



生态山西

专刊

加强生态文明建设
推进绿色低碳发展

第263期 邮发代号：21-462 投稿邮箱：kxdbstx@163.com 网址：http://st.kxdb.com

《关于加强生态环境分区管制的实施意见》政策解读新闻发布会举行

提高生态环境治理效率效果

科学导报 记者范琛 8月6日，省政府新闻办举行新闻发布会，对近期省委办公厅、省政府办公厅印发的《关于加强生态环境分区管制的实施意见》(以下简称《实施意见》)进行政策解读。该《实施意见》明确规定了我省3方面重点任务：强化源头预防、完善全域覆盖分区管控体系；支持绿色转型、助推经济社会高质量发展；精准科学施策，提升生态环境治理现代化水平。

实施生态环境分区管制是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，党的二十届三中全会将生态环境分区管制列为生态文明体制基础性制度。其核心要义涉及两方面：一方面是在生态、大气、水等各个生态环境要素管理分区的基础上，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。另一方面是系统集成现有生态环境管理规定，从空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控、资源利用效率等四个维度编制差异化管控清单，形成“一张图”“一清单”的生态环境分区管制成果。

分区管制旨在通过“划界线、定边框、设清单”，建立“绿色标尺”，进行差异化精准管控，不断提高生态环境治理效率效果，推动生态环境治理现代化水平的提升。

《实施意见》总体要求为：完整、准确、全面贯彻新发展理念，严守生态保护

红线、环境质量底线、资源利用上线，强化生态环境源头预防，差异化精准科学施策，以生态环境高水平保护推动黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区建设，努力建设人与自然和谐共生的美丽山西。到2025年，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管制体系初步形成，生态环境源头预防体系进一步健全。到2035年，高效完备、精准科学、运行顺畅的生态环境分区管制体系全面建立，为生态环境根本好转、美丽山西目标基本实现提供有力支撑。

生态论坛
shengtailuntan

根据生态环境部公布的数据，今年1-6月，京津冀及周边地区“2+3+6”城市PM_{2.5}平均浓度、O₃平均浓度出现了不同程度的上升，平均优良天数比例为57.7%，同比下降1.3个百分点。究其原因，笔者认为，一方面是气象条件不利，尤其入夏以来的高温高湿天气增多，扩散条件变差，导致PM_{2.5}浓度反弹；另一方面，也与一些地方的精准防控工作执行不力有关，导致VOCs和NO_x污染物排放有所抬头，轻度以上污染天数增多。

推进空气质量持续改善，是“十四五”大气污染防治攻坚战必须完成的目标任务。面对当前存在的问题，各地应冷静思考本地在污染物管控上存在的问题，寻找解决问题的治本之策。从多地调研发现的问题看，要确保空气质量持续改善，迫切需要破解现实存在的“五不能”问题。

不能等排名变差了再加大攻坚工作力度。大气污染防治是一项持续性的工作，年度攻坚方案确定了、措施商定了，就要一鼓作气地抓下去，绝不能忽冷忽热、抓一阵放一阵，更不能等污染加重了、排名变差了、问责临头了，才去真抓实干。

不能等上级通报了再抓问题整改。近年来，各地在大气污染防治工作上的部门责任更加明确。但现实中，市县两级因“副职协调副职”“部门协调部门”等原因，导致一些地方在工作衔接上存在“张不开嘴”“不愿揭短”“不真讲评”等问题，致使牵头部门的工作难以顺利开展，很多现实存在的污染问题难以在本级解决。

不能等结果出来了再后悔有措施无落实。问题精准、时间精准、区位精准、对象精准、措施精准，是多年大气污染防治工作的成功经验。今年以来，多地分析空气质量出现波动的原因，精准管控不到位是重要的一个方面。但在实际工作中，多数城市精准分析污染问题、污染时间、污染区位、污染对象都十分到位，制定的措施也很多，但在最后的落实环节出了问题。也正是因为这最后一步的工作没有做到位，导致在不利气象条件下，气态污染物没有得到有效控制，进而影响了空气质量。

不能等把小病养大了再动干戈。近年来，中央生态环保督察先后多次通报了在地方发现的大气污染防治重点问题。生态环境部领导采用“四不两直”工作法，深入一线，也先后发现和纠正了大量问题。监测数据造假、传统产业园区VOCs和NO_x污染治理不到位、大宗货车尾气排放治理不到位、企业环保管理人员技术能力不足等问题，之所以长期存在并成为影响空气质量持续改善的重点问题，并不是问题的初始就很严重，而是经历了由小变大、由少变多、由轻变重过程。一些地方在发现类似问题后没有做到早发现、早打、早治，使得区域间、企业间相互效仿，导致了严重的后果。因此，各地面对影响和制约空气质量持续改善的问题，必须坚持早防、早治的决心，形成联手协同、抓小防大的工作机制。

不能把恶性炒作当成工作导向。历经十多年的艰苦奋斗，京津冀及周边地区空气质量实现了根本好转，人民群众的满意度也日益升高。但伴随大气环境逐渐向好，社会上出现了一些“好了伤疤忘了疼”的现象。大气污染防治不同区域、不同城市、不同阶段，有不同的特点和规律，但守正创新、因地制宜、科学防控永远是推进大气污染防治的必由之路。只有坚定信心、不动摇、不松懈，才能确保保持改善之路走好走实。

持续改善空气质量要做到『五不能』

加强生态环境分区管制 推动生态高质量发展

——解读《关于加强生态环境分区管制的实施意见》

科学导报记者 范琛

8月6日上午，省政府新闻办举行新闻发布会，省生态环境厅副厅长张继平、省发展改革委副主任马双喜、省自然资源厅国土空间规划局局长潘俊刚参加发布会，并深入解读了《关于加强生态环境分区管制的实施意见》。

分区管制治理取得阶段性成效

绿色与低碳都是实现高质量发展的鲜明特征。目前，我省生态环境已经取得了阶段性的成果。

近年来，生态环境分区管制以生态环境管制单元为基础，以生态环境准入清单为手段，有效遏制了“两高一低”项目，为高质量发展注入了新动能。同时，省生态环境厅还落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，制定出了《山西省黄河流域生态环境准入清单总体管控要求》，优化黄河沿岸资源能源开发布局，切实加强黄河流域生态环境整体保护和系统性治理。

不仅如此，省生态环境厅还将生态环境分区管制纳入“两高”项目环评审批，从产业政策、项目选址、区域污染物削减等方面严格把关，倒逼企业优化布局、提标

改造、转型升级，衔接生态环境准入清单，支持煤炭、电力、钢铁等传统产业群升级改造，引导传统产业向环境容量大、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。

此外，促进生态环境改善，加强生态环境分区管制成果在生态、大气、水等要素污染治理中的应用，精准科学施策，实施生态环境高水平保护，实施分单元差异化保护修复策略，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，维护生态安全格局。并借助生态环境分区管制的空间及政策集成优势，服务项目科学选址选线，规避投资风险，激发经营主体发展活力。

据了解，我省共划定1599个环境管制单元，其中优先保护单元840个，面积为5.3万平方公里，占全省国土面积为33.81%；重点管控单元646个，面积达到了3.5万平方公里，占比22.33%；一般管控单元113个，面积6.87万平方公里，占比43.86%。

绿色转型助推经济高质量发展

绿色转型是全面解决资源环境生态问题的基础之策。近年来，省委、省政府坚决贯彻党中央、国务院决策部署，大力推动传统产业转型升级、能源革命综合改革

试点、资源节约集约利用等工作，绿色转型发展取得了积极成效。

产业转型发展不仅扎实推进，还坚决遏制了高耗能高排放低水平项目盲目发展，严控钢铁、焦化、水泥、有色等高耗能高排放项目准入，推动传统行业通过上大压小、产能置换等方式进行优化升级。

省发展改革委印发实施加快低空经济发展和通航示范省建设21条，加快提高通航研发制造水平，引进一批光伏产业链的国内龙头企业等。同时，大力推进能源革命综合改革试点，扎实推动煤矿智能化建设，大力支持非常规天然气增储上产，让资源节约集约利用全面加强。

此外，省发展改革委坚决落实水资源消耗总量和强度控制管理，有序推进非常规水源开发利用，抓住推动绿色转型的关键环节，加快形成节约资源和保护环境的生产方式和生活方式，为推动美丽山西建设和高质量发展奠定坚实基础。

国土规划与生态环境紧密相连

生态环境分区管制与国土空间规划关系密切。国土空间是生态文明建设的重要载体，国土空间规划、生态环境分区管制均是优化国土空间开发保护格局的重

要手段。2023年，国务院正式批复《山西省国土空间规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。《规划》是我省空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的根本依据。

国土空间规划主要是优化农业、生态、城镇等功能空间，整体谋划国土空间开发保护新格局；生态环境分区管制划定生态环境管制单元，落实生态环境保护红线底线要求，制定生态环境准入清单。

国土空间规划和生态环境分区管制是生态文明制度体系重要组成部分，主要强化空间分区管理，实施系统治理、综合治理以及源头治理等。生态环境分区管制聚焦空间上生态环境质量、污染物排放等环境行为的分区管理，二者协同发力，有利形成了节约资源和保护环境的空间格局等。

生态环境分区管制还围绕流域环境质量改善和生态功能提升目标，针对影响生态和排放污染的行为，进行预防性和控制性管控，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住生态环境质量底线，从而实现对各类开发保护建设行为的规范和引导。

延河泉域：

万年名泉润古今 治水兴水谱新篇

科学导报记者 隋萌 李恒松

巍巍太行，古韵晋城。站在桥上观看沁河，这座山西晋城市境内第一大河、黄河的一级支流在阳光的映射下波光粼粼。沁河，晋城的“母亲河”，唱着欢歌一路走来，在东冶镇马山村东面的香炉峰下接纳了一股奇特的泉水——延河泉，泉水清澈见底，两岸植被茂密，宛如一颗璀璨的明珠，镶嵌在太行山南端，以自己独特的优势造福晋城百姓。

上古名泉万年流淌

延河泉古称“百眼泉”，是山西省沁河流域内流量最大的岩溶泉，由延河泉组、夏河泉组、霍泽河泉组组成。泉域处于太行山南段，属构造剥蚀山区，基岩裸露，沟壑纵横，河谷坡降大，全区四周高、中间低，向沁河河谷倾斜。根据记载，延河泉形成距今约有200万年历史。

据清朝《阳城县志》中记载：此泉“温泉百眼争出，亿万明珠喷散。睡眠严冬草藻，芡苳竟川含绿”。

站在泉口的栅栏旁边，看着泉水自山脚下一石洞喷涌而出，清澈见底，和周围的山水融为一体，清冽的泉水一年四季流淌不断，咕嘟咕嘟冒着水泡，单凭肉眼很难看出它平静的外表下，水流量却达到每天约31万吨。阳城县北留镇兴润供水公司工作人员告诉记者：“由于没有受到采矿等外界因素影响，延河泉水流一直很稳定，大旱数月不见其减，阴雨连绵不觉其添。”

清澈的泉水从岩石缝隙中一刻不停地涌流而出，汇成5m/s的水流加入沁河，流入黄河，奔向大海，源远流长。泉水出口处以外形成数百平方米的小人工湖泊，水体透亮，晶莹剔透，深度3至5米不等，水底一块碎石或是一抔沙砾，四时历历在目，清晰可见。即使阴霾天气也能一览无余。站在人工湖泊边上看过去，蓝天白云，奇草异木，嶙峋怪石，万千景物，倒映其中，微微晃动，柔情万种。湖内奇形怪状的水草在碧水拥簇下摇曳不止，似要倒下，却又坚固异常，年复一年。这里到沁河几百米的距离，泉水缓缓流淌，无声无

息，出奇地静，置身湖边，觉得五脏六腑都神清气爽。

当地村民告诉记者，延河泉水冬暖夏凉。原来，泉水是地下水汇集起来，靠压力自行流出的，水在地下流动，不受地面气温的影响，它总是像春天一样的温暖，而空气的温度，在冬天和夏天却有很大的变化。因此在地下水位压力的作用下，山泉便以自身基本恒定的温度源源不断地流到地面上，不受季节、气温的影响。

不夷不惠泽被古今

延河泉作为山西第一大泉，泉水流量稳定，水质良好，不仅承担着晋城和阳城供暖所需要的资源，还为全国作第一个“西电东送”示范工程的阳城电厂提供着充足的水源。阳城电厂设计者们独具慧眼，经水利部专家多年考察，将其定为阳城电厂的水资源供应地，在泉水旁建起了规模宏大的提水工程，两排粗大的管道并列穿越沁河底部，翻山越岭将水引至北留，强大的电流通过空中走廊南下江浙地区。

走进位于阳城县北留镇的阳城电厂，繁忙的生产景象展现着山西省高质量发展的蓬勃活



力。该电厂总装机容量427万千瓦，其中火电330万千瓦、新能源97万千瓦，是我省最大的发电企业。为缓解经济高速发展的江苏省用电紧张局面、带动山西地方经济发展起到了积极作用，具有良好的社会效益。

从“用”到“贵”，延河泉不仅为晋城百姓提供了生活保障，也为晋城带来独特的魅力，让来此游玩的人们流连忘返。沁河水电站大坝是沁

河第一坝。闻名遐迩的九女仙湖旅游景区位于阳城县东部太行山沁河峡谷中，东距晋城市30公里，西距阳城县20公里，是由杜河电站蓄水而形成的高峡平湖，湖面长10余公里，湖宽100~500余米不等，总面积13平方公里，是晋城市重要的自然风景旅游景区之一。杜河电站建成后，沁河回水直达延河泉以上河槽，形成巨大的九女仙湖景区。(下转C2版)

岩溶大泉生态修复治理 系列报道