

# 变“存量”为“增量”，精准破解发展瓶颈

## ——侯马经济开发区盘活闲置用地和空置厂房的探索与实践

侯马市坚持用发展的理念、市场化的方法求突破，把盘活闲置用地和空置厂房，提升土地资源节约集约利用率作为破解上述瓶颈的关键一招，灵活采取招商引资、合作开发、依法转让等多种形式和模式“腾笼换鸟”。

侯马市域面积仅220平方公里，是全省面积最小的县(市)，到2035年全市新增建设用地指标仅为4335亩，其中产业发展用地指标也只有2300亩，且已全部划拨给开发区。然而，除去拟供项目和园区道路用地，侯马开发区项目建设可用土地实际仅剩800亩，高质量发展受到严重制约。今年以来，开发区已盘活闲置用地344.83亩，空置厂房7.93万平方米，同时拉动新增投资27亿元，预计可新增产值32亿元，增加就业800余人，实现了让闲置资源再“生金”、停产企业再“焕新”，精准破解了土地

资源供需矛盾，达到了解决资源供需矛盾与实现高质量发展的双赢效果。

一是摸清底数，建立存量资源“户口档案”。侯马市成立了开发区存量资源处置工作专班，明确专人对历史形成的闲置用地、空置厂房等存量资源进行逐一调查、全面排查，建立了闲置用地和空置厂房的“户口档案”，并在此基础上，摸清各类存量资源的形成原因、经营现状、债务纠纷和对外合作意向等情况，针对性的制定了“一企一策”“一地一策”分类处置方案，明确了包联部门及责任人、处置路径、任务要求等事项。在实施过程中，开发区主要领导每月听取进展情况汇报，研究具体办法，并聘请法律顾问全程参与，确保处置工作高效推进，合法合规。

二是政策扶持，加速招商引资“腾笼换鸟”。侯马市坚持“做好减法、腾出

空间、优先利用、精准招商”的原则，将存量资源处置与招商引资结合起来，出台了盘活存量资源奖励政策，对盘活闲置用地、空置厂房项目实行“一事一议”，在固定资产投资、厂房租金、经济产出等方面，给予相应比例的奖励扶持，推动存量资源按照市场化原则实现“腾笼换鸟”。今年以来，通过存量资源二次招商，引入河南超硬材料公司利用僵尸企业聚鑫源公司长期闲置的28亩土地及6500平方米空置厂房，投资8亿元建设了金刚石深加工及人工培育钻石生产项目，从初次洽谈到签约落地仅用时不到10天；引入南钢集团复星合力公司，利用长期停产企业1.4万平方米空置厂房，投资2亿元建设的年产30万吨CRB600H高强钢筋生产项目，进一步延伸了侯马市新材料产业链条；引入总投资3.2亿元租赁1.98万平方米空置厂房

的深圳卓越LCM液晶显示屏项目，以及总投资5亿元租赁1.87万平方米空置厂房的亿迈高端汽车饰品项目，实现了产业结构向数字化、高端化更快转型。

三是牵线搭桥，撮合供需两端合作共赢。华森纸业原计划投资建设占地50亩的年产10万吨高端生活原纸项目，由于市场前景较好，投资方决定将生产规模扩大到年产20万吨，亟须重新选址建设。得知此消息后，开发区积极发挥“红娘”牵线搭桥作用，撮合华森纸业与已停产近10年的模范铸造公司达成合作，以模范铸造长期闲置的120亩土地入股，双方共同建设了总投资4.3亿元的年产20万吨高端生活原纸项目。该项目从双方洽谈到开工建设仅用时2个月，既缩短了项目建设周期，也让闲置土地发挥了最大价值，实现了资源的最优配置。

王丽

## 让企业“顶上添金”

朔州经济开发区

## 屋顶分布式光伏

本刊讯 “这几天，随着园区屋顶一件件‘新装’的安装完成，不仅实现了屋顶一房两用，更多了一笔稳定可靠的‘阳光收益’。”近日，在朔州经济开发区神电固废利用园，屋顶分布式光伏项目负责人周芳瑞指着园区许多企业屋顶上一排排整齐划一的光伏板感慨地说，光伏安装起来，不仅能起到防水、防热的效能，还能让企业“顶上添金”，既环保又经济。

所谓分布式光伏发电是一种通过在城镇、工业园区等用户屋顶及附近安装太阳能板，采取“自发自用、余电上网”的运行方式，实现清洁能源供给，有效利用闲置自然资源，节约成本。在朔州经济开发区的朔州子瑞智能科技有限公司，由光伏板组成的新型“屋顶”，在阳光的照射下，正源源不断地产生清洁能源，这不仅给企业带来“阳光收入”，还带来了额外收益。“我们与国电电力朔州新能源开发有限公司的合作模式是，光伏项目由国电电力出资，并负责后期运行维护，作为企业，我们享受的是实实在在的收益。”朔州子瑞智能科技有限公司总经理郭庆介绍，公司屋顶分布式光伏装机容量为4MW，年光伏发电量约500万千瓦时，公司不仅享受光伏发电量优先供给，光伏发出的电企业全部自用的话，每年可节省电费近百万元。

作为全省第一个打造绿色开发区的试点，朔州经开区扎实推动绿色园区建设，在神电固废综合利用园率先启动了屋顶分布式光伏发电项目。目前一期6MW示范项目利用企业、公共建筑、市政建筑等屋顶共计约5万平方米，一期项目25年运营期的全部发电量约为18624.03万kWh。从2022年3月初签约到2023年11月开工安装，朔州经开区举全区之力，多次协调、现场办公、一事一议，以点带面、以小促大，多元化推进屋顶分布式光伏发电项目，聚集区内优质连片的工商业厂房屋顶，重点打造以光伏园区为特色的光伏应用示范场景，促进园区能源供给结构优化，实现绿色工厂、绿色园区建设，以“阳光经济”助力经济社会高质量发展。(任永亮 麻洁琼)

## 祁县经济开发区 召开2024年重点项目 手续办理推进会议

本刊讯 “冬季行动”开展以来，祁县行政审批局提前研判2024年计划新开工的项目，主动对接新、续建项目单位28家，逐项核实项目手续办理情况，梳理审批服务清单。进一步健全投资项目“全代办”工作服务机制，量身定制“一项目一清单一方案”，对列入清单管理的项目主动靠前服务，一次性告知项目单位所需准备审批材料，提速前置审批，截至目前，办结各类事项11件。

为进一步以手续的快办支撑项目投资实现一季度“开门红”，2月29日，祁县经济开发区召开2024年重点项目手续办理推进会议。开发区行政审批局、全区11个新建项目单位负责人及相关科室人员参加。

会上，各单位负责人围绕各自项目手续办理情况和存在的问题进行了发言；开发区行政审批局围绕项目手续办理涉及的决策、流程、方案和前期已完成的事项等方面逐一进行了汇报，明确了解决措施、办理节点；县行政审批服务管理局对项目单位反映的涉及土地、环评等事项进行了现场解答、指导。

祁县经济开发区将进一步提高思想认识，加强统筹协调，强化执行落实，常态对接，形成合力，推进前期手续办理提速提效，为市县重点项目投资实现首季“开门红”目标奠定扎实基础，做到早办结、早开工、早投产。(李涛)

## 武汉市人大常委会考察团在运城开发区考察交流



本刊讯 3月5日，武汉市人大常委会副主任、武汉市总工会主席陈新核带领市人大常委会、市总工会相关负责人组成考察团来运城开发区考察交流。运城开发区党工委副书记、管委会主任赵自成，市总工会党组书记、常务副主席梁武军，运城开发区党工委副书记黄梅芳陪同。在运城开发区，考察团深入大运

汽车股份有限公司重卡生产基地生产车间、劳模创新工作室、职工书屋、大运新能源汽车生产基地等处进行实地考察。考察团对运城市在贯彻实施《中华人民共和国工会法》中工作亮点与特色，工会各项工作取得成绩给予高度评价。

陈新核表示，运城有许多好的经验做法值得武汉学习借鉴。希望武汉和运城未来能更好地加强工作上的沟

通和联系，将工作中积极有益的探索和经验做法进行探讨分享，推动两地共同进步、共同提升、共同发展。

潘志孝对陈新核一行的到来表示热烈欢迎。他希望，武汉市对运城市相关工作多提宝贵意见，传授经验做法，为两地沟通合作、互学互鉴搭建桥梁，共同促进新征程上两地各项事业迈上新台阶，携手开启新时代英雄城市与河东大地高质量发展的新篇章。(邵旭康)

## 左权生态文化旅游示范区 左权中国北方国际写生基地 入围全国最高等级优秀案例

本刊讯 2月26日，文化和旅游部发布文化和旅游赋能乡村振兴优秀案例名单，左权县中国北方国际写生基地案例入选。

中国北方国际写生基地喜获大奖，充分体现了社会各界对本项目的高度认可，在至高荣誉的背后，既是中国北方国际写生基地深入乡村、因地制宜、实现共生共荣探索方向的再度印证，更是矢志不渝坚持乡村振兴的初心与一以贯之的艺术旅结合道路的完美答案。

中国北方国际写生基地位于山西省晋中市左权县，基地覆盖3个乡镇、18个行政村。已建成泽城、桐峪、老井三大写生驿站，可同时接待写生学生2000人，配套设施最完善、接待能力最强、合作院校最多、国际影响力最广泛的一个综合性写生基地。(邵康)

## 岚县经济技术开发区 擎产业大旗 谱发展新篇

本刊讯 笃行不怠，奋楫争先。2024年是实施“十四五”规划的关键一年。岚县经开区将继续深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻新发展理念，坚持规划为先、产业为要、民生为本，着力转方式、调结构、提质量、增效益，不断推进美丽经济建设和新型工业化高质量发展，为谱写新时代高质量发展贡献力量。

2024年，岚县经开区将全力抓项目、抓招商、抓企业，以项目“大提速”、招商“大突破”、企业“大发展”，推动开发区经济高质量发展。

经过近三年的高速增长，晋城经开区已经初步完成了光机电产业集群发展的基础布局，现已进入由“奠定基础”向“高效集群”升级的转变期。新春伊始，晋城经开区迅速调整状态，以坐不住的危机感、慢不得的紧迫感、等不起的责任感，全面推动“五个两手抓”有效落实，确保高质量完成各项任务。

一是在招商引资上坚持“招引和落地两手抓”。在区域竞争越来越激烈，招商引资越来越难的大环境下，项目引进来、落得下是当前工作的重中之重。2024年，晋城经开区招商工作高度统筹、细化责任。一方面坚定不移加强招商引资，引进大项目，形成龙头企业牵引、链链项目集群落地态势；另一方面多措并举推动项目落地，持续深入开展项目常态化入企服务，紧盯落地节点，协调解决项目落地过程中遇到的难点堵点，助推项目快建设、早投产；进一步完善退出机制，对照投资协议，强化过程管控，按照“双承诺、双做到”的原则，

对达不到合同约定投资强度、产出强度、税收强度的企业，坚决要求退出。

二是在项目建设上坚持“投资和进度两手抓”。2024年，开发区的项目盘子已基本敲定，投资和进度是两个关键，继续推行项目包联责任制，坚持精力向项目集中，政策向项目倾斜，环境为项目服务，一切围着项目转，一切围着项目干。外级干部主动深入所联系的项目和工地，紧盯时间节点、工程进度，全面制定抓推进、抓落实的问题清单和解决方案，力争实现投资量、实物量、工作量相互匹配、“三量齐增”，推动项目建设提质增效。

三是在园区承载上坚持“建设和

管运两手抓”。近年来，晋城经开区高度重视园区开发建设，标准厂房建设成效明显，基本解决了园区承载不强、产业发展空间不足的问题，但随着发展形势的变化，当前园区已经由开发建设转向建设与运营并行的新阶段，所以，一手抓建设、一手抓运营尤为重要，在抓好厂房建设、验收等工作的基础上，着重坚持市场化运营的方式，在激发内生动力、增强自身动能方面积极探索。进一步完善常态化政企沟通联系机制，快速响应企业诉求，建立企业问题闭环解决机制；进一步强化精准招商，引进一批支撑重点产业发展的重大项目，为园

区高质量发展注入强劲动能；进一步提升园区运营管理的专业化水平，加强智慧园区平台建设，突出精细化管理、高效服务。

四是在创新驱动上坚持“改革和创新两手抓”。改革方面，持续深化“三化三制”改革，同时，在抓落实、促发展上谋实招、求实效，在具体业务领域的改革上多探索、多尝试。创新方面，充分发挥光机电产业研究院平台优势，以集聚创新资源、培育科技优种、赋能产业发展为目标，大力推进“高能级平台打造、高科技项目孵化、高层次人才引引、高效率机制保障”的“四高”建设，加快完成院士工作站碳纳米材料

## 大同经济技术开发区 荣获“校友经济‘双招双引’”示范基地称号

本刊讯 3月9日，山西省外高校校友联合会第一届第三次会员大会暨2024年工作会在太原召开。会上，大同经开区被授予“校友经济‘双招双引’”示范基地”牌匾。

山西省外高校校友联合会会长韩侠就联合会2023年工作总结及2024年工作计划作报告。他指出，校友联合会始终重视和发挥桥梁与纽带作用，促进联合会成为校友间及各地区传递信息、交流经验、相互帮助、加强协作、创造成果的重要

平台，通过“政产学研”结合等方式，服务我省经济建设和社会的发展。

大同经开区将牢牢把握“融入京津冀，打造桥头堡”重大机遇，依托区位优势、政策优势、产业优势、人才优势，持续深化与校友联合会的交流沟通，充分利用校友联合会的作用，凝聚省外重点高校校友力量，搭建高水平创新创业合作平台和服务平台，助推大同经开区在招商引资和招才引智上实现新突破，结出新硕果。(陈磊)

## 介休经济技术开发区 强化安全生产工作 筑牢安全生产屏障

本刊讯 连日来，介休开发区全体干部职工分赴各自包联企业督导安全生产工作，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，进一步压紧压实各方安全责任，坚持以人民为中心的发展理念，时刻绷紧安全生产这根弦，强化忧患意识，切实抓好抓细各项安全生产工作。

“公司效益怎么样？”“目前公司员工有多少人？”“安全生产方面有哪些措施？”“开发区干部职工走进办公区域、生产车间等地，与企业负责人深入交流，详细了解企业经营和安全生产管理责任落实情况，并实地查看企业设备运行维护情况，和企业负责人共同探讨安全生产理

念和经验做法，督导企业要对全国两会期间安全工作计划制定专项方案，始终绷紧安全生产之弦，守牢安全底线，不折不扣落实好各项安全生产措施，强化风险管控和隐患排查，严格落实安全生产主体责任，完善应急处理机制，排查整治可能存在的隐患和问题，不断提高整体安全生产水平。

在项目现场，工作人员走进厂房内部，详细询问项目进展情况和安全管理情况，要求企业切实提高安全生产意识，树牢“万无一失，一失万无”理念，全面落实安全生产责任制，在加快项目建设进度的同时，全力以赴抓好安全生产，确保项目建设安全有序进行。(赵彩娥)

## 晋城经济技术开发区 全面推动“五个两手抓” 全力促进产业高效集聚

应用实验室建设，全力推进省重点实验室建设。

五是在营商环境上坚持“硬件和软件两手抓”。硬件方面，这几年，晋城经开区一直在积极补短板，金融会客厅、惠企直通服务站等创新做法在全省、全市都走在前列。今后，还将继续发扬创新精神，持续加强营商环境硬件建设。软件方面，晋城经开区始终坚持以企业需求为导向，不断深化“承诺制+全代办”改革，进一步完善“企业全生命周期”服务事项清单(2.0版)，以高水平营商环境助推高质量发展。

张鹏