

山西省生态环境厅 指导
山西省自然资源厅

生态山西

专刊

加强生态文明建设
推进绿色低碳发展

第 247 期 邮发代号：21-462 投稿邮箱：kfjjszk@163.com 网址：http://st.kxdb.com

我省出台第 3 号总河长令

纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化

科学导报 为深入贯彻习近平总书记关于治水的重要论述，进一步深化河道、湖泊、水库管理保护，近日，山西省总河长签发第 3 号省总河长令——《关于持续强化河湖长制纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化的决定》（以下简称《决定》），深入开展河湖库“四乱”问题排查整治，纵深推进“清四乱”常态化规范化，共筑山西河湖库安全保护屏障。

《决定》指出，河道、湖泊、水库是行蓄洪水的重要空间，其管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建现象，事关防洪安全、供水安全、工程安全、生态安全和人民生命财产安全。各级各有关部门要将河湖库“清四乱”作为全面落实党中央、国务院关于河湖长制决策部署的重要举措，坚持问题导向、底线思维、预防为主，全面排查整治河湖库管理范围内妨碍河道行洪、侵占水库库容等违法违规问题，着力

建设安全河湖、生命河湖、幸福河湖，为推动全省高质量发展、深化全方位转型提供有力支撑。

《决定》要求，要聚焦重点任务，深入开展“四乱”问题排查整治。一要持续排查整治河湖“四乱”问题。聚焦围垦河湖、填堵河道，占用河道建设妨碍行洪的企业厂房、养殖场等方面，切实清理整治存量问题；紧盯在河湖管理范围内违法违规建设的光伏电站，以风雨廊桥名义开发建设房屋等新情况新问题，依法依规开展清理整治。二要全力整治侵占水库库容突出问题。要加快推进水库库容曲线复核，重点排查坝顶拦、围（填）库造地等侵占水库库容、分隔库区水面及阻塞溢洪道等问题，发现一处、清理一处。对防洪库容侵占严重的大中型水库，要建立台账，重点整治，制定清理整治方案，明确工作时间和节点

点，确保水库安全。三要认真排查整治山区河道存在问题。加强日常巡查监管，将山区河道作为河湖库“清四乱”和涉河建设项目专项检查的重点区域，重点排查降低划界标准，人为缩窄河道管理范围等问题；排查挤占河道、私挖乱采、私搭乱建等妨碍河道行洪违法违规问题；对交通便桥阻水情况，要重点调查评估，建立台账，统筹解决好群众出行和防洪安全事宜。

《决定》明确，水利、交通、住建（城管、市政）、农业农村、林草、生态环境、文旅文物、相关建设单位或现状运行管理单位等要坚持依法依规、实事求是、分类处置的原则，全面落实党政主导、水利牵头、部门协同、社会共治的河湖管护长效机制，遏增量、清存量，按照职责分工抓好河湖库“四乱”问题清理整治。对排查出的“四乱”问题，管护主体明确的，由责任单位、

责任人限期清除；管护主体不明确的，由地方政府负责整改。相关主管部门要对清理整治工作业务指导和监督检查。

《决定》强调，要加强组织领导。市县总河长对本行政区域内的河湖管理和保护负总责，加强监督检查，推动整治任务落地落实；各级河长办、水行政主管部门牵头负责“清四乱”工作的具体实施；各有关单位各司其职，协调联动，合力推动问题整改。要分类清理整治。各级各有关部门要对历史遗留问题科学评估、稳妥处置；存量问题依法依规、分类处置；增量问题实行“零容忍”，坚决清理整治。各地要结合当地实际组织开展各类专项整治行动，推动问题整改落实到位。要强化联防联控。充分发挥“河湖长+”机制作用和公益诉讼检察职能作用，强化部门协同联动，推动问题整改整治，共筑山西河湖库安全保护屏障。 刘业飞

《生态保护补偿条例》公布

新华社北京 4 月 10 日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《生态保护补偿条例》（以下简称《条例》），自 2024 年 6 月 1 日起施行。

生态保护补偿制度是生态文明制度的重要组成部分。《条例》全面贯彻习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山的理念，将党中央、国务院关于生态保护补偿的规定和要求以及行之有效的经验做法，以综合性、基础性行政法规形式予以巩固和拓展，确立了生态保护补偿基本制度规则，以充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。《条例》共 6 章 33 条，主要规定了以下内容：

一是明确生态保护补偿的内涵。生态保护补偿是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制，对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。

二是明确工作原则、健全工作机制。生态保护补偿工作坚持中国共产党的领导，坚持政府主导、社会参与、市场调节相结合，坚持激励与约束并重，坚持统筹协调推进，坚持生态效益与经济效益、社会效益相统一。县级以上政府应当加强组织领导，国务院有关部门依据各自职责负责相关工作。

三是规范财政纵向补偿。国家通过财政转移支付等方式，对开展重要生态环境要素保护以及在生态功能重要区域开展生态保护的单位和个人予以补偿。地方政府及其有关部门应当将补偿资金及时补偿给开展生态保护的单位和个人；由地方政府统筹使用的资金，应当优先用于自然资源保护、生态环境治理和修复等。

四是完善地区间横向补偿。鼓励、指导、推动生态受益地区与生态保护地区人民政府通过协商等方式建立生态保护补偿机制。对在生态功能特别重要区域开展地区间横向生态保护补偿的，中央财政和省级财政可以给予引导支持；对补偿机制建设取得显著成效的，国务院发展改革、财政等部门可以在规划、资金、项目安排等方面给予适当支持。

五是鼓励推进市场机制补偿。充分发挥市场机制作用，鼓励社会力量以及地方政府按照市场规则，通过购买生态产品和服务等方式开展生态保护补偿。鼓励、引导社会资金建立市场化运作的生态保护补偿基金，依法有序参与生态保护补偿。

六是强化保障和监督管理。政府及其有关部门应当及时下达和核拨生态保护补偿资金，对截留、占用、挪用、拖欠或者未按规定使用资金且逾期未改正的，可以缓拨、减拨、停拨或者追回资金。生态保护补偿工作情况应当依法及时公开，资金管理使用情况由审计机关依法进行审计监督。

我省安排部署 2024 年河湖长制工作要点

科学导报 省河长制办公室于日前印发了《2024 年山西省河湖长制工作要点》（以下简称《要点》），从 8 个方面 40 小项对 2024 年度河湖长制重点工作进行安排部署，深入推进各级河湖长和相关部门履职尽责，着力建设安全河湖、生命河湖、幸福河湖。

《要点》明确，要强化水资源刚性约束。严格“四水四定”，加快推进农业节水灌溉和重点高耗水行业节水型企业建设，加强取水许可管理、地下水资源管理与保护和非常规水源利用管理。全省年用水总量控制在 85 亿立方米以内。要强化水域岸线空间管控。夯实水域岸线空间管控基础，抓好河流确权登记工

作，加强涉河建设项目全过程监管和重大问题整改，纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化。要强化水污染防治。加强农村生活污水治理、黑臭水体整治、入河排污口监管和工业园区水污染问题排查整治，持续推进城镇节水降损和生活污水处理设施扩容，提高畜禽粪污资源化利用率，持续推进化肥农药减量增效，开展船舶码头污染防治。要强化水环境治理。加强饮用水水源保护和水土流失治理，科学开展国土绿化行动，扎实推进农村小水电绿色发展。完成水土流失治理面积 550 万亩、营造林 300 万亩和 144 座小水电站清理整改等目标任务。要强化水生态修复。持续抓好生

态补水，实施以汾河流域为重点的“七河”和“五湖”生态保护修复工程，推进中小河流和主要支流治理，持续开展河湖健康评价工作，稳步推进母亲河复苏和幸福河湖建设，力争年内 50% 的县（市、区）至少建设 1 条（个）幸福河湖。要强化防洪能力提升。加快推进水库、淤地坝除险加固和安全鉴定，完成水毁水利设施修复和重点山洪沟道治理项目，推进全省防洪能力提升工程。要强化执法监管。强化部门协作和河道采砂管理，严厉打击涉水领域违法犯罪。依托“河湖长+警长+检察长”协作机制，促进难点问题及时有效解决。八要强化河湖长制。坚持政治引领，把加快发展新质

生产力的部署要求落实到河湖治理保护工作全过程各方面。加强协调联动，凝聚不同流域、区域、部门治水合力。强化履职尽责，健全河湖长制责任体系，督促推动《山西省基层河湖长制巡查工作指南》落地落实。强化通报推动，围绕年度中心工作，通报主要问题，明确整改时限和要求。落实考核述职，完善河湖长制考核制度，开展河湖长制工作评价，压实各级河湖长责任。加强宣传培训，打造河湖长培训基地，开展第三届“关爱河湖，保护母亲河”全省联动巡河护河系列活动，持续扩大“民间河长”“志愿者河长”队伍。

范珍

“五湖”生态修复治理

系列报道之二

晋阳湖：

水清岸绿白鹭飞 生态画卷惹人醉

科学导报记者 范琛

60 多年前，这里是电厂的冷却池，把光明和温暖送入千家万户；60 多年间，这里鱼虾满仓、龙舟游艇，是一代人的温馨记忆；这里也曾困境横生，偏居荒草丛生的城郊一隅；60 多年后，这里生机勃勃、新区新貌，华丽蝶变为崭新的“城市客厅”，成为碧波荡漾的耀眼明珠。

从“九河治”到“汾河清”，太原，日复一日发生着巨大变化；晋阳湖，作为见证者，也用她优美的身姿，用一汪湖点亮这座历史名城。

美丽河湖焕新颜

在晋阳湖上，乘一叶扁舟，赏一帘春色，看水面碧波荡漾，尽享春意如诗，山河如画。晋阳湖原名为牛家营湖，建成于新中国成立初期。20 世纪 50 年代初，太原第一热电厂选址后，牛家营湖便成了电厂冷却用水库，也是当时华北地区最大的人工湖，有“中国北湖”之称。自 1958 年扩建后，牛家营湖由西干渠引入汾河水，从此更名晋阳湖。

曾几何时，晋阳湖片区是太原市最大的工业地区，虽然有着生态优越的基底，但从“一五”时期起，周边分布着密集的能源重化工企业，但因多年的粗放增长模式造成了该湖水污染严重，水质曾一度达到了劣 V 类。太原市公园服务中心（晋阳湖公园）副主任郝俊伟介绍：“以前，湖水周边分布着 11 个村子，这些村子全是无序建设，不仅私搭乱建，而且还无序养殖，基础设施差，生活垃圾也随处可见。多年来的重工业生产以及半城市半农村的边缘形态，加剧了湖体的污染。2013 年，太原市委、市政府着手规划建设晋阳湖，经过 6 年时间的治理、改造，晋阳湖的水体终于退出了劣 V 类。”

正在晋阳湖公园跑步健身的李先生说：“慢跑在水岸林间，好似一幅活起来的山水墨画，真的好似人在画中游、画在景中走。”



2020 年，山西省委、省政府高度重视“五湖”生态保护与修复规划，省河长制办公室印发了《关于开展五湖生态保护与修复规划编制工作的通知》，指出将晋阳湖、西山、晋阳古城、汾河“四位一体”系统治理，形成山湖一体、河湖连通、文景互动、城景交融、历史与现代融合、人文与自然交相辉映。

太原市委、市政府积极行动起来，开展了晋阳湖生态保护与修复规划编制工作，2021 年印发了《晋阳湖生态保护与修复规划（2021-2035）》，此规划也为科学推进晋阳湖生态保护与修复工作提供了法治保障。

2023 年，太原市委副书记、市长、市总河长张新伟赴河湖连通工程和晋阳湖开展巡河巡湖督导工作。张新伟在调研中强调，市各级各有关部门要深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，认真落实省委、省

政府部署要求，严格落实河湖长制责任制，主动加强与省级部门的沟通对接，全力推进“一泓清水入黄河”工程实施，书写好治水兴水大文章，为谱写全面建设社会主义现代化国家和太原篇章筑牢生态屏障。

水域治理显成效

家住晋阳湖公园旁的张先生，每天下班后他都要来晋阳湖公园逛一圈，“公园特别大，湖边不仅空气好，而且水还特别清澈。我经常去观湖长廊，在那里能看到最美的夕阳。”

作为太原市面积最大的城市综合性水域，湖面面积不仅达到了 5.65 平方公里，还是省城不可多得的水域生态系统。

河湖治理，长效管控尤为重要。近年来，晋阳湖在水生态空间布局、防洪、供水、生态

健康、生物多样性等方面均起到了不可替代的重要作用，为了让湖水水质达到国家地表水环境质量 IV 类标准以上，太原市公园服务中心（晋阳湖公园）与太原市水文水资源勘测站、山西省太原生态环境监测中心合作，定期进行水质监测。

郝俊伟表示：“自从从水生态修复治理以来，晋阳湖的水质就达到了地表水环境质量 III 类标准。为了随时进行湖水深度的探测和湖底地形测绘，还配备了智能无人船设备，结合相关测绘数据开展疏浚清淤工作，每年还会根据降水量、蒸发量和绿化浇灌用水量等进行水资源配置和生态补水。”

在晋阳湖附近居住了 50 多年的赵女士说：“自从重新修复了晋阳湖，湖水再也不臭了，站在岸边欣赏晋阳湖，湖水一望无际，仿佛与天际相连，让人心旷神怡。”

（下转 C3 版）

（全文详见今日 C7 版）

截至今年 3 月底

我国已划定生态环境管控单元 44604 个

科学导报 从生态环境部获悉：截至今年 3 月底，我国已划定生态环境管控单元 44604 个，为我国发展“明底线”“划边框”，建立了“绿色标尺”。

此次划定的生态环境管控单元，共分优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元三类，涵盖了大气、水、生态、土壤、海洋等各环境要素，进一步突出分类管理、分区施策。

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。2017 年，我国启动生态环境分区管控工作。截至 2021 年底，省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

前不久，《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》对外发布，为严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导各类开发保护建设活动提供行动指南。

目前，各省市生态环境分区管控信息平台已完成基本功能建设，并上线运行，实现了“一图全览、一键研判、一站服务”，为地方的开发建设提供决策依据。生态环境分区管控在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等领域落地应用，在支撑生态环境参与宏观综合决策、提升生态环境治理效能、优化营商环境等方面发挥了重要作用。

寇江泽