

“项目建设向‘新’突破 改革能级持续提升”特刊

太原

吕梁

太原市按照省委、省政府部署要求，突出发展第一要务，充分发挥开发区主战场主引擎作用，着力大抓招商引资、优化营商环境、强化要素保障，一批重大项目签约落地、开工建设，为经济高质量发展注入了强大动力。

【工作成绩及亮点】

一是构建现代化产业体系，筑牢高质量发展硬支撑。太原市以制造业振兴为主攻方向，加快构建现代化产业体系，夯实新质生产力发展的产业基础，为实现高质量发展提供强大动力。

用足用好重点产业链、专业镇和开发区“三大抓手”，推动大中小企业围绕产业链、专业镇抱团发展。发挥政府主导、链主引领的联动效用，聚力培育“一高两先三特三新”9条重点产业链，找准重点对接企业、项目和技术成果，有链强链、缺链补链，上下延链，推进技术成果供需对接和上下游产销对接。

支持各县(市、区)、开发区发挥自身比较优势，深耕细分领域，提升专业镇集群化特色化水平。清徐老陈醋省

极对接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等，抓住资本牵引、产业链协同、科技成果转化三条线精准招商，制定重点项目审核机制、认定办法和“一事一议”政策审定机制，加强科学研究论证，提升招商引资质效。积极搭建民营企业联系、交流、合作平台，定期向民营企业推介重点项目，鼓励社会资本积极参与项目建设，促进民间投资企稳回升。

滚动做实项目储备库，利用重大项目前期工作经费和专业力量，做好项目策划包装工作，以项目成熟度提高资金争取成功率。完善落实领导包联、专班推进等工作机制，开辟重点项目审批“绿色通道”，做好全生命周期服务和要素保障，全面提升项目开工竣工率、投产达产效率。对未投产投产的项目，倒排工期，加快施工，帮助解决通水通电通气等项目建设“最后一公里”问题；对已经竣工的项目，优化验收流程，加快交付使用，确保投产入统，形成新的经济增长点。

【下一步工作举措】

一是强化企业创新主体地位。实施科技型中小企



▲文水经济开发区山西路桥交通科技园项目投产图

今年以来，吕梁市深入贯彻落实省委省政府有关开发区决策部署，聚焦“加快建设开发区升级版”目标，以开发区以“三个一批”活动为抓手，狠抓项目建设和要素保障，不断扩大有效投资，推动开发区工业投资稳步增长，进一步发挥开发区主战场、主引擎作用。

【工作成绩及亮点】

一是锚定主要经济指标不放松，推动经济回升向好。印发了《吕梁市开发区2024年提质升级行动方案》，围绕考核指标提质增效，扎实开展深化开发区改革、项目建设、招商引资、空间布局优化等重点工作。对规上工业增加值、工业投资等重点考核指标，持续实行开发区考核指标月调度制度，预测各开发区每月指标完成情况，收集汇总后分析研判。积极开展全市开发区入企服务专项行动，健全落实包联帮扶工作机制，及时解决企业生产经营和项目建设推进中的具体困难问题。重点针对47户未复工复产企业，逐户研判、解决具体问题。一季度，全市8个工业类开发区规上工业增加值完成162.33亿元，同比增长-2.6%，高于全市平均增速7.3个百分点。

二是滚动开展“三个一批”活动，夯实产业项目质量提升。2024年，吕梁市与全省开发区同步开展“三个一批”活动，推动一批新材料、新能源、大数据等战略性新兴产业落地开工、建成投产，做强高质量发展硬支撑。本次“三个一批”活动，签约项目12个，签约投资额24.07亿元；开工项目10个，总投资12.12亿元；投产项目10个，总投资11.78亿元。投资亿元以上项目15个，战略性新兴产业项目24个，涉及新材料、新能源、高端装备制造、特色轻工、现代服务业等领域，其中有投资5亿元的锂离子与麒麟动力电池研发及产业化项目（一期），投资5亿元的路德环境绿色生物科技产业基地项目，投资4.94亿元的兴县铝镁新材料产业园区4.5号标准化厂房及配套设施建设项目，投资3.5亿元的上海中米智慧新能源方山100MW光伏发电项目等。

三是多措并举促进项目落地，提升招商质效。聚焦省、市重点产业链和开发区主导产业，深入开展“政府+链主企业+园区”招商专项行动。今年以来，市委主要领导率队深入中国科学院控股有限公司、北京理工大学、北京航空航天大学、国家知识产权局，围绕科技合作、成果转化等工作推动务实合作和项目落地。市政府与天津市南开区签订战略合作协议，全力推动产业链配套合作、产学研协同创新、人才链交流合作。分管市领导、各县市区、各开发区主动上门招商，初步达成东风商用车核心零部件生产、丰田燃料电池系统、浙江未来社区集团储能项目等合作意向。签约苏州汇澜科技年产1000台氢燃料电池发动机和电堆生产、江苏玄智智能科技年产15万吨电机壳体铸件等一批项目。吕梁经开区采用订单式招商模式，利用吕梁用氢成本低、应用场景多的全国独有优势，吸引国内头部整车生产制造及汽车零部件企业集聚，以订单换产业，以大批量订单推动氢燃料电池车降低单车成本，打造氢能全产业链。兴县经开区坚持一把手抓经济，对重大招商活动亲自推介，对重要投资者亲自接洽，对重大项目亲自督导，坚定投资者的信心和认同感，有力提升招商项目的签约率，促进重点项目有效推进。孝义经开区完善充实招商引资委员会，在5个招商服务中心的基础上，创新实施“专业招商+全员招商”，县级干部主动领衔，各部门积极参与，形成“招商没有局外人、人人都是战斗员”的大招商格局。

四是不断汇集要素资源，创优投资营商环境。市委、市政府坚持总体谋划、系统集成、部门联动，深入推进开发区“承诺制+标准地+全代办”改革。实行“开发区服务承诺+企业信用承诺”双承诺管理，重塑性优化项目审批流程，做到企业开工前“零审批”。加大“标准地”出

让力度，8个工业类开发区全域范围内地质灾害危险性评估、压覆重要矿产资源评估、水土保持评估、洪水影响评价、环境影响评价、地震安全性评价、文物保护和考古许可7项区域评估已提前全部完成，实现了“土地带标”“定标出让”。实行“全生命周期”无偿全代办服务，开发区党工委、管委会领导领办、科级干部代办，努力实现“一件事”全流程“最多跑一次”。一季度，全市9个开发区立项备案项目53个，其中，实行承诺制办理21个。

五是推动开发区调区扩区，优化开发区空间布局。按照省商务厅安排，今年，对吕梁市开发区调区扩区需求情况进行全面摸底调查，开展专题调研，掌握调区扩区工作进展及存在问题。对7个有调区意向和2个有扩区意向的开发区，汇总形成专题报告报省商务厅。目前，孝义、汾阳杏花村开发区调区请示已报省政府待批复，方山示范区《区域调整可行性研究报告》已报市政府，吕梁市将加快组织市级论证，及时上报省政府。

六是深化体制机制改革，激发发展内生动力。领导班子任期制方面，以市开发区建设工作领导小组与各开发区管委会主任签订了任期目标任务书，进一步激发内生发展活力。全员岗位聘任制方面，牵头组织开展了2024年开发区招才引智专项行动，在山西大学举办了开发区专项校园招聘活动，为吕梁市吕梁、文水等开发区引进高层次人才25名。制定了《全市开发区2024年干部素质能力大提升行动方案》，拟组织开展多形式、多领域的考察培训、跟班学习等活动。市场化改革方面，严格按照法定程序组织实施，市商务局、市人社局严格把关，市委组织部审核备案。目前，吕梁市共市场化选聘高级管理人员7名；全面总结“管运分离”改革经验，指导吕梁经开区试点先行；指导各开发区设立运营公司，明确管委会和运营公司职责，推动开发区由“政府运营型”向“企业服务型”转变。全市9个开发区（示范区）已成立运营公司13家，实现了平台公司全覆盖；各开发区充分发挥平台公司作用，将开发建设、招商引资、管理运营、项目服务等事项委托运营，为开发区产业升级和发展提供了有力支持。一季度，全市开发区13个平台公司完成基础设施建设投资0.64亿元，招商引资项目10个、总投资36.175亿元。

【下一步工作举措】

一是紧盯考核指标抓推进。一是发挥市开发区建设工作领导小组办公室统筹协调作用，逐月调度指标完成情况，跟进督促指导，推动各项考核指标达到最好水平。二是各开发区围绕年度考核指标，进一步细化量化目标任务，实行挂图作战、清单式推进。三是指导负增长的开发区，攻坚规上工业增加值增速和工业投资增速2项重点指标，实现经济指标稳步提升。

二是紧盯项目建设抓进度。一是全面落实“三个一批”项目推进机制，深挖潜力谋项目、精准出击引项目、靠前服务建项目，确保项目顺利建设。二是重点抓好2022年以来“签约一批”未开工项目，“开工一批”未投产项目，积极协调省、市有关部门，解决项目建设中的困难问题，确保项目顺利实施。

三是紧盯营商环境抓优化。首先，落实好《山西省深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展若干措施》，持续深化体制机制改革，不断激发发展引擎。其次，深化“承诺制+标准地+全代办”改革，推动承诺制改革全流程网上办理，推进土地储备入库。今年工业类开发区新增的工业用地全部以“标准地”形式出让。提升开发区“全代办”能力水平，构建“全生命周期”服务体系。最后积极推动解决项目落地和建设面临的资金、土地、能评环评等要素保障难题，主动作为，争取国家和省政策支持，用好市级开发区建设发展专项资金，帮助企业解决融资难问题。

供稿：吕梁市商务局



级专业镇加快项目建设，做强龙头企业，打造全国最大食醋生产基地；电机专业镇加快山西电机智慧工厂及研发制造基地、太原智能电机港等项目建设；碳纤维专业镇加大招引下游企业；半导体专业镇重点加快源瀚二期、晋科半导体、天成半导体等项目建设，扩大市场占有率。

太原市一手抓存量、一手抓增量，开展百亿级企业培育行动。制定行业扶持政策，鼓励炼钢半导体、百信计算机、锦波生物等技术领先企业创新发展，引领企业做大做强。加大技改贴息、补助和奖励力度，支持三强新能源、太钢集团、山西电机等企业加速智能化升级、数字化改造和绿色转型，推动企业发展壮大。全力做好服务保障，推动惠科新材料、晋科半导体、晶科垂直一体化、中来高效电池、凯赛合成生物等项目尽快投产达产，形成新的百亿级企业。

二是发挥科技创新引领作用，全方位支持科技成果转化。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。太原市将坚持把创新作为引领转型发展的第一动力，全方位支持科技成果转化，推动科技和产业互促双强。

在建设高水平创新平台方面，高起点、高标准推进“晋创谷·太原”先行区建设，用好“1+5”政策体系，引入高端专业团队，创新运营管理、投融资、成果转化等体制机制，推动“政产学研金服用”高效协同、紧密结合，先行选择10个左右条件相对成熟的项目进行全产业链培育，率先转化、率先成规模，为全省“晋创谷”建设蹚路子、作示范。同时，聚焦碳基新材料和非硅基新材料、煤矿智能化高端装备制造、特钢和新型化工材料等领域，申报建设国家技术创新中心等国家级创新平台；聚焦新一代电子信息制造、合成生物、光伏等领域，培育建设一批省级创新平台，支持第一实验室申报建设碳基集成电路全国重点实验室，加快建设国科创中试基地、中北科技成果转化中试基地。

三是持续强化招商引资提质增效，全力做好项目落地服务保障。坚持“一把手”招商、“大兵团”招商，积

业“成长”、高新技术企业“倍增”、科技领军企业“头雁”三大计划，用好财税优惠政策“组合拳”。形成更多国家和省级技术创新示范企业。用足用好20亿元科技创新、10亿元人才发展、10亿元工业转型升级和5亿元新动能发展资金，支持企业开展科技创新、加快转型升级。深入实施“双百攻关行动”，鼓励企业加大研发投入，组建创新联合体，牵头或参与承担国家、省、市重大科技计划项目(课题)，开展关键核心技术攻关，研发试制重大新产品。

二是营造一流创新生态环境。完善科技创新体制机制，优化“揭榜挂帅”“赛马制”以及竞争择优、定向择优等科技项目攻关机制，积极承接京津冀科技成果转化，构建北京、天津、太原科技创新联动格局。加快太原科技大市场建设，推动科技成果转化基金有序运营，促进更多科技成果就地转化和产业化。发挥平台、项目等引才育才作用，深化省校合作“12大基地”建设，持续开展专项引才，高标准推进人才公寓建设，完善人才服务保障机制，全面推行“人才绿卡”，着力打造各类人才的向往之地、集聚之地、创业之地。

三是强化“链长”统筹作用。加快延链补链强链标志性项目建设，年内每条产业链实施产业基础再造工程项目3个以上，布局产业基础前沿领域创新项目3个，开展重大技术装备攻关项目3个，推进“智改数转”标杆项目3个以上，打造中小企业数字化转型试点应用场景3个以上，全年投资分别达到30亿元以上、产值增加100亿元以上。强化“链主”引领作用，支持引导“链主”企业以利益共同体形式，年内分别招引延链项目3个、补链项目3个、强链项目3个，力争新项目投资达到30亿元以上、新增产值100亿元以上。强化项目支撑作用，支持晶科能源年产56GW垂直一体化大基地加快投产，推进惠科电子新材料二期、半导体硅材料产业基地、上兰新材料园区标准化厂房、三强煤基新材料、山西领创生命健康产业园创新综合体等项目建设，有链强链、缺链补链、上下延链。

供稿：太原市商务局

