

奋力绘就人水和谐美丽淮河新画卷

生态环境部淮河流域生态环境监督管理局党组书记、局长 刘辉

2019年5月,生态环境部淮河流域生态环境监督管理局(以下简称淮河流域局)正式揭牌组建。伫立回首,五载芳华,淮河流域局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,坚决落实生态环境部党组工作要求,持续深入打好污染防治攻坚战,推动流域水生态环境质量持续改善。2020年淮河流域总体水质状况由轻度污染转为良好,并保持至今。2023年流域水质优良国控断面比例达到84.3%,高于“十四五”规划目标8.2个百分点。

流域统筹,推动淮河保护治理取得新成效

强化规划引领,构建“三水统筹”系统治理新格局。淮河流域局坚持把规划编制和督导落实作为重要工作抓手,牵头组织编制淮河流域水生态环境保护“十四五”规划,建立流域规划和地市规划要点实施进展定期调度机制,推动规划落实落地。下足绣花功夫,全面系统评估安徽六安、河南商丘等地水生态环境保护规划要点实施情况,解剖麻雀、总结经验,传导压力、推动落实。强化“三水”统筹治理,聚焦流域汛期污染突出问题,综合运用预测预警、汛前督导、测管联动、指导帮扶“四步法”,压实地方治污责任,推动流域汛期水质连续3年好转;密切关注重点河湖生态流量保障情况,与水利部淮河水利委员会加强信息共享,及时沟通协调,落实监管要求,2023年流域17个重点河湖34个断面中,生态流量保障达标断面占比为97.1%;选择淮河干支流及洪泽湖等重要湖泊开展水生态调查监测,研究提出淮河流域水生态评价指标体系并开展试点评估,为下一步水生态考核打好基础。

强化责任担当,突出抓好南水北调东线水质安全保障。淮河流域是南水北调东线源头区域和主要流经地。淮河流域局从守护生命线的政治高度,加强南四湖等南水北调东线重要湖泊治理保护,组织山东、江苏、安徽、河南四省生态环境厅和8个地市人民政府建立南四湖流域水生态环境治理保护联防联控机制,建立重要事项通报制度,每年召开全体会议,审定印发年度工作计划,推动重点工作落实,实现流域统筹和区域落实“双轮驱动”。在统一管控要求上迈出重大步伐,按照“统一编制、分别报批、分省实施”原则,组织四省分别发布污染物排放限值统一的南四湖流域水污染物综合排放标准,成为首个由国家牵头统一编制、以地方标准形式发布的流域型综合排放标准,为全国跨省流域综合治理作出示范引领。水产养殖污染防治、湖区采煤企业退出、人工湿地水质净化工程建设、城市初期雨水污染治理试点、排污口排查整治以及船舶和港口污染防治等重点任务也取得明显阶段性成效。联防联控机制建立3年来,南四湖流域水质优良国控断面比例由2021年的84.2%上升至100%,南水北调东线调水期输水干线水质稳定保持在Ⅲ类及以上。

强化问题导向,推动解决突出水生态



宿迁市泗洪县双沟镇蜿蜒曲折的淮河穿境而过,两岸郁郁葱葱的树木与碧绿的河水相映成趣,构成了一幅美丽的生态画卷。■ 资料图

环境问题。深化问题发现和推动解决工作机制,每月开展流域水生态环境形势分析会商,强化独立调查和溯源分析,督促地方落实治污主体责任。5年来共对国控断面水质恶化、工业园区污水处理设施运行异常等问题开展现场调查118次,对11个突出问题启动独立调查,将有关情况反馈地方政府并督促整改,截至目前已有9个问题完成销号。紧盯群众身边的突出生态环境问题,2020年以来实地核查水体1000余个,发现并通报城市黑臭水体问题85个,推动黑臭水体长治久清。坚持以水定岸、水陆统筹,加强入河排污口监督管理,编制淮河流域局审批范围划分方案并由生态环境部印发实施,依法审批授权范围内入河排污口设置申请,指导流域五省全面推进入河排污口排查整治。积极开展土壤和农业农村生态环境保护监管工作,2022年以来累计组织43人(次)对山东、安徽和河南三省94个县区的农村环境整治及1个县区受污染耕地安全利用成效进行调研评估。推进流域尾矿库环境监管,2021年以来共抽查尾矿库99个,发现各类尾矿库环境问题300余个,及时反馈地方并督促整改。强化环评与排污许可监管,现场调研引江济淮等18项重大建设项目和专项规划实施情况,督促落实生态环保措施,提升源头预防和过程管控效能。

强化支撑保障,提升流域生态环境监管能力。充分发挥监测科研支撑作用,协同水利、气象等部门建立健全流域水质、水文、气象信息共享机制,实时掌握重点断面水质状况,精准科学开展水污染预警、环境应急等工作,实现测管有效联动处置。建立流域突发水污染事件联防联控会商机制,

加强上下游、左右岸、跨部门协同防控,每年汛期根据水雨情和水质信息,及时开展会商,强化预警通报。4年来,共向各地发出19期预警信息。累计选派151人(次)参加中央生态环境保护督察、长江黄河生态环境警示片拍摄以及蓝天保卫战、工业园区和城市黑臭水体统筹强化监督帮扶等专项工作,坚持干中学、中干练,干部职工履职尽责本领得到锻炼和提升。

锚定目标,谱写美丽中国淮河新篇章

2023年12月,党中央、国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》,明确了全面推进美丽中国建设的时间表、施工图,美丽中国建设已迎来积厚成势、全面推进、推动实现人与自然和谐共生现代化的提速阶段。淮河是链接长江和黄河、长三角和中部地区的重要纽带,有着东西互济、南北贯通的优势。要聚焦区域协调发展战略和区域重大战略,深刻认识和准确把握流域生态环境监管机构在美丽中国建设中的使命任务,积极推动流域内“美丽系列”建设工作,以高品质生态环境支撑高质量发展。

督导“十四五”规划落地见效。现场督导调研流域规划和地市规划要点实施进展,精准开展指导帮扶,“十四五”期间实现流域内45个地市规划要点实施情况督导全覆盖,推动各地高标准完成规划目标任务。扎实开展“十四五”规划中期评估,选择重点地市全面梳理规划任务进展,总结推广典型经验做法,为解决流域水生态环境共性问题提供借鉴,谋划好“十五五”淮河流域水生态环境保护思路举措。推动流域水生态环境质量稳定改善。

紧盯省界河流水质不稳定、汛期污染加重等重点断面,进一步完善信息共享机制,做深做细水生态环境形势分析研判,加强指导帮扶,跟踪督促,推动解决制约水生态环境持续改善的瓶颈问题。指导地方加强汛期水污染防治,推动城乡面源污染防治取得新突破。指导监督流域内县级以上城市开展黑臭水体整治、地级城市巩固提升治理成效,积极参与农村人居环境整治调研评估,倾力守护老百姓“家门口”的碧水净土。

守护南水北调东线“一泓清水”北送。充分发挥南四湖联防联控机制平台作用,持续推进南四湖流域水污染物综合排放标准实施、水产养殖污染治理、不达标支流排查整治、入湖河流湿地建设等重点任务,开展常态化监督性监测,保障南四湖流域及南水北调东线输水干线水质稳定达标。

推进美丽河湖保护与建设。淮河流域共有307个河湖水体列入国家层面《美丽河湖保护与建设清单》,明确了保护建设要求。要指导帮扶地方锚定2027年美丽河湖建成率达到40%左右、2035年“人水和谐”美丽河湖基本建成的目标任务,细化实化工作安排,大力推进美丽河湖保护与建设,因地制宜开展河湖生态保护修复,打造富有流域特色的美丽河湖样板,着力满足人民群众亲水需求。

新时代新征程上,淮河流域局要围绕流域生态环境监管主责主业,贯彻落实打造生态环境保护铁军要求,强化党建引领,大兴调查研究之风,固底板、补短板、强弱项,引导干部职工全面提升履职能力,以优良的作风、过硬的本领,努力当好生态环境保护卫士。

江苏省射阳县不断采取措施,强化治污攻坚,以高水平保护促进高质量发展。

充分发挥党建引领作用,让“山清水秀党旗红,污染防治当先锋”的党建品牌,在污染防治攻坚一线发挥更大作用。各科室和直属单位积极安排业务骨干参与下沉督导工作,形成各项环境管理业务工作与污染防治攻坚无缝对接、一体相融的闭环系统。同时,加强部门联动,成立射阳县深入打好污染防治攻坚战专项行动工作专班和6个专项行动小组,最大程度凝聚全社会力量。

坚持以民为本,积极回应群众期待。通过生态环境问题整改专项行动、固体废物非法处置倾倒填埋排查整治专项行动、突出生态环境问题化解月专项行动、自然保护区排查整治专项行动、黑臭水体排查整治专项行动、养殖污染问题排查整治专项行动,集中解决一批系统性、行业性、风险性生态环境问题。在这一过程中,坚持系统谋划、一体推进,既找环境问题的病症,又找环境问题的病根。把“六大专项行动”中好的做法和经验通过制度机制固化下来,进一步提升污染防治的精准度和执行力。“举一反三”扩大成效,主动排查关联性、衍生性问题和其

他环境风险隐患,真正做到以一个问题为解决带动一类问题的解决,切实打好解决问题主动仗。

加强生态环境执法与刑事司法的“两法衔接”,整合射阳县生态数据监控中心,健全监测管理体系,大力开展非现场、低介入的精准执法,推进信息集成、融合共享,不断提升执法质效。加强对有关单位的督导帮扶,对重点风险指标任务实施挂牌督办、专案盯办,对主动排查发现问题、整改成效明显的进行正面宣传。对排查整改不力、进度严重滞后、效果明显不佳的进行警示教育,对出现严重后果的实行挂牌督办,并提请对有关单位负责人进行约谈。同时,监管服务并重。坚持靠前服务,积极开展“送法入企”、说理执法、中小企业执法帮扶等活动,持续推进环境治理模式创新。

小地老虎发生趋势预报

根据各农作物病虫害监测区域站灯下诱蛾量、田间调查结果,结合省气候中心气候趋势及历年小地老虎发生资料,对2024年小地老虎发生趋势预报如下:

一、发生趋势

预计2024年我省小地老虎偏轻发生,在汾河、滹沱河、文峪河、桑干河、漉水河、浊漳河灌区低洼下湿地、高水肥地、地膜覆盖地和杂草较多地中等发生。总体发生程度接近于上年,轻于常年,发生面积130万亩;各地发生期不整齐,防治适期在5月中、下旬。

二、防治建议

要把防治的重点放在平川的高水肥地和沿河两岸的下湿地、沟坝地、盐碱地和地膜覆盖的地块。作物出苗后,加大监测力度,如发现心叶和叶片有受害小孔,要及时施药防治,将小地老虎幼虫控制在3龄前。

可于田间放置小地老虎性诱剂、糖醋液、薯、胡萝卜等发酵液或黑光灯诱杀成虫。及时清除田间内外杂草,杀灭大量卵和幼虫。对于幼虫已发田块,可选用高效氯氟氰菊酯、辛硫磷等药剂围绕作物根际喷施。对4龄以后已经进入土钻蛀作物根茎的小地老虎幼虫,可选用2.5%溴氰菊酯或4.5%高效氯氟氰菊酯乳油1000倍液,按1:3:4的比例加入酒、红糖、醋,把新鲜的灰菜或菠菜、白菜叶切成1厘米左右的碎段作饵料,亩用量15kg-20kg,放入配制成的药液中浸泡30分钟,于傍晚顺茎撒施于作物根际进行诱杀。

山西省植物保护植物检疫中心

推进生态产品价值实现 发展新质生产力

中国环境科学研究院生态文明中心 郝海广 王志勇

不断解放和发展生产力是推动实现中国式现代化的内在要求和重要着力点。习近平总书记指出,绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。生态产品价值实现是新时代发展新质生产力的重要阵地,在促进技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级、塑造国际竞争新优势方面具备巨大潜力和优势,为新质生产力发展壮大提供了广阔空间。要不断以科技创新为牵引,深入推进生态产品价值实现,加快发展新质生产力。

生态产品价值实现是加快发展新质生产力的重要阵地

与传统生产力将自然视为外生变量不同,新质生产力把生态环境作为固有组分。生态产品价值实现是在不损害生态环境的前提下,将自然价值转化为人类生产生活所需社会经济价值的新业态,可形成新的经济增长点。生态产品价值实现拓展了人类对自然内在价值的认识边界,强调在保护的前提下挖掘和延伸生态系统的固有价值,其蕴含的生产力本身就是绿色的,是新质生产力在生态价值产业的一种独特表现形式。

新质生产力是创新起主导作用的先进生产力,获得技术的革命性突破是其显著特征。将保护和尊重自然纳入生产过程,需要以科技创新培育和

推动生产力要素创新性配置和协同质变是壮大新质生产力的必要步骤。将自然作为劳动对象,采用新型劳动资料,不断提升人类福祉,正是生态文明时代解放和发展生产力的重要目标之一。生态产品价值实现致力于通过劳动者生态意识提升、生态系统保护性利用、将生态保护修复和经营管理纳入生产力范畴,丰富了生产力的内涵和范围,促进了生产力要素以人与自然和谐共生为准则的创新性配置,是生态文明时代的生产力新形态。

以绿色化、数字化、智能化为特点的新一轮产业革命和科技革命,正在重塑全球经济结构,绿色低碳产业成为大国竞争的新赛道。生态产品价值实现通过将自然价值纳入产业和发展链条,探索人与自然和谐共生的特色发展路径,是生态文明时代具有极大战略优势和极强竞争力的产业形态,是我国引领全球生态文明建设、构建人类命运共同体的重要抓手,将为全球绿色新型产业和新质生产力发展提供中国方案。

推进生态产品价值实现面临诸多科技问题

一是产业化落地缺乏系统完整的科学理论指导。科学界对生态产品开展了概念内涵、实现机理、方法路径等方面的广泛研究探索,但目前

究方式多属于“附带式”研究,专门聚焦于该领域的学者、团队较少,力量薄弱,重大科技成果产出难度大。企业等市场主体对基础研究的投入热度不高,已有科技成果难以通过市场实践迭代深化。

二是产品化供给的自然生态基础仍不牢固。近年来,全国生态环境质量改善成效显著,但我国生态脆弱区域分布广、生态系统质量总体水平依然偏低、生态系统服务功能不强的问题尚没有根本改变,优质生态产品供给的自然基础仍不牢固。全国生态系统状况监测体系有待完善,支撑生态产品生产环节的信息化能力不足,大规模、高质量的自然资源数据与传统生产要素的融合和优化配置难度大,无法高效支撑自然生态转化为生态产品。

三是市场化运行关键环节存在技术瓶颈。生态产品价值实现市场化运行中存在生态产品价值度量难、生态资产抵押难、生态产品交易难、生态产品价值变现难等问题,阻碍了生态产品产业链和价值链的拓展延伸。不同地区生态产品数量、类型差异性大、构成复杂,准确制定区域生态产品目录清单仍需科学的技术方法指导。不同生态价值评估方法导致结果差异大,难以应用于管理和实践。生态产品供需对接不够精准,需探索能突破地理区位、交通、市场等不利影响的交易模式。

四是地方化实践探索经验尚不足以形成科学方法论。一方面,各地开展了大量的实践探

索,形成了一批成功案例,但目前仍停留在“点”上,重局部轻整体,地方特色强且比较分散,将实践经验凝练为具有普遍指导意义的模式方法尚存在一定局限。另一方面,当前政府部门和专家学者等提出的模式大同小异,对可利用的生态产品类型、数量、供给能力以及适宜发展的优势产品缺乏深入研究,尚不足以支撑培育形成后劲足、可持续的生产力。

培育先进科技,助力新质生产力发展

以学科建设夯实生态产品价值实现科学根基。学科建设是不断实现知识体系系统发展、持续扩大科技供给的基础。生态产品价值实现涉及多种学科领域,要强化交叉学科协同创新,建立汇聚跨部门、跨地区、跨学科、多领域的科技资源,统一目标、方法、标准,以重大科技瓶颈突破为导向,协同攻关,在理论基础、价值核算评价技术、市场实现机制、地方实践探索经验的科学化提炼等方面开展基础性、前瞻性和应用研究。

以科技能力保障优质生态产品供给潜力。良好自然生态系统是形成优质生态产品的根基,要以增加优质生态产品为目标,着力提升保护修复科技能力和水平,保障供给潜力。推进生态保护和修复重点实验室等科技创新平台建设,加强重要机理和关键技术研发、装备研制、标准规范制定以及技术集成示范推广与应用。

探索陆海统筹、天空地一体化的生态质量监测方法,加强生态科研观测、生态资源调查监测、生态质量监测数据共享和预警,全面提升科技保障能力。

以摸清本底为牵引突破核算技术瓶颈。要以摸清生态产品数量规模、空间分布为牵引,突破价值核算技术瓶颈,指引生产资料配置。加强生态产品分类研究,探索统一的类目清单,实现在全国范围内可识别、可对比。改进实物量核算方法与技术参数,形成基于行业部门统计报表的价值核算技术。结合各类调查监测方法,研发生态产品动态监测技术体系,实现定期跟踪掌握生态产品的数量分布、质量等级、功能特点、权益归属、保护与开发情况等信息。

以促进交易引领新型定价和交易模式探索。交易变现是产业化落地的最终一环,要加强互联网、区块链、人工智能等新兴技术应用,研究制定生态产品认证和标识技术规范体系,实现产品信息可查询、质量可追溯、责任可追查,贴实“生态”标签。突出生态产品价值来源研究,加强价值理论、消费者行为及市场结构等理论的延伸应用,开展定价机制和方法研究。深化生态资源权益交易、生态产业开发、生态资本收益等交易规律研究,培育数智化交易模式。

以模式提炼为路径推动形成科学方法论。示范带动是推动新事物广泛成熟落地的有效方法,要提炼地方实践探索经验,形成以生态产品价值实现壮大新质生产力的科学方法论。以各地的成功经验为蓝本,深入分析所蕴含的产品类型、核算方法、定价机制、交易模式等,形成指导实践的理论和