

项目建设向“新”突破 改革能级持续提升

——今年以来全省各开发区高质量发展亮点展示

科学导报记者 王波

今年以来,省商务厅按照省政府安排部署,对照 2024 年《政府工作报告》重点目标任务清单台账,以抓铁有痕、踏石留印的扎实工作作风,采取有力措施,提升工作质效,着力推动各开发区高质量发展,涌现了诸多亮点……

项目建设:

强化“三率”考核督办调度,促进招商结果尽早转化为发展动能

全省各开发区在年初就采取有效措施,真正把项目建设放在心上,牢牢抓在手上,切实落实在行动上,全力以赴跑出项目建设“加速度”。

省开发区建设工作领导小组有关成员单位落实集聚化、集约化、差异化“三化”发展要求,强化对开工复工率、投资完成率、项目达产率“三率”的跟踪调度,对签而未落、落而未投、投未见效的“三未”项目实施专项指导。省商务厅印发了《关于印发推进全省开发区“三个一批”项目建设专项行动方案的通知》,全面开展全省开发区“三个一批”项目建设专项行动。

各开发区为进一步提升项目建设成效,树牢“抓项目就是抓投资,就是抓产业,就是抓转型,就是抓发展”理念,加强项目谋划储备,提高招商引资质效,加快形成有效投资和有效产出,促进经济稳定运行,为推动高质量发展提供硬支撑。在此基础上,进一步提升招商引资成果,强化拼抢意识,抓紧谋划开展招商引资和对接推介,用好“政府+链主企业+园区”招商、在地企业以商引商、基金招商、驻外机构驻点招商等模式,精准招引项目,继续定期向民间资本推介优质项目,精心策划开展特色招商活动,提升招商实效。

更令人关注的是,省商务厅要求各开发区进一步提升服务保障效能,用好“四全工作法”,推动“三个一批”项目和省级重点工程项目加快落地投产,推动更多项目落地开工投产达效。

为此,各开发区按“四全工作法”要求,落实领导干部包联重点项目、入企服务等工作机制,当好“店小二”“服务员”,做到前期工作到位、要素保障到位、跟踪服务到位,加强调度督导,推动签约项目尽快落地,成熟项目早日开工,在建项目加快进度,竣工项目投产达效。

——全周期发力,推动项目各环节精准咬合。各开发区重点围绕项目洽谈、签约、开工、投产、升规等环节阶段,采取高位推进、定期调度、考核奖惩等举措,压实责任链条,构建工作闭环,切实做到各环节精准咬合、梯次推进。不少开发区还对每个重点项目都成立由开发区班子成员任组长的项目服务专班,要求每周赴项目现场召开一次调度推进会,每日了解项目进展情况,确保情况在一线掌握,办法在一线研究、问题在一线解决、工作在一线落实。同时,对每个重点项目都明确一名项目专员,与项目团队一道常驻工地,提供从项目落地、建设、运营到吃住生活的全过程一揽子服务。

——全要素保障,让项目落地“全程无忧”。各开发区积极开展“要素保障进园区”活动,坚持每年动态储备“标准地”,全力做好土地征收报批、三通一平以及区域环评等全部区域评估工作,让项目“即住即投即产”。此外,在供电、人才招聘等方面不断加大要素保障力度,让创业者们来得放心、干得安心、住得舒心。

——全流程提速,做到手续推着项目跑。各开发区坚持做到与投资方整体联动、高效对接,制定了项目审批、建设的工期表和作战图,形成了抢时间、抢工期、抢进度的工作合力。同时,通过流程再造、并联最大、多审合一、容缺受理、联动办理等措施,尽最大可能压缩项目审批时限,极大地推动了项目建设进度。

——全方位推动,实现项目建设质效并举。通过上下联动,在重大项目招引上,形成市、县、开发区三级协同推动的项目推进机制;通过产业联动,实现开发区产业链主企业与上下游企业之间的产品合作、技术合作、项目合作,促进产业延链升级,形成新的产业集群。

向“新”突破:

加快发展新质生产力,打造高质量发展新引擎新动能

发展新质生产力是我国的一项新战略举措,是贯彻落实新发展理念、实现高质量发展的关键环节。在今年全国两会上,习近平总书记参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时再次提到“新质生产力”,强调指出要“因地制宜发展新质生产力”。“新质生产力”这一新概念,揭示了我国社会生产力的发展新趋势、新规律,为新时代推动高质量发



晋城经济技术开发区智能显示器件制造园

展提供了重要遵循,指明了根本方向。

作为我省高质量发展的主战场、主阵地和主引擎,各开发区承担着加快培育发展新质生产力的重大责任使命。按照省委、省政府要求各开发区进一步提升项目策划质量,立足资源禀赋和比较优势,通过明确产业主攻方向,瞄准 1-2 个主导产业培育引进龙头企业,围绕主导产业延链补链强链,着力打造特色产业集群,培育壮大战略性新兴产业,布局发展未来产业,推动产学研对接和科创成果落地转化,以此加快发展新质生产力,成为经济高质量发展的新引擎、新动能。

从目前的实践看,我省各开发区加快发展新质生产力主要有两大路径:

一大路径是:充分发挥产教融合作用,培育发展新质生产力的新引擎。其中的重点是,取各方之“智”,组建产教联合体;以产业为依托,建设实训基地;培育选聘人才,提高人力资源质量。

在组建产教联合体方面,运城经济开发区管委会的作法具有一定的代表性。据了解,该区牵头组建运城经开区产教联合体,聚合大运汽车股份有限公司等 54 家区域先进制造业优质企业,联合运城职业技术大学等 8 所大中专院校,吸纳山西省重型卡车工程技术研究中心等 32 个科研机构,协同运城城市先进制造业职教集团等 3 个行业协会组织,拟打造兼具人才培养、创新创业、促进产业经济高质量发展功能的产教联合体,旨在建设政行企校深度融合的命运共同体,促进教育链、人才链与产业链、创新链的紧密结合,进而带动全市产业和教育的整体腾飞。

在建设实训基地方面,阳泉高新区的做法值得借鉴。该区围绕打造百亿级数字经济产业集群,以“产业数字化、数字产业化”为目标,以中电阳泉数字经济产业园、山西(阳泉)智创城 7 号为抓手,与西南大学、山西工程技术学院、阳泉职业技术学院共建大学生实习实训基地和大学生联合培养基地;与太原理工大学、中国石油大学、南京农业大学、阳泉师范高等专科学校围绕大学生就业创业、实习实训等内容签订大学生实习实训协议并挂牌成立大学生就业创业基地、实习实训基地、技能人才培养基地,累计完成 400 余名大学生在全区企业开展实习实训;建成集公共人力资源服务与经营性市场服务为一体的市级人力资源服务产业园和山西省大数据产教融合实训基地,与太原师范学院、山西工程技术学院、山西职业技术学院等 16 家院校达成合作意向,以新专业支撑新产业,力争打造市级数字高技能人才培养基地,省级大数据实训基地。

在培育选聘人才方面,长治经开区的做法值得一提。该区结合园区产业布局和企业发展需要,实施了产教融合“卓越工程师”培育项目,进一步推动劳动者由“工”到“匠”转变,促进产业链与人才链融合发展。首期卓越工程师

培养,通过委托中北大学长治产业技术研究院,从中北大学、山西能源学院选拔 41 名专业对口的学员,开展订单式培养,为园区内山西际安电气有限公司和山西日盛达太阳能科技股份有限公司 2 家企业解决工程技术人才缺口问题。

另一大路径是:不断强化产业创新力度,打造发展新质生产力的新动能。其中的重点是,加快推动传统优势产业转型升级,加快推动战略性新兴产业发展壮大和未来产业布局发展,加快推动数字经济做大做强。

在推动传统优势产业转型升级方面,我省开发区坚持高端化、绿色化、智能化、集群化思维,让科技赋能传统优势产业,使其发生脱胎换骨的变化。例如,兴县经济开发区围绕铝镁这一传统产业创新,兴县经开区用足用好各类科技创新支撑措施,运用资金补助、引导组建创新联合体等方式,联合高校、科研院所,对铝镁产业关键技术进行联合攻关。其中,元泰高新材料 700MPa 级高强铝合金棒制备技术,填补了目前国内市场 5G 手机应用领域的空白,解决了国内高端铝材依赖进口材料“卡脖子”问题。

在推动战略性新兴产业发展壮大和未来产业布局发展方面,我省开发区发挥串珠成链、集链成群、聚群成势规模效应,推进上下游企业高效配合,大中小企业融通发展,打造协同创新更加紧密、配套体系更加完备、要素支撑更加有效的产业生态。梯度培育“链主+链核+专精特新”企业,加快重点产业补链延链升链建链。同时,瞄准科技前沿,挖掘优势潜力,布局发展高速飞车、绿色氢能、量子信息、前沿材料等未来产业,支持发展氢能制储运加用全产业链,加快形成新质生产力。其中:

忻州经济开发区着力构建“高校院所+企业+平台+服务”的产教融合发展机制,推进政校企三方合作关系。依托本市高职院校开设专业,结合开发区全力打造的新能源、新材料、半导体、智能装备制造、煤化工五大百亿级产业集聚区规划,选取新能源、新材料、现代装备制造为主的特色制造类专业;云计算、大数据、网络技术数字化现代信息技术类专业与院校共建专业。建立共性技术服务平台,打通科研开发、技术创新、成果转移链条,为企业提供技术咨询与服务,促进技术创新、工艺改进、产品升级,解决企业生产经营中遇到的实际问题。

在推动数字经济做大做强方面,我省开发区不断完善数据资源管理体系,大力发展半导体、信创等数字核心产业。例如,闻喜经济技术开发区积极搭建数字化转型平台,助力园区企业转型升级。其中,与上海品见智能科技有限公司(北京大数据研究院上海中心)签订了《工业数字化转型战略合作协议》,拟建设“智改数转”赋能平台,构建“1 个平台+N 个技术服务+X 个主导产业+赋能工业企业”的生态服务体系,围绕“研、产、供、销”

各个环节向企业提供数字化升级和转型技术支持。同时,开展市场化选聘高级管理人才,为开发区及园区企业数字化转型的规划、运营提供智力支撑。

诚然,加快发展新质生产力不是一蹴而就的易事。但是,我省各开发区已向着这一目标坚定前行,已出现可喜的变化。统计数据显示,截至 3 月底,2023 年以来“三个一批”活动签约项目 1258 个,总投资 4572.27 亿元。其中,战略性新兴产业项目占比达 97.19%!所以,只要笃行不怠,善作善成,我省开发区新质生产力的发展一定会成大气候!

“管运分离”:

持续深化管理体制变革,不断激发内生动力

开发区“管运分离”改革,是落实省委、省政府关于进一步深化开发区“三化三制”改革行动方案的重要举措。为此,省商务厅在总结分析近年来“管运分离”改革成绩与不足的基础上,今年以来深入贯彻落实《山西省深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的若干措施》,进一步深化开发区“三化三制”改革行动方案的精神,聚焦“管运分离”改革在路径设计、模式选择、制度规范和工作落实上存在的诸多问题,以深化体制机制改革为手段,以激发开发区内生动力为目标,于 4 月 12 日在高平召开全省开发区“管运分离”深化改革推进会,旨在推动 11 家试点开发区“管运分离”改革在 2024 年取得新突破。会上,高平经开区、阳泉高新区、长治高新区和临汾经开区的平台公司就“管运分离”改革经验作了交流发言。现将其精华总结为案例,为全省“管运分离”改革工作提供借鉴和参考。例如:

高平经济技术开发区积极探索精简、专业、高效的管运分离体制,有序推进政企分离、管运分开,集成“管委会+公司+基金”市场化运营模式;做精管委会,让“小管委会”有能力做事;做强平台公司,让“大公司”有实力办事;做实基金公司,让“启航基金”有活力成事。

改革后,高平经济技术开发区形成的管理运营架构是,管委会为“龙头”,“公司+基金”为两翼。这样,管委会“搭台”,平台公司“唱戏”、启航基金“助力”,全区以不足 3%的管辖面积创造了高平市 66%的工业投资和 16%的规上工业增加值,确实叫响了高平“管运分离”改革品牌。

长治高新区管委会遵循“管运分离”改革方向,设立了国有独资企业——长高智汇集团,负责长治国家级科技企业孵化器运营。为做好这项工作,该集团与清控科创股份有限公司深入合作,将孵化园的实际运营、招商和管理交由清控科创股份有限公司运营团队负责。

其成效是,在服务内容上,山西清创全面推进孵化器运营工作,以促进科技成果转化、扶持科技企业发展、培育未来产业领军人物为

发展宗旨,为中小科技企业提供场所、政策支持 and 配套服务,建立完善了创业导师工作机制和服务体系,为在孵企业提供创业咨询辅导和技术、金融、管理、商务、市场、国际合作等方面的服务。在孵化企业数量及效率上,截至目前,长治国家高新区科技孵化园在孵企业 90 家,累计毕业企业数量 148 家。孵化器签约中介机构 17 家。累计培育高新技术企业 14 家,科技型中小企业入库 10 家,在孵企业拥有有效知识产权 182 项。

开发建设公司是临汾经济开发区管委会按“管运分离”改革要求成立的国有独资公司,是开发区管委会基础设施、标准化厂房建设的重要平台。

在实践中,开发建设公司以投融资为手段,在临汾开发区先后建设了孵化基地、临宜环保科技产业园等标准化厂房项目。其中临宜环保科技产业园投资约 9.4 亿元,建筑面积约 15 万平方米,企业入住率达 90%。

营商环境:

持续发力“三项改革”,提升项目服务水平

今年以来,省商务厅聚焦营商环境进一步改善,积极引导各开发区深化“承诺制+标准地+全代办”三项改革,以此带动对投资项目的各项服务水平获得新提升。

在推动“承诺制”改革方面,全省开发区重点提升企业投资项目审批管理信息化水平,使承诺事项全流程网上办理。截至 3 月底,全省开发区 2024 年承诺制项目占可实行承诺制项目比例 93.41%。其中,大同、朔州、忻州、晋城、临汾、运城等 6 市的开发区占比达 100%,太原、吕梁两市的开发区占比逾 90%。

其中,一些开发区对“承诺制”改革内容进行了创新,取得了良好效果。例如,晋城经济技术开发区对所有新备案项目开展“承诺制”审批,大力实施“三前一代”审批服务模式,实现了“拿地即开工”“签约即开工”。襄汾经济开发区为服务好运达风电设备制造全产业链项目,对项目涉及的备案立项、水保取水等 9 项手续,实行“承诺制+并联审批+帮办代办”,用时 27 个工作日,较法定办理期限压缩 46 个工作日,压减率 63%。

在推动“标准地”改革方面,全省开发区继续推进工业类开发区新增工业用地以“标准地”形式出让,推动“标准地”向生产性服务业项目扩展,推动土地资源和项目资源高效配置。截至 3 月底,全省开发区出让“标准地”45 宗,出让面积 4844.89 亩。其中,新增工业用地全部以“标准地”形式出让。

在推动“全代办”改革方面,全省开发区着力推进项目“全生命周期”管理,全面提升代理、代办服务水平。截至 3 月底,全省开发区全代办服务办理项目数占符合领办代办项目数比例 89.32%。其中,太原、大同、吕梁等 3 市的开发区占比 100%、临汾市的开发区占比 98.85%、朔州市的开发区占比 96.29%、晋城、阳泉两市的开发区占比超 90%。

其中,一些开发区在“全代办”改革方面的做法也值得肯定。吉县现代农业产业示范区在入区项目手续办理和后续服务上,变“带着办”为“代替办”,为年产 10000 吨吨度反光膜资源化综合利用建设项目解决了变压器架设难题,确保项目早日投产达效;汾阳杏花村经济技术开发区为加快汾酒 2030 技改原酒产储能扩建一期项目建设,土地到位后,由开发区牵头,组织不动产登记中心、住建局、水利局、杏花村镇、贾家庄镇及 4 个相关村,代项目单位办理了不动产登记手续。

为进一步发挥“承诺制+标准地+全代办”三项改革的集成效应,一些开发区还制定了配套的保障措施。例如,临汾经济开发区在服务企业的过程中,要求全区干部职工树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”和“白天不够晚上补,物质不够精神补”的工作理念,常态化开展“夜沙龙”活动,推行“一二三”工作制,即企业提出来的问题,部门能解决的 1 天内办结;部门解决不了的分管领导事不过夜研究,2 天内给企业答复解决;分管领导解决不了的,主要领导亲自上手,3 天内协调解决。这种“事不过夜、日事日结”的工作作风,受到了广大投资者由衷点赞。

项目建设向“新”突破,改革能级持续提升。三晋大地的开发区人,趁此大好势头,锚定奋进目标,在“三个一批”的活动中,在改革创新的过程中,在服务企业的行动中,用智慧和汗水,书写干事创业新篇章!