

开发区建设

专刊

打造开发区建设升级版
决胜高质量发展新战场

2024年第26期 邮发代号:21-465 投稿邮箱:kfjzsk@163.com

山西省商务厅 指导

对标先进 打造一流营商环境

——全省“承诺制+标准地+全代办”改革向纵深推进

营商环境的竞争是一场全球的竞争。不进则退,慢进也是退。营商环境好,则市场信心稳,企业干劲足,经济发展就会更有活力。锚定优化营商环境,“承诺制+标准地+全代办”改革正在为全省经济发展注入新鲜动力。

习近平总书记强调,持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,塑造更高水平开放型经济新优势。近年来,我省高度重视优化营商环境,持续推动“承诺制+标准地+全代办”改革,加强部门协同联动,推动改革横向贯通、纵向深入,提高保障项目落地水平,缩短项目审批周期,降低企业成本,安商、亲商、富商的浓厚氛围在三晋大地蔚然成风。

对标一流,在软环境上下硬功夫,“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应凸显。今年以来全省开展的两次“三个一批”活动中,累计签约项目392个、开工项目393个、投产项目330个,全省各地开发区正以“时不我待、只争朝夕”的干劲,持续掀起招商引资和项目建设热潮,项目建设压茬推进,为我省巩固和增强经济回升向好态势作出积极贡献。

“承诺制”改革跑出“山西速度”

好的营商环境意味着什么?

在大同经济技术开发区,山西澜源矿山机械项目从立项到施工许可办结仅用时35个工作日,刷新了当地一般工业项目历史审批速度;

在平遥经济技术开发区,“年产3000吨熟肉制品加工项目”实现全流程“承诺制”管理,实现了项目快落地、快开工、快建设;

在孝义经济开发区,山西领泽新材料科技有限公司项目得益于“承诺制+标准地+全代办”集成联动,投资建设全流程节省了3个月时间;

在临汾经济开发区,中联恒创光电新能源产业园项目得益于“承诺制”和并联审批,开工前8大项手续实现“一键加速”,从107个工作日缩短至不到40个工作日。

一个个鲜活案例,代表了全省开发区“承诺制”改革的生动实践。对企业投资项目,变先批后建为先建后验、变更前审批为事中事后服务监管、变部门审批把关为企业信用约束、变企业跑腿为信息跑路。节省时间,就是节省了开支。“承诺制”帮助企业轻装前行,实现项目建设“加速跑”。

各地创新做法,不胜枚举。在山西转型综合改革示范区,以“招落一体”为要求,以“做强效率”“做优服务”为落脚点,建立项目审批“靠前服务”专班工作机制,晋中市提出了打造“承诺晋中”品牌;阳泉推出项目履约践诺“红黑榜”……

在一点一滴的实绩中积累构建良好环境。2017年7月,我省积极破除传统项目报建审批流程的弊端,通过政府服务承诺和企业信用承诺进行流程再造,变先批后建为先建后验,成为全国首个企业投资项目“承诺制”改革试点省。经过逐年推进,全省开发区企业投资项目审批管理信息化水平大大提升。

回望过去,办证跑断腿、审批磨破嘴,项目落地难曾是企业反映的突出问题。再看如今,全省开发区一般工业项目已实现“全承诺、零审批、拿地即开工”,“承诺制”极大激发了市场投资活力。

“标准地”改革打造“山西样板”

什么是“标准地”?就是一块在出让时带着投资、建设、能耗、排放、产出等各种指标的,对新建工业项目先行完成区域评价,先行设定控制指标,并实现项目动工开发所必需的供水、供电、通路、土地平整等基本条件的可出让的国有建设用地,企业拿地即可开工。

2020年1月,我省开启了“标准地”改革。短短数年,成效明显。以2023年为例,全省工业类开发区的工业用地全部以“标准地”形式出让,标准地全部完成压覆矿产、水资源论证、水土保持、洪水影响、考古等7项区域评估,入驻项目可以免费使用7项评估成果。

在阳城经济技术开发区,通过成立土地整

理公司,储备土地指标,提前1—2年制定年度土地利用计划,为优质企业量身定制标准厂房,实现“地等项目”“厂房等项目”;

在朔州经济开发区,狠抓标准化厂房建设,极大地减轻了入驻企业非生产性投入,大大缩短了投产周期,成为园区招商引资、“筑巢引凤”的强力支撑,同时推进了产业集聚发展。

放眼全省,“标准地”改革推进以来,各年度目标任务全部完成,改革成效显著。通过改革的全面深化,有效推进了以服务业我省高质量发展为导向的要素市场化配置改革,实现了市场有效、政府有为、企业有力的有机统一。

——体制机制逐步完善。我省充分发挥“标准地”改革工作厅际联席会议制度作用,统一了全省“标准地”工作标准:区域评价“7+4”模式、控制性指标“5+N”模式、通评条件“3+N”模式等建设“三要素”。

——“地等项目”格局初步构建。在省自然资源交易平台上设置“标准地”专栏,开设出让、储备“标准地”数字地图两个板块,建成了网上“土地超市”,实现“图上监管”和“图上选地”,推进土地资源和项目资源精准对接,高效配置。

——改革效能全面提升。创新挂钩“弹性出让”方式,提高资源配置效率,降低企业用地成本。融合“地证同交”政策,交付“标准地”同步颁发不动产权证书,缓解企业融资压力。与“标准化厂房”组合,实现企业“拎包入住”,提高便民惠企服务水平。

“全代办”改革积累“山西经验”

用办事效率换发展速度,“全代办”让企业跑腿少了。

在山西转型综合改革示范区晋中开发区,充分发挥“全代办”服务公司作用,打造“全代办管家”。通过落实好“提前介入、靠前服务、超前预审、全程代办”机制,做好项目全生命周期的“终身陪跑管家”,为项目提供全方位服务;在云冈经济技术开发区,通过“六证同发

拿地即开工”的全代办改革,使办理时限从43个工作日压缩为7个工作日,缩短时限84%;办理环节从22个减少至10个,减少55%;申请材料减少8项,受到了项目单位广泛好评;

在晋城经济技术开发区,坚持“一体化”理念,提前介入拟招引项目。坚持“一对一”模式,靠前服务拟签约项目。坚持“一件事一次办”服务,超前预审拟落地项目。坚持“全周期”服务,全程代办入区企业事项。

回顾改革坐标轴。2021年6月,山西省实施投资项目建设“全代办”改革。全省开发区管委会为开发区内招商引资项目、区内企业符合国家产业政策及开发区产业发展规划的各类项目提供从立项到施工许可可证发放的所有行政审批事项内容的代办服务。

时至今日,全省开发区进一步扩大“全代办”服务范围,进一步提升“全代办”服务能力,创新“全代办”服务方式。例如,开辟“绿色通道”,着力提高“全代办”项目办结率;强化联动协作,开展重点项目手续攻坚;优化项目审批“全代办”服务,加快推进手续办理。

优化营商环境只有进行时,没有完成时。省商务厅作为“承诺制+标准地+全代办”改革的牵头单位,从统筹推进改革工作、完善改革政策体系、发挥考核导向作用、提升业务服务水平等方面入手,推动改革集成效应不断提升。今年1—5月,全省开发区实行“承诺制”项目数量675个,共出让“标准地”78宗,领办项目数量1201个,延续向好态势,项目落地效率大幅度提高,企业成本显著下降。

“承诺制+标准地+全代办”改革仍在向纵深推进。下一步,我省将进一步推动单项改革优化提升,持续深化“承诺制”改革,重点提升企业投资项目审批管理信息化水平,推动“承诺制”事项全流程网上办理;继续推进工业类开发区新增工业用地以“标准地”形式出让,推动“标准地”向生产性服务业项目扩展,推动土地资源和项目资源高效配置;推进项目“全生命周期”管理,全面提升“全代办”服务水平。 闫杰

我省出台进一步加大招商引资力度 推动消费品工业集聚发展工作方案

提出突出招商重点、创建特色园区等五项重点任务

科学导报讯 近日,省政府办公厅出台《山西省进一步加大招商引资力度推动消费品工业集聚发展工作方案》,我省将通过落实突出招商重点、创建特色园区、明确政策导向、实施精准招商、创优市场环境等五项重点任务,实施上下游精准招商,打造消费品特色园区,不断提升全省消费品工业整体竞争力。

——着力

引进消费品工业头部企业。突出招商重点。围绕重点消费品行业,锚定长三角、珠三角等重点区域,着力引进消费品工业头部企业、龙头骨干企业,积极引进培育一批具有成长潜力,上下游产业关联度高的各类科技型中小企业,鼓励承接东部消费品产业链整体搬迁转移,支持存量企业在消费品工业领域投资和扩大再生产,形成特色消费品产业链上下游、左右岸集群式发展的良好局面。

——征集

确定一批消费品特色园区。创建特色园区。面向全省征集确定一批消费品特色园区。鼓励各市、山西转型综合改革示范区、各开发区、各专业镇围绕重点消费品行业,以“区中园”“镇中园”形式建立消费品特色园区。

鼓励各市或其他开发区结合自身实际,围绕本地特色消费品行业和招引企业落地需求,因地制宜打造一批定位明确、特色鲜明的消费品集聚区域或特色园区。

鼓励消费品龙头企业、科研机构、民间资本等独立法人单位针对消费品工业园区公共服务共性需求,采用市场化方式支持电商平台、检验检测平台以及市场拓展平台建设,提升消费品特色园区配套服务能力和水平。鼓励企业集中度高的特色园区建立区域性交易市场、集散中心。

——吸引重点目标企业和项目落地。明确政策导向。引导现有各类产业和招商引资支持政策向重点消费品行业倾斜,对重点消费品特色园区和落地企业按照就高不重复的原则应享尽享。积极支持新落地企业参与绿电绿证交易,降低出口型企业碳关税等交易成本。

支持和鼓励市、县(市、区)、开发区(园区)制定综合性优惠政策包,实施引企助企奖补,给予配套资金支持,重点支持供应链等公共服务平台建设、经营主体和配套市场培育、服务支撑能力提升等工作,“真金白银”吸引重点目标企业和项目落地。 (下转 D2版)



太原中北高新技术开发区两个专业镇 14家企业应邀参加第二届山西特色专业镇投资贸易博览会

近日,以“专业镇,让未来更美好”为主题的第二届山西特色专业镇投资贸易博览会在大同召开,太原中北高新技术开发区两个专业镇14家企业应邀参展。

本次参展的企业包括太钢大明、钢管厂、帝思曼、中金天威、长城计算机、天成半导体、晋西春雷等专业镇企业。博览会开幕以来,参展人员众多,许多行业内人士不时向我区两个专业镇企业工作人员了解产品情况,现场气氛热烈,双方互动高效。

科学导报记者 王波 摄影报道

中国农大大同黄花产业科技小院和教授工作站揭牌

科学导报讯 7月11日上午,中国农业大学山西大同黄花产业科技小院、教授工作站揭牌仪式在云州区西坪镇唐家堡忘忧小镇举行。云州区委副书记、区长,云州现代农业产业示范区党工委副书记庞君出席仪式并致辞。云州示范区党工委副书记、管委会主任朱华,中国农业大学食品科学与营养工程学院副院长尹淑涛,中国农业大学四川现代农业产业研究院副院长李景明出席仪式。朱华主持揭牌仪式。其他相关单位负责人、农业龙头企业代表等60余人参加此次活动。

近年来,云州区按照习近平总书记“把小黄花做出大产业”的重要指示要求,在黄花产业“种、产、加、销、游”上持续发力。目前,黄花种植面积达到17.8万亩,产值22亿元,涉足黄花生产经营的市场

主体共218个,其中黄花精深加工企业15家,省级龙头企业6家,市级龙头企业10家,联农益农合作社50个,获得8个“国字号”品牌,去年,被省政府授予山西省首批特色专业镇。同时,坚持农文旅产业融合发展,建成了以黄花为主题的15个露营地和1个省级唐家堡黄花旅游区。黄花产业已经成为云州巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的重要支撑产业,经济、社会效益实现了良性发展。

庞君表示,中国农业大学山西大同黄花产业科技小院、教授工作站的揭牌,是落实习近平总书记对黄花产业发展重要指示精神的又一项重要举措,是全区党政班子进校园取得的成果,是实现科技赋能黄花产业、提升黄花产业竞争力的关键所在。希望中国农业大学食品科学与营养工

程学院的教授、学者们充分发挥高端智力和技术引领优势,将科技成果应用到黄花产业中,使得大同黄花产业科技小院、教授工作站成为助力云州乡村振兴、人才培养和科研成果转化的重要平台和载体,打造乡村振兴的云州样板。

尹淑涛首先向云州区对中国农业大学食品科学与营养工程学院、对李景明教授团队的信任和支持表示感谢,并表示,中国农业大学食品科学与营养工程学院将通过科技小院、教授工作站的形式,共同搭建人才交流培养、科技成果转化、创新及技改平台,实现产、学、研的有效结合,开展黄花保鲜、加工、检测、标准制定等工作,助力云州和大同黄花产业绿色化、高效化发展,共同服务乡村振兴战略。 王杰民

