

美丽中国建设怎么开展？不同省份各具特色

全国两会开幕在即,“美丽”二字大概率会成为关注热点。这在 31 个省份发布的地方政府工作报告中可见一斑。

在 2023 年 7 月召开的全国生态环境保护大会上,习近平总书记强调,今后 5 年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义生态文明思想,坚持以人民为中心,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善,美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

过去的一年,各地生态环境保护工作为美丽中国建设打下了哪些基础?新的一年,如何开展美丽中国建设?31 个省份的政府工作报告给出了答案。

过去一年,高水平保护为美丽中国建设夯实绿色基础

刚刚过去的冰雪季,哈尔滨冰雪旅游吸引了众多游客。2023 年,哈尔滨机场旅客年吞吐量创历史新高,黑龙江省全年接待游客数量、旅游收入分别增长 85.1%和 213.8%。

以“冷”资源撬动“热”经济,这是黑龙江省以高水平生态保护促进经济发展的体现。2023 年,黑龙江绿色发展优势持续巩固。聚焦打造“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”实践地,打好污染防治攻坚战,空气质量优良天数比例优于全国平均水平;国控断面优良水体比例再创历史新高,松花江流域优良水体比例首次超过 80%。推进绿色低碳转型,黑河市、哈尔滨经济技术开发区入选全国首批碳达峰试点;新能源和可再生能源建成装机历史性超过煤电,占电力总装机 52.4%。

旅游火爆出圈了,除了冬天的哈尔滨,还有夏天的淄博,一顿烧烤火了一座城。2023,山东省打出文旅发展“组合拳”,全省游客人数、旅游收入均增长 60%以上。

这背后离不开山东打造良好生态环境的努力。2023 年,山东省经济发展实现新跃升的同时,单位生产总值能耗持续下降。黄河战略深入实施,出台沿黄生态廊道保护建设等规划,黄河三角洲生态修复等 230 个重点项目扎实推进。沿黄协作全面加强,与京津冀、长三角、中原腹地融合发展持续深化。

2023 年,还有两个城市通过体育赛事向世界展示了生态环境保护取得的“美丽”成绩。

精彩纷呈的成都大运会,是党的二十大会后全国首个重大国际体育赛事、西部地区首个世界综合性运动会。这是一场全民参与的低碳盛会,“低碳大运与市民同心同行”成为这座公园城市示范区建设的一张亮丽名片。



平遥古城一角。 ■詹彦 摄

名片;“蓉火”实现“零碳”燃烧,场馆的发电玻璃、智慧路灯之中,藏着诸多低碳“密码”。

杭州亚运会和亚残运会圆满举办,深入践行绿色、智能、节俭、文明的办赛理念,打造了“绿色亚运”“智能亚运”金名片。坚持科技引领、绿色优先、节俭办赛,首创“数字火炬手”“数字人”点火等场景应用,打造了首届碳中和亚运会和首个大型“无废”赛事。

2023 年,不管是通过旅游还是体育赛事,不同省份和城市都展现了自身高水平生态保护带来的独特魅力。

新的一年,美丽中国建设如何开展?

今年 1 月 11 日,《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》(以下简称《意见》)发布,这进一步为美丽中国建设提供了指引和方向。《意见》提出,打造美丽中国建设样板,建设美丽中国先行区。《意见》共包含 10 个方面 33 条,明确了分三个阶段全面建成美丽中国,分别是到 2027 年美丽中国建设成效显著,到 2035 年美丽中国目标基本实现,到本世纪中叶美丽中国全面建成。主要目标是:到 2027 年,绿色低碳发展深入推进,主要污染物排放总量持续减少,生态环境质量持续提升,国土空间开发保护格局得到优化。到 2035 年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,国土空间开发保护新格局全面形成。展望本世纪中叶,生态文明全

面提升,绿色发展方式和生活方式全面形成,重点领域实现深度脱碳,生态环境健康优美。

在 31 个省份的政府工作报告中,北京、广东、吉林、海南、广西、内蒙古、宁夏、青海、四川、云南等省份,明确提出要打造美丽中国建设先行区。虽然提出了相同的目标,但各地的具体工作部署又各具特色。

今年是京津冀协同发展战略实施 10 周年,做好各项工作意义重大。北京市政府工作报告提出,牢牢牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,推进现代化首都都市圈建设,携手津冀共同打造中国式现代化的先行区、示范区。北京市要切实加强生态环境保护,着力建设美丽中国先行区。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,积极打造绿色低碳发展高地,建设人与自然和谐共生的现代化。大力发展绿色低碳产业,支持北京绿色交易所建设统一的全国温室气体自愿减排交易市场。倡导绿色低碳、文明健康的消费习惯和生活方式,打造人人共创、人人共享的绿色家园。

广东省海洋资源禀赋得天独厚,广东省政府工作报告提出,提升海洋生态品质。推进海洋生态保护修复“五大工程”,加强海洋环境监测,强化岸线精细管控和生态修复,深化入海排污口整治、海水养殖尾水治理、港口和船舶污染防治,稳步提升近岸海域水质。强化海岛分类保护利用和滨海湿地恢复,打造魅力沙滩、美丽海湾。要深入践行绿水青山就是金山

银山的理念,将绿美广东生态建设作为百年大计推进,守护好南粤大地的一草一木、万水千山,建设美丽中国先行区、打造绿色低碳发展高地,让绿色生态优势源源不断转化为高质量发展优势。

作为我国北方重要生态安全屏障,内蒙古自治区政府工作报告提出,要着力构建全要素全方位生态治理格局,深入实施国家重大生态工程,努力打造美丽中国先行区,建设好祖国北疆万里绿色长城。以主力先锋姿态打赢“三北”工程攻坚战。深入实施现代化首都都市圈建设,携手津冀共同打造中国式现代化的先行区、示范区。北京市要切实加强生态环境保护,着力建设美丽中国先行区。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,积极打造绿色低碳发展高地,建设人与自然和谐共生的现代化。大力发展绿色低碳产业,支持北京绿色交易所建设统一的全国温室气体自愿减排交易市场。倡导绿色低碳、文明健康的消费习惯和生活方式,打造人人共创、人人共享的绿色家园。

青海省工作报告提出,在维护国家生态安全中具有不可替代的战略地位。青海省工作报告提出,聚焦创建美丽中国先行区,奋力推动更高水平保护。坚持生态保护第一,加快打造生态文明高地,坚定不移做“中华水塔”守护者,谱写美丽中国建设青海篇章。高质量推进国家公园示范省建设。创新特许经营模式,积极培育国家公园文化,努力把国家公园建设得更具特色、更具魅力、更有品质,成为展示美丽中国的亮丽名片。

无论资源禀赋如何,在新的一年里,期待各地区立足区域功能定位,发挥自身特色,谱写美丽中国建设新篇章。

张楠

日前发布的《中共中央 国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》指出:“加强农村生态文明建设。持续打好农业农村污染治理攻坚战,一体化推进乡村生态保护修复。”农村生态文明建设是一个系统工程,涉及观念、制度、设施、行为以及治理模式、参与主体、重大生态工程具体方面。新时代新征程,农村生态文明建设的关键是实现乡村生态保护修复、农村人居环境整治提升、区域自然资源有效利用,即推动绿水青山与金山银山有序转化在认知与实践之间相协调。笔者认为,推进农村生态文明建设,不能生搬硬套城市既有经验,也不能脱离农村经济社会发展实际,要从理论层面准确把握三对辩证关系。

准确把握农村生态文明建设客观性与能动性的辩证关系。尊重客观规律是发挥主观能动性的前提和基础,“不违农时,谷不可

农民,面临乡村生态系统差异、自然地理差异、自然资源禀赋差异、区域文化差异以及东西部乡村经济社会发展的阶段性差异等特殊性。矛盾普遍性与特殊性的辩证关系,从根本上决定着农村生态文明建设必须坚持两点论和重点论相统一。可以说,毫不动摇地贯彻落实“既要金山银山,也要绿水青山;绿水青山就是金山银山”,始终坚持“决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”,坚定不移地“守住发展和生态两条底线,努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子”,切实做到因时施策、因村施策、因势施策,就是把矛盾的特殊性与普遍性具体地统一起来、坚持用全面的观点和一分为二的观点推进农村生态文明建设的生动诠释。

准确把握农村生态文明建设前进性与曲折性的辩证关系。就前进性而言,学习运用“千万工程”好经验好方法推进农村生态

准确把握农村生态文明建设的三对关系

■刘志博

胜食也;数罟不入洿池,鱼鳖不可胜用也”,反映的正是农业生产实践活动对自然界客观规律的尊重。同时,发挥人的主观能动性是认识和利用客观规律的必要条件。在农业生产实践过程中,内化的生态自觉、朴素的生态关怀以及特有的生态智慧共同作用,以人与自然和谐共生的生态意识去矫正欠合理的自然资源利用方式,以避免对乡村生态环境带来危害。推进农村生态文明建设,必须自觉以遵循生态规律和乡村经济社会发展规律为前提开展建设实践,充分调动乡村建设多元参与主体的积极性、主动性、创造性,改变大量生产、大量消耗、大量排放的生产模式以及不合理的消费方式,促进农村自然资源要素精准匹配,不断提升乡村生态系统稳定性,为支撑乡村全面振兴筑牢生态安全屏障。

准确把握农村生态文明建设特殊性 & 普遍性的辩证关系。矛盾具有无时不在、无处不有的普遍性,也具有不同事物、不同阶段、不同过程的特殊性。农村生态文明建设面向万千乡村、亿万

文明建设,不是局限于探讨“人往哪里去、土地谁来种”等传统议题,而是从体制机制层面系统回答如何谋求实现乡村人与自然和谐共生、如何促进县城城乡融合发展、如何推进乡村全面振兴等一系列新课题。这是新型城镇化建设和三次产业结构变化共同决定的,也是以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设的实践要求。就曲折性而言,现阶段乡村建设进程中人与自然关系演进的阶段性、结构性问题仍然存在,影响城乡要素双向流动的内外不利因素仍然较多。因此,推进农村生态文明建设既要重视在乡村生态保护修复、农村人居环境整治提升等方面量的积累,又要不失时机地促成乡村绿色发展、循环发展、低碳发展新飞跃。实践中,大力推进农村生态文明建设就是要拿出胆识大、步子稳的务实作风和奋斗精神,对的就坚持、不对的赶快改、新问题出来抓紧解决,大胆探索支撑乡村全面振兴的生态文明建设新模式,努力绘就宜居宜业和美乡村新画卷,不断开创中国式现代化建设的人与自然和谐共生新局面。

新修版《重点生态保护区修复治理资金管理办法》发布

本 刊 讯 近日,财政部修订发布《重点生态保护修复治理资金管理办法》(以下简称《办法》),旨在加强重点生态保护修复资金管理,提高资金使用效益,促进生态系统保护修复。《办法》自发布之日起施行,实施期至 2028 年年底。

《办法》指出,资金的使用和管理遵循坚持公益方向、合理划分事权、统筹集中使用、安排公开透明的原则。

《办法》明确,资金的支持范围主要包括两个方面。一是山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。着眼于国家重点生态功能区、国家重大战略重点支撑区、生态问题突出区,坚持保护优先、自然恢复为主,支持对生态安全具有重要保障作用、生态受益范围较广的重点生态地区进行系统性、整体性修复,完善生态安全屏障体系,整体提升生态系统多样性、稳定性、持续性。二是历史遗留废弃工矿土地整治。对生态安全具有重要保障作用、生态受益范围较广的重点生态地区开展历史遗留和责任人不灭的废弃工业土地和矿山废弃地整治,实施区域性土地整治示范,盘活存量建设用地,提升土地节约集约利用水平,修复人居环境。

《办法》规定了资金的分配方法。山水林田湖草沙一体化保护和修复工程总投资 10 亿元至 20 亿元(不含 20 亿元)的项目奖补 5 亿元;工程总投资 20 亿元至 50 亿元(不含 50 亿元)的项目奖补 10 亿元;工程总投资 50 亿元及以上的项目奖补 20 亿元。历史遗留废弃工矿土地整治总投资 5 亿元及以上的项目奖补 3 亿元。

《办法》强调,资金应优先用于解决生态系统突出问题,不得用于不符合自然保护地、生态保护红线、耕地保护红线等国家管控要求的项目;有明确修复责任主体的项目;已有中央财政资金支持的项目;公园、广场、雕塑等旅游设施与“盆景”工程等景观工程建设等方面支出。

同时,财政部会同自然资源部等部门管理资金,并通过竞争性评审方式公开择优确定支持项目。

(赵宁)

“沙漠园艺师”徐新文的 38 年治沙路

在多数人眼里,沙漠是荒凉的,但是在徐新文眼里,沙漠是灵动的。

今年 61 岁的徐新文是中国科学院新疆生态与地理研究所研究员、国家荒漠—绿洲生态建设工程技术研究中心主任、塔克拉玛干沙漠研究站站长。从事荒漠化治理的 38 年里,他的足迹几乎遍布我国所有沙漠,许多不毛之地经他努力已经变得绿意盎然,他被大家称作“沙漠园艺师”。2023 年,已到退休年龄的他,办理了延迟退休,选择继续为荒漠化防治作贡献。

2023 年底,徐新文荣获“自治区敬业奉献模范”荣誉称号。今年 2 月 20 日,新疆文明网公布 2024 年第一季度“中国好人榜”新疆候选人建议人选,徐新文成为敬业奉献类唯一候选人。

创造沙漠公路绿化奇迹

国家在“八五”攻关期间提出,在塔克拉玛干沙漠修建一条沙漠公路。在这条沙漠公路修建之前,我国没有任何人在沙漠修建公路的技术和经验。于是,一批从事公路、防沙、治沙等相关研究的专家学者纷纷来到塔克拉玛干沙漠。徐新文就是其中之一,他参与了沙漠公路选线和防沙设计这两项任务。

1992 年春节,徐新文与同事一起来到塔克拉玛干沙漠腹地,参与沙漠公路选线和防沙设计等工作任务。从那时起,徐新文和团队就着手开展防沙植物引种及相关试验。

“沙漠公路的修建只用了两年多,但防沙工作一直在继续。”徐新文说,在公路修建之初,我们先使用芦苇秆在路基两侧形成草方格,保证沙漠公路的正常建设以及建成后的初期使用,但要长期防沙护路,还

需要建设生物防治体系。

为了合理设计防护体系,徐新文带领团队在公路两侧 200 米的范围多次进行地形测量。“那时候测地形全靠人扛着杆子、经纬仪等仪器设备,深一脚、浅一脚地翻过一座座沙丘。”徐新文回忆道,从最开始确定机械防治和生物防治同时进行,到选定耐盐性能较好的柽柳、梭梭等植物,再到之后在基地内试种和扩种,直到 2003 年形成全面种植的方案,前后历时十多年。

“2003 年 6 月 17 日批准立项。”徐新文清楚地记得,这一天也是世界防治荒漠化与干旱日,他们的沙漠公路防护林项目正式立项。随后,他们在沙漠公路沿线布井 108 口,为沙漠公路披上了长 436 千米、宽约 80 米的“绿丝带”,创造了沙漠公路绿化的奇迹。

如今,徐新文团队长期工作的植被筛选基地,已经成为沙漠植物园,种植着 200 多种沙生植物。这里也为防护林体系的建设提供了丰富的种源和苗木。

为共建“一带一路”持续添绿

目前,全球干旱区域达到 35%,我国干旱地区占国土面积 20%以上,土地荒漠化已经成为威胁人类生存和发展的全球性重大生态问题。

“荒漠化防治不是一个国家的事情,而是全球人类共同的事情。”在徐新文看来,荒漠化防治是全球共同面临的严峻挑战,国际社会应携手努力。正因如此,这些年,徐新文也致力于将中国防沙治沙和生态建设的成果推向国际。

2016 年,中哈“丝绸之路经济带”新兴城市生态屏障建设技术合作研究在哈萨克



徐新文在塔克拉玛干沙漠研究站开展工作。 ■受访者供图

斯坦阿斯塔纳市正式启动。从那一年开始,徐新文带领团队在哈萨克斯坦开展防沙治沙工作,研发亚寒带中纬度荒漠草原生态屏障建设技术体系,建成哈萨克斯坦首都圈 23 公顷生态屏障示范基地,技术成果受到普遍关注。

与此同时,他们还创新 5 项非洲绿色长城建设技术,成功建立机械防沙新材料快速固沙、灌丛化草地生态修复、低海拔丘陵陵区集水恢复林草等 5 个示范基地。联合共建“泛非绿色长城研究中心”,获批科技

部“丝绸之路经济带”生态建设技术示范型国际合作基地,实现了中国防沙治沙与生态建设技术在全球干旱区的示范引领。

截至目前,徐新文已前往非洲 20 余次、中亚 30 余次,通过联合研究、试验等形式,提升中国生态建设和防沙治沙技术的国际影响力。

“我们中国把绿色发展理念融入共建‘一带一路’各领域。”徐新文说,作为一名治沙人,今后将身体力行共建“一带一路”持续添绿。

杨涛利