

2023 年自然资源工作交出亮眼“成绩单”

生态保护修复引导政策性金融投入资金 3500 亿元

2023 年,全国自然资源工作交出亮眼“成绩单”,生态保护修复力度持续加大,鼓励和支持社会资本参与生态保护修复,引导政策性金融投入资金 3500 亿元,并成为世界上少数几个红树林面积净增长的国家之一。

“一年来,全国自然资源系统深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,凝心聚力,开拓创新,各项工作不断取得新突破新成效。”近日召开的全国自然资源工作会议上,对 2023 年自然资源工作做出全面总结回顾,向全社会交出一份亮眼“成绩单”。

严守资源安全底线,粮食和能源两个“饭碗”端得更牢。

一是耕地保护“硬措施”不断完善。贯彻落实中央财经委员会第二次会议精神,研究起草关于加强耕地保护的指导性意见。全面落实耕地保护党政同责,推动耕地保护和粮食安全两项考核“合二为一”。耕地保护法列入全国人大和国务院立法计划,《粮食安全保障法》正式颁布。会同财政部建立耕地保护责任目标考核奖惩机制。开展耕地占补平衡专项整治。统筹规范耕地保护卫星遥感监测,着力解决卫片监测图斑下发统筹不够、频次过高,核实举证多等问题。强化督察执法,建立耕地和生态保护“长牙齿”硬措施工作机制。自然资源部公开通报 148 个违法违规重大典型问题,集中约谈 22 个问题突出地市政府负责人。

二是战略性矿产安全保障体系建设扎实推进。认真学习贯彻习近平总书记给山东地质六队重要回信精神,推动建立新一轮找矿突破战略行动“1+N+X”制度框架,下达“十四五”总体任务书,9 个战略性矿种已提前完成“十四五”目标任务。完成矿产资源国情调查,全面摸清我国矿产资源情况。修订印发《矿业权出让收益征收办法》。《矿产资源法(修订草案)》经国务院常务会议通过后提交全国人大常委会审议。超深大洋科考钻探船“梦想号”首次试航。山东莱州金矿、云南昭通磷矿、四川雅江锂矿、青海柴达木盆地钾盐、湖北竹山锑钨稀土矿及甘肃洪德石油、内蒙古苏里格天然气等找矿取得重大突破。

三是深海极地保障能力持续增强。向国际组织提交一批海底地理实体命名提案。强化对非法围填海的督察。联合国“海洋十年”海洋与气候协作中心获联合国批准。新一代海洋水色观测卫星成功发射。首次举办“一带一路”国际合作高峰论坛海洋合作专题论坛。深度参与极地治理国际规则制定,扎实推进南中国海区域海啸预警中心建设。

四是测绘地理信息基础得到夯实。完善测绘地理信息保密和地图管理政策。实景三维中国建设总体实施方案正式印发。莫干山地信实验室开始实体化运行。成立中非卫星遥感应用合作中心。联合国全球地理信息知识与创新中心正式运行。

五是地质和海洋灾害监测防治成效明显。全国发生地质灾害次数和死亡失



2024 年全国自然资源工作会议现场。■黄冉 摄

踪人数较前五年均值分别减少 33.5%和 44.8%。加强海洋灾害风险评估与监测预警,全国海洋灾害直接经济损失较前五年均值减少 49%。

优化国土空间格局,支撑国家重大战略落地更加有力。

一是国土空间规划体系逐步完善。国务院已批复 18 个省级国土空间规划,全国 100%的市级规划和 97%的县级规划已报审批机关审查。部署国土空间详细规划工作。推进国土空间治理数字化转型,推动建设国土空间规划实施监测网络。出台支持城市更新规划与土地政策指引。

二是“三条控制线”管控不断加强。开展耕地和永久基本农田划定成果核实处置。首次将生态保护红线实施情况纳入国家自然资源督察范畴。发布《中国生态保护红线蓝皮书》。完善城镇开发边界管理政策。

三是助力国家重大战略有效落地。报请国务院批准首个跨省域规划《长三角生态绿色一体化发展示范区国土空间总体规划(2021—2035 年)》。启动《全国重点主体功能区优化实施规划》编制。规范开展全域土地综合整治试点,全国累计投入资金 4488 亿元,综合整治 378 万亩,发展海洋经济,初步估算,全年全国海洋生产总值约 9.8 万亿元,同比增长 5.7%左右。

促进绿色低碳发展,服务经济回升向好更加有效。

一是自然资源要素保障政策供给提

质增效。深化规划用地“多审合一”“多证合一”改革。加大房地产领域“三大工程”配套规划和用地保障力度。统筹平衡“十四五”后三年土地利用计划安排,支持“十四五”重大工程实施。修订《土地征收成片开发标准》。发布新的《工业项目建设用地控制指标》,支持战略性新兴产业、先进制造业落地。印发首个乡村振兴用地政策指南。优化养殖用海管理政策。全面开放国内普通道路高级辅助驾驶地图应用。全年全国批准农用地转用和土地征收 683.3 万亩,新增用海用岛 272.2 万亩。

二是自然资源节约集约利用水平不断提高。继续实施“增存挂钩”机制,全年批而未供和闲置土地处置成效明显。公布首批 258 个自然资源节约集约示范县(市)名单。出台矿产资源开发利用调查评估办法。探索推进海域立体分层设权。开展“和美海岛”创建示范。

三是生态保护修复力度持续加大。积极推进山水林田湖草沙一体化保护和修复工程、历史遗留废弃矿山生态修复示范工程和海洋生态保护修复项目。鼓励和支持社会资本参与生态保护修复,引导政策性金融投入资金 3500 亿元。发布《中国陆域生态基础分区(试行)》《中国近岸海域生态四级分区(试行)》及首批国土空间生态修复创新适用技术名录。印发生态系统碳汇能力巩固提升实施方案,制定海洋碳汇行动计划。全国红树林面积增至 43.8 万亩,我国成为世界上少数几个红树林面积净增

长的国家之一。

维护资源资产权益,履行所有者职责基础更加坚实。

一是自然资源统一调查监测体系更加完善。修订印发《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》,深入开展城市国土空间调查监测。调整国土变更调查时间节点,更好支撑国家宏观经济形势研判。以“三调”成果为统一底版,会同国家林草局合理确定林地管理边界。

二是自然资源 and 不动产统一确权登记深入推进。集体土地所有权登记成果更新汇交全面完成。积极推广不动产“带押过户”“交地、交房即交证”等改革举措,全国累计办理带押过户业务 11.6 万件,涉及带押金额 1600 多亿元;1900 多个县市实施“交地、交房即交证”改革。上海崇明东滩国际重要湿地等 49 个重点区域自然资源确权登记完成公告登簿。

三是自然资源资产管理改革不断深化。全民所有自然资源资产所有权委托代理机制、自然资源领域生态产品价值实现机制等试点任务全面完成。积极稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点。出台自然资源资产管理综合评价指标(试行)。

四是智库建设和宣传工作有声有色。组建自然资源与生态文明智库联盟。出版《自然资源与生态文明译丛》《自然资源保护利用丛书》,举办首届自然资源与生态文明论坛,建立例行新闻发布工作机制。

专家之声

锐始者必图其终,成功者先计于始。每年开年的工作部署,往往是观察一个地方新一年发展思路、举措布局的窗口,具有风向标意义。新年伊始,多地聚焦重大项目建设,有部署、有行动,期望在 2023 年经济回升向好的态势上,巩固扩大,更进一步。

新年首个工作日,江苏省在苏州召开了 2024 年全省重大项目建设启动会议,强调抓项目建设,要把绿色低碳、支撑能力、项目可持续性作为前提。同一天,陕西省一季度重点项目正式开工建设,省市级重点项目共 572 个、总投资 3100 多亿元。安徽省举行今年第一批重大项目开工动员会,开工重大项目 460 个,总投资近 4900 亿元。北京、福建、上海、湖南等地也在近日完成了 2024 年首批重点项目开工。

对全年经济目标而言,

既然是“硬道理”,就说明坚持高质量发展是不容动摇的核心理念。各地新上马的重大项目,不但数量多、投资大,更注重绿色低碳可持续性,是促进经济社会高质量发展的“压舱石”,在稳增长、调结构、惠民生等方面将发挥重要作用。谋划落实好这些项目,就是把握住了推动高质量发展的有力抓手。

当前,我国正处在转变发展方式的关键阶段,劳动力成本上升、资源环境约束增大,粗放的发展方式难以继。各地要认清形势,坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马;对于传统产业,要加快淘汰落后产能、调整结构、优化供应链;对于新兴产业,则需要加快培育和发展,提高产业的核心竞争力和附加值。上马新项目,既要数量,也要看质量和效益;既要数量,也要看科技

重大项目以质取胜才能塑造新的竞争优势

■宋杨

抢抓重大项目投资落地是最直观的增量。从各地开年的部署及直观的数据中,我们可以看到各地党委政府对于新一年的经济发展信心饱满、干劲十足。

进一步梳理能够发现,在各地的重点投资项目中,除了传统的基础设施、民生领域补短板项目,新型基础设施建设、关键核心技术攻关、战略性新兴产业也是布局的一大亮点。河南省 2024 年第一批重点建设项目共 520 个,其中创新驱动能力提升项目 44 个,新型基础设施建设项目 11 个,产业专项发展项目 386 个,三者占到项目总数的 85%。福建厦门集中开工的 63 个新年“开门红”重大项目,涉及新能源、新材料、生物医药、海洋经济等行业项目达到 25 个、总投资 530 亿元。可以说,抓好这些重点项目建设,对于推动当地产业转型升级、促进经济高质量发展,将发挥重要作用。

刚召开的中央经济工作会议提出,必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道

量和绿色含量;既要看到税贡献,也要看带动引领效应;既要看到当下产出,更要看到未来竞争力。

这些要求在我国实施的多个重大项目中已有体现。如备受关注的我国西部陆海新通道(平陆)运河工程,作为补齐水运基础设施短板的重大工程,其建成后不仅显著带动区域经济发展,也有利于协同推进减污降碳。于 2023 年年底正式并网发电的全球最高海拔光伏项目——西藏才朋光伏电站,每年可发出清洁电能 9000 万千瓦时,减排二氧化碳 9.2 万吨,相当于在青藏高原种植了 330 万棵树木,对于我国实现“双碳”目标具有重要意义。

新时代新阶段的发展必须是高质量发展,低水平重复建设和单纯数量扩张没有出路。重大项目建设只有以质取胜、不断塑造新的竞争优势,才能支撑我国经济长期持续健康发展,才能不断满足人民日益增长的美好生活需要,推动中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

我国明确生物多样性保护路线

本刊讯 1月18日,生态环境部发布《中国生物多样性保护战略与行动计划(2023—2030 年)》,明确我国新时期生物多样性保护战略部署、优先领域和优先行动,为各部门各地区推进生物多样性保护提供指引。

生态环境部有关负责人介绍,发布行动计划是贯彻落实党中央、国务院对生物多样性保护工作决策部署的重要举措,是全面提升生物多样性治理水平的科学指引,是作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大会(COP15)主席国持续推动“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”落实的切实行动。

行动计划提出,到 2030 年,至少 30% 的陆地、内陆水域、沿海和海洋退化生态系统得到有效恢复,至少 30% 的陆地、内陆水域、沿海和海洋区域得到有效保护和管理,以国家公园为主体的自然保护地面积占陆域国土面积的 18% 左右,陆域生态保护红线面积不低于陆域国土面积的 30%,海洋生态保护红线面积不低于 15 万平方公里,长江水生生物完整性指数有所改善,利用遗传资源和 DSI(数字化序列信息)及其相关传统知识所产生的惠益得到公正和公平分享。行动计划还明确了到 2035 年和到 2050 年的中长期目标与愿景。

行动计划部署了生物多样性主流化、应对生物多样性丧失威胁、生物多样性可持续利用与惠益分享、生物多样性治理现代化等 4 个优先领域,每个优先领域下设 6 至 8 个优先行动,涵盖法律法规、政策规划、执法监督、宣传教育、社会参与、调查监测评估、保护恢复、生物安全管理、生物资源可持续管理、生态产品价值实现、城市生物多样性、惠益分享等内容。

这位负责人说,生态环境部将会同相关部门在国务院加强生物多样性保护工作协调机制的统筹领导下,深入推进行动计划落地实施,细化化政策措施,加强跟踪调查评估,强化对地方的指导,共同加强生物多样性保护,为全球生物多样性治理、推进“昆蒙框架”目标实现作出中国贡献。

我国森林面积和森林蓄积连续四十年“双增长”

1月22日,全国林业和草原工作视频会议在北京召开,会议总结 2023 年全国林草领域取得的成绩,安排部署今年重点任务,持续推动林草工作高质量发展,为建设人与自然和谐共生的现代化作出新的贡献。

完成造林、种草改良 1.25 亿亩,“三北”工程三大标志性战役完成造林种草 1800 万亩

去年,我国完成造林、种草改良 1.25 亿亩,治理沙化石漠化土地 2857 万亩,超额完成年度任务,实现了森林面积和森林蓄积连续 40 年“双增长”,书写了人与自然和谐共生新篇章。

深入推进“三北”等重点生态工程建设,事关我国生态安全、事关强国建设、事关中华民族永续发展。去年,国家林草局完成三北工程总体规划修编,编制《三北工程六期规划(2021—2030 年)》,明确了任务书、施工图、项目库。

去年下半年以来,黄河“几”字弯攻坚战、科尔沁和浑善达克沙地歼灭战、河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战等“三北”工程三大标志性战役全面启动、开局顺利,各项任务扎实推进,谋划布局 68 个重点项目,已陆续开工 22 个,完成造林种草 1800 万亩。

此外,国家林草局加快推进国土绿化重点项目实施,优化国土绿化落地上图系统,开展森林可持续经营试点,持续推进国家森林城市建设。其中,国家森林城市已达

到 219 个。

林业产业总产值超过 9.2 万亿元,经济林成为第三大农产品,林下经济年产值突破 1 万亿元

当前,我国林业产业总产值超过 9.2 万亿元。经济林产量达到 2.26 亿吨,成为继粮食、蔬菜之后的第三大农产品。

深化集体林权制度改革,是绿水青山转化为金山银山的重要路径,是实现生态美百姓富的动力源泉。国家林草局有关负责人表示,应推进适度规模经营,支持有序开展林权流转,培育家庭林场、村集体林场、股份合作林场等规模经营主体,因地制宜发展林菌、林药、林禽等林下经济,鼓励发展生态旅游、森林康养等新业态,切实让百姓得实惠、有收益。

持续推进林草产业规范健康发展。国家林草局制定实施《林草产业发展规划(2021—2025 年)》,大力培育、合理利用林草资源,推动产业深度融合,扩大优质产品有效供给。印发国家林业产业示范园区创建认定、国家林下经济示范基地管理等办法,不断增强林草生态产品的保障能力和供给能力。

藏羚羊、大熊猫等标志性物种种群数量稳定增长

去年,三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等首批 5 个国家公园建设取得积极进展,生态系统多样性、稳定性、持续性稳步提升,藏羚羊、大熊猫、东北



山西永和、县沿黄三北防护林工程。■资料图

虎豹、海南长臂猿等标志性物种种群数量稳定增长,国家一级重点保护野生动物中华穿山甲、黑麝等一批旗舰物种时隔 10 多年重新现身。

三江源国家公园实现了长江、黄河、澜沧江源头整体保护,藏羚羊种群恢复为 7 万多只。东北虎豹国家公园打通虎豹跨境通道,东北虎种群数量已恢复为 50 只以上,东北豹数量超过 60 只,野生东北虎幼崽存活率提升为 50% 以上,野外监控设备多次捕捉到野生东北虎活动踪迹。海南热带雨林国家公园海南长臂猿种群数量恢复至 6 群 37 只。武夷山国家公园统筹保护和

发展,发现两神角蟾等 17 个新物种。智慧化、数字化监测管理体系建设日趋完善。国家公园感知系统已面向首批国家公园开放使用。东北虎豹国家公园已有

可实时传输的无线红外相机等野外监测终端 2 万余台,“天空地”一体化监测系统基本覆盖全域。三江源、武夷山国家公园内广泛应用智能化自然资源监测管理系统。大熊猫国家公园建立大熊猫遗传数据库平台,掌握了 500 余只大熊猫的 DNA 档案信息,建立了大熊猫国家保护研究中心,着力打造国际一流科研合作平台。

国家林草局局长关志鸥表示,国家林草局将继续加快推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,推动国家公园管理机构设置方案批复及组建,推动出台国家公园法,稳妥有序推进设立新的国家公园,逐步建设完善国家公园“天空地”一体化监测体系,推进东北虎豹、穿山甲、兰科和蕨类、苏铁等重点物种保护研究中心建设。

顾仲阳 董丝雨