

山西省生态环境厅 指导
山西省自然资源厅

生态山西

专刊

加强生态文明建设
推进绿色低碳发展

第259期 邮发代号：21-462 投稿邮箱：kxdbstx@163.com 网址：http://st.kxdb.com

我省加强政策保障推进幸福河湖建设

到2025年底，基本实现“百县百河(湖)”建设目标

科学导报 7月4日，省河长制办公室日前连续印发《山西省母亲河名录》《山西省推进母亲河复苏建设幸福河湖三年行动方案(2024—2026年)》《山西省幸福河湖评价办法(试行)》，加强政策保障，推进幸福河湖建设。

近年来，我省充分发挥河湖长制作用，把建设幸福河湖作为践行习近平生态文明思想的政治责任，多措并举，系统化深入推动全省幸福河湖建设，初步构建起了政府主导、河湖长牵头、部门协作的工作格局。

今年，我省印发《山西省母亲河名录》《山

西省推进母亲河复苏建设幸福河湖三年行动方案(2024—2026年)》，将母亲河复苏与幸福河湖建设相结合，明确目标任务、建设内容、时间节点、保障措施等，要求各地以母亲河为载体，以河湖长制为抓手，力争通过三年时间建设一批“河湖安澜、清水绿岸、环境宜居、人水和谐”的幸福河湖。2024年，以县域为单位，推进母亲河生态水量有效恢复，50%的县(市、区)建设1条(个)幸福河湖(含水库)。2025年底，具备复流条件的母亲河恢复河流功能，幸福河湖建设初具规模，基本实现“百县百河(湖)”建设目标。2026年底，在持续巩固

现有建设成果基础上，初步实现具备条件的母亲河，季节性河流恢复季节性有水、常流河流恢复全年有水、湖泊生态水位有保障，幸福河湖品质稳步提升。从持续推进河湖常流长清、组织开展河湖系统治理、全面提升河湖管护能力和助力流域经济社会高质量发展等四个方面明确了建设任务，通过安排部署、组织实施、达标评估和巩固提升四项步骤实施推进，确保母亲河复苏幸福河湖建设成效明显。

《山西省母亲河名录》收录了我省境内省市县三级重要的河流，经汇总，县级以上母

亲河共138条(段)，其中省级母亲河为汾河，市级母亲河共12条(段)，县级母亲河共125条(段)，合并各地同名称的母亲河后共计81条。

建设幸福河湖是全面强化河湖长制、创新河湖管理保护机制的有益探索，《山西省幸福河湖评价办法(试行)》正式印发，明确了我省幸福河湖评价的内容、程序、等级划分、结果运用、复核和称号撤销等工作，进一步规范了全省幸福河湖建设的评价流程，为科学、客观、系统地评估我省幸福河湖建设提供有力的技术支撑和保障。

范珍

生态论坛
shengtaluntan

海滨矗立起“大风车”和“闪光灯”，不仅仅是风景线，更是能量场，江苏盐城依托“风光”资源构筑绿色发展新优势：“出铁不见铁”、工作无粉尘、厂区成花园，陕西钢铁集团龙钢公司降碳减污有秘诀……今天，绿色低碳发展为建设人与自然和谐共生的现代化构筑坚实基础，实实在在增进了民生福祉。

习近平总书记在青海考察时强调，“有序推进重点领域节能降碳”。何为“有序”？有先有后、次序分明，快慢均衡、条理清楚，才称得上有序。试点推进，点面结合，正是有序推进重点领域节能降碳的重要体现。2023年底，国家发展改革委发布首批碳达峰试点名单，确定了25个城市和10个园区为首批碳达峰试点。如今半年多时间过去，各地因地制宜的新探索新实践，为推进能源结构优化调整、促进产业节能降碳等提供了有益借鉴。

试点是改革的重要任务，也是改革的重要方法。我国各地的能源结构、资源禀赋、区位条件均不相同，节能降碳面临的困难与挑战也不尽相同。正因为这样，通过试点探索各具特色的路径，总结破解共性问题的思路，再推广为可借鉴、可操作的经验，保证了改革积极稳妥、有序推进。从目前试点推进情况看，对一些行之有效的方法不妨及时提炼推广。

比如，“无形之手”和“有形之手”，犹如绿色低碳发展的“两翼”，坚持有效市场和有为政府相结合，才能保证形成合力。从广东深圳的情况看，当地通过市场化手段优化能耗指标配置，碳市场年均流动率连续多年位居全国首位，制造业企业在纳入深圳碳市场的10个履约年度中，碳排放强度累计下降48%。充分发挥市场的价格发现作用，引导碳排放指标向低排放、高附加值的高质量项目流动，绿色发展的道路就会越来越宽阔。

又如，人才培养和技术创新，犹如绿色低碳发展的“两轮”，“两轮”并进才能行稳致远。以内蒙古鄂尔多斯为例，“氢洲”重点项目全面启动，致力于打造全球领先的可再生能源制氢大基地，最终实现绿氢日均产能超700吨。为了提升氢能领域的创新攻坚能力，鄂尔多斯市还新建多个研发创新平台，吸引人才集聚，促进成果转化。实践表明，聚焦绿色低碳发展需求，推动科技链、人才链、产业链深度融合、协同创新，有助于不断提升绿色产业整体实力。

随着节能降碳工作纵深推进，一些地方绿色产业规模偏弱、低碳转型成本较高、技术创新资源欠缺、相关人才储备不足等挑战进一步凸显，减碳工作逐步步入攻坚克难阶段。从艰难处开拓出成功之路，试点工作大有可为。以更高水平更高质量推进节能降碳工作，需要继续以因地制宜为方针，以可行方法为追求，拓展节能降碳攻坚领域，拓宽绿色低碳经济发展路径，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

从长远看，以碳达峰碳中和目标为牵引推动绿色转型，是建设美丽中国的必由之路。广袤中华大地天更蓝、山更绿、水更清，不仅造福中国，也造福世界。

用好试点，有序推进节能降碳

岩溶大泉生态修复治理系列报道

马圈泉域：

青山披锦绣 碧水荡清波

科学导报记者 魏世杰

仲夏时节，天空湛蓝的原平大地葱茏叠翠，山明水秀，风光旖旎。山道弯弯，漫步于马圈泉域，清水长流，草木萌新，沿岸绿树连绵，乡间山川相融的自然山水风貌惹人沉醉……

求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。近年来，原平市积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理”的治水方针，坚持马圈泉域保护与治理修复并重、人工修复与自然修复相结合，统筹推进，突出重点，加快推进，维护岩溶大泉水资源、水生态、水环境安全，推动岩溶泉生态文明建设与泉域内经济高质量发展相协调。

筑牢水保障基石

原平古称崞县，始建于秦，隋大业二年，称崞县。《崞县志》记载：崞县古八景“崞山叠翠”“仙洞藏春”“朝元夜月”“土圣晚钟”“天涯石鼓”“地角枕流”“石人瀑布”“阳武流金”始传于宋末元初。阳武河形成于原平市龙宫乡马圈村，马圈泉位于阳武河上游出口，出露于轩岗镇阳武河河谷，泉水清冽，常年不断。当地群众历来珍惜水源，视水如金，故称“阳武流金”。

“马圈泉域生态修复重点在于对泉水流量和水环境质量进行保护，该工作的实施有利于马圈泉水稳定出流和岩溶水资源可持续利用；有利于泉域岩溶水资源的优化调配和高效利用；有利于岩溶水资源的统一调度、科学管理及生态环境改善等。”原平市水利局水利发展中心乔建平对记者说。

马圈泉域生态修复实施方案通过强化节约用水，合理配置万家寨引黄南干线工程黄河地表水和岩溶水资源，有效实施关井压采，增加森林植被，有效涵养水源，促进岩溶地下水水位回升，增加泉口出流量；控制城市生活及工业废水排放，加强煤矿开采对泉域水环境影响评价，强化煤矿开采的矿坑水的综合利用及污染防治等综合处理措施，使马圈泉域水生态环境状况明显好转，使水生态功能得到有效提升，提高泉域水资源水环境承载能力，促进区域经济社会、生态文明建设协调发展。

2018—2020年，原平市组织实施4个煤矿地质环境治理和2个煤矿土地复垦项目，对焦家寨煤矿、黄甲堡煤矿、刘家梁煤矿、六亩地煤矿进行地质环境治理；对后洞煤矿、石豹沟煤矿土地进行复垦。主要方式为地裂缝填充、固体废物清理、土地复垦、植树、绿化等，修复治理和土地复垦约10266亩。

“我们大力加强对矿山企业的督促、指导力度，严格要求各矿山企业严格履行矿山生态环境恢复治理和土地复垦义务。现在花沟煤矿复垦耕地2100亩、恢复林地4423亩，栽植树木380余万株；卓达煤矿恢复治理林地449.1亩；高铝土矿恢复治理林地916亩。”原平市自然资源局生态修复和地灾防治股负责人说。

通过层层压实责任链条，夯实基础，健全完善工作机制，原平市不断推动岩溶大泉生态保护工作。

可观可感的蓝天白云、青山绿水、鸟语



花香，诠释着原平市坚守生态环境底线的决心和担当。

提升水管理效能

青山绵绵，碧水悠悠。一大早，忻州市生态环境局原平分局主任郝建汾便来到马圈泉域开始了巡查工作。“水是一个城市的血液，也是一个城市的命脉，我们的责任就是加强执法监管，开展马圈泉域水环境保护专项执法行动，保持环境执法高压态势。”工作了快40年的郝建汾徒步巡查已成为了一种习惯，这些年，他见证了马圈泉域的生态变迁，“最早的时候企业乱排乱放、养殖业造成水质下降。这些年，随着生态意识的增强和环保措施的出台，马圈泉的水质越来越好。”

近年来，原平市下大力气强化污染源综合治理，改善泉域水环境条件，努力减缓泉域水环境污染和生态环境破坏的趋势，严格控制各厂矿企业污水排放标准与污染物排放总量，兴建污水处理设施，逐步使泉域水资源环境与经济社会和生态环境协调发展。

为进一步保护岩溶水资源，原平市各部门在泉域范围内严禁乱砍乱伐树木；实行区域封禁，严禁牛羊进入，保护良好的植被建设；泉源上游附近已采煤造成的植被破坏，要求尽快复垦种植，让裸露的地表披上绿装；制定切实可行的管理制度，强化管理与保护，防止森林植被破坏及水土流失，保障泉域水资源可持续开发利用。

为避免马圈泉岩溶水质进一步恶化，原平市各部门协调一致，制定政策，控制泉域内岩溶地下水开采量，使区域岩溶地下水水位保持不变或回升；在山西省政府批准的泉域重点保护区内，根据《山西省岩溶水资源保护条例》禁止开采泉口以下的高压

水煤矿产，避免泉水和阳武河水倒灌，加剧对岩溶水的污染；泉域内工矿企业污水严格达标排放，禁止煤矿和其他企业将未经处理的污水直接排入泉域范围的河道沟谷中，同时加强泉域内生态环境建设，形成山、水、田、林、路综合治理模式，以涵养水土；选择有利的地质、地貌条件，因地制宜地建设一批水库，充分拦蓄洪水和小泉减少地表水外流，增加对岩溶水的补给量，达到改善岩溶水质的目的。

责任在心，担当在肩。多年来，原平市逐步走出一条生态环境“高颜值”的绿色发展道路，构成了一幅恬静悠然的美好生态画卷。

改善水生态环境

“身为一名水资源管理工作，我应该起到表率作用，扛起责任担当，将泉域恢复成为‘流动的泉、绿色的泉、清洁的泉、安全的泉’，再现马圈泉域清水长流、沿岸绿树连绵、城山川相融的自然山水风貌，让大家能享受到更多的生态福祉。”乔建平如是说。

近年来，原平市坚持在优化顶层设计上下功夫，有效健全完善大生态、大环保、大治理的工作格局，形成生态环境保护的强大合力。

马圈泉域作为省内开发利用较高的岩溶大泉，随着岩溶水量需求的不断增加，原平市水利局在兼顾泉域生态流量的基础上，对泉域内可能造成水质污染的部分水井采取封井措施，对泉域范围内的部分水井采取强制关井压采措施，继续加强区域内水井开采量监测，实现岩溶大泉采补平衡，达到依法实施泉域水资源的科学调度、合理开发与保护，全面实施节约用水，保证泉域内有限的水资源处于良性循环状态，维护泉水自然功能和改善生态环境的目标。

在地表水供水覆盖区，实行地下水水源地置换工程，严格限制开采岩溶地下水；按照山西大水网工程和县域小水网工程确定的分水口和分水量，结合当地水资源状况，科学选定调蓄水库位置和规模，合理确定受水范围，进而确定地下水关井压采范围、关闭岩溶水井数量和压采岩溶水利用量；在具备替代水源条件及替代水源工程建成通水的前提下，对纳入关井压采范围的岩溶地下水实行水源涵养。

在泉源、补给区内建设水源涵养林，遵循宜农则农、宜林则林、适地适树的原则，坚持因地制宜，统一规划、集中连片、规模治理。结合当地实际情况，坚持山、水、田、林、路综合治理，生物措施与工程措施相结合，人工干预与自然恢复相结合，生态、经济、社会三大效益相结合。

加强泉域文化保护和传承，结合泉源古建筑风格，融入现代园林设计思路，建设泉源区以岩溶泉为主题的泉源景观工程；根据历史记载复原古代建筑，还原历史原貌；实行泉水出流区实施退耕还林还草、植树造林、封育保护等绿化工程。

随着泉域水生态环境保护与修复方案的逐步实施，城镇绿化、河湖补水 and 林草植被等水生态保护与修复的建设，泉域城乡生态环境得以修复和改善，人与自然的和谐度不断提高，泉域水生态环境进入良性循环状态。

天蓝如水，水清如镜，青山连绵，生态优美，既是画卷，也是答卷。走在新时代，原平市将紧紧围绕岩溶大泉流域生态保护和高质量发展不动摇，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，彰显生态发展鲜明特色，让水域焕发新颜，涌动生机，增添更多亮丽生态底色。

《生态环境分区管控管理暂行规定》印发

完善全域覆盖的生态环境分区管控体系

科学导报 为规范生态环境分区管控管理，完善全域覆盖的生态环境分区管控体系，生态环境部近日印发《生态环境分区管控管理暂行规定》(以下简称《暂行规定》)。《暂行规定》是生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策体系的N个文件之一。

《暂行规定》共包括方案制定发布、实施应用、监督管理等8个章节，提出36条具体要求。在生态环境分区管控实施应用方面，《暂行规定》从政策制定、环境准入、环境管理三个方面细化应用主体、应用方向和应用路径。

一是推动有关部门在政策制定、规划编制时运用生态环境分区管控成果，科学指导各类开发保护建设活动，服务经济社会高质量发展。二是明确在规划环评、项目环评、园区项目招引和各类开发建设活动中，衔接落实生态环境分区管控的要求，充分发挥在源头预防体系中的基础性作用。三是细化支撑美丽中国先行区建设，深入打好污染防治攻坚战，维护生态安全、执法监管等领域的应用指引，强化生态环境保护相关政策与生态环境分区管控制度的协同。

根据《暂行规定》，生态环境分区管控方案分为省、市两级，省级生态环境分区管控方案侧重协调性，市级生态环境分区管控方案侧重落地性。生态环境分区管控方案原则上要保持稳定，每5年结合国民经济和社会发展规划、国土空间规划评估情况进行定期调整，定期调整工作由生态环境部制定工作方案并统一组织开展。5年内，符合《暂行规定》动态更新情形的方可进行动态更新。

寇江泽 张舒卉