

持续深入打好污染防治攻坚战

——加快推进人与自然和谐共生的现代化

良好生态环境是实现中华民族永续发展的内在要求,是增进民生福祉的优先领域,是建设美丽中国的重要基础。

习近平总书记指出:“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”党的二十届三中全会《决定》提出:“完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制”。

各地区各部门坚持精准治污、科学治污、依法治污,不断创新工作机制,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推动生态环境质量持续改善。

持续深入打好蓝天保卫战,环境空气质量总体持续改善

“巡查发现,广阳区一建筑工地内约2000平方米裸土苫盖不全,主要道路未硬化,道路积尘严重。请即刻整改!”这是不久前,河北省廊坊市生态环境局工地监管工作群内发布的巡查信息。

为深入打好蓝天保卫战,今年以来,廊坊市生态环境局坚持科学精准依法治污,制定印发《廊坊市2024年大气污染防治综合治理工作方案》,创新工作机制,推动大气污染防治取得实效。

道路与工地扬尘是PM₁₀的主要来源。廊坊市生态环境局建立现场巡查机制,针对主城区扬尘污染,巡查队深入130余个建筑工地开展巡查,发现问题,立即交办。发布巡查信息的当天下午5点,工地监管工作信息群内即收到反馈:已责令整改苫盖完整,定时洒水降尘,并附上现场整改照片。

“为提升大气污染防治精准性,我们还建立了重点县区‘周会商机制’。每星期五开展会商,通报问题,并研判近期空气质量。专家组分析情况,并提出建议,推动大气环境质量不断改善。”廊坊市生态环境局局长尹松介绍。

随着京津冀协同发展深入推进,区域大气污染防治联防联控力度不断加强。

北京市通州区觅子店检查站,通州区执法人员正与廊坊市生态环境局香河县分局工作人员一道,对过境的重型柴油车开展联合执法检查。现场,工作人员将采样器伸入柴油车排气筒开展检测。“今年已开展联合执法6次,发现尾气超标车辆2辆,移交公安交警部门处理。”香河县分局副局长姚海峰介绍。

上半年,廊坊市PM_{2.5}浓度为42微克/立方米,同比下降2.3%;优良天数达到112天,同比增加2天。大气环境质量持续改善。

继大气污染防治行动计划、打赢蓝天保卫战三年行动计划后,空气质量持续改善行动计划接续实施。以PM_{2.5}控制为主线,强化源头管控、多污染物协同控制和区域污染协同治理,因地制宜有序推进北方地区清洁取暖,高质量推进钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造,各地区各部门攻坚克难,持续深入打好蓝天保卫战。

上半年,339个地级及以上城市PM_{2.5}



南京市江宁区百家湖畔,环境优美,设施齐全,是南京市的重要城市景观之一。

资料图

平均浓度为33微克/立方米,同比下降2.9%;平均空气质量优良天数比例为82.8%,同比上升1.4个百分点。环境空气质量总体持续改善。

持续深入打好碧水保卫战,地表水环境质量总体持续改善

碧波荡漾,波光粼粼。这里是江苏省南京市江宁县的最大湖泊、面积约为233个标准足球场大小的百家湖。“经常带着孩子来这边玩,湖水清澈,特别干净。”傍晚,家住附近的居民林翊和家人一起散步。

然而,10多年前,由于生活污水直排,这片水清岸绿的湖泊水质一度亮起红灯。“经过10多年治理,湖水水质持续改善。进入‘十四五’,南京持续打好碧水保卫战,从关注水环境改善到兼顾水生态提升。”南京市生态环境局水生态环境处处长居小秋介绍,为改变湖水透明度较低、生物多样性较差的现状,经过专家论证,今年初采用了新技术手段提升湖泊生态系统韧性、丰富生物多样性。

在百家湖,一个个六边形花坛像花朵般绽放在湖水中。仔细观察,这些花坛里并没有种植水生植物,而是覆盖着一片片“渔网”,网下则是一块块布条。“布条表面涂覆着新材料,在阳光照射下,产生氧化性物质来降解水中的有机污染物,提高水体透明度,为恢复沉水植被创造条件。”南京市生态环境保护科学研究院生态所副所长周艳文说。

经过持续的生态修复,百家湖水体生态质量不断改善:水质达到Ⅲ类,水体透明度由原本的不到0.4米提升至清澈见底的1.9米,湖泊由中度富营养化改善为中营养状态,大型底栖无脊椎动物由6种提升到14种,沉水植物覆盖率达66%以上。根据最新观测数据,百家湖生态系统正由“藻型”向更稳定的“草型”转变,这意味着湖泊中更容易生长的植物已经由藻类变成了水草,是水质向好的表现。

今年以来,南京市持续深入打好碧水保卫战,同步推进污水收集处理设施建设、农业面源污染治理、水生态调查评估等工作。上半年,全市42个地表水国省断面水质优良比例稳定保持100%,秦淮河入选生态环境部第二批美丽河湖优秀案例。“下一步将继续实施长江流域水生态保护修复,构建水生态考核指标体系,打造水清岸绿、鱼翔浅底、人水和谐的美丽河湖。”居小秋说。

不只是百家湖。各相关地区和部门统筹水资源、水环境、水生态治理,深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理,深入推进重点海域综合治理攻坚,强化入海河流总氮等污染治理与管控,持续深入打好碧水保卫战。

今年上半年,3641个国家地表水考核断面中,水质优良(Ⅰ~Ⅲ类)断面比例为88.8%,同比上升1.0个百分点;劣Ⅴ类断面比例为0.8%,同比下降0.2个百分点。长江、黄河等主要江河水质优良(Ⅰ~Ⅲ类)断面比例为90.3%,同比上升1.2个百分点。地表水环境质量总体持续改善。

持续深入打好净土保卫战,受污染耕地和重点建设用地安全利用有效保障

走进广东省广州市污染土壤集中治理与资源化利用处置中心,工作人员驾驶着小型推土车来回作业。

“处置中心具备固化稳定化、淋洗和热脱附等技术。”负责运营处置中心的广州环投环境服务有限公司副总经理宋树祥介绍,固化稳定化技术用于处置重金属污染土壤,淋洗技术用于处理砂性重金属污染土壤,热脱附技术用于处理有机污染土壤。

随着经济社会发展,大量工业企业搬离城区,原地块用作建设用地开发。然而,原址修复等传统土壤修复模式存在耗时长、重复建设等局限,处置能力和速度赶不上后续开发利用的进度。

《“十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护规划》明确提出,探索污染土壤“修复工厂”模式。广东省以广州市等地为重点,支持建设污染土壤集中治理与资源化利用处置中心。广州市在白云区建设了该处置中心,由广州环投环境服务有限公司负责运营。

广州市生态环境局土壤环境与自然生态保护处处长王瑛介绍,广州有序推进土壤污染风险管控和修复,包括土壤污染状况调查、风险管控和修复等,并建立多部门联动机制,保障城市快速开发建设用地需求。

土壤污染防治,要从源头管控。去年9月,广州市生态环境局组织制定《广州市土壤污染重点监管单位管理要点》,动态更新2024年土壤污染重点监管单位73家。“我们通过‘一张纸’‘一张表’‘一张图’明确重点监管单位、各级监管部门谁来干、干什么、怎么干,压实各方责任,指导、督促土壤污染重点监管单位开展隐患排查等工作,切实做好土壤污染源头防控。”王瑛说。

坚持预防为主、风险管控、水土共治,实施土壤污染源头防控行动,加快推进源头管控重大工程建设,整县推进耕地土壤污染源排查整治,推动黑土地、盐碱地生态环境保护,加强关闭搬迁企业腾退地块土壤污染管控……各相关地区和部门突出土壤污染源头管控,针对不同污染源分类施策,既防增量、又减存量,持续深入打好净土保卫战。全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障,农村生活污水治理(管控)率达45%以上。

生态环境部党组书记孙金龙表示,将全面准确落实精准、科学、依法治污要求,做到精准施策,尊重自然规律,在法治轨道上深化生态文明体制改革,不断提高生态环境治理现代化水平,以更高标准谋划和推进生态环境保护工作。

寇江泽 史自强 姚青雪 王云娜

专家之声

生态环境部前段时间通报了2024年1-6月全国环境空气质量状况,某个城市曾经是大家眼中的“上进生”,跌入168个重点城市空气质量排名后20位。事实上,这个城市的“失守”表现虽令人意外,但并非个例,今年以来中部某省份也有多个城市屡次榜上有名,这说明了大气污染防治工作不进则退、慢进也退。

环境空气质量突出表现为“排放存不住、污染藏不住、数据瞒不住”三个特征,大气污染治理成效如何一目了然。出差调研时,笔者经常听到基层同志反映,面对排名下滑很着急,想了很多办法,采取了很多措施,但空气质量数据仍不见好转,他们对此感到压力很大。表面上看,空气质量相对较差的城市似乎已经竭尽全力,实则并非无能为力。笔者以为,打赢大气污染治理翻身仗绝非一劳永逸的事,而是一项长期任务、系统工程,必须统筹兼顾、久久为功,坚持抓点带面、示范引领,分区管控、分类施策,政府主导、企业主体,确保政策执行不跑偏、不走样、不落空。

坚持抓点带面、示范引领,防止“一锅煮”。大力推动新能源汽车推广应用是深入打好柴油货车污染治理攻坚战的重要举措,有助于有效降低大气污染物含量,改善空气质量。空气质量相对较差的城市,多数在推进交通领域绿色低碳转型方面做得不够到位,比如,煤炭、焦化行业铁路专用线占比低,重型电动卡车数量少。因此,要抓住国家推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动的政策机遇,聚焦公共领域新能源汽车推广和重点行业清洁运输应用两个关键点,学习借鉴先进地区经验做法,进一步完善工作思路、明确目标任务、细化政策措施,确保具体工作与任务分解既要科学管用,又要务实好用。

保持定力打赢大气污染防治持久战

符德海

坚持分区管控、分类施策,防止“一刀切”。空气质量相对较差的城市,通常“两高”项目数量多且密集分布,单位面积污染物排放量大,大气环境容量小。对重点行业和排污大户仍按国家标准管理,没有结合自身大气环境质量状况,精准实施更严格的排放总量控制要求或者规定更高标准的大气污染物特别排放限值,致使排放量居高不下。有时在排污许可排放量核定定时,存在许可排放量远大于企业实际排放量的问题,未起到削减排污量的效果。笔者认为,落实生态环境分区管控要求,要在深入推进减排、工程减排、管理减排的同时,试点开展重点行业、工业园区污染物排放强度精准许可,强化以重点企业为单元的污染物排放总量控制,特别是国企要主动承担社会责任,以有限的环境容量支撑更高质量的经济发展。

坚持政府主导、企业主体,防止“一言堂”。笔者发现,空气质量相对较差的城市,存在重污染天气应急减排清单修订把关不严,产能减排或浓度减排措施难以落实、无法核查,民生豁免清单标准不一,重点行业企业整体绩效水平较低等问题。比如,中部省份某市一家A级钢铁企业曾因环境违法问题整改不到位被降级处理。重污染天气应急减排是环境空气质量改善的重要内容,而重点行业绩效分级是落实精准治污、科学治污、依法治污的重要举措,也是保证秋冬季重污染天气应急减排措施落实到位的基础性工作。生态环境部门要坚持“冬病夏治”,一方面加大帮扶力度,鼓励和指导企业通过设备更新、技术改造、治理升级等措施实现绩效分级创A晋B,推动企业治理能力整体提升。另一方面建立动态调整机制,加强标准化管理,实现应急清单全覆盖、豁免清单再梳理、停限产清单再核实,让环保治理投入少、污染排放量大的企业多减排,让环保治理投入多的企业少减排,鼓励“先进”鞭策“后进”,支持、促进企业高质量发展。

生态文明建设气象保障成效显著

科学导报讯 日前从中国气象局获悉,近5年来,全国生态气象服务保障业务发展态势良好,生态服务水平评分较2019年增长19.7%。

在能力建设方面,开展气候关键区全覆盖的大气本底观测站网建设,在全国共建成7个大气本底站和27个国家气候观测台;布设339个酸雨观测站、29个沙尘暴观测站、28个大气成分观测站。构建起覆盖全国的国、省、市、县四级环境气象监测预报业务;利用9颗在轨运行的风云气象卫星,建立了风云卫星遥感应用平台,为生态功能动态监测评估提供重要技术支撑;启动运行中国气象局温室气体及碳中和监测评估中心,并在山西、湖北、浙江、江苏、广东等地相继设立分中心;立足120个温室气体观测站点,建立全球碳源汇监测评估核校系统。

在加强新型能源体系建设保障方面,开展新一轮风能太阳能资源详查和气候生态效应评估服务,构建能源行业高影响气象预报预警指标体系,提升“源—网—荷—储”一体化专业气象服务能力,加强重要输电通道、用能高峰期迎峰度夏(冬)能源保障气象服务。

在推动气候生态产品价值实现方面,“中国天然氧吧”“中国气候宜居城市(县)”“避暑旅游目的地”已成为乡村振兴、旅游康养等绿色产业发展不可或缺的力量。在海南、浙江丽水、陕西商洛、江西抚州四地建立试点,探索具有中国特色的气候生态产品价值实现路径。

在涵养水源、助力生态修复方面,现代化人工影响天气作业发挥独特优势,近5年年均人工增雨(雪)覆盖面积达500万平方公里。在三江源、祁连山、丹江口、白洋淀等典型区域,气象部门开展云水资源监测评估、能力建设和作业试验,有效补充生态用水、扩大湖泊湿地面积。卫星遥感监测表明,随着西北地区人工影响天气能力建设推进,在人工增雨(雪)作业助力下,三江源地区植被覆盖呈现逐渐增加趋势,青海湖面扩大约371平方公里,祁连山植被生态质量指数增加10%至30%。

牛秋桐

自然遗产保护的一张“亮眼”成绩单

千鸟湿地憩,万里黄沙鸣。近日,我国的巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群、中国黄(渤)海候鸟栖息地(第二期)成功列入《世界遗产名录》,为世界文明百花园增添了绚丽的色彩。至此,我国世界自然遗产达15项,世界自然与文化双遗产4项,数量均居全球第一。

成功申遗的背后,是我国坚持保护生态环境、建设美丽中国的不懈努力。

我国自然遗产和双遗产数量全球第一

世界文化和自然遗产是人类文明发展和自然演进的重要成果。2017年,国家主席习近平在联合国日内瓦总部发表主旨演讲时指出,“中国10多项世界自然遗产和文化自然双遗产申请得到世界自然保护联盟支持,呈现了中国精彩”。

我国幅员辽阔,历史悠久、资源丰富、文化多样,是名副其实的世界遗产大国。此次申报的巴丹吉林沙漠以连绵起伏的高大沙山和丘间众多湖泊而闻名,全球少有沙漠可以比肩。

联合国教科文组织世界遗产委员会认为:“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群独特、稀有、绝妙的高大沙山,以及无数色彩斑斓的丘间湖泊,是温带和超干旱气候下沙漠景观和地貌持续演变的杰出范例,也是全球范围内具有罕见自然美的沙漠景观之一”。

中国黄(渤)海候鸟栖息地处于世界最大的潮间带湿地,为东亚—澳大利西亚迁飞通道候鸟的重要栖身地,是全球鸟类多样性最丰富、濒危物种比例最高的迁飞通道。

“这一遗产的成功列入,对于保护具有全球重要性的人类共同遗产具有里程碑意义。”

联合国教科文组织世界遗产委员会表示。

目前,我国世界自然和双遗产的保护总面积已达到7.9万平方公里,涵盖了国家公园、自然保护区和各类自然公园等上百个自然保护地,实现了对重要自然生态系统和自然遗迹的有效保护。

自然遗产保护的“中国智慧”

自然遗产事业的发展离不开顶层设计。

2017年起,国务院将“文化遗产日”调整为“文化和自然遗产日”,社会各界对自然遗产事业的关注度、支持度、参与度得到了进一步提高,为自然遗产保护和管理创造了良好的社会环境。

在这样的背景下,我国涌现出大量保护管理优秀实践案例:黄山创新性地提出景区封闭轮休制度、有偿救援制度;四川大熊猫栖息地开展“企业+合作社+农户+基地”发展模式,积极探索遗产地内社区的可持续发展;泰山建设了“智慧泰山”综合保护管理体系;武夷山建立了国家公园“管理局—管理站”两级管理体系;三江并流将遗产地及其缓冲区内的探矿权和采矿权全部取缔;黄龙将濒危物种兰花的克隆繁殖研究作为旗舰科研项目;梵净山实施黔金丝猴拯救保护工程等。

“我国自然遗产保护显著优于国际平均水平。”国家林业和草原局相关负责人表示。

根据世界遗产委员会的评估机构世界自然保护联盟(2020年世界遗产展望),在世界自然遗产和双遗产中,全球整体状况处于“好”或“较好”的比例为63%,而中国则高达89%;全球7%的遗产处于危急状况,中国却无一例。



可可西里世界自然遗产地。 赵新录摄

“这表明,我国在世界自然遗产和双遗产的保护上不仅达到了国际标准,更明显超越了国际平均水平,展现出了卓越的保护成效。”这位负责人表示。

平衡保护与利用的中国方案

伴随着我国自然遗产事业的发展,我国在世界遗产地保护修复和合理利用方面的示范性工作获得了国际认可,赢得了高度赞誉。

在濒危物种栖息地保护修复方面,三江并流遗产地内的滇金丝猴栖息地植被恢复和生态廊道修复项目,在中国黄(渤)海候鸟栖息地盐城遗产地的滨海湿地修复项目,均入选了《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)全球“生物多样性100+”案例。同时,随着三江源国家公园的建设,青海可可西里遗产地的完整性和保护管理得到进一步加

强,旗舰物种藏羚羊、野牦牛数量持续增长,分布范围不断扩大。

我国始终坚持资源保护与民生发展相结合的原则。在中国南方喀斯特、中国丹霞以及三江并流等遗产地,各级政府基于当地特色,通过特许经营、利益共享、生态补偿、生活补助等多种方式惠及民众,在平衡世界遗产保护和可持续利用、消除贫困方面取得了突出成就,一些地方获得了联合国人居署“可持续发展城市范例奖”和联合国世界旅游组织“世界最佳旅游乡村”等荣誉。

国家林业和草原局有关负责人表示,随着我国生态文明建设的不断推进和“构建人类命运共同体”理念的深入实践,我国世界自然遗产事业日益凸显出中国对全球生物多样性保护、可持续发展和参与全球环境治理的坚定决心和卓越贡献。

李天一