

海南：从“生态立省”到“向绿图强”

从一船、一人，发展到 500 多艘渔船、2000 多名渔民参与……试行于海南昌化渔港的“渔船打捞垃圾”模式，鼓励渔民捕鱼的同时将海洋垃圾带回港口、积分换物。这种“新渔夫与海”式的新型清洁海洋制度，正被越来越多的渔港效仿。

2019 年,《国家生态文明试验区(海南)实施方案》发布,要求海南打造“生态文明体制改革样板区”。5 年来,海南先行先试,包括“渔船打捞垃圾”在内,先后有 38 项改革举措或经验成果,入选国家有关案例清单和推广清单。

从“生态立省”到“向绿图强”,海南以制度创新推进增绿护蓝、减污降碳,走上了保护与发展相融合的新路径。

持续创新 推出生态治理举措

2021 年,“渔船打捞垃圾”昌化渔港试点示范行动正式开启,发动渔民“既捕鱼又捞垃圾”,自愿将打捞到渔网中的海洋垃圾带回港口分类处理。同时,通过建立积分奖励制度,让渔民以垃圾换取出海作业工具和生活动资,打造海洋垃圾去存量的“渔民—渔船—渔港—塑料回收利用”社会自愿治理体系。

作为“渔船打捞垃圾”模式的主要设计者,海南省环境科学研究院研究员吕淑果认为,“渔船打捞垃圾”是应对海洋垃圾的有效治理举措。

《国家生态文明试验区(海南)实施方案》发布以来,海南围绕“生态环境质量只能更好、不能变差”目标,不断推出可落地、好实施的创新举措。

——封堵陆海污染源头。

颁布国内首部地方性禁塑法规和“禁塑名录”,通过互联网技术从产销到使用各环节严格监管,“全域全链条”治理塑料污染。

实施全国首个排污许可地方性法规,行业“自评”,按证管理,全覆盖、清单式执法。监管部门既当好排污单位“店小二”,又做好环保管理“裁判员”。

——搭建智慧合作平台。

保护长臂猿,开创“国家公园全球智库和长臂猿全球联合攻关机制”,提出保护路线图,海南特有物种海南长臂猿种群数量,从最濒危时的 2 群不到 10 只增长至目前已知的 7 群 42 只。

上线“应对气候变化智慧管理平台”,实现产业、行业碳排放统计、核算和监测,让碳排放“有迹可循”,让“减碳”决策有据可依。

——立体改造“腾笼换鸟”。

培育装配式建筑产业,提出年度指标,像“搭积木”一样造楼房,从源头上减少建筑行业的资源浪费和环境污染。

生态环境分区管控,根据区域环境承载力、功能用途等提前“画好框、定好调”,投资企业项目选址心中有底。监管部门准入研判心里有数,及时腾退淘汰高耗能低效产业,确保企业环保高水平,发展高质量。

创新示范,多点开花。探索实践不断夯实海南“绿色”根基。

昌化渔港“一条船”引发“连锁反应”,打捞垃圾行动如今发展到 5 个渔港和相邻社区;2023 年四季度,海南一次性不可降解塑料替代品占有率超过 80%;2023 年,海南全省装配式建筑在新建建筑面积中占比超过 70%……



琼海市潭门镇福田村,大群白鹭在湿地里觅食。

海南省生态环境厅厅长毛东利说,一个个制度创新,是海南因地制宜探索建设国家生态文明试验区的生动实践。一项项创新举措,如细石激起波浪,发挥了引领性示范性作用。

多方合力 促进政策落地落实

小到塑料包装袋,大到废弃钢索……41 岁的渔民钟强彬就是将出海“捕获”的垃圾带回港口的第一人。近日,利用伏季休渔期在县城务工的他,不忘叮嘱家人加快补修渔网,好赶在开海时继续参加“渔船打捞垃圾”行动。

一件“顺手小事”变成“环保大事”,背后是海南在制度设计、要素保障、社会动员等方面下大力气,推动创新举措在各个领域落地落实。

实施创新制度,在于打破壁垒。

在“渔船打捞垃圾”模式设计中,吕淑果认为最关键的一点,是找到了“贴近民生,简单易行”的切入点,让渔民意识到保护赖以生存的家园的重要性。“‘顺手做’有别于传统的‘催着做’,让渔民在日常生活作业过程中就能消除海洋垃圾存量,不给老百姓增加太多负担,同时出台的奖补措施也更显人情味。”

海口国家高新技术产业开发区最初实施生态环境分区管控时,许多企业因要限污、搬迁、整改而发出质疑、抵触声音。该开发区管委会副主任吴至俊说,园区采用“先行设计,动态调整”的方式,既有“准入线”,又有“调整地”。严格分区管控,避免“各做各的,文件打架”;科学动态调整,让企业落在更合适的地方。

实施创新制度,在于协同保障。

为全面实施禁塑,海南成立由生态、交

通、商务等 27 家成员单位组成的禁塑工作领导小组。为了落实有关奖励机制,一些部门“多挤几次牙膏”凑出经费全力保障;一个制度出台后,多个部门坐在一起共同研究,明晰职责、细化方案……

2018 年以来,海南共制定、修订生态文明领域地方性法规 32 件,覆盖多个生态文明细分领域。其中,生态保护红线管理规定、生态补偿条例、排污许可管理条例以及热带雨林国家公园管理条例等多项立法实践走在全国前列,有力保障各项创新制度从“有个点子”到“做出样子”。

实施创新制度,在于群众参与。

禁塑政策实施后,在海口的各大商超、集市,购物者手提菜篮子、布袋子,商户按规定提供可降解环保袋、盒,已成为常态。

“海南生态环保事业具有良好的群众基础和社会共识。”毛东利说,党的十八大以来,海南争当美丽中国的示范样板,人们也越来越认识到,生态环境不仅是海南必须倍加珍惜的本钱和底色,更是海南未来发展的优势所在,更积极地参与到生态环境保护各项行动中。

步履不停 绘就生态样板新画卷

如今,从昌江到三亚、海口,再到更多市县,海南既捕鱼又“捕垃圾”的“海上新渔夫”越来越多。他们受邀参加讲座、论坛甚至国际性会议,爱海护海事迹广为人知。

这是海南生态文明制度创新走出海南、走向世界的一个缩影。红树林蓝碳开发保护、博鳌近零碳示范区、生态立体循环农业……海南多项创新经验举措吸引外地考察团调

研,或在国际舞台上展示,成功“出圈”。

以制度创新为媒,海南生态文明“试验田”正结出“生态果”。

数据显示,2023 年海南平均空气质量优良天数比例达到监测以来历史最好水平,地表水水质优良比例达 95.9%,近岸海域水质优良比例达 99.66%。截至目前,海南累计新增红树林面积约 2.4 万亩,森林覆盖率保持在 62%,生态环境状况等级持续为优级,“生态家底”日益丰厚。

守住绿水青山,制度创新助推海南“山水经”转换为“致富经”,绿色产业新机遇得到不断释放:万宁市小海区域实施红树林生态修复工程,完成首单蓝碳交易;昌江 6 万吨碳捕集项目,将二氧化碳循环利用、变废为宝……

聚力打造“生态文明体制改革样板区”,海南各地生态文明制度创新不停步。昌江黎族自治县王下乡生态赋能旅游,让风景变“钱景”;白沙黎族自治县细水乡种植碳汇林,当起“卖碳翁”;三亚、保亭联合探索“上游护水,下游补偿”机制……

围绕“产业生态化和生态产业化”,许多新探索、新试点也在蓬勃开展。

五指山下水满乡的茶叶公司老板周玉景,时刻关注自家茶叶生产制作的全过程碳排放数据,以便早日申请“碳标签”,让“生态值”更高的产品进入欧洲高端零售市场。

海南省环境科学研究院应对气候变化研究中心负责人邹乐雅介绍,五指山市正在试点探索的茶叶“碳足迹”管理,让良好的生态成为产品的“加分项”。

人不负青山,青山定不负人。海南正不断书写新时代生态文明的精彩故事。

柳昌林 陈凯姿

走进位于江西宜丰县的一家矿泉水企业的大型生产车间,过滤、杀菌、吹瓶、洗瓶、灌装、贴标……全自动化的无人生产线正在高速运转。“今年上半年公司矿泉水产量 2200 多万箱,同比增长 37%。”企业负责人指了指厂房一侧的地下水抽水泵房,笑着说,企业发展的关键就在这里。

这家矿泉水企业的发展,得益于一场特殊的“交易”。去年 12 月,江西万载县以每年每立方米 0.24 元的交易价格,向宜丰县转让了每年 63 万立方米的区域水权,这是江西省首例地下水区域水权交易案例。

为了解决“指标性缺水”让经济发展受限的难题,宜丰县向同处锦江流域、拥有富余指标的万载县申请了水权交易,万载县因此每年可获得 15.12 万元水权转让收入。“通过有效盘活水资源,宜丰县仅引进的一家矿泉水企业年缴税额就过亿元。”宜丰县生态环境局局长冷发平说,水权交易消除了用水需求与用水指标不匹配的尴尬。

这起水权交易是江西一汪“活水”变现增值的生动写照。数据显示,2023 年江西省累计完成水权交易 253 宗,交易水量总计 1 亿立方米。

与此同时,近年来,江西各地对招商引资项目设立“生态门槛”,通过严控“两高”项目引入,全省空气质量显著改善。

走进江西省生态环境厅大气污染防治作战指挥部,只见智能屏幕上实时显示全省 11 个设区市的空气质量数据和大气主要污染物指标变化情况。通过精准分析调度,江西形成了一套科学完备的大气污染治理现代化治理体系,确保常态化管控和应急应对有力有序。

数据显示,2018 年以来,江西全省环境空气质量连续 6 年达到国家二级标准,2023 年全省优良天数比率为 96.8%,再创历史新高。

谋发展,更谋持续发展;要增长,更要绿色增长。发展新动能得益于“好空气”的溢出效能。

江西省赣州市安远县三百山镇咀下村近日游人如织,东江支流咀下河潺潺流过,清澈见底,白墙青瓦的村舍与阡陌纵横的农田相映成趣。曾几何时,这里河道杂乱,泥沙淤积,流域水土流失面积达 13.54 平方公里。

安远县水土保持中心主任叶红梅介绍,自 2019 年起,安远县实施东江源三百山水土保持生态清洁小流域建设,秉持“治山理水兴产业”的发展思路,对咀下河进行了大规模的清淤疏浚。通过增设垃圾、污水收集设施,修建景观长廊,种植水生花草,不断改善水质、美化环境。同时,建立生态果园,发展观光农业,因地制宜打造特色民宿产业。

“每逢节假日,民宿客房都是‘一房难求’。游客玩得舒心,我们的日子也越来越好!”返乡创业的咀下村民古福林说。

咀下村水土环境改善后,全村开始发展小流域特色经济。2023 年,村内拥有特色民宿、农家乐、采摘园等近 20 家,接待游客 6 万人次,带动就业人数同比增长 20%,实现旅游年收入 750 万元。

从“废弃矿山”“脏乱荒地”到“绿水青山”“网红景区”,江西越来越多的地方正不断发挥绿色优势,打造出一座座“致富金山”。

“江西坚定不移走生态优先、绿色发展道路,不断筑牢绿色屏障。”江西省生态环境厅党组书记余正琛表示,在一系列举措的强力推动下,江西发展的“含绿量”和生态“含金量”得到同步提升,为高质量发展注入了新动能、塑造了新优势。

胡锦涛 程迪

广西北海:海岛零废弃 环境更优美

从高空俯瞰,广西壮族自治区北海市涠洲岛宛如镶嵌在北部湾的一块翡翠。这里不仅有绝美的海滨风光,还有壮观的火山熔岩。

近年来,依托独特的生态资源优势,涠洲岛在推动旅游发展的同时,更把生态保护作为涠洲岛的“生命线”。

前不久,生态环境部发布 2023 年绿色低碳典型案例入选名单,全国首个零废弃海岛——北海市涠洲岛入选。

建设清洁岛屿

涠洲岛位于北纬 21 度,是我国地质年龄最小、规模最大的火山岛。不仅如此,涠洲岛还是我国红树林、海草床和珊瑚礁三大典型海洋生物群落的共存区域,大型鲸类布氏鲸也经常在涠洲岛附近海域活动。

从鳄鱼山到三婆庙,从五彩滩到石螺口,涠洲岛上名胜风景区众多,旅游资源丰富。然而,旅游业的迅速发展也让涠洲岛面临巨量垃圾的烦恼。

“随着涠洲岛旅游业的不断发展,每年上岛观光休闲的游客络绎不绝。在旅游旺季,岛上每天会产生 90 吨至 100 吨垃圾,给岛内环境带来了巨大压力。”北海市涠洲岛旅游区建设开发局有关负责人说。

北海市涠洲岛旅游区党工委书记、管委会主任张实说,作为海岛守护者,他们的责任就是

把自然还给自然,把海洋还给海洋,尽可能让人类减少对自然和海洋的侵扰,留住绿水青山。事实证明,好的生态环境“金不换”。

按照“生态至上、科学开发”的原则,北海市先后组织编制了《涠洲岛旅游区发展规划》《涠洲岛旅游区(镇)总体规划(2011—2025)》等一系列重要规划,并按照“生态优先,持续发展”策略,把涠洲岛建设成为一个集绿色、低碳、宜居为一体的健康度假空间。

2018 年 7 月 1 日,北海市正式实施《北海市涠洲岛生态环境保护条例》,对涠洲岛开发利用、海岛岸线、岸滩建筑、水资源保护、污水处理、垃圾处理等作出明确规定。按照文件要求,涠洲岛开始探索“海岛零废弃”。2019 年 6 月,北海民间志愿者协会在涠洲岛旅游区管委会的支持下,获得了联合国开发计划署全球环境基金小额赠款项目,在海岛开展以垃圾减量、减少污水排海为目的的环保行动。

近年来,为巩固项目成果,涠洲岛持续推进生活垃圾资源化处理,开展各类宣传活动,实现岛内垃圾回收循环再利用,以此减少碳排放,保护自然环境。

吸引全民参与

捡拾 2.5 公斤海洋垃圾、环岛步行 13.5 公里……只要完成任意一项相关任务,游客就可以到涠洲岛西角路的环岛咖啡店免费换取一

杯咖啡。如今,环岛咖啡店成了涠洲岛的网红打卡点。《北海市涠洲岛生态环境保护条例》施行以来,参与“海岛零废弃”行动的人越来越多。

从开展“行动换咖啡”活动到杜绝塑料包装制品,从设立全岛清洁日到开展共享菜篮推广活动,北海市完善“净滩+限塑”机制,推进零废弃海岛建设管理制度化。目前,岛上 400 余家餐饮店普遍已做到不主动提供一次性塑料餐具,村民已基本养成使用菜篮的习惯。

张实介绍,近年来,除了“净滩+限塑”机制,北海市还打造“无害化处理”示范点、创新“志愿队+平台矩阵”宣传形式,稳步推动海岛零废弃、探索垃圾资源化利用。相关举措均取得良好成效。

2021 年,北海市首个“零废弃食堂”——涠洲管委会食堂正式开放。“我们对厨余垃圾进行资源化处理,经处理后的垃圾会变为堆肥。这几年,我们年均处理厨余垃圾超过 15 吨,为全岛减少二氧化碳排放约 22.05 吨。”北海民间志愿者协会常务会长许海鸥说。

在“零废弃食堂”的实践基础上,涠洲岛旅游区管委会继续探索创新,用典型示范带动更多企业、民宿、餐厅、村民及游客参与到各类海岛零废弃项目建设中。

2022 年,几位演艺人员入住一家涠洲岛海岛零废弃民宿。在看到涠洲岛的海岛零废弃工作后,这些演艺人员深受触动,主动加入到海洋

环保志愿者的行列中,并在海岛举办了一场海洋环保音乐会。

在涠洲岛,除了餐饮民宿,以往带来很多环境问题的洗涤行业也悄然发生了变化。

随着“嘀”的一声,涠洲岛上一家清洁服务企业员工用手机扫描酒店布草的二维码。他的手机页面随即显示出该布草的使用轨迹、入厂洗涤信息等。

如今,涠洲岛上的洗涤企业通过引进国内先进洗涤设备、推行技术改造和共享布草等方式,减少污水排放,降低了 50%的水电煤以及洗涤液成本,为节能减排贡献力量。

零废弃理念在海岛遍地开花,涠洲岛上的志愿队伍功不可没。截至目前,“小海豚”志愿队、“海岛守护侠”小志愿队等志愿团体,已累计开展了 300 多场关于海岛环保的宣传活动。

从一群人到所有人,涠洲岛正在实现零废弃海岛行动的全民参与。

打造旅游胜地

雨歇初晴的夏日午后,涠洲岛湿地公园旁的苏牛角坑村,空气中多了几分清新。

干净、整洁、环境好几乎是所有游客对苏牛角坑村的第一印象。“这段时间,我们的客房基本都住满了。”近日,接踵而至的游客让苏牛角坑村民宿主冯耀辉忙个不停。

2023 年 5 月,苏牛角坑村全体民宿主在冯耀辉的带动下,自掏保洁费聘请保洁人员上门回收厨余垃圾,启动了“零废弃生态示范村落”行动。

“现在村民和民宿主都很支持打造零废弃海岛,纷纷行动起来参与其中。很多客人知道我们在岛上开展‘零废弃生态示范村落’行动之后,也为我们点赞。”冯耀辉说,随着生态环境的改善,苏牛角坑村吸引到了越来越多游客。

2023 年以来,涠洲岛加快美丽海岛改造,成效突出。它被自然资源部评选为全国首批“和美海岛”;作为应对中国气候变化、减少碳排放和遏制全球变暖的行动成果,涠洲岛“海岛零废弃行动探索——厨余垃圾资源化利用”项目频频在《联合国气候变化框架公约》第 28 次缔约方大会的展示区中播放。

好生态成就好产业。每年的 4 月至 5 月是涠洲岛的“玻璃海”时节,那时的海水晶莹剔透,随深浅变化,呈现不同的蓝绿色彩,如同一块绚烂夺目的宝石。这一阶段是游客登岛旺季,是旅游产业的黄金期。据统计,2024 年“五一”假期,涠洲岛旅游区累计接待上岛游客 5.27 万人次,仅 5 月 2 日游客接待量就达 1.46 万人次。

如今的涠洲岛,水清滩净,人海和谐,风景正好。

刘昊