

全省开发区

“锚定目标不放松 冲刺首季‘开门红’”特刊

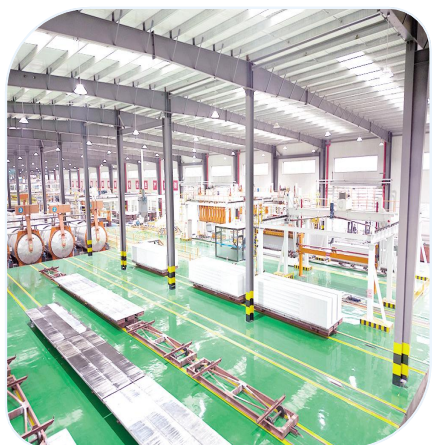
大同市开发区

朔州市开发区

近年来,大同市委、市政府深入贯彻落实习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神,按照省委、省政府统一安排部署,在省优化营商环境和开发区重点工作第二督导组精心指导下,围绕打造开发区建设升级版的总体目标,坚决贯彻落实省委、省政府部署要求,坚持把发展作为第一要务,把项目建设作为第一支撑,把开发区作为第一阵地,把优化营商环境作为第一保障,滚动开展“三个一批”活动,持续推动项目落地、开工、投产、达效,助推全市高质量发展取得新突破。

【2023 年工作成绩】

全市开发区以制度规范为引领,以“三个三”改革牵头抓总,以年度考核目标为落脚点,保障各项工作深入推进。规范化引领就是卢书记每两月赴开发区现场观摩一次,协调解决问题;赵市长每月召开协调会集中解决问题;市委、市政府每月推行“红黄绿三色灯”督办通报制度,对后进者亮红黄灯提醒;开发区领导小组办公室每月通报主要年度考核指标任务完成情况,提醒督导未达序时进度的开发区进行深度分析;每周通报



“三个一批”项目进展情况,相互比较,促进后进;每周跟进各开发区外出招商引资情况,这些制度规范已经成为开发区工作的自觉行动。

“三个三”改革。一是以“三化三制”改革促进各开发区体制机制创新,保障各开发区持续激发活力;二是以“承诺制+标准地+全代办”改革倒逼营商环境优化,持续维持亲清政商关系,为项目建设营造良好氛围;三是以滚动开展“三个一批”活动,检验开发区招商引资、项目建设成效,持续推动开发区高质量。

第一是强化顶层设计,全面推动开发区建设。市委、市政府针对全面深化开发区改革,进一步完善开发区考核机制等进行谋划部署,研究出台了《2023 年全市开发区工作要点》《关于落实卢东亮书记在“三个一批”活动上的讲话精神行动方案》《大同市开发区 2023 年项目建设和综合发展考评细则》《大同市开发区“三个一批”项目推进工作方案》等一系列文件。市委、市政府每月至少听取一次开发区建设情况汇报,动态了解“三个一批”活动进展情况,动态掌握省开发区常态化督导组反馈问题整改情况,靠前指挥、亲自研究部署,抓好落实。各项工作的谋划,各个文件的制定,为深化开发区营商环境改革铺平道路。

第二是抓班子强队伍,推动规范管理。着力在配强班子、用好人才、优化路径上下功夫。在市委组织部的帮助下,各开发区积极推进“三化三制”改革,努力建设专业化、市场化、国际化管理团队。按照《大同经开区体制机制重塑性改革实施方案》,大同经开区对管委会班子成员、中层干部和内设机构进行了调整。左云、新荣、云冈、广灵开发区配备了精兵强将,党工委

书记全部由县长担任,管委会主任由县委副书记或常委(常务)副县长担任,人员全部到位。目前,精神风貌良好,工作热情高涨。

第三是着力构建亲清政商关系。健全常态化服务对接机制,完善民营企业诉求维权机制,引导领导干部光明磊落同民营企业交往,做到无事不扰,有求必应,亲而有度,清而有为。如大同经开区积极推动了总投资 40 亿元的双雁生物医药产业园项目和总投资 15.8 亿元的山西捷美再生资源循环利用产业园等一批重大项目顺利开工建设。

第四是合力破解项目落地难题。建立市县联动、领导包联、例会调度、现场办公、清单推进“五项机制”,推行“红黄绿三色灯”督办通报制度。创新开展全市开发区观摩活动,坚持每月调度重点项目推进情况,各部门针对项目推进的困难和问题,集体研究,分析研判,共同破解难题,全力推动更多转型项目落地建设。如京东方算力中心、秦准数据中心、优沃特超高功率电极、太重高端起重机械制造基地、君和机电煤矿机械智能制造等一批重点项目有序推进。

第五是全力保障企业投产达效。全力打造“三无三可”营商环境,以企业“满意度”为导向,对重大项目,市委、市政府提级调度,加速项目审批和建设进程。坚持“工作跟着项目走,资金跟着项目走,要素跟着项目走,服务跟着项目走”工作理念,动态研究解决企业遇到的挡手难题,全力为企业发展保驾护航。深入京津冀、长三角、珠三角,对接了中储粮、国家电网、抖音、京东、阿里、腾讯、宝武、百盛等 30 多家头部企业,就科研成果转化、产业转移、项目建设等达成 50 多项合作意向。

第六是持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革。探索实施营商环境 3.0 版改革,发挥开发区综合服务平台作用,持续推动全面赋权,实现入园企业“区内事、区内办”。持续创优一流营商环境,加大“放管服”改革力度,围绕服务重大项目要素精准配置和审批效率提升两大目标,对审批流程实施整体优化,推动重大项目极便申报、极简审批、极速落地。

“标准地”改革方面,截至目前,全市开发区共出让“标准地”33 宗,出让总面积 2417.52 亩。其中,大同经开区共出让“标准地”8 宗,总面积 752.85 亩;左云开发区共出让“标准地”3 宗,总面积 85 亩;新荣开发区出让“标准地”1 宗,总面积 16.39 亩;云冈开发区出让“标准地”15 宗,总面积 1357.37 亩;广灵开发区出让“标准地”2 宗,总面积 19.27 亩;云州示范区出让“标准地”4 宗,总面积 186.64 亩;其他开发区暂无“标准地”出让进展。

“承诺制”改革方面,截至目前,全市开发区承诺制备案项目 118 个,已实行“承诺制”项目 101 个。

“全代办”改革方面,全市 7 个开发区全部印发了领办代办工作方案,领办员 39 名,代办员 108 名。截至目前,符合领办代办项目 112 件,领办代办项目 112 件,办结率 100%,领办代办 286 件,全流程实行“承诺制+标准地+全代办”项目 52 件。真心实意为企业解决问题,推动项目建设跑出加速度。

第七是充分发挥好考核“指挥棒”“风向标”作用。强化开发区考核工作,进一步优化完善考核指标体系,按月通报开发区重点工作进展和考核指标完成情况,鼓励先进,督导纠偏。强化考核对重点行业及开发区的经济指标多频次跟踪、监测,集体分析研判指标落后的原因,包含市场行情、原材料、国家新颁布的政策等方面。每月对各开发区经济指标完成情况进行跟踪、调度,对未按序时进度完成的开发区,要写出书面分析报告(包含原因分析、下步目标及措施)。同时,督促开发区全力抓好好项目的引进签约、落地开工、投产达效工作。

第八是不断提升开发区干部队伍的能力素质。分期分批组织开发区干部赴山西综改示范区、沿海地区先进开发区、省内优秀开发区考察学习招商引资、国际合作园区建设等方面经验,不断提升开发区干部专业化水平。持续举办招商引资、产业链培育、统计考核、能力提升等专题培训班,聚力打造高素质开发区干部队伍。

供稿：大同市商务局

2023 年,朔州市开发区紧紧围绕打造开发区升级版的总体目标,认真落实朔州市委“抬高标杆、争先进位”要求,强化政策举措,狠抓工作落实,进一步优化营商环境,为全方位推动我市经济高质量发展提供坚强支撑。

【2023 年工作成绩】

主要经济指标完成情况:在工业类开发区方面,全市工业类开发区规模以上工业增加值完成 171.9 亿元,规模以上工业增加值预计增速 6.5%;全市工业类开发区工业投资完成 94.49 亿元。

转型项目当年完成投资占工业投资比重:各开发区占比从高到低依次为:平鲁经开区转型项目投资完成 24.93 亿元,占工业投资比重为 97.1%;应县经开区转型项目投资完成 9.25 亿元,占工业投资比重为 96.8%;山阴经开区转型项目投资完成 8.36 亿元,占工业投资比重为 92.6%;朔州经开区转型项目投资完成 16.98 亿元,占工业投资比重为 91.8%;怀仁经开区转型项目投资完成 28.58 亿元,占工业投资比重为 90.1%。

高新技术企业数增速:各开发区增速从高到低依次为:应县经开区 10 家,增速 42.9%;朔州经开区 30 家,增速 36.4%;平鲁经开区 5 家,增速 25%;山阴经开区 5 家,增速 25%;怀仁经开区 23 家,增速 15%。

“四上”企业数增速:各开发区增速从高到低依次为:平鲁经开区 27 家,增速 35%;山阴经开区 20 家,增速 25%;应县经开区 25 家,增速 25%;怀仁经开区 84 家,增速 21.7%;朔州经开区 178 家,增速 17.9%。

产出强度:各开发区从高到低依次为:朔州经开区 342.8 万元/亩、山阴经开区 281.1 万元/亩、平鲁经开区 267.8 万元/亩、怀仁经开区 194 万元/亩、应县经开区 118 万元/亩。

在生态旅游示范区方面,右玉示范区产业项目投资完成 14.65 亿元;固定资产投资完成 32.9 亿元,增速 10.1%;景区接待人次 565 万人次,增速 10.8%;游客过夜人次 91 万人次,增速 12.3%;森林覆盖率 45.2%。

全年开展的主要工作:

一是加快推动开发区建设。为加快打造朔州市开发区建设升级版,推进全市开发区高质量发展,经市政府同意并印发了《关于推进开发区高质量发展的若干措施》。市委书记姜四清主持召开市委专题会议,全面梳理开发区工作,进一步查找不足,细化举措,狠抓落实,以实际行动为全省建设开发区升级版作出积极贡献。

二是进一步优化规划布局。平鲁经开区扩区已经省政府批复同意,“四至范围”已完成核定,化工园区认定正在加紧推进。山阴经开区化工园区认定和开发区调区有关申报材料均已上报省相关部门,待批复。怀仁经开区化工园区认定于 12 月初正式通过全省化工园区安全风险评估等级复核。

三是持续发力项目建设。以“三个一批”活动为抓手,全力以赴抓招商,集中精力促开工,千方百计保投产,以项目建设的新成效为全方位高质量发展注入强劲动能。2023 年组织承办了四次“三个一批”活动朔州分会场活动,共有项目 211 个,总投资 384.7 亿元。其中“签约一批”项目 63 个,总投资 149.5 亿元;“开工一批”项目 72 个,总投资 117.6 亿元;“投产一批”项目 76 个,总投资 117.6 亿元。

四是持续优化营商环境。一是不断深化审批制度改革。朔州经开区打造“承诺制+标准地+全代办+金牌专员”服务体系,省厅以晋商开[2023]180 号文件进行推广。二是全力推行“承诺制+标准地+全代办”工作推进机制,提升“区内事、区内办”水平。副市长李润军主持召开了全市开发区“承诺制+标准地+全代办”和进一步赋权工作推进会议,解决各开发区推进

“三项改革”、承接赋权及真正实现“办事不出区”中存在的问题困难。

五是深入开展大调研。为进一步落实党中央主题教育和习总书记今年关于大兴调查研究指示和省、市主要领导关于调研要求,3 月份组织有关部门开展了“三项改革”专题调研,并形成调研报告。6 月底,专门制定了开发区调研计划,副市长李润军带领商务局相关人员,深入细致围绕“三化三制”、“三项改革”、“三个一批”全面准确深入开展调研,通过调研全面摸清各开发区(示范区)深化改革和经济发展真实情况,找出短板差距,发现实质问题,提出可行建议,解决现实困难。

六是加强学习提升能力。为促进全省营商环境持续优化、开发区高质量发展,组织全市开发区(示范区)参加为期 3 天的全省优化营商环境和开发区重点工作督导培训班。召开了朔州市开发区“承诺制+标准地+全代办”工作培训会,进一步增进了对“三项”改革的理解和认识,为下一步开展相关工作奠定了理论基础。

【2024 年工作计划】

2024 年,朔州市将全面贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神,落实中央和省委经济工作会议精神,把高质量发展作为新时代的硬道理,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,全力抓好经济发展、招商引资、项目建设等各项工作。

紧盯考核目标争先进位。加强运行监测调度,每月对各开发区主要经济指标开展监测、预警、调度,针对各开发区进度缓慢的短板指标逐个分析原因,找准症结,制定提升措施并强力推进。坚持稳中求进、进中求好,强化监测调度,以日保旬、以旬保月、以月保季、以季保年,咬定目标,狠抓工作落实,争先进位。

继续深化“三化三制”改革。加强干部队伍建设,选优配强干部队伍,努力解决开发区选人用人、超编空编、干部交流、市场化选聘等方面问题。举办开发区领导干部能力提升、招商引资、统计考核等专题培训,提高开发区干部专业化水平。严格落实领导干部任期制,各开发区明确领导班子任期工作目标和年度发展目标,开展任期考核。选定应县经济技术开发区作为试点,运用市场化手段深化管运分离改革。

坚定不移推动转型发展。各开发区结合自身产业发展优势,加强对科技革命前沿、产业变革趋势的研究,做好中长期产业规划,确定的主导产业,不反复、不折腾。要加大力度开展招商引资,积极承接京津冀、长三角、粤港澳等产业转移。鼓励开发区同发达地区的机构、企业和资本开展深度合作,通过发行债券、设立基金、引进专业化园区运营商等模式,大力开展合作园区建设运营。

努力提升对外开放能级。坚持“引进来、走出去”,主动融入“一带一路”和区域一体化,加快融入京津冀协同发展,高效高质开展精准招商,积极承接京津冀、长三角、粤港澳等产业转移。鼓励开发区同发达地区的机构、企业和资本开展深度合作,通过发行债券、设立基金、引进专业化园区运营商等模式,大力开展合作园区建设运营。

压茬推进项目建设。全面落实领导干部包联责任制,全过程全方位全周期跟进项目建设,为项目顺利实施提供强力保障。明确时间进度,从前期准备、项目落地、建设过程、建成投产等一个节点一个节点推进,做到从签约到开工周期最短化,争取早建成、早投产,早达效。适时开展开发区重大项目集中观摩活动。

持续优化营商环境。加强对开发区重点工作督导,借助督导发现问题,积极主动进行整改。深化“承诺制+标准地+全代办”改革,加强三项改革的统筹推进,集成融合,合力把改革推向纵深。督促各开发区不断完善基础设施,持续加强基础设施改造提升,适度超前布局一批新基建项目,增强园区综合承载能力。大力实施市场主体倍增工程。

供稿：朔州市商务局

