

严格执法监管 优化执法方式 规范执法工作

提升生态环境执法质量 推动实现高水平保护

今年全国两会的政府工作报告提出,要推动生态环境综合治理。深入实施空气质量持续改善行动计划,统筹水资源、水环境、水生态治理,加强土壤污染源头防控,强化固体废物、新污染物、塑料污染治理。这为生态环境系统做好今年工作明确了目标和方向。

生态环境执法工作是生态环境保护的基础性、保障性工作,为做好生态环保各项工作提供了有力支撑。新形势下,如何进一步做好生态环境执法工作,为生态环境质量持续改善提供坚强保障,两会代表委员围绕这一话题谈思路、谈想法。

严格执法监管,强化协同联动

习近平总书记指出:“用最严格制度最严密法治保护生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。”一段时间以来,各地生态环境部门深入推进环境污染防治,始终保持“零容忍”的态势,围绕守牢环境质量底线,依法严厉打击各类生态环境违法犯罪行为。

针对碳排放数据弄虚作假的违法违规行为,全国政协委员、江苏省生态环境厅厅长蒋巍表示:“2023年,我们将打击碳排放领域弄虚作假纳入年度专项执法计划,全省520家重点排放单位、第三方核查单位均按规定报送碳排放报告、核查报告,共检查8家碳排放报告编制机构,发现1起碳排放报告造假案例,已下达行政处罚决定书。碳排放领域弄虚作假问题仍是今年的执法重点之一。”

长三角一体化发展上升为国家战略以来,区域生态环境治理从“独角戏”变身“交响乐”,其中也包括执法工作。全国政协委员、上海市生态环境局局长晏波介绍,2023年,上海全市生态环境部门共办理行政处罚案件1281件,累计处罚金额10707万元。此外,在全方位推进长三角区域生态环境保护协作合作方面,上海牵头成立了全方位的长三角区域生态环境保护协作小组。推进跨省流域上下游突发水环境事件联防联控,开展区域联合环境执法。

不断深化两法衔接,有助于形成执法合力,加大对重大、恶意环境违法行为的打击力度。“我们将加强与公安机关、检察机关、审批机关的沟通衔接,建立联合会商机制。2023年,联合省检察院、省公安厅持续组织开展严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单



山西省永和县黄河岸边的景色。 ■资料图片

位自动监测数据弄虚作假违法犯罪,有力震慑相关违法行为。”全国人大代表、广东省生态环境厅党组书记、厅长徐晓霞说。

优化执法方式,提高执法效能

生态环境行政执法范围领域广、涉及对象数量大,且与广大人民群众的切身利益关系密切,必须不断优化执法方式,全面提高执法工作效能。

“近年来,广东省加快推进非现场监管方式,大力夯实以在线监控为手段的非现场执法基础,组织全省联网重点单位5474家,监控点位9329个,各地累计探索开展用电、用水、视频监控13218家。落实标记规则和电子督办,开展全行业周严重超标预警督办,形成‘周督办、月通报’和重点问题现场核查等工作制度。2023以来,累计有效督办企业688家,整改605家,处罚83家。”徐晓霞说。

此外,依托生态环境智慧云平台框架,整合现有生态环境执法业务系统,广东省构建了集“问题发现协同、现场指挥调度、规范执法检查、数据分析决

策”等功能于一体的环境执法平台,通过行政检查和办案流程模板,推进引导式执法,通过大数据分析,实现环境违法风险科学预警。

“近年来,我们完善排污许可执法清单,明确排污许可简化管理、信息化管理需求,将完善后的排污许可清单嵌入移动执法系统,大幅提升了一线执法人员的执法效能。”蒋巍表示。

全国人大代表、四川省生态环境厅厅长钟承林也表示,四川省将持续加强污染源自动监测设备运行监管,动态更新完善执法检查对象名录,对重点排污单位实行测管协同,指导地方不断落实生态环境执法正面清单。

规范执法工作,完善执法机制

生态环境执法行为事关生态环境执法效果,关系党和政府的公信力以及人民群众法治获得感幸福感。近年来,各地生态环境部门通过不断完善环境执法制度机制和能力建设,不断规范执法行为,提升依法行政水平,树立新时代执法队伍新形象,严格规范公正文明执法不断向前推进。

2023年,甘肃省结合省情实际积极推进生态环境执法制度机制建设。修订《甘肃省生态环境保护综合行政执法事项清单(2023年版)》,在2020年版的基础上新增执法事项25条、实施依据19条,为全省生态环境执法机构“照单”履职提供依据。出台《甘肃省生态环境保护综合行政执法责任制规定》,明确执法责任和履职要求,建立尽职免责和责任追究制度,实施执法容错清单。

“2022年1月1日,《广东省生态环境行政处罚自由裁量权规定》生效,明确行使生态环境行政处罚裁量权,应遵循合法行政原则、综合裁量原则、过罚相当原则、公开公平公正原则、处罚和教育相结合原则。2023年,全省办理免于处罚案件1697宗,累计免于罚款2.4亿元,起到了较好的效果。”徐晓霞介绍,“此外,我们还加快落实典型执法案例指导制度。印发《广东省生态环境厅行政处罚典型案例管理规定》,2023年,全省共发布典型案例69个,通过典型案例,提炼可推广的经验做法,起到了良好的指引和宣传效果。”

谢佳沥

分享了科技创新、产业转型的喜悦。“我们把绿色低碳理念融入产品,研制出世界首台绿色盾构机,凭借绿色、节能、连续掘进等领先技术获得意大利项目的集群订单。”王杜娟告诉大家。

2017年,王杜娟曾向习近平总书记当面汇报盾构机原理。2019年,她再次向习近平总书记汇报盾构机产业发展情况。“习近平总书记非常关心我国盾构机科技创新,我们也牢记嘱托,完成了从引进吸收到自主创新的飞跃。”王杜娟介绍,目前公司产销量连续6年居世界第一,技术实力和品牌影响力都位居世界前列。

牢记嘱托,勇毅前行。3位代表的生动故事,向人们讲透了一个道理:把习近平总书记的要求记在心上,把推动高质量发展的责任扛在肩上,把啃下“硬骨头”的工作抓在手上,发展就会绿意更浓,美丽中国就会气象更新。

温笑寒

代表委员之声

全国人大代表杨青龙:

完善国土空间开发保护格局

习近平总书记强调,要守牢国土空间开发保护底线,完善生态环境分区管控体系,夯实高质量发展的生态基础。“这一重要讲话提纲挈领,为我们加强生态环境保护、加快推进人与自然和谐共生的现代化提供了重要遵循。”全国人大代表、宁夏固原市市长杨青龙表示,要以“线”管住空间布局,用“单”规范发展行为,努力实现生态环境保护与经济发展的同频共振。

一方面,坚持向规划要空间。杨青龙代表表示,固原市将着力构建“一带两区三川”国土空间开发保护格局。加强规划刚性管控,严

格落实安全保障空间,推动空间发展和治理能力整体提升。加快完善规划体系,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。抓好规划实施保障,加强全生命周期管理。

另一方面,坚持向分区管控要质量。杨青龙代表说,固原市将加快实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,提升生态系统的多样性、稳定性、持续性。分区分类优化生态环境管控分区和生态环境准入清单,建立分级发布和动态更新等机制,推动生态环境分区管控体系不断完善。

全国政协委员黄绵松:

技术赋能精准科学治污

习近平总书记在看望参加全国政协十四届二次会议的民革、科技界、环境资源界委员并参加联组会时强调,全面准确落实精准治污、科学治污、依法治污方针,推动经济社会发展绿色化、低碳化。

全国政协委员、北京首创生态环保集团股份有限公司智慧环保事业部总经理黄绵松表示:“能和总书记面对面,深受鼓舞,干劲倍增。”

黄绵松委员表示,我国生态环保产业快速发展,产业规模不断扩大,绿水青山就是金山银山理念深入人心,高水平的生态环境保护成

全国人大代表王臻:

探索绿色低碳转型新路

习近平总书记强调,加强资源节约集约循环利用,拓展生态产品价值实现路径。“近年来,鄂尔多斯加强生态文明建设,推动绿色低碳发展,加强资源节约集约循环利用,积极稳妥推进碳达峰碳中和,为高质量发展注入新动能、塑造新优势。”全国人大代表、内蒙古鄂尔多斯投资控股集团总裁王臻表示。

“在生产环节,鄂尔多斯一直关注水、电、气等能源以及化学物质的管控。”王臻代表介绍,鄂尔多斯通过数字信息化技术,在保护羊绒天然纤维品质特性的同时,

实现节水50%以上,并提高了生产效率,大幅降低碳排放。即将开工建设的光伏风电新能源项目,可以实现绒纺生产系统用电的全部绿电替代。

“我们将坚定不移走生态优先、绿色发展的高质量发展新路。一是以科技创新推动产业向高端化智能化绿色化转型升级创新发展。二是积极扩展新能源市场化应用场景。三是利用循环产业链优势,推动三废资源性高效综合利用。四是结合自身优势和需求,应用前沿性数字信息化技术,研发新产品新材料。”王臻代表说。

全国人大代表刘启俊:

做好生态保护利用文章

“神农架是世界自然遗产保护地,最大的优势在生态、最亮的底色是绿色。”全国人大代表、湖北神农架林区党委副书记、区长刘启俊说,神农架林区将锚定建设生态文明建设示范区的目标定位,实施生态保护提升、旅游发展提质、城乡品质提能、群众收入提高、基层治理提效“五大行动”,让良好生态环境成为人民生活的增长点、经济社会健康发展的支撑点、展现湖北良好形象的发力点。

“旅游业作为神农架‘两山’转化的主导产业和富民强区的重点产业,是推动神农架经济高质量发

展的最佳选择。”刘启俊代表说,过去一年,神农架获评世界最佳自然保护区,主要经济指标增速居湖北省前列。通过聚焦大众旅游和特色旅游两个方面,带动更多老百姓参与以旅游为主导的产业链价值链,绿色低碳已经成为神农架高质量发展的普遍形态。

刘启俊代表表示,神农架将扎实做好生态保护利用文章,加快打造世界著名生态旅游目的地与示范区,坚定不移走生态优先、绿色发展的路子,巩固和拓展“旅游+康养”产业链,为神农架打造生态文明建设示范区注入强劲动力。

两会热点

三个故事讲透一个道理

工作怎么抓,才能取得实实在在的成效?在十四届全国人大二次会议近日举行的三场开放团组会议上,3位代表的发言给出了生动的答案。

落实习近平总书记的要求,抓住工作重点、立足自身特点真抓实干、攻坚克难,就一定能收获丰硕的成果。

长江大保护是重大国家战略,共抓大保护、不搞大开发,习近平总书记提出了明确要求。2018年4月25日,习近平总书记视察岳阳,在华龙码头临江眺望,嘱托湖南“守护好一江碧水”。

在湖南省代表团举行的开放团组会议上,全国人大代表、湖南省委书记沈晓明表示,水是湖南一个很大的特

点,要治好湖南的水也不容易。过去一年,湖南省深入践行习近平生态文明思想,在洞庭湖治理中一手抓环境治理,一手抓人与自然和谐共生,取得了可喜的成绩。

“去年洞庭湖总磷浓度下降10%,是过去一些年来下降幅度最大的。除了环境化学指标的改善外,生态状况也日趋变好。现在洞庭湖江湖回来了,大鱼大虾回来了,候鸟比以前更多了,洞庭湖正在越变越美。”沈晓明说。

同样晒出亮眼成绩的,还有全国人大代表、青海省委书记陈刚。

“习近平总书记考察青海时指出,保护好青海生态环境是‘国之大者’,要求青海在建设以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前头。”陈刚在青

海省代表团举行的开放团组会议上表示,作为在国家公园建设上第一个“吃螃蟹”的省份,青海省始终坚持生态保护优先,不满足于当合格生,勇于争当优等生。

目前,青海省统筹推进三江源、祁连山、青海湖国家公园建设,努力探索具有中国特色的国家公园建设之路,奋力实现生态保护、绿色发展和民生改善的共赢。“如今,生活在这里的牧民群众有了生态管护员这一新身份,从此端上生态碗,吃上生态饭。”陈刚讲述着生态环境保护为当地带来的可喜变化。

全国人大代表、中铁工程装备集团有限公司首席专家、副总经理王杜娟也在河南代表团举行的开放团组会议上

初春时节,从省生态环境保护督察组反馈督察意见,到各市环保工作会议谋篇布局,都预示着我省新一年的环保工作拉开了序幕,为深入打好污染防治攻坚战起好步、开好局。

近日,省生态环境保护督察组分别对吕梁、晋中、长治、运城等市开展生态环境保护督察后,向各市委、市政府反馈了督察情况。

反馈会上,各督察组对各市环保工作给予了肯定,指出了不足,并督促各市对问题进行整改。各市的党政负责人表态发言,明确了反馈问题的整改时间。

新一年的环保工作,首先聚焦督察问题,各市整改力度只增不减。吕梁市高度重视此次督察工作,市委、市政府主要负责人亲自调研、亲自督办,有力推动边督边改、立行立改,对督察组交办的172个立行立改问题完成了整改。

运城市市委书记丁小强表示,省生态环境保护督察组开展的督察,是对运城市生态文明建设和环境保护工作的一次全面体检、一次极大的鞭策和促进。针对督察组

再谱绿色发展新篇章

——写在我省今年环保工作开局之际

反馈的需要整改问题,运城市各级各部门将强化举措抓整改,压紧压实责任,逐个剖析根源,确保全面改、深入改,改彻底、改到位。

长治市市委书记陈耳东表示,对于督察组反馈的问题,长治市将迅速制定整改方案,建立问题清单、整改清单、责任清单,明确整改时限,做到条条有落实、事事有回音。深化标本兼治,深入剖析问题产生的原因,从源头抓起、从根本改起,进一步健全长效机制,以更高标尺、更严要求,推动生态环境保护工作。

省第二生态环境保护督察组组长武玉祥说:“党政同责、一岗双责”就是要把环境保护摆在更突出的位置,正确处理经济发展与环境保护的关系,切实增强责任意识

识和担当意识。督察组的及时反馈,将对全省的环保工作起到很好的促进作用,一是把各市的生态环保工作进行了梳理,二是可以给当地政府环保工作的第一责任人敲响警钟,对新一年的环保工作有积极的推动作用。”

与此同时,各市还明确了治污方向,统筹规划做好环境保护工作,为强势治污攻坚注入强大活力。

今年年初,省生态环境厅明确,要重点做好持续深入打好蓝天保卫战、持续深入打好碧水保卫战、持续深入打好净土保卫战,全面加强固废污染防治等10项重点工作。

各市都在鼓干劲开好局,紧紧围绕全省环保工作目标,划定重点,制定措施。太

原市要持续抓好大气、水、土壤污染防治攻坚,深入推进4项试点建设,强化生态环境督察监管执法,提升生态环境治理能力,力争2024年农村生活污水处处理率达50%以上;忻州市要重点抓紧抓实督察问题整改,推动环境空气质量显著改善,持续巩固水环境质量,维护土壤环境安全,加强生态环境保护修复监管等9方面的重点工作;长治市要实施“五五战略”,紧盯环境空气质量、水生态环境质量、土壤环境质量、污染减排、环境安全5项目标,聚焦五大任务,抓好气候投融资试点、减污降碳协同创新试点、气候适应型城市建设试点、近零碳示范试点、生态文明示范试点五大试点,加强干部队伍和党风廉政建设,为全面完成各项目标任务提供坚强政治保障。

良好开局增强信心,凝心聚力奋战全年。全省环保工作将始终保持逢山开路、遇水架桥的闯劲,凝心聚力聚焦高质量发展,有序推进“一泓清水入黄河”工程,着力提升生态环境治理能力,全力以赴促进全省生态环境质量明显改善,谱写好大美三晋的绿色篇章。

张剑雯

今年林长制省级激励名单公布

我省一千五百万元重奖五县五乡

本报讯 为充分调动和激发各级林长保护发展林草资源的积极性、主动性和创造性,近日,省林长制办公室公布了2024年林长制省级激励评选结果,晋城市沁水县、忻州市偏关县、晋中市灵石县、大同市云冈区、运城市平陆县被评为林长制工作成效明显的县(区),分别给予200万元资金激励。太原市阳曲县西凌井乡、临汾市安泽县唐城镇、阳泉市郊区河底镇、朔州市应县下马峪乡、吕梁市石楼县义牒镇被评为林长制工作成效明显的乡(镇),分别给予100万元资金激励。

此次激励依据《山西省林长制激励措施实施办法(试行)》的有关规定组织开展,激励对象依照2023年度林长制考核结果,经市级推荐、省级评定、林长制联席会议审议最终确定。省林长办号召各地要以受激励单位为榜样,紧紧围绕林草生态建设、资源保护管理、防灾减灾防火等林草重点领域持续发力、久久为功,推动全省林草各项事业不断取得新成效。

(张丽媛 乔社茹 贾航懿)