

山西省商务厅 指导

开发区建设

专刊

打造开发区建设升级版
决胜高质量发展新战场

2024 年第 22 期

邮发代号: 21-465

投稿邮箱: kfqjszk@163.com

精简管理层级 提升运营质效

——全省开发区“管运分离”改革的生动实践

开发区作为一方经济发展的热土,其兴衰成败往往牵动着整个区域的经济脉搏。因此,如何运用市场化手段对开发区进行高效管理、建设与运营,已成为各个开发区亟待解决的核心问题。

近年来,全省开发区认真落实省委、省政府的决策部署,以改革创新为动力,勇于探索和实践,不断深化“管运分离”改革,逐步建立起精简、高效的管理运行机制,为实现开发区的可持续发展奠定坚实基础。

试点领航 展现改革新气象

夏日炎炎,在高平经济技术开发区的山西众禾壹心集团有限责任公司冷冻甜品中央工厂生产车间内,工作人员正在流水线上高效作业,从制作甜品蛋糕、装盘,到包装,每一个步骤都精准迅速。

“我们企业引进了国际顶尖甜品自动化生产线,实现了日产 300 万块冷冻甜品的产能,不仅取得了年产值超过 20 亿元的骄人成绩,更为社会贡献了 8000 万元的税收,带动了 2600 余人就业。”该公司工作人员介绍。

据了解,该公司日产 300 万块冷冻甜品中央工厂项目的成功落地和运营,离不开高平经济技术开发区积极探索并构建的一套精简、专业、高效的“管运分离”机制。

作为全省“管运分离”改革试点的样板,近年来,高平经济技术开发区通过有序推进政企分开、管运分离,集成“管委会+公司+基金”市场化运营模式,为全面赋能开发区改革创新发展注入了强大动力。

“全区以不足 3%的管轄面积创造了高平市 66%的工业投资和 16%的规上工业增加值。”高平经济技术开发区相关负责人表示,在“管运分离”改革中,高平经济技术开发区逐步形成由管委会为引领,“公司+基金”为辅助的管理运营架构。管委会通过选优配强领导班子,加强干部队伍建设,提升了其谋全局、作决策、抓落实的能力。管委会不仅完成多项基础性规划,储备并出让了大量土地,为未来发展留足了空间,还明确了三大主导产业,并深耕细作五个特色“园中园”。同时,管委会不断优化服务,清晰与县级政府及平台公司的职责划分,实现了政企分开、管运分离。

在改革进程中,山西恒通投资发展集团有限公司升格为县属一级国有公司,注册资本的大幅增加标志着其服务能力的提档升级。该公司通过建立“项目孵化+产业培育”模式,与北京科技大学开展深度合作,探索区校合作新路径,已取得一系列科研成果。同时,建立“资本运作+要素保障”模式,通过大规模投资与建设,强化了资本运作和要素保障能力,带动了新兴产业的发展。此外,该公司建立“园区运营+专业服务”模式,致力于为园区企业提供专业、全方位的生活服务。

与此同时,高平经济技术开发区通过引入市场机制,创新财政投入模式,用有限的财政资金撬动更多社会资本服务开发区。2019 年 2 月,高平市政府发起设立 6 亿元“高平启航产业振兴私募股权投资基金”。试运行三年后,基金规模已成功增资到 10 亿元。在基金管理人的专业运作下,先后推荐立项 30 余个,审定投资决策项目 11 个、投



在山西众禾壹心集团有限责任公司冷冻甜品中央工厂生产车间内,工作人员正在制作甜品。姬梦杰摄

资额 3.7 亿元,目前已实现实际股权投资 8 个、总额 3.2 亿元,重点扶持了一批具有成长型、科技型的项目。

特色纷呈 激活改革新动能

近年来,我省不少开发区在“管运分离”的改革实践中,展现出各自的特色和优势,不仅成功吸引了众多优秀企业,更为区域经济的蓬勃发展注入了新的活力与动力。

临汾经济开发区深入实施“管运分离”改革,成立国有招商公司,并以市场化、专业化、标准化管理运行模式,成功吸引并推动了中科尚昇、樊氏科技等一众企业相继入区,显著提升招商引资落地质量和效率。招商公司勇担改革使命,建立了项目对接洽谈、落地建设、投产运营全生命周期服务工作机制,并提供精准、高效的服务。

“咱们临汾的营商环境太好了,公司的专班成员也是热情周到,我对咱们的专业服务很满意。”紫光集团负责人表示,开发区通过专班服务,不仅快速推动了项目落地,在项目运营过程中也提供了全方位支持,确保了项目的顺利投产和高效运行。

现在,紫光集团项目厂房内一条条生产线正在有序高效运转。该项目落地的“临汾速度”不仅得到了企业的高度认可,在临汾市乃至全省范围内也引起了广泛关注。

如何深化改革,实现管理提质、资产提效?朔州经济开发区精准施策,以“盘活”为核心,扎实推进“管运分离”改革,旨在挖掘资产价值,释放资产活力,提升利用效率,从而最大化发挥资产效能。

朔州经济开发区积极推动“管运分离”,实现从“政府运营型”到“企业服务型”的转变,通过将全区开发建设、招商引资、园区运营、项目服务等事项以政府购买服务方式委

托给市场主体,不仅降低了行政成本,也提高了市场活力和运营效率。

山西朔开投资运营有限公司的负责人曹志刚说:“通过打造朔州经开区投融资平台,将财政历年投入形成的非公益类实物资产,通过划转和授权经营方式注入投融资平台,按照市场化机制运作,成功盘活了多个资产项目,并为朔州经济开发区筹集资金,有效释放了财政压力。此外,运营主体通过控股、参股、对外合作等手段,充分发挥市场化优势,进一步提升了运营成效。”

如今,在朔州经济开发区,从厂房建设到道路施工,从供水供暖到园林绿化,再到金融支持和园区服务,都实现了一体化经营、一体化招商。政府(管委会)专注于顶层设计和产业布局规划,而园区运营和招商引资等具体事务则由专业的运营团队负责。

此外,一些开发区在“管运分离”改革中,注重与科技创新和产业升级相结合。他们通过搭建创新平台、引进高端人才、培育新兴产业等方式,不断提升园区的创新能力和核心竞争力。这种“创新驱动”的发展模式,不仅为开发区带来了新的增长点,也为区域经济的转型升级提供了有力支撑。

提速加力 实现改革新突破

2019 年,省委、省政府印发了《关于开发区管理和运营分离改革的指导意见》,一场关于开发区行政管理体制和市场化运营模式分离的改革正悄然展开。

去年 10 月,省开发区建设工作领导小组办公室出台《进一步深化开发区“三化三制”改革行动方案》,明确提出开发区要深化管运分离,通过“大公司+小管委会”运作模式,提升专业代管运营水平,并积极探索成立产业基金,撬动社会资本,进一步增强项

目投融资能力。

市场化改革,是推动开发区高质量发展的催化剂,只有运营水平不断提升,才能为开发区发展持续赋能。目前,“管委会+公司”的运营模式在全省开发区得到广泛推行。其中,园区平台运营公司以其独特的市场化视角和专业能力,在基础设施建设、招商引资等环节大放异彩,推动开发区管理向主体多元化、管理方式灵活化、资源配置有效化转型。

经过几年探索,全省开发区“管运分离”改革取得了一定的成效。截至 2023 年底,全省 93 个开发区组建了 158 家运营公司,其中 124 家是开发区管委会内设平台运营公司,34 家是第三方运营公司。全省开发区运营公司完成基础设施建设投资 179.94 亿元,招商引资项目 479 个,招商项目投资额 811.63 亿元。其中 11 个试点开发区运营公司完成基础设施建设投资 95.6 亿元,招商引资项目 106 个,招商项目投资额 416 亿元。产业基金方面,全省有 12 个开发区设立了 15 只基金,规模达 217.6 亿元,运营区内项目 35 个,基金投资 9.08 亿元。运营服务方面,159 家运营公司中 64 家有园区规划服务、37 家有智能化管理服务、57 家有环境管理服务、56 家有创新支持服务、77 家有物业服务。

“在开发区体制机制转型中,管理和运营的关系是核心所在。”省商务厅相关负责人表示,“下一步,省商务厅要着力提升‘管运分离’改革工作质效,进一步厘清‘管运分离’职能边界,提升平台公司综合服务水平,健全完善产业基金投融资机制。试点开发区要主动寻求破题之举,努力推进全省开发区‘管运分离’改革迈上新台阶、实现新突破,为全省开发区高质量发展奠定更加坚实的基础。”

李若男

深化产业对接 共绘发展蓝图

山西代表团在沪开展企业间交流

科学导报讯 6 月 13 日,在第十届上交会举办之际,由省商务厅组织的山西代表团一行赴上海 BFC 外滩金融中心复星总部参观访问,并召开企业间对接交流会。省商务厅、省政府驻上海办事处相关负责人,以及山西省相关行业协会、部分企业代表等 30 余人参加座谈交流。

会上,复星相关负责人介绍了大健康、文旅等产业项目,分享了全球化运营理念、创新投入、品牌打造等方面的具体做法,展望未来双方合作方向,推动实现合作共赢。省商务厅相关负责人表示,重点从文旅产业项目合作方向、双方优势资源挖掘等方面作分享交流。省政府驻上海办事处相关负责人就发挥好桥梁纽带作用、用心服务晋沪合作表态发言。山西省信息技术产业协会、山西省服务贸易协会、山西华胥元宇信息技术有限公司、华阳新材料集团、中科创源(山西)智能科技有限公司、太原恒研科技有限公司、中北大学等参会代表分别交流发言,大家纷纷表示,很珍惜这次难得的学习机会,不仅学到了先进的企业理念和做法,更明确了未来合作的方向和重点,期待未来加大合作力度,实现合作共赢,共同发展。

了解更深一层,合作更进一步。省商务厅副厅长焦育峰表示,山西作为中国重要的能源和重工业基地,近年来在推动经济转型和产业升级方面取得了显著成效。特别是在文旅产业方面,山西拥有得天独厚的历史文化资源和自然风光,如何将把这些资源优势转化为经济优势,推动文旅产业的高质量发展,一直是山西面临的重要课题。希望以此次对接交流为契机,进一步加强与复星的合作。未来山西将深化晋沪合作交流,加大对外开放力度,积极引进国内外先进技术和管理经验,推动经济高质量发展。

闫杰

山西转型综改示范区

新增 2 家博士后科研工作站

科学导报讯 记者王波 近日,全国博士后管委会办公室公布 2023 年博士后科研工作站新设站单位名单,山西省 4 家单位获批设立博士后科研工作站。其中两家位于山西转型综改示范区,分别为奇智铁路设备有限公司、百信信息技术有限公司。截至目前,山西转型综改示范区共有 16 家博士后科研工作站。

作为我省最早开展博士后工作的单位之一,山西转型综改示范区始终把博士后群体作为战略性人才资源,全力打造政策支持、平台支撑、引导并重、服务配套“四位一体”的博士后创新载体。一直以来,山西转型综改示范区扎实做好博士后工作站及博士后创新实践基地的各项组织管理工作,帮助其制定完善切实可行的博士后工作管理细则、办法,建立健全管理制度和运行机制,不断推进博士后工作制度化、规范化。未来,山西转型综改示范区将持续强化博士后“引、育、留、用、服”全流程服务,进一步深入实施新时代人才强省战略,聚焦新质生产力,突破关键核心技术,加快推进博士后倍增计划,为山西转型综改示范区高质量发展提供坚实的人才和智力支撑。

银企合作,金融机构园区行,为园区企业提供金融保险服务,成为集会展服务、智慧物流、现代商贸、科技金融于一体的现代服务业样板区。

一个产业板块就是点燃上党区经济增长的一个“新引擎”。随着产业加速集聚,一批批“金凤凰”顺“链”而来。在这里,企业将足不出园就可以实现上中下游的配套、服务、合作,为加快构建现代化产业体系增添新动能。截止目前,上党经开区高新技术企业 8 家,省级重点实验室 1 家,工程研究中心、企业技术研发中心 3 家,其中国家级 1 家,市级 1 家,区级 1 家,省级双创示范基地 1 家,创新孵化载体 3 个。

下一步,上党经开区将围绕区域产业发展需求,出台更多促进新质生产力发展的优惠政策,加大对科技创新的支持力度,支持产业链上下游企业的协同发展,提高整体产业竞争力。同时通过建立本地基础技术人才培养机构,加强与高校科研机构、职业院校交流合作,建立健全体制机制,制定更具吸引力的人才政策等,加快优秀人才培养和引进,做强人才支撑,全方位助力新质生产力发展。

张丽

上党经济技术开发区

挖潜力促合作增动能 提升园区发展含“新”量

优质产品。并将产业链上的相关项目纳入 10 万平方米的光伏产业园之中,中宇头企业国电投海鲁能源光伏项目落地。

三是在新能源产业板块方面,围绕链主企业成功汽车,引进山西全舜新能源新建塑料、冲焊项目;积极对接浙江大学叶志镇院士团队及旗下芯芯友好科技,在双碳项目方面开展合作,投资纳米新材料及高端智能装备产品项目;同时引进苏州智联新能源、浙江众合智源科技等项目,对该区煤炭企业进行数字化改造。

四是在智能装备制造板块方面,充分发挥上党区煤炭资源丰富的比较优势,聚焦数字化智能化现代矿用设备制造,引进了国科中迈数

字化井下辅运设备、安全液压支架油罐配套生产设备、山西益立安智能掘进设备等多个项目;引进了无锡高尔“生活垃圾热解气化焚烧装备”北方制造基地建设项目。同时积极扶持雄山煤业集团转型升级,正在谋划推进精密铝片生产和包装项目。

五是在现代医药板块方面,依托省、市重点链主企业振东集团,及省级中药材商贸平台,对接中科院苏州研究所、北京中康联、山西康养集团,促成中科院苏州医工所就内窥镜设备生产达成深度合作;振东制药与山西中医药大学、澳大利亚阿德莱德大学签署三方科研合作协议,全力搭建中医药研发的国际交流与合作平台

台;引进宣导药业,开发中药颗粒,建设互联网中医院;引进快手选品“智慧云仓”,搭建医药电商平台;新上养生酒及保健功能食品新剂型项目,着力打造中医药、大健康、现代电商相融合的现代医药健康产业。

六是在现代智慧物流板块方面,对现代物流产业进行全面升级改造,打造打造农文旅体的 3.0 智慧农产品物流园区;引进山西润味食品,打造预制菜综合产业园;对接阿里资本,推动公共服务信息化建设,打造招商引资云平台;引进和君咨询,通过新技术和数字化为中药材商贸平台赋能,建立全产业链资源共享平台;成立了供应链管理公司,凝聚经开区自有商贸资源;开展政

科学导报讯 近年来,上党经济技术开发区聚焦“六大产业链”“九大专业镇”发展方向,以推动制造业振兴升级为牵引,围绕园区高质量发展需求和六大产业板块拓增量、挖存量,发挥比较优势,深化战略合作,为全方位推进新质生产力发展蓄势赋能。

一是在数字信创板块方面,与世纪鑫源合作,打造数字经济产业园,预计到 2028 年底将引进 500 家企业,营业收入达到 60 亿元;引进垦鑫达、合顺光电、界上光电等数字智能项目,3 个项目一期总投资 3.8 亿元;引进上海欧朗德就新能源制造及储能系统集成产品,投资 2.7 亿元,建设年产 2GWh 新型储能装备制造产业化项目;对接北京万界数据长治智算中心项目和浪潮电子信息产业股份有限公司算力中心项目;加快园区数字化转型,引进鹏博士集团,投资建设智能算力中心及数智产业园。

二是在光伏产业板块方面,加快推进总投资 21 亿元的省重点日盛达二期项目,强化上下游配套,支持和鼓励日盛达建设年产 60 万吨提纯硅砂加工和项目,开发单晶硅、多晶硅等光伏