设等多方面推进，都是为了调动个人、企业和地方的积极性，解放和发展生产力，促进经济持续快速发展。

2013年召开的党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，旨在贯彻落实党的十八大关于全面深化改革的战略部署。这次全会对全面深化改革作出部署，明确全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现

代化。这次全会同时强调“经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系”，提出了“使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”这个重要新表述。由此开始，我国改革迈向了以深化经济体制改革为重点全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，不仅强调解放和发展生产力，更强调完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。

这个划时代的转变有着深刻的现实背景和理念指引。改革开放30多年后，一些深层次体制机制问题和利益固化的藩篱日益显现，改革进入攻坚期和深水区。以全面深化改革破解难题、推动发展成为全社会的共同要求。例如，脱贫攻坚、促进共同富裕、推动环境保护与生态建设等，都是亟待解决的重大问题。这些问题不解决，既影响全面建成小康社会目标的实现，又影响广大人民群众的获得感幸福感安全感，因此必须提上重要日程，真枪真刀推进改革，并突出制度建设，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。同时，我国仍处于社会主义初级阶段，发展仍是解决我国所有问题的关键。因此，必须进一步解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，坚决破除各方面体制机制弊端，努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔前景。

推动三个“更好相适应”能够为中国式现代化提供制度保障

进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。《决定》提出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，并在“进一步全面深化改革的指导思想”中提出“推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。推动三个“更好相适应”是《决定》中的重要表述，既是过去两个划时代“三中全会”改革目标的与时俱进，又是立足全面建成社会主义现代化强国对下一步改革面临的形势任务的高度概括，特别是“国家治理和社会发展更好相适应”是本次全会的重要新提法，体现了与现代化建设新时期新形势新任务相匹配的治理理念和要求。

继续解放和发展生产力要求破立并举，使生产关系与生产力、上层建筑与经济基础更好相适应。解放和发展生产力不仅要“破”，而且要“立”，在制度建设方面我们

还有许多短板要补。《决定》提出完善市场经济基础制度，将产权制度、市场准入制度、社会信用体系和监管制度等列入其中。这些都是社会主义市场经济有效运行的基本保障，其中包括许多重要的新要求。比如，提出依法平等长久保护各种所有制经济产权，“长久”这一表述突出强调保护各种所有制经济产权不是权宜之计，不会发生改变，给各类投资者和企业家以长期信心和预期。又如，在构建全国统一大市场部分和健全宏观经济治理体系部分，提出许多体制机制建设的内容。再如，对民营企业提出制度建设的要求，提出支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控等。

针对高质量发展这个首要任务，《决定》部署了若干改革任务。当前，推动高质量发展的激励和约束机制还不健全，面临不少体制机制障碍和卡点堵点，需要通过进一步全面深化改革来破解。例如，在市场运行中，我们在鼓励进入市场方面下了很大功夫，但在退出市场方面的制度安排还不够完善，这不利于市场发挥优胜劣汰、提高发展质量的作用。《决定》提出健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。只有顺利淘汰低效率低竞争力的生产力，才能真正促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率，为高质量发展提供新的内生动力和制度保障。

解决突出问题既要锲而不舍、攻坚克难，更要建章立制、形成长效体制机制。这是因为，治理突出问题的改革举措往往涉及存量调整，利益关系错综复杂，必然会遇到困难和挑战。拿规范收入分配秩序和促进共同富裕来说，既涉及做大“蛋糕”和分好“蛋糕”的问题，又涉及初次分配和再分配问题。不同主体所处位置不同，看法就不一致，加上经济发展速度、资本流动倾向、地方政府偏好等形势变化，都会影响收入分配格局。针对突出问题，《决定》坚持通过推进制度性安排来解决。比如，提出健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构，这为深化财税体制改革明确了方向和举措要求。又如，提出规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为，这是构建全国统一大市场对地方招商引资行为作出的制度性约束。

社会进步带来诉求多元化，要求国家治理和社会发展更好相适应。推动“国家治理和社会发展更好相适应”是《决定》中的一个重要新提法，体现了我们党对经济发展和社会进步过程中产生新问题新挑战的深刻认识和把握。随着我国经济发展水平

和国民受教育水平提升，如何正确处理社会活力和社会秩序的关系十分重要。实践和理论都表明，现代化发展时期是社会活力与不稳定因素同步增加的时期。比如，教育发展提高了人们的识字率和教育水平，增加了传媒媒介对人们的影响。随着人们的眼界更高更远，期望也将不断增长和扩张，很可能超过满足这些期望的能力。又如，经济发展会增加人口在地理上的流动性，使人口与资源分布更加平衡，同时也打破了原有的社会稳定机制。随着从农村向城市流动的人口数量增加，如果相关配套服务跟不上，就无法更好满足人民群众融入城市的期盼。《决定》针对这些新的问题作出许多重大改革部署，提出完善城乡融合发展体制机制，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展；推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化；等等。进一步全面深化改革在兼顾公平和效率的同时，也要更好地兼顾活力和秩序，推动国家治理和社会发展更好相适应。

处理好国家治理和社会发展的关系，要在深刻复杂的社会进步与变革过程中，推动整个社会既生机勃勃又井然有序。因此，要在制度建设上下大力气，满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的需求，形成协调社会效益、防范社会风险、化解社会矛盾、维护社会稳定常态化的体制机制。这对保障公民权利、维护社会正义、维护社会安全等方面的能力和水平都提出了新的要求。例如，《决定》提出建立轻微犯罪记录封存制度，是一项具体的刑事司法制度的改革举措，彰显了国家加强人权司法保障特别是保障有过错人群正当权益的重要理念，对于最大限度地减少社会对立面、化消极因素为积极因素意义重大。《决定》中还有许多体现经济发展新常态、社会进步新理念、人民群众新要求的改革部署，都是为了让人民群众从一件件具体改革措施中切身体验到与现代化国家相匹配的国家治理水平。

总之，《决定》有许多重大理论创新。这些创新立足于进一步全面深化改革所处历史方位的准确把握，立足对中国式现代化的中国特色与现代化一般规律之间关系的深刻理解，立足于现代化征程中可能面对的新机遇新挑战的远见卓识，是我国改革开放史上又一具有标志性、开创性意义的重要文献。全面贯彻落实《决定》提出的各项重大改革任务，必将为推进中国式现代化提供强大动力和坚实制度保障。

（作者为中国社会科学院大学教授）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

专题思考

党的二十届三中全会提出，强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。

当前，我国企业仍存在科技创新动力与能力不足、研发投入偏高、科技成果转化机制不健全等问题，制约了企业创新主体作用的发挥。为此，应进一步完善体制机制，激发企业创新动力，引导企业参与基础研究，推动产学研深度融合，真正发挥企业创新主体作用，为建设世界科技强国贡献力量。

一是改变企业创新的收益与风险比例。创新能力与创新动力是相辅相成的。当企业具备一定的创新能力时，能够开发出

强化企业科技创新主体地位

■ 博勤磊

更具竞争力的产品，从而进一步激发企业创新动力。强烈的创新动力会促使企业不断探索新的市场机会和技术路径，进一步提升其创新能力。

要实现创新能力与动力的正向循环，就要改变企业的创新收益与风险比例。要通过税收优惠和资金支持，降低企业研发投入的风险和成本；要支持构建常态化产学研合作机制，降低科技成果和创新人才的引入门槛，增加企业对科技成果的“可得性”，建立企业与研究机构的合作粘性；要完善知识产权保护机制，使企业能够真正从创新收益提高其创新积极性。

二是探索企业多渠道参与基础研究的模式。基础研究是科技创新的基石，也是企业塑造长远发展竞争力的重要根基。因为投资基础研究，面临回报周期长、风险高等问题，很多企业更倾向于投资短期收益的应用研究。推动我国企业参与基础研究，不仅使企业认识到基础研究有利于长期创

新和竞争力提升，同时要健全稳定且多元的投入机制，为企业参与基础研究提供多种渠道和模式。

相关部门要加强资源性引导支持，建立政府、高校与企业的联合研发机制，完善风险共担的基础研究投入框架，使企业在支持和参与基础研究中受益，形成良性循环。国家重大科技项目是引导各类企业参与基础研究的重要平台，要积极激励和吸纳企业参与，引导基础研究科研团队与企业合作，增强企业参与基础研究的能力。

在这一过程中，应发挥龙头企业的引领作用，积极鼓励其设立专项基金、搭建新型研究机构、打造高能级创新平台，部署和实施前沿技术与创新项目，推动企业持续获取新技术和新知识。同时，龙头企业的参与能够有效带动中小企业形成创新联合体，促进资源共享与技术交流，推动更多企业参与基础研究。

三是提高企业推动科技成果转化落地

的效率。科技成果的应用和转化对于实现科技创新价值至关重要。企业作为科技成果的主要应用载体，是科技成果有效转化的关键环节。

要在科技项目早期，引导企业介入，在项目立项阶段就要引入需求评估，提升项目的实用性和前瞻性。鼓励企业建设若干概念验证平台，提供初步测试和验证环境，验证项目可行性，降低创新风险。在技术放大阶段，鼓励企业投资建设中试基地，支持科研成果的规模化实验，为成果走向成熟提供必要的支持，加速成果转化的步伐。在市场化阶段，作为创新主体的企业应积极借助国家金融政策的有力支持，通过发挥风险投资、科技创新基金等作用，推动企业主导的成果转化项目落地。同时，企业要充分发挥自身优势，主动为创新成果提供丰富的应用场景，从而切实提升科技成果的转化应用效率。

（作者单位：中国科学院科技创新发展中心）

躬身实干践初心

矢志求索耀中华

作为全国人大代表，吕春祥每年参加全国两会都会带不少由碳纤维材料制成的产品，包括雪车运动员头盔、碳纤维缠绕构件、3D打印的碳纤维材料、钓鱼竿、登山杖、羽毛球拍等，向大家科普碳纤维材料的“前世今生”，以及我国在碳纤维领域的攻关史。

此外，吕春祥还经常到一些高校、中小学进行碳纤维科普宣传。“碳纤维耐高温、耐腐蚀，在酸里头、碱里头基本不发生任何化学反应。在惰性情况下，2000摄氏度基本不

发生反应，在空气中400摄氏度以上缓慢发生反应……”在吕春祥看来，科学普及一定要用通俗易懂的语言向大家讲解，这样不仅能让热爱科学的青少年打开知识的大门，也能为广大群众打造了解前沿科学的窗口。

多年来，吕春祥一直站在科普事业的一线，每年他都要利用业余时间到全国各地做科普和学术报告。“科研的本质是创新，科学普及是把科研成果讲给公众，助力提升公众科学素养。”吕春祥表示，他会继

续做好科普宣传活动，引导更多人走近科学、爱上科学。

上下求索，何惧路漫漫。“探索科学的道路并非坦途。希望风华正茂的科研工作者们在工作中有创新的能力、有创新的思维、有创新的主动性，同时有协作精神、奉献精神。”吕春祥时常鼓励年轻的科研人员，要有自己的创新思路，要有不懈探索和追求卓越的精神，要把国家利益放在最重要的位置，只有沉下心来扎实地做科研，才能在“强国复兴有我”的实践中绽放绚丽的青春，才能真正解决国家亟须解决的问题！

（上接A1版）

不忘初心 科学普及惠民生

如今，我国碳纤维研发已经突破了发达国家的技术壁垒，吕春祥正带领团队开展新一代碳纤维技术攻关，与此同时，他的工作内容也多了一项，普及碳纤维知识。他一直认为，科学普及是科技工作者的天职，科技工作者有义务承担起这份责任。

“北京冬奥会上，中国运动员使用的雪车和雪车头盔就采用了我们研制的T800碳纤维材料。”作为科技工作者，吕春祥一直竭力推动山西的碳纤维产业走在全国前

K 创新论坛

近日，农业农村部发布《农业农村部关于大力发展智慧农业的指导意见》（以下简称《指导意见》）与《全国智慧农业行动计划（2024—2028年）》（以下简称《行动计划》），明确了今后一段时期推进智慧农业的工作思路和重点任务，为我国农业的转型升级和高质量发展绘制了宏伟蓝图。

智慧农业的关键是“智慧”。《指导意见》强调，要大力推进智慧农业技术创新和先行先试。既要加快技术装备研发攻关，加快农业传感器与专用芯片、农业核心算法、农业机器人等关键核心技术研发攻关；也要建设智慧农业引领区，强化政策创设，推动机制创新，集中用好各类支持措施，打造智慧农业发展高地；还要健全技术推广服务体系，智慧农业技术装备纳入农技推广范围，加强智慧农业技术指导和推广。这些举措，不仅能提升我国农业技术装备的自主创新能力，有助于打破国际技术壁垒，更能进一步推动农业生产提质增效，有力推动智慧农业技术的快速普及与高效利用。

农业基础设施建设是智慧农业的前提和基础，其现代化程度直接关乎农业生产的效率与可持续性。《指导意见》明确提出，要全方位提升智慧农业应用水平。从推进主要作物种植精准化，到设施种植数字化；从畜牧养殖智慧化，到渔业生产智能化；从育制种智能化，到农业全产业链数字化及农业农村管理服务数字化等7项重点任务，旨在通过科技赋能，引领我国农业迈向更高层次的发展阶段，为农业现代化插上科技的翅膀。

粮食稳产增产，根本出路还是在科技。近年来，我国智慧农业不断取得新的突破和进展。如今，仅需一部手机，便能对上千亩耕地的生产设施进行管控；“一键操作”即可完成田地灌溉、施肥等日常管理；育秧机、旋耕机、插秧机、收割机、无人机植保机、烘干机等十余种智慧农机，逐渐实现了农业生产全链条机械化、智能化……智能科技的广泛应用，极大提升了农业作业精度和效率，为农业增产、农民增收提供了有力支撑。智慧农业，让科学种田从梦想照进现实。

在公共服务能力建设上，加快打造国家农业农村大数据平台、农业农村用地“一张图”和基础模型算法等公共服务产品；在产业布局上，着力推动主要作物大面积单产提升，培育一批智慧农场景、智慧牧场、智慧渔场，推进全产业链数字化改造；在示范带动上，大力推进智慧农业先行先试、探索智慧农业未来方向……随着《指导意见》与《行动计划》的深入实施，将进一步推动智慧农业与现代农业的深度融合，我国智慧农业将迎来前所未有的发展机遇，为实现农业强、农村美、农民富的美好愿景提供强大的科技支撑和动力源泉。

科技滋养“小木耳”链式发展“大产业”

（上接A1版）通过对这些菌类的培育驯化，培育出适应本地气候的木耳新品种，建立可循环的食用菌种植体系，弥补木耳种植的季节性缺陷，从而实现工厂全年不间断生产，高效利用生产设备和种植大棚。同时，山西心言与山西农业大学开展深度合作，加大科研创新和新技术推广力度，推动木耳种植向科技要效益，向创新要效益。通过专家团队技术研发，从当地林区采集的野生黑木耳中，培育出更加适合本地种植的新品种。

“通过野生木耳标本采集、菌种分离、菌种纯化筛选、生物学特性研究、小试、中试、推广试验，最终获得新品种。新品种投产后，将有效提高黑木耳的抗病能力，木耳品质更佳，市场竞争力更强。”雷星星表示，山西心言还探索研究了鱼菜共生系统，将大棚浇灌木耳后的水进行收集养鱼，养鱼后的水进行无土栽培种菜，种完菜的水再进入大棚浇木耳，实现菌、鱼、菜“三物循环”，经济、社会、环境三大效益有机结合，将水资源最大化利用。

山西心言利用木耳产业发展的综合优势，加大产品研发力度，延伸全产业链，发展高附加值的黑木耳精深加工产品，先后研发出木耳饮料、木耳挂面、木耳酱等一系列新颖独特的黑木耳食品和保健品。山西心言以互联网直播的形式将优质木耳产品推向更广泛的市场，通过互联网直播，拓宽了销售渠道，提升了品牌知名度，为山西心言的发展注入了新的动力。

山西心言还积极践行“绿水青山就是金山银山”的理念，建设年处理能力达7000万棒的菌糠循环利用厂，对中阳县范围内的废弃菌包实现资源化利用，年产生物质颗粒15000吨，实现黑木耳全产业链循环经济发展模式。

风劲帆满图新志，砥砺奋进启新程。“站在新的起点上，山西心言将进一步加大科研与创新投入，以市场为导向，积极发挥企业一二三产融合发展的产业链优势，进一步提高产品的发展活力和竞争力。”雷星星心满意足地说。

实现远距离供电 引领开采新变革

（上接A1版）针对最棘手的高压变频器启动瞬间电流波动较大、在运行中谐波干扰大这一难题，项目组全体技术人员进行了详尽的单机与主从联机调试，时刻紧盯波形图的每一个细微变化，多轮分析、讨论、尝试，寻找最优比例增益点，积分增益点。

经过一系列调整与优化，项目组成功将动力中心布置在距离工作面最近的2350米处的轨皮五联巷；同时机头与机尾的高压变频器波形最终呈现出规则有序的完美状态，设备在稳定的电流下持续运转。“前进的道路从来都不是一帆风顺的。”郭廷卓说。有段时间，工作面设备频繁停机，生产进度严重受阻。项目组成员重新复盘了改造方案，认真审视每个环节，深入剖析出现的问题，终于发现这是CS1沿线信号中断导致的，并采取相应措施，系统稳定性显著增强。

远距离供电项目的成功运用，有效降低了作业人员的劳动强度，提升了采煤作业的连贯性与工作效率，为企业经济效益的稳步增长提供了强劲支撑。

该公司副经理李博大致算了一笔账：原先由于频繁移动供电设备列车和重新布置线路，每个月采煤中断时间累计约8个小时；如今远距离供电后，采煤中断时间减少到4个小时以内，采煤作业的连贯性提高了50%，电缆故障率由5%降低至1.6%。同时，新型供电线路还优化了矿井通风条件，有效降低了瓦斯积聚超限的可能性。

检修工武志强说道：“以往在狭窄空间维护设备，有时得趴着，检修难度大、耗时长。现在检修起来既方便又省事。”

从综采工作面安装与回收情况来看，重新安装与回收供电设备花费的时间也从一周缩短到仅需重新铺设电缆即可。

创新是企业生存和发展的关键。远距离供电在薄煤层综采工作面的成功应用，是企业技术创新的一次生动实践，也为该公司未来在复杂地质条件下安全高效作业提供了可借鉴的经验。