

## 改革激发强劲动能 千帆竞发向“新”而行

——我省高位推动“三化三制”改革加快培育发展新质生产力综述

科学导报记者 王波

“三化三制”改革持续纵深推进,创新创造活力不断迸发;以“六突出”为导向的开发区考核指标体系不断完善优化,有力地激励了全省各开发区决策层、管理层、执行层的积极性;“三个一批”加速推进,有力地加快了新质生产力的培育和发展。

今年以来,面对复杂多变的外部环境和国内经济结构调整带来的阵痛,省商务厅按照省委省政府要求,积极引领全省各开发区加大“三化三制”改革力度,并以改革为动力,在加快培育发展新质生产力的进程中迈出了新步伐……

高位谋划  
“三化三制”改革持续纵深推进

“三化三制”改革是开发区深化体制机制改革的重要举措。此项改革以坚持去行政化、去社会化方向,采用“管委会+市场主体”模式,建设开发区专业化、市场化、国际化的管理团队,实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制,激发开发区创新创造活力。正因如此,近年来我省高位推动“三化三制”改革,成效逐步显现。

2023年5月19日,省长金湘军专题听取“三化三制”改革汇报。副省长汤志平也多次组织省有关部门召开领导小组和专题会议,研究开发区“三化三制”改革工作。按照省长金湘军、副省长汤志平的指示要求,省商务厅第一时间组织成员单位分析研判,狠抓落实,进一步明确分工、细化措施;10月31日,以省开发区建设工作领导小组办公室名义印发《进一步深化开发区“三化三制”改革行动方案》(以下简称《行动方案》)。

2024年7月5日,副省长汤志平又专题听取了开发区“三化三制”等重点改革工作的汇报。省商务厅按照会议精神,围绕《行动方案》,进一步明确改革重点,不断细化改革措施,以改革增动力,以改革促创新,引领各开发区在推动“三化三制”改革方面不断取得新成效。

## 在推动“三制”改革方面:

——严格落实领导班子任期制。今年以来,11市开发区与所在市政府签订或明确了领导班子任期目标任务。

——严格落实全员岗位聘任制。目前,全省开发区根据机构编制部门核定的人员编制,除领导班子成员外,全面实行人员聘任。

——严格落实绩效工资制。推动各开发区在2023年的绩效工资体系的基础上进一步优化、优化制定2024年绩效工资制度,进一步做到绩效工资与个人工作表现挂钩,优先向招商引资、项目建设等部门和工作人员倾斜,督促绩效工资及时发放到位,发挥激励作用。

在此基础上,省商务厅着力推动党政领导兼任开发区主要领导职务,引导各市在配强班子、用好人才、优化路径上改革创新。据统计,目前,由党政领导兼任工业类开发区主要领导有24家开发区,涉及大同5家,运城4家,忻州、吕梁各3家,太原、阳泉、长治、晋城各2家,临汾1家。其中,大同市开发区的党委书记除新荣经开区外,全部由县区长担任,管委会主任由县区副书记或县委常委或副县长担任。通过兼任,便于协调地方事务和重大问题,便于集中各方优势资源向开发区倾斜。近两年,全省推动7个管委会主任提拔为县(市、区)长,9个开发区管委会副主任提拔为管委会主任,11个管委会主任赴市级相关部门任正职,30个县(市、区)委常委或副县长(市、区)长提拔为管委会主任。这些举措,进一步激发干部担当作为,营造干事创业氛围。

通过“三制”改革,目前全省开发区领导班子出现了以下可喜变化:

从年龄结构看,40岁以下人数有所上升,占比提高0.8个百分点(2023年12个占3.3%,目前17个占4.1%);

从学历层次看,第一学历高中及以下人员数量有所减少(2023年27人占7.4%,目前24人占5.9%),降低了1.5个百分点;研究生学历人员数量增加了10人(2023年4人占1.1%,目前14人占3.4%),提升了2.3个百分点。

## 在推进“三化”改革方面:

——以“管运分离”改革为重点,促市场化水平提升。省商务厅年初选取11家试点开发



作为我省高端装备制造产业链“链主”企业,中国煤炭科工集团太原研究院(山西天地煤机装备有限公司)坚持以科技创新为引领,持续加大研发投入,加速技术升级,加快培育和形成新质生产力。

高效推进  
开发区考核指标体系持续优化完善

区,以点带面、试点先行、重点突破,力争2024年底前有明显进展,2025年全面推开。按照工作进度,省商务厅于今年4月12日在晋中经开区召开全省开发区深化“管运分离”改革推进现场会,以会代训、观摩交流,将高平经开区“小管委会+大公司+基金专业运营”模式向全省开发区复制推广。《行动方案》出台前,全省84家开发区实行“管运分离”,组建了131家运营公司。《行动方案》出台后,“管运分离”改革进一步推进。目前,平台公司增加到164家,93家开发区实现平台公司全覆盖;13家开发区设有17支基金,总规模达227亿元,运营项目36个,基金投资项目9.5亿元。从这些数据看,各开发区市场化运营水平得到有效提升,“管运分离”的市场化水平迈出一大步。

——以选聘高级管理人才为重点,促专业化水平提升。针对各市开发区选聘比例不足领导班子编制职数的8%的问题,《行动方案》要求2024年各市开发区选聘比例达到领导班子编制职数的10%。目前,大同、朔州、晋中、吕梁、运城5市已完成选聘任务,其他市正在招聘过程中。从统计数据看,全省开发区选聘高级管理人才39人,占比9.5%。

——以创建国际合作园区为重点,促国际化水平提升。我省现有山西转型综合改革示范区RCEP、长治高新区RCEP、长治高新区中德3家国际合作产业园。今年以来,省商务厅加大推动国家级开发区国际合作园区创建工作。采取的做法是,开展开发区国际合作园区建设培训会,邀请专家和优秀园区负责人授课,讲经验教训,讲实际案例和实操对策;与省外优秀国际合作园区深入对接,赴苏州工业园区就园区规划发展、国际合作园区建设、外资项目引进等方面开展考察调研;推动大同、晋中、晋城经开区加快研究编制国际合作园区创建方案,目前正在修改完善中;推动山西转型综合改革示范区与中德榆树园、晋中国家农高区与法国布列塔尼大区农业协会确定了合作内容。目前,中德榆树园已促成山西锦林农业开发有限公司在德国设立代表处,成立展示中心、产品推广中心,并与德国迪西恩股份公司签署合作协议。晋中国家农高区神农集团智华公司已经就植物提取类化妆品出口业务与法国农业协会展开深入交流。

游品牌,推进文化和旅游产业深度融合发展进行考核。

未来,以“六突出”为导向的开发区考核指标体系的调整,将有力地激励全省各开发区决策层、管理层、执行层的积极性,为他们变压力为动力,创新思维,攻坚克难,干事创业发挥指挥棒作用。

省商务厅提出,今年“三项改革”的重点任务是进一步推动单项改革优化提升。“承诺制”方面,重点提升企业投资项目审批管理信息化水平,开展全流程网上办理,提升项目办理效率;“标准地”方面,重点推进工业类开发区新增工业用地全部以“标准地”形式出让,推动“标准地”向生产性服务业项目扩展;“全代办”方面,重点完善开发区与部门联动审批服务机制,组织开发区参加各级行政审批部门业务培训,实施项目“全生命周期”管理,重点推进高效办成项目开工一件事,全面提升“全代办”服务水平。

按这一要求,各开发区对照考核指标,确定“三项改革”主攻重点,提出有效措施并付诸行动。

山西转型综合改革示范区对人区项目切实履行“招落一体”机制,提高议事效率,增强要素保障,形成招商合力,全力推进项目招落的“动车机制”提速。赴全国开展小分队招商,对接产业链目标企业,参加各类展会活动,推介综改区产业发展,营商环境、优惠政策等。同时,通过管委会引导,“链主”企业带动,园区保障,组织召开大型全国性产业大会,吸引更多产业链上下游企业了解综改区,投资综改区。

吕梁经济技术开发区领导干部带头,多次深入企业引导产业转型,激发企业创新动力,讲解扶持政策,鼓励企业增加研发投入,提高自主创新能力。目前,已兑现2021年扶持奖励资金325万元,2022年275万元,预计兑现2023年扶持奖励资金1000余万元,同比增速达263.6%,激励效果显著,激发了企业创新创业热情。

运城盐湖高新区在山西宏明空调科技有限公司签约落地后,为打造空调产业集群,组建专班带领宏明空调技术人员外出考察,三赴德州、五上广州,并到深圳、湖北、天津等地对接,最终促成宏明空调全产业链生产基地项目开工。

高质落实  
新质生产力培育发展步伐持续加快

随着“三化三制”改革持续推进,考核指标体系持续优化完善,全省各开发区创新创造活力不断迸发,“三项改革”不断创新,营商环境不断优化,为“三个一批”加速推进集聚了强劲动能,有力地带动了新质生产力的培育和发展。

从今年前7个月的情况看,各开发区主要围绕传统产业改造升级,战略性新兴产业做大做强、数字经济等未来产业加速布局,加快培育发展新质生产力。

今年1-7月份,山西转型综合改革示范区规模以上工业增加值增长9%、固定资产投资增长34.4%、工业投资增长50.5%、进出口总额增长11.5%。之所以取得这一佳绩,是因为该区在加快培育发展新质生产力方面取得了新突破。

据了解,山西转型综合改革示范区坚持把先进制造业作为发展新质生产力的主攻方向,统筹推进优势产业提质升级和新兴产业培育发展,制造业、高技术制造业、工业战新产业、消费品工业增加值分别增长12.5%、10.8%、9.6%、17.8%,成为增长最快的行业板块。其中,曙光、厚生、百信、锦波、金紫利等40家重点战新企业产值增速保持在40%以上;新增小升规企业32家、新投产企业2家、晶科、太重小挖机等34家新入统企业产值133.6亿元,成为全区最大的经济增长点,转型新动能、新引擎加快形成。

运城市盐湖高新区,以宏明空调为“链主”,成功招引入驻贝园宏明、赛斯流体技术、阿姆斯壮、阿咪吧热能科技等8家空调产业上下游及配套产业项目,建成了全省首家空调产业园,打造空调全产业链生产基地,年产值规模超3亿元,实现了产业链“承上启下”“相辅相成”,有效提高了整体生产效率和对外竞争力,实现产业集群发展。

长治高新区以产业数字化和数字产业化为重点,大力实施数字经济“双百”工程。目前,已建成总建筑面积100多万平方米的十大数字经济类产业园区,高新区管委会被省发改委认定为“山西省第一批省级数字化转型促进中心(区域型)”,长治5G电子智造基地被省发改委认定为“山西省第一批省级数字经济示范园区”,高新区信创专业镇被评为第一批市级特色专业镇。

加快培育发展新质生产力,人才和科技是必不可少两大法宝。在这方面,不少开发区已采取有效措施和切实行动,取得了阶段性进展。

例如,吕梁经济技术开发区大力强化招才引智工作。3月21日,该区参加吕梁市2024年度开发区、新媒体、文物考古专项在山西大学校园招聘,吕梁经开区共设置19个岗位,为吕梁经开区招来高素质、高质量、更专业的人才。为留住人才,该区修建完成了人才公寓,可容纳约1000人入住;按照吕梁市人才引进政策,奖励研究生住房补贴。

在科技创新方面,太原中北高新技术产业开发区坚持以科技创新引领产业发展,积极探索培育发展新质生产力新路径。主要是,积极推动晋创建设发展。截至目前,硅基半导体、国投中试基地等总投资约150亿元的7个产业项目相继落地,正在加快完成相关基础设施配套工程建设;大力引进培育科创团队,已完成科创团队、企业工商注册124家。在此基础上,充分发挥龙头企业科技创新主体作用。据了解,该区现有科技型中小企业64家,专精特新企业33家,研发机构19家,拥有科技人员2600余人;太钢集团、太钢大明等8家企业与清华大学、同济大学等省内外高等院校共同打造科技成果转化基地;东杰智能、太原工具厂、长城计算机、长城电源等企业核心产品处于行业领先地位,已成为加快培育发展新质生产力的硬核力量。

改革激发强劲动能,千帆竞发向“新”而行。目前,我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,为开发区打造升级版、实现高质量发展带来更多挑战。但应看到,挑战中有诸多发展机遇,所以既要看到短期波动之“形”,更要把握长期发展之“势”。全省开发区一定要按省商务厅今年的工作重点,持续不懈推进“三化三制”等关键性改革,激发创新创造动能,在加快培育新质生产力上交出满意答卷!