

党建工作与生产经营深度融合助力企业高质量发展的研究

■ 刘琴

为推进企业的高质量发展，应将党建工作和生产经营活动深度融合，不仅可以实现企业内部的思想统一，还能提高企业发展活力，为其高质量发展带来基本保障。因此，企业应注重内部的党组织建设，健全工作机制，将党建工作渗透于企业生产经营全过程，实现深度融合目标，助力企业各项业务的有效发展。

一、党建工作与生产经营深度融合的价值

在企业发展中，党建工作与生产经营深度融合具有极高价值。其一，有助于把握企业改革方向。通过二者深度融合，党员干部可对企业发展方向做出正确指导。从企业长远利益出发，考虑现阶段市场竞争特点，对企业发展方向进行把关，实现企业高质量发展目标。其二，有助于承担社会责任。企业具有承担一定社会责任的义务，通过党建工作的深度融合，避免企业偏离实际、抓业务、促发展，为社会进步作出贡献。利用党建工作可对企业生产、安全、创新、招聘等环节进行把关，思想教育和经济发展两手抓。发挥党组织在企业发展中的带头作用，积极响应党的号召，全面落实党的相关政策方针。其三，

有助于提高企业生产经营质量。将党建工作深度融入企业日常生产经营活动，可为企业创建良好的文化氛围，提高企业员工凝聚力，焕发生机，助力企业高质量发展。

二、党建工作与生产经营深度融合的策略

(一) 党组织融入企业治理机构

为促进企业高质量发展，可将党组织融入企业治理机构，并明确党组织在企业治理中的重要地位。党组织和企业法人进行同步治理，为党建工作在企业内部的开展奠定基础。首先，构建企业治理制度。管理者应将党建工作的基本要求融入企业规章制度中，并依据企业自身现状，明确党组织成员的职责范围，设置相应的治理机构，构建运行机制，为党组织的企业管理工作提供基本保障，使党组织成员全面参与企业的决策、执行以及监督等工作，确保对企业治理工作的全方位掌控。其次，融入企业组织体系。应建立交叉任职组织体系，使党组织成员进入企业组织体系，包括企业董事会、监事会等组织。将党组织成员渗透至企业党支部、一级、二级领导班子内，并由党组织成员对企业内部

出现的重大事项进行把关，逐层建立党组织工作网，便于对企业内部的治理。党组织有权对企业重大问题进行研讨，然后由企业内部会议商议决定，使党组织和企业内部管理人员形成合力。最后，建立企业监督制度。党组织在企业内部应具有监督权力，对企业内部生产经营中的各个环节进行监督和检查，保证企业有效落实党的政策方针，推进企业高质量发展。

(二) 党建工作引领企业文化建设

企业文化作为凝聚员工力量的重要工具，不仅可以为企业的高质量发展进行导向，还能起到激励员工的作用，引领员工持续前行。因此，须通过党建工作对企业文化进行引领。第一，加强理论培训。通过党建工作对企业内部党员干部进行理论培训，可利用讲座培训、网络学习、开展报告会议等形式进行党的先进思想学习，使党员干部牢记党的使命，不忘企业创立初心。第二，强调思想引领。应将党的精神融入企业文化之中，提高企业员工对党的高度认同感，培养员工良好的行为习惯，传承优秀的中华文化

和道德品质。弘扬工匠精神，使员工成为一个有理想、有抱负的企业职工。第三，打造人性化企业文化。应在企业内部建立工会制度，一方面可以做好员工的思想工作，另一方面可以帮助员工解决问题。党组织成员与企业员工进行积极沟通，发现问题并解决问题，避免员工出现心结。还应赋予员工参与权、监督权等，让员工成为主人，有助于形成良好的企业文化氛围，促进企业高质量发展。

(三) 党建理念融合企业多项工作

为完成企业高质量发展目标，应将党建工作融入企业多项工作。其一，党建理念与企业重点工作任务相融合。党组织成员应在每年年初列出企业重点任务清单，包括生产目标、技术升级、设备改造等工作，并带领班组成员对重点任务内容进行开展，确保企业高质量发展。其二，将党建理念与人才培养相结合。人才是企业发展的根本，应在企业党员中选择精英，并对其进行专业化培养。通过思想教育可提高企业人才的精神品质，通过技能培训可提高人才的工作能力。也可以在其中选拔人才成为企业的中、高层管理者，为其提供更多实践管理机会，丰富管理

经验，提高其解决问题的能力和工作协调能力，为企业高质量发展积累人才资源。其三，将党建理念与企业管理相结合。在企业管理中，管理者应具有服务意识，服务客户、服务员工，认真落实“为民服务”的宗旨。增强党员干部的大局意识，关心普通员工的切身利益，为其解决工作中遇到的问题，为员工带来基本保障，提高企业员工的满意度。

三、结束语

综上所述，将党建工作与生产经营深度融合，不但可以帮助企业把握改革方向，还能形成良好的企业文化，进一步提高企业生产经营质量。将党组织深入融入企业内部治理机构，实现对企业生产经营的决策与监督，提高企业治理效果。利用党建工作引领企业文化建设，提高员工凝聚力。将党建与重点任务、人才培养、企业管理相结合，提高企业生产经营效果。总之，党建与生产经营的深度融合，可以促进企业高质量发展。

(作者单位：太原化学工业集团工程建设有限公司)

醉驾犯罪司法争议问题新论 ——以C检察院司法实践为研究样本

■ 杨征军 周芹 韩曦

摘要：近20年我国犯罪基本态势是重罪下降、轻罪上升，其中轻罪案件数量上升最快的是危险驾驶案件。醉驾案件数量增加挤占刑事实务资源，同时也产生社会危害性较小的微罪与严厉的犯罪附随后果之间的矛盾，带来高效办案与“以审判为中心”刑事诉讼制度之间如何平衡等新问题。全国二十多省市相继提出了醉驾犯罪轻缓化处理的标准，虽然各地的实践已经提供了充足的样本，但司法实务的消解方案仍然存在不足，存在执法标准不统一、直接根据“但书”出罪的法律依据不足等问题。笔者基于2022年受理的醉驾案件，系统梳理C检察院醉驾案件轻缓化处理带来的变化和影响，从实证应用的角度出发，采用案例模型和大数据分析的方法，针对血液酒精含量、行为后果等定罪、量刑要素进行实证考察，并在此基础上分析醉驾案件治罪、治疗的成效和问题，提出改进建议。

关键词：危险驾驶罪；治罪；治理

一、C检察院醉驾案件办理的基本情况

(一) 案件总量大，处理结果轻缓化

2022年，C检察院共受理醉驾型危险驾驶案件421件421人，占全年移送审查起诉案件(1650件)的25.5%。其中移送审查起诉399人，相对不起诉14人，存疑不起诉8人，无法定不起诉案件，不起诉率5.2%。在已决案件中，226人(含缓刑209人)被判处三个月以下拘役；161人(含缓刑132人)被判处三个月以上拘役，缓刑适用率88.1%，判决结果呈明显宽缓化趋势。

(二) 部分案件伴随事故发生，仅个别案件造成人员损伤

从血液酒精含量来看，涉案人员血液中酒精含量集中分布在180mg/100ml以下，占比约六成，随着血液酒精含量增高，案件数及发生事故数随之波动上升。在发生事故的案件中，共造成人员损伤事故总件数9件，占比总数3.2%，占受理案件总数2.1%。

(三) 极个别交通肇事案件中存在酒驾情节

2022年，该院受理交通肇事案件37件37人，其中仅有1件的行为人系醉酒驾驶，占比2.7%；事故造成1人死亡、2人受伤，占比3.1%。

二、醉驾案件办理存在问题

(一) 办理非现场查获醉驾案件难度增大

非现场查获主要是指犯罪嫌疑人正常停车后，间隔一段时间才案发。因存在时间差，嫌疑人往往提出“二次饮酒”“未开车”等多种辩解。究其心理，主要是害怕留有案底，对个人和家庭造成不良影响。具体表现为犯罪嫌疑人反复试探办案人员的反应，不断完善、充实无罪辩解。如申某危险驾驶案，申某发生交通事故后逃逸，10个小时后被抓归案，辩解在家中第三次饮酒，后依法决定存疑不起诉。如徐某危险驾驶案，徐某在案发当天辩解饮用红牛、酸梅汤等，见未被采信，又辩解一口气喝了6瓶藿香正气水(含酒精)。

(二) 前置行政调查环节在证据收集、取证程序上较为单一简略

由于行政调查程序前置，易导致以下问题：一是行政调查与刑事侦查对证据要求存在差异，但二者几乎同步取证，仅在血液检测后才分区处理，证据收集同质化，非常容易忽略现场关键证据收集；二是公安交通部门扮演执法、侦查双重角色，侦查思路与普通刑事案件办理存在差异，目前尚未对醉驾犯罪形成科学的侦查取证机制；三是醉驾案件证据具有现场性、临时性，不可重复收集。如李某危险驾驶案，李某饮酒后返回单位开车，刚驾车离开单位不久，就在行驶途中遇到一群开豪车的陌生人，李某主动下车与其攀谈，引起对方不满，遂报案。案发后，李某辩解其驾车从单位开至案发地点期间，在路边摊“二次饮酒”，后又在车上“三次饮酒”。在此基础上，

再综合考虑犯罪嫌疑人的认罪认罚、赔偿谅解等情况。

5.压严检察官主体责任，把好案件审查、监督“两道关”。一是在案件审查方面，坚持证据裁判原则，确保法律适用准确、全面，通过自行补充侦查，向公安机关制发《调取证据材料通知书》等多种手段，加强审查引导侦查。同时正视醉驾案件风险点，坚持证据裁判原则，确保法律适用准确、全面。二是在法律监督方面，依托捕诉一体专业化背景提升诉讼监督水平，依法用好不起诉、羁押必要性审查、提出抗诉等职能，对侦查机关现场搜查、取证工作不到位、刑事拘留措施适用不审慎等问题进行监督和引导，对审判机关缓刑适用、量刑工作等进行监督。

(二) 治理方面

1.完善不起诉配套机制，探索在醉驾犯罪中适用“不诉+”工作模式。由于我国没有犯罪分层的传统，因此导致醉酒型危险驾驶罪的行人在接受刑罚之后，还面临着特定的犯罪附随后果，其负面影响对行为人甚至其直系亲属都有影响，¹⁴需要完善不起诉配套机制以加强犯罪附随后果的规范化程度。一是“不诉+行政处罚”。逐案向公安机关制发《检察意见书》，要求检察机关同步审查公安机关对该案已作行政处罚的情况，填补非刑事处罚与行政处罚之间的缝隙漏洞。二是“不诉+党纪党规处分”。一是“不诉+党纪党规处分”。一是“不诉+训诫+责令具结悔过”。以公开宣告的形式，告知被不起诉人不起诉、训诫和具结悔过后的法律后果和后续影响，责令被不起诉人当场宣读具结悔过书，警示被不起诉人今后严格遵守道路交通法规。四是“不诉+公开听证”。对拟不起诉案件公开公开听证，听取各方当事人意见，促进化解社会矛盾，邀请人大代表、政协委员、人民监督员、专家学者参与建言献策，为妥善办理此类案件提供广泛的智力支持。

2.释放社会治理效能，助推醉驾案件诉源治理。一是做好源头治理，积极发挥个案检察建议的作用。针对相关单位管理漏洞，通过制发检察建议书督促其加强警示教育和监督管理。二是丰富法宣途径。综合运用新闻媒体、报纸杂志、“两微一端”等多种宣传方式开展宣传教育普法工作。注重发挥典型案例的教育引领作用，积极参与各级媒体广播平台录制的普法节目。

3.针对醉酒驾驶行为人采取配套措施。一是设置社会服务、修复犯罪损害、赔偿担保等考察方式，健全考察结果评定体系，作为酌定不起诉条件。行为人在考察期需认真遵守法律规定和监管规定，同时在认罪认罚具结时签署自愿参与考察承诺，积极参与社会服务。修复犯罪损害、赔偿担保等。检察院联合社区、交通管理部门等考察单位对行为人服务完成情况进行综合评估，共同完成考察工作。经评估，符合条件的可以宣告不起诉。二是为做好行刑衔接，加大行政处罚力度，建议从立法上延长暂扣驾驶证、行驶证的时间。交管部门以一年为起算点适当增加暂扣驾驶证、行驶证的期限；对于醉驾再犯等情节严重的，必要的时候可采取终身不得领取驾驶证的处罚措施，杜绝其对公共安全的危害。三是建议从业禁止。将具有网约车司机、出租车司机等特殊身份的人进行大数据统计，与有关出租车公司、网约车公司等后台掌握的数据进行碰撞，比对出相同数据，针对具有多次酒驾行为或者造成严重后果等必要情形，建议相关公司、部门将其纳入失信名单，终身禁止从事交通运输职业。

4.科学划定缓刑的适用情形。应当建立以血液酒精含量区间为主轴，以其法定从重情节为辅助的缓刑适用体系。即对于血液酒精含量低于200mg/100ml的案件，重点适用缓刑，对于血液酒精含量高于200mg/100ml的案件谨慎适用缓刑。兼顾考虑从重情节，如具有超过三项从重情节的或对造成人员轻伤以上情节的或具有醉驾前科劣迹的，一般不适用缓刑。(前提是针对事故这一从重情节区分情形讨论，具体如前述)。在此基础上，

[1]周光权.论刑事一体化视角的危险驾驶[J].政治与法律,2022(01):15.

[2]彭文华.我县犯罪附随后果制度规范化研究[J].法学研究,2022(06):28.

(作者单位：北京市朝阳区人民检察院)

游戏策划与角色场景设计的课程思政建设探索与实践

■ 刘雨瞳

地方高校响应教育部关于高等学校课程思政建设指导纲要的精神，尝试探索理科专业软件工程(游戏开发设计师)专业课程思政教育教学改革与实践，探索高校游戏开发设计师专业特色开展课程思政教育教学的意义与高校游戏开发设计师专业方向课程思政教育教学的困境探讨，提出相应改革措施，即注重游戏开发设计师专业方向与课程思政教育的关联性，探索理论与实践交互的教学模式，加强课程思政资源的投入。以“游戏策划与角色场景设计”课程为研究对象展开实践教学，得出的实践结果表明课程思政的建设与探索措施可以促进软件工程(游戏开发工程师)专业课程思政教育的全面发展。

一、专业课进行课程思政建设的重要意义

随着游戏产业的迅速发展，游戏已成为全球范围内广泛的文化现象。游戏目前在生活中扮演着非常重要的地位。游戏不仅是一种娱乐方式，它已经成为人们日常生活中不可或缺的一部分。无论是年轻人还是老年人，游戏都能为他们带来乐趣和放松。而且，随着科技的进步和互联网的普及，游戏的形式和种类也越来越多样化，满足了不同人群的需求和兴趣。游戏不仅仅是消磨时间的方式，它还可以帮助我们锻炼思维、提高反应能力，甚至还能结交到更多的朋友。游戏如此重要，也使得游戏在开发过程中，游戏的策划十分重要。游戏策划作为游戏开发的重要环节，对于游戏的成功至关重要。在这个背景下，将思政教育融入游戏策划课程，可以帮助学生更好地理解游戏策划的原则和方法，提高游戏策划的能力和水平。游戏开发类课程讲授与实践过程中融入思政教育，是将思想政治教育与学科知识相结合，二者相互促进，实现学生的全面发展。这不仅可以提高学生的综合素质，也有助于提升教学的深度和广度，达到更好的教学效果。也是解决大学生思政教育中存在的“孤岛”困境及思政课程与其他课程之间的“两张皮”现象的重要举措。探索思政教育下游戏策划与角色设计课程的教学目标、教学内容和教学方法；通过对分课堂和项目实践充分调动学生的积极性，帮助学生塑造正确的道德素养、职业素养和个人素养，促进学生的全方位发展。

二、专业课建设思政课的重要意义

《游戏策划与角色场景设计》课程在人才培养方案中属于专业教育模块，是面向软件工程游戏开发工程师专业的学生开设的一门专业必修课。课程坚持以学生为中心，以立德树人为培养目标，围绕人才培养方案制定课程目标及育人目标。育人目标的指定主要来自两方面的依据，一方面是深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话，领会精神，以及学习教育部高等教育司今年发布的《高等学校课程思政建设指导

纲要》关于工学类专业课程的建设要求。另一方面是结合本专业人才培养方案、本门课程的课程目标及教学大纲。

三、专业课进行课程思政的实践内容

通过以上两方面的考量，确定本门课程的育人目标与思政元素。每一章节的育人目标都是从课程目标中挖掘得出的。搜索身边的思政素材，选择恰当的思政元素融入知识讲授环节，能够很好地支撑课程目标及思政目标的达成。例如，在育人内容上，第一章游戏概述中，讲游戏发展现状时，展示权威公司发布的中国游戏行业评估报告截图，让学生从图中直观地看到我国的游戏行业在国内及国际上的地位，增强学生们的专业认同感。讲到游戏类型时，展示中国战队两次拿下《英雄联盟》全球总冠军的照片。向学生讲解优秀的游戏项目所带起的电子竞技活动，不仅是单纯的娱乐，还可为国争光，这些游戏的开发者也会感到自豪，以此增强学生们的的职业自豪感。讲到游戏的影响时，播放央视纪录片《互联网时代》，短片以客观的角度讲述了游戏的正反两方面影响，引导学生思考什么才是好的游戏？如何避免玩家沉迷游戏？第二章游戏策划时，针对策划游戏内容这部分知识，列举美国公司发布的《新冠病毒大进击》这款游戏，里面涉及歪曲事实的辱华内容，遭到华人玩家的坚决抵制。教师通过称赞玩家的爱国举动，剖析案例，坚定学生们的社会主义核心价值观和理想信念，激发爱国情怀。讲到游戏故事内容时，展示图片，分析三国、武侠、仙侠这些中国独创的游戏题材，通过创新将中国文明得以传承和发扬，鼓励学生传承中国传统文化和故事。

教学方式采用课内课外相结合，为了促成课程目标与思政育人目标的达成，课内教学主要通过案例分析、启发讨论、探究问题、任务驱动等方法，用好课堂主渠道，课外利用“互联网+”的理念。通过网络资源、网络课程、微信、QQ等了解学生动态，提升育人效果。

育人成效的评价主要以课堂表现，平时以布置作业、课堂讨论、项目汇报，期末以课程设计、问卷调查、师生座谈等多种形式进行育人效果的评价。

四、课程思政教学改革的成果

《游戏策划与角色场景设计》课程通过课程思政的教学改革与实践，帮助学生塑造正确的道德素养、职业素养和个人素养，促进学生的全方位发展。学生围绕中国传统文化、社会民生安全等主题内容策划的游戏项目，不仅得到了校内教师的认可，也在省级以上的赛事上屡获佳绩，有力地印证了课程思政的育人效果。

(作者单位：平顶山学院)

农村房地一体不动产确权登记存在的问题与对策

■ 管凯

随着农村改革的深入和城乡一体化的推进，农村房地一体不动产确权登记成为维护农民权益、促进农村发展的重要工作。然而，在实际操作中，农村房地一体不动产确权登记面临一些问题，包括历史遗留问题、土地制度不完善、移民搬迁等，随后提出了相应的对策和建议，旨在推动农村房地一体不动产确权登记工作的顺利进行。

在我国，社会经济迅速进步，与此同时农村的改革持续推进，城乡之间的一体化融合发展也呈现出加速度。在当前背景下，对农村地区实施房地一体不动产的产权确立与登记变得格外关键，这不仅关乎农民的直接利益，而且是推动农村经济社会发展的关键，对于实现乡村振兴具有重要意义。在我国农村地区，由于历史遗留问题以及制度上的不完善，实现房地产的统一登记面临着重重困难，本篇文章旨在深入探讨这些难题，并给出相应的解决策略及提议。

一、农村房地一体不动产确权登记存在的问题

(一) 历史遗留问题

在我国农村地区，长期积累了诸多历史遗留问题，比如土地权属模糊、宅基地使用不合规等现象。农村房地一体不动产确权登记工作中遭遇了诸多难题，在一些农民群体中，对于土地和房屋的权属问题，由于缺乏明确的法律规定，使得在产权登记时产生了诸多争议和冲突。

(二) 土地制度不完善

在我国农村，土地政策尚需完善，尤其是宅基地管理权界定模糊，以及土地使用与建设权限的分离问题亟待解决。农村宅基地的不动产确权登记工作受到诸多问题的困扰，导致进程并不顺畅，在一些区域，土地政策的落实不到位导致产权登记工作受阻。

(三) 移民搬迁问题

随着城乡一体化的不断深入，大量农民纷纷涌入城市，这一现象使得农村宅基地的所有权开始出现改变。对于农村地区而言，实施房地一体政策，在不动产确权登记方面遭遇了诸多难题，部分农村居民在搬迁后未能及时履行必要的手续，从而引发了宅基地权属的混淆，这一状况增加了确权登记工作的难度。

二、解决农村房地一体不动产确权登记问题的对策

(一) 加大政策宣传力度

政府及其相关部门必须深刻理解，政策宣传对于提升农民对确权登记工作的认知至关重要。借助广播、电视、报纸等传统媒体以及新兴新媒体平台，进行广泛且深入的宣传动作，开展此类活动时，不仅要普及相关政策信息，更要深入阐述产权界定对农民个体利益的重要性。例如，产权界定清晰、促进土地流转顺畅、助力财产性收入增长等方面，举办讲座、开设培训班，与农民面对面交流，解除他们的疑惑，从而提升他们对政策的理解力和参与的积极性。

(二) 完善土地制度

在现行的土地制度中，存在一些模糊和不合理的地方，政府需要全面地整理这些漏洞和问题，并在此基础上进行相应的改进和优化，以实现土地制度的更加合理和有效。在宅基地管理权限的范畴内，须对使用和所有权利进行清晰划分。同时，土地使用与建设权限的界限亦需明确标注。目前，对于土地政策的执行力度需要加强，以确保各项规定得到实际执行。防止任意曲解或忽视，政府应采用定期审查与随机抽样相结合的方法，对土地政策的履行情况进行监管，对违反规定的实行严苛的处罚。

(三) 简化手续流程

繁琐的确权登记手续常常让农民止步不前。因此，简化这些流程是当务之急，政府及其相关部门需对现有的工作流程进行全方位的优化，删减掉繁杂多余的审批步骤，以此来实现审批时间的有效缩短。为此，构建完善的登记服务机制至关重要，比如，设置专门的一站式服务窗口，推出在线预约和咨询服务，并改进电子政务平台，从而让农民能够更加便捷高效地完成产权登记。