



微信公众平台



扫码订阅

生态山西

专刊

第 272 期

邮发代号：21-462

投稿邮箱：kxdbstsx@163.com

网址：http://st.kxdb.com

强规划 抓项目

五大举措推动黄河流域生态保护取得积极成效

科学导报讯 记者耿倩 习近平总书记始终心系黄河，五年三次主持召开座谈会，发表重要讲话，作出重要指示，为做好黄河流域生态保护和高质量发展工作指明了方向、提供了根本遵循。山西省坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示要求，强规划、抓项目，全力推动黄河流域生态保护和高质量发展取得积极成效。10月14日上午，山西省政府新闻办举行“推动高质量发展 深化全方位转型”系列主题首场新闻发布会上，就近年来，全省砥砺推动黄河流域生态保护和高质量发展五大举措进行了总结。

规划政策体系持续完善。山西省印发了

省级黄河规划和水安全保障等 10 个专项规划，制定了 30 个配套文件，11 个地市均出台了黄河区域规划，形成了以 1 个总规划为统领，21 个专项规划和区域规划为支撑，30 个配套政策文件为保障的规划政策体系，搭建起推动黄河战略落实的“四梁八柱”。

生态环境保护成效明显。全省深入实施“一泓清水入黄河”工程和黄河干流流经县生态环境综合治理工程，加快推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，全省人工造林规模连续 3 年排名全国第 1 位，水土保持率增至 64.58%。今年 1-9 月，黄河流域 59 个国考断面优良水体比例达到 84.7%，同比上升 3.3 个

百分点，美丽山西建设加快推进。

高质量发展迈出坚实步伐。以科技创新引领产业创新，重点打造“晋创谷”创新驱动平台，做大做强省级重点产业链，梯度培育省级特色专业镇，制造业和战略性新兴产业快速增长，特色优势农业、现代服务业持续壮大，体现山西特色优势的现代化产业体系加快构建。

黄河文化魅力不断彰显。深入实施“中华文明探源工程”，成功举办大河论坛·黄河峰会等活动。完善现代旅游业体系，建成了全省第一条高标准、高质量的沿黄一号旅游公路，加快把文化旅游业打造成战略性支柱产业和

民生幸福产业。

省际交流合作持续深入。推进落实晋陕两省黄河流域生态保护和高质量发展战略合作框架协议，晋陕蒙三省区签署黄河流域晋陕蒙段横向生态补偿协议，积极推进黄河流域豫晋陕段横向生态补偿协议相关工作。

下一步，将继续认真落实《山西省黄河流域生态保护和高质量发展条例》，加快推进重点任务和重大项目实施进度，全力建设黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区，为黄河成为造福人民的幸福河作出新的更大贡献。



绿色是高质量发展的鲜明底色，也是现代化产业体系的基本特征。黄河流域生态保护和高质量发展战略提出以来，沿黄各省份坚定不移走生态优先、绿色发展道路，协调推进生态环境保护与经济社会发展，统筹传统产业转型升级和新兴产业培育，粮食安全和能源安全根基不断夯实，富有地域特色且有较强竞争力的现代化产业体系正在形成。这是黄河流域推动发展方式全面绿色转型的基础。

黄河流域生态环境脆弱，绿色发展是人们的期盼。推动发展方式全面绿色转型，是黄河流域高质量发展的必由之路。但要看到，全面推动黄河流域生态保护和高质量发展是一项长期复杂的系统工程，绿色转型向纵深推进还面临不少挑战。一方面，黄河流域大多数省份仍处于工业化、城镇化加速发展阶段，其产业体系普遍存在二产过重、三产过轻、倚能倚重耗水等问题，转型会相对缓慢。另一方面，各地新兴产业发展迅速的同时，仍存在同质化现象，如黄河上中游地区在新能源开发、新兴材料加工等领域集中布局，但技术供给和产品设计差异化程度相对较低。

全面推动黄河流域生态保护和高质量发展，对生态保护、协同治理、发展方式等提出了更高要求，需要持续发力、久久为功，充分发挥资源禀赋和特色产业优势，促进绿色转型有新进展、高质量发展有新成效。

加快构建现代产业体系要实现绿色、协同、高效。持续深化传统产业绿色低碳转型，着力提高产业科技创新能力，推动重点行业节能降碳改造和设备更新。坚决淘汰落后产能，加快重点行业清洁能源替代。引导新兴产业优化布局，实现区域内相互配套的差异化系统化发展格局。通过财政、税收、金融等手段，支持绿色低碳产业链、创新链延伸。

抓好粮食和重要农产品生产，推动农业绿色发展。在黄淮海平原、汾渭平原、河套灌区等粮食主要产区，要大力建设“旱能浇、涝能排”的高标准农田，支持发展节水型设施农业，积极提升粮食产量和品质。进一步做优做大做强现代农牧业，青海、宁夏、内蒙古等省份应加快推动牦牛藏羊繁育、优质饲草料、现代牧业、奶源等基地建设，推动农牧业产品增值、产业增效。

利用生态补偿机制，加快绿色转型。目前沿黄九省区在建立流域横向生态补偿机制方面已进行积极探索，积累了一定经验。接下来，应进一步健全完善全流域生态补偿机制，做好顶层设计，探索建立政府引导、市场化运作、多元化补偿机制，努力形成流域绿色发展“一盘棋”。

下好黄河绿富共赢一盘棋



锦绣太原秋如画

“一年好景君须记，最是橙黄橘绿时”。

金秋时节，锦绣太原换上了“秋装”，俯瞰壮观的迎泽大桥，两岸旖旎风光尽收眼底，五彩斑斓的秋景让人陶醉。■ 王昕摄

牛建军：守护蓝天担使命 笃行实干践初心

天更蓝了、地更绿了、水更清了……近年来，越来越多的生态美景开始扮靓山西人的朋友圈。日月落，晨昏交替，春华秋实，冬藏夏长。当理想中的生态画卷一步步变成触手可及的实现，在生态环境监测战线上奋斗了近 30 年的牛建军的心中，十足欣喜，又倍感慰藉。

作为山西省生态环境监测和应急保障中心大气环境研究所支部书记、所长，牛建军坚定地把“精耕细作环境监测责任田，在苦干实干中争先创优”作为从业初心，砥砺奋进，笃行实干，在全面推进美丽山西建设征程中彰显着一名环保卫士的责任和担当。

他的身影，是无数奋战在生态环境保护一线的铁军缩影。

濯污扬清，只此青蓝，则是他们共同的夙愿与追求。

初心如磐勇担当

蔚蔚蓝天，映照看牛建军的拳拳初心。

自 2018 年山西省大气污染防治攻坚战全面打响以来，山西省生态环境监测和应急保障中心大气环境研究所始终承担着山西省环境空气质量预报预测、会商研判综合分析等重要任务。

这是一场没有硝烟的战争。

“战机”稍纵即逝，在人手少、时间紧、任务重的情况下，牛建军和同事们积极会商、科学研判，精心准备研判资料，为山西省生态环境厅每一次大气污染防治攻坚战提供科学、详实、精准的空气质量形势分析和趋势预报分析，为一次次重污染天气应对提供高质量技术支撑。

“在每年‘秋冬防’关键时期，我们每日都会开展全省 PM_{2.5} 浓度预算测算，目标任务达标分解测算，为实现‘目标精确到点，数据精确到百分位’的精准支撑，全面助力打好山西

大气污染防治攻坚战”，牛建军介绍道。

省级城市站监测事权上收是山西省生态环境监测体制改革的重大的举措，确保监测数据质量是重中之重。

牛建军和同事们紧紧围绕生态环境监测新职能、新任务、新要求，建成了集运维、质控、数据审核与应用于一体的省级环境空气自动监测网络平台，建设并发布了“山西空气”手机 APP，为支撑环境管理提供了方便、快捷、高效的技术保障。

认真、能干、有远见、不计较得失……说起牛建军，同事们无一不夸赞。而在牛建军看来，一代人有一代人的使命，在新时代生态文明建设征程中，“功成不必在我，功成必定有我”。

笃行实干善作为

山西省作为京津冀及周边重要省份，在我国各种重大活动中承担着重要的保障任务，从“APEC”会议、“九·三阅兵”“一带一路”峰会到冬奥会冬残奥会，牛建军经历了一次又一次重大活动保障的考验。

2022 年初，冬奥会、冬残奥会在北京和河北张家口市举办，大气环境研究所作为山西“冬奥”保障工作重要组成部门，保障任务艰巨。

牛建军带领同事们凝心聚力，艰苦奋斗，提前开展预报联席会商、走航监测模拟演练，全力做好空气质量监测站点运维保障，科学研判空气质量趋势，精准开展空气质量预报会商。

期间，牛建军参加总站“冬奥保障”专题会商 27 次、省厅“冬奥保障”汇报 17 次，开展省级城市站、乡镇站现场质控检查、应急检查、联检比对等 208 次……昼夜奋战、全力以赴，为“冬奥”期间环境空气质量保障保驾护航。

“开闭幕当日全省 PM_{2.5} 浓度分别为 29 微克/立方米、21 微克/立方米，为顺利完成保障任务打下良好基础”，牛建军介绍道，最终

圆满地完成了党和国家交给的任务，受到了生态环境部领导的充分肯定和认可，还获得全国环境空气质量业务预报综合能力建设优秀单位等荣誉称号。

一场场复杂的对比，一项项精准的监测数据，是牛建军踏实做事、奋力拼搏的见证者，更是他默默守护碧水蓝天的最美诠释。

踔厉奋发开新局

百舸争流，奋楫者先。生态环境监测工作并非一成不变，而是充满了挑战与变化。

为进一步提升监测数据质量，牛建军克服种种困难、迎难而上，“经过多方调研、组织精干技术力量、深挖监测数据质量管理需求……编制并发布《山西省省级环境空气质量监测网城市站运维服务管理制度（试行）》和《山西省省级环境空气质量监测网城市站质控检查服务管理制度（试行）》两项规章制度”，为省级城市站运维管理和质控检查制定严格高效、切实可行的管理制度，以更高标准保证监测数据的“真、准、全、快、新”。

牛建军说道：“结合项目运行过程积累的经验，我们制订了地方标准《环境空气自动监测站运维检查与考核技术规范》，这不仅填补国家在相关方面的技术空白，还科学指导空气质量运维管理水平，全面提升山西环境空气质量运维管理水平和监测数据质量”。

与此同时，在大气污染防治上，牛建军带领大气环境研究所深耕数据综合分析，经过不断探索完善，多次优化调整，形成了一系列图文并茂、内容详实、时效性强、分析科学合理的环境空气质量报告。

自 2020 年以来，山西环境空气质量综合质量指数和主要污染物平均浓度持续下降，环境空气质量持续好转，2023 年全省 PM_{2.5} 平均浓度为 37 微克/立方米，改善幅度全国第二，



创历史最优水平。

辛勤耕耘结硕果，各项荣誉也随之纷沓而来。在牛建军和同事们的共同努力下，大气环境研究所获得软件著作权 7 项、发明专利 3 项、大气环境研究所 2021 年以来连续三年获得中心（院）“先进部门”荣誉称号……

鲜花、荣誉和掌声属于昨天，未来仍旧任重道远。

“我将砥砺前行、攻坚克难，以敢啃‘硬骨头’的韧劲、敢打‘硬仗’的冲劲，迎‘蓝’而上，向‘美’而行，奋力擦亮美丽山西蓝天底色，为持续深入打好污染防治攻坚战贡献自己的力量”，牛建军坚定地说。来源：山西省生态环境厅



生态环境部印发管理办法

加强入海排污口全链条监管

科学导报讯 生态环境部近日印发《入海排污口监督管理办法（试行）》（以下简称《管理办法》），进一步明确入海排污口设置、备案、监测、执法等具体监管要求，为规范和加强入海排污口全链条监管奠定基础。

《管理办法》按照“全面覆盖、分类管理、全过程监管”的原则，细化入海排污口监督管理要求，建立入海排污口长效监督管理机制。全面覆盖是指将所有类型的入海排污口全部纳入监管。分类管理是指按照入海排污口对海洋生态环境的影响程度，兼顾目前监管基础，将其分为重点管理、简化管理和一般管理三类。全过程监管是指入海排污口事前、事中、事后全过程监管。

《管理办法》共 24 条，明确了入海排污口定义、类型、分类管理原则，并围绕设置、备案、监测、执法检查、信息管理、信息公开等各环节，提出了相应的监管要求，基本解决了“什么是入海排污口”“入海排污口如何分类管理”“入海排污口设置备案流程”“入海排污口监督管理要求”等关键问题。

其中，在设置方面，明确了设置、论证和规范化建设等要求，提出建设项目环评时已经按要求开展入海排污口设置论证的，责任主体无需重复论证，减轻责任主体负担；在备案方面，明确了备案部门、备案流程、备案材料等要求，并分情形对历史入海排污口如何备案进行了规定；在监测执法方面，明确了责任主体开展自行监测以及生态环境部门开展监督监测和执法检查的要求；在信息管理和公开方面，明确了信息化平台建设、动态台账管理、信息公开和社会监督等要求。

寇江泽