

大练兵收官在即 各地有何新变化?

非现场高科技应用亮点频出,多地力补短板提升案卷质量

按照《2023年全国生态环境保护执法大练兵活动方案》的安排,12月,生态环境部将集中评选表现突出集体和表现突出个人。日前,生态环境部已经在微信小程序展示 280 个市县级表现突出候选集体的风采。大家不禁好奇:今年,各地的执法大练兵有何新变化、新收获?

比武竞赛是各地全面检验执法大练兵成效、进行自我审视的机会。目前,各地执法大练兵比武竞赛活动相继落幕,笔者采访了几位省级比武竞赛活动的负责人和获奖者,通过他们的视角,对今年的执法大练兵情况一探究竟。

非现场执法比重加大,考查实战能力难度升级

无论是在生态环境部 6 月例行新闻发布会上,还是接受媒体专访时,生态环境部生态环境执法局局长赵群英都会着重强调科技手段在执法中的应用。笔者发现,在今年各地执法大练兵竞赛的宣传报道中,科技练兵是毋庸置疑的亮点。

“非现场考评环节特别难。”在今年福建省举办的生态环境保护执法大练兵数字信息执法技能竞赛中,宁德市生态环境局执法支队的林芳斩获个人一等奖,她认为,今年对信息化的重视程度明显提高。

福建省生态环境保护综合执法总队队长李新国介绍,这次竞赛突出科技应用,将全省首届“数字工匠”大赛项目作为主攻方向,增设非现场执法考评环节,考评执法人员通过视频监控和大数据信息平台梳理环境违法问题线索的能力,以及废水、废气自动在线监控造假问题的查处能力,并设置无人机技巧操作和高空巡检科目。

“每一项比赛的难度都升级了。比如,无人机的使用,过去往往考查是否会操作,或者在一家企业的车间固定几个点位让你去查。今年是模拟接群众投诉,通过对方的描述判断点位,然后操作无人机巡检。”令林芳印象深刻的还有检查废水在线监控的环节,虽然往年比赛也设置了类似的内容,但今年只给了半小时发现问题,这非常考验个人素质和团队配合能力。

除了比赛难度的变化,新装备的使用也令人眼前一亮。在山东省生态环境保护执法大练兵技能比武活动现场,一个VR设备可以实现多行业、多企业、多场景、全方位的集成,执法人员可以通过观看VR视频发现环境违法行为,并制作现场勘察笔录,这一方式极大减小了对企业正常生产经营的影响。比武活动现场还展示了管道机器人、红外热成像气体泄漏检测仪等十几种高科技设备。

“我们与东部一些发达地区确实存在差距。尤其在非现场执法方面,装备配备、基层人员能力方面都有欠缺。”甘肃省执法大练兵比武竞赛活动的一名组织者说道。

地区之间发展不均衡的问题,在非现场执法层面体现得尤为明显。目前,像无人机一类的标配设备,各地配备基本齐全,使用也相对熟练。但在设备更新、选配设备配备以及执法平台的开发建设等方面,各地发展参差不齐。一些中西部地区的资金保障并不充裕,一台选配设备动辄上百万元,配备压力的确很大。

除了装备上的差距,基层执法人员



图为甘肃省执法大练兵竞赛现场。甘肃省生态环境厅供图

的能力也存在不足。“我们非常渴望走出去交流学习。”甘肃省执法大练兵的一位负责人说,甘肃省矿产资源类企业总体偏多,执法人员接触的企业类型较少。“今年,我们有执法人员去省外一家企业检查,那家企业规模大、工艺先进,在线设备有200多套,像这样的企业,如果平时很少接触,查起问题来就无从下手。”

纵使客观条件有诸多限制,但就甘肃省和云南省的情况来看,他们正补短板,今年在非现场执法、严厉打击在线监测数据造假方面下了不少功夫。

云南省生态环境厅生态环境执法局局长周鑫介绍,针对信息化手段用得少的问题,云南省借鉴其他地方的优秀经验,例如,有的地方在案卷制作时,系统会自动推送历史相似案例供参考借鉴,云南省相关人员便找到提供技术服务的这家公司开展深入合作;移动执法平台虽然存在多年,但功能不完善、使用情况不佳,云南省今年对系统全面升级,每20天集中研究一次,根据使用反馈进行改进。针对新装备配备和使用问题,一方面,根据各地的实际需要配备部分选配设备;另一方面,展开多轮次培训,联合云南省监测站将一些新设备在培训中展示并教学。针对在线监测数据造假发现问题难,云南省投资近300万元建设了一支在线运维队伍,对所有数据进行筛查,保障数据真实。

酒泉市生态环境综合行政执法队法治审核科科长闫博国是这次甘肃省执法大练兵竞赛的个人三等奖获得者,他所在的酒泉市生态环境局获得了集体一等奖。他认为,培训的作用是很明显的。“基层执法人员很容易陷入日常琐碎的工作中,没有精力学习新知识,有针对性的培训刚好可以补上短板。我们会针对非现场执法、第三方监测造假等,邀请其他地方优秀的专业人士来做培训,我们也会积极走出去到其他省市学习。”

案卷评查成为重中之重,恶补短板确保人过关

“抽查20份,有17份不合格。”“满分100分,最低的一份只有40几分。”有多位执法人员表示,案卷质量是当地令

人头疼的问题,每逢年底全国评选,案卷质量都是拉分项。

所谓案卷评查,主要是对行政执法行为的合法性、合理性和行政执法文书的规范化等进行检查评价。例如,检查行政执法适用的法律、法规、规章是否正确;执法事实是否清楚、证据是否充分、定性是否准确;执法程序是否合法、内部运作程序是否规范等。人们注意到,《2023年全国生态环境保护执法大练兵活动方案》中,大练兵内容的第3条就提到了“开展地全覆盖案卷评查,提升案卷质量,强化成果运用。”可以说,案卷质量是执法规范化的关键。

案卷质量为什么会成为一些地方的短板?

甘肃省生态环境厅生态环境综合行政执法局局长司翔峰说,近几年,生态环境相关的法律法规密集出台,基层不少执法人员的学习进度没有及时跟上,执法时往往有惯性思维,积习难改。

“由于落实查处分离制度,执法人员与案件承办人员不能是同一个人,二者的沟通就变得尤为重要。”云南省昭通市生态环境局执法人员虎森举了一个例子:如果执法人员现场检查笔录用语与法律法规不一致,办案人员若不了解实际情况,根据笔录就无法定性。还有一种常见情况是,有些法条描述相近,执法人员概念不清,适用时发生混淆。

虎森在今年的云南省重点行业生态环境执法比武竞赛中荣获个人一等奖,其所在的昭通市生态环境局获得团体一等奖。他认为,执法大练兵案卷评查以抽查的形式进行,抽查的案卷评分低,虽然不代表这个地方所有案卷的质量都差,但是却暴露出地方的短板。全员练兵,指的是一个人都不能落下,每个人的能力都要过关。

今年,一些地方对案卷质量的重视程度提高,在竞赛内容的设计上也有所侧重。

周鑫介绍说,今年云南省执法大练兵比武竞赛,有一个创新是将日常办案案卷质量作为考核指标,纳入竞赛评审细则一并赋分。“我们这方面的短板是比较明显的,所以下了很大力气。各地执法

支队的支队长作为第一负责人对每一个案件把关,省里组织全员、全覆盖核查。针对疑难案件,邀请全省精英和相关专家进行集体会商。”

甘肃省组织各市(州)案卷审查人员召开案件审查专题研讨会,研究制定了全省2023年案卷评查方案,修订印发《甘肃省生态环境行政执法文书制作指南》。司翔峰介绍,今年邀请案卷评查专家对全省执法人员进行了专项培训,还组织交叉互评,互评的过程中专家全程跟随,有问题及时指正。“我们主攻两点,一是合法性,例如,不允许出现法律法规适用错误、程序错误等情况;二是合规性,尽量避免出现资料整理不到位、证据证明力不强等问题。”

联合多部门共同举办,奖励“含金量”明显提高

前不久,林芳发了一条朋友圈,展示了她今年的收获:福建省数字工匠、金牌工匠荣誉称号,以及福建省五一劳动奖章。

福建省生态环境保护综合执法总队队长李新国介绍,这次执法大练兵竞赛是由福建省生态环境厅、福建省总工会、共青团福建省委、福建省妇女联合会联合举办、联合颁奖并通报表彰。对优胜集体和个人授予“福建省五一先锋号”“福建省五一劳动奖章”“福建省数字工匠”“福建省青年岗位能手”等荣誉称号。

林芳是一名90后,她认为,与以往不同的是,今年的竞赛特别注重鼓励35周岁以下的年轻干部和女性执法人员参加。

通过发现,福建不是个例。近日,云南省生态环境厅印发执法大练兵奖励实施方案,明确提出对在全国和全省生态环境保护执法大练兵中表现突出的集体和个人给予奖励。对在国家生态环境保护执法大练兵活动中,成绩表现突出(优异)的集体和个人,原则上给予记三等功;对获得奖励的公务员,按照嘉奖1500元、记三等功3000元的标准,给予一次性奖金。

今年云南省的执法大练兵竞赛由生态环境厅联合省人力资源社会保障厅、省总工会、共青团云南省委、省妇女联合会共同举办。五部门联合发文对获奖队伍和个人进行通报表扬。同时,符合条件的获奖集体推荐申报“青年文明号”“全省巾帼文明岗”,符合条件的获奖个人推荐申报“云南省青年岗位能手”称号;获得一、二、三等奖的个人由云南省总工会进行奖励。周鑫说,提高奖励含金量是为了激励、培养一批标兵能手,并让他们为榜样,引领和带动各级执法人员持续提升生态环境执法综合能力。

甘肃省的执法大练兵竞赛联合了省总工会、省司法厅共同举办。一位组织者说,省司法厅的加入,确保了竞赛的公平公正,也让司法部门更了解生态环境执法工作。此外,今年把竞赛纳入了甘肃省百万职工劳动和技能竞赛范围内,优秀个人可以参评甘肃省劳动技能人才。“这些奖励对调动基层执法人员练兵积极性、扩大社会影响力很有帮助。

采访结束后,有位执法人员说:“我们以往在全国的排名有些靠后,其实大家今年都憋着一股劲儿,全力以赴,希望能有大的进步。”全国评比结果呼之欲出,我们拭目以待。江虹霖

国务院近日印发《空气质量持续改善行动计划》(以下简称《行动计划》),将京津冀及周边地区由原来的“2+26”城市调整为“2+36”城市,苏鲁豫皖四省交界地区纳入《行动计划》。这是根据近年来大气污染防治工作实际做出的科学部署,进一步突出了治污的精准性。

苏皖鲁豫交界地区位于我国中部腹地、华北平原的南部,是京津冀及周边地区和长三角地区的连接带。这一区域地势低平,沃野千里,鲜有山峦阻隔,空气流通顺畅。这里一旦发生污染,污染物就可北上京唐、南下苏杭。可见,这一地区空气质量对京津冀、长三角等重点区域的影响不容小觑。

近年来,随着我国大气污染防治工作不断推进,重点区域空气质量显著改善,而苏皖鲁豫交界地区空气质量改善进程滞后的问题却日益凸显。由于这一区域涉及地市均远离各省政治、经济中心城市,

冀及周边地区。因此,根治苏皖鲁豫交界地区大气污染,要抓住调整产业结构这一“牛鼻子”。在加快淘汰过剩产能、对重点行业进行超低排放改造和深度治理的同时,要进一步加强“散乱污”企业治理,从源头减少污染物产生,推动区域空气质量有效改善。

在减少污染存量的同时,更要控制好增量。苏皖鲁豫交界地区地处内陆腹地,长期以来,经济发展相对欠发达,人口密集,就业压力大,具有强烈的发展意愿。近年来,随着我国经济较为发达地区产业结构不断调整,这一区域也成为产业转移的重要承接地之一。产业转移过程中,不乏被淘汰想要“钻空子”的污染企业。苏皖鲁豫交界地区各地绝不能为了了一时的经济增长,对污染企业打开方便之门。在招商引资时,要把好第一道关口,避免污染企业落地。同时,着眼长远,留出环境容量,为地区高质量发展腾出空间。引导企业以产业转移为

精准补齐大气污染防治短板

李莹

当地对大气污染防治的重视程度和管控力度相对较低,已成为全国大气污染最严重的地区之一。因PM_{2.5}浓度上升等问题,苏皖鲁豫交界地区多次被生态环境部点名。今年10月168个重点城市空气质量排名显示,这一区域的商丘、许昌、周口等地位列后20位。将苏皖鲁豫交界地区纳入《行动计划》,协同打通了治理断点,使京津冀及周边地区和长三角地区连为一体,有助于整体解决东部地区的大气污染问题,是精准补齐大气污染防治短板的重要举措。

精准治污是我国多年来大气污染防治总结出的宝贵经验。在精准聚焦短板区域的同时,更要实现举措精准。推动苏皖鲁豫交界地区建立联防联控机制,统一行动、齐抓共管。如今,苏鲁豫皖四省交界地区纳入《行动计划》,这意味着下一步不仅要强化区域联防联控,更要加强其与京津冀、长三角地区的协同治理。通过推动这一区域与京津冀、长三角地区统一标准、统一执法、统一应急,有利于推动区域空气质量加速改善。

《行动计划》的出台,意味着我国大气污染防治又进入了一个新阶段。我们要按照《行动计划》要求,聚焦薄弱区域,利用精准举措,尽快补齐大气污染防治的短板,实现大气环境质量的全面改善。

契机进行升级改造,彻底淘汰落后生产线,提升企业竞争力。

在调整产业结构的同时,也要重点推动交通结构的调整。苏皖鲁豫交界地区位于我国东部地区的重要运输通道上,连接着经济活跃的京津冀和长三角地区,是物流运输的大动脉,也是重要的物流集散地。但当前,这一区域货物运输仍以公路为主,柴油货车污染问题突出。加快交通结构调整,提高货物运输“公转铁”比例,能够有效减少大气污染,需要加大力气予以推动。

大气污染防治具有跨区域传输的特点。苏皖鲁豫交界地区各地市犬牙交错,各家都难以独善其身。2020年,生态环境部将这一区域纳入重点管控范围,推动苏皖鲁豫交界地区建立联防联控机制,统一行动、齐抓共管。如今,苏鲁豫皖四省交界地区纳入《行动计划》,这意味着下一步不仅要强化区域联防联控,更要加强其与京津冀、长三角地区的协同治理。通过推动这一区域与京津冀、长三角地区统一标准、统一执法、统一应急,有利于推动区域空气质量加速改善。

《行动计划》的出台,意味着我国大气污染防治又进入了一个新阶段。我们要按照《行动计划》要求,聚焦薄弱区域,利用精准举措,尽快补齐大气污染防治的短板,实现大气环境质量的全面改善。

第六届中国城市建设峰会在京召开

本刊讯 日前,第六届中国城市建设峰会暨国际学术交流研讨会在京召开。会议以“提升城市宜居性助力高质量发展”为主题,与会专家围绕建设更加宜居的城市、助力“双碳”目标实现、应对全球气候变化和城镇化进程带来的挑战等展开深入研讨,提出意见建议。

会上,中国工程院院士卢春房表示,建设宜居城市是推动城市高质量发展的必然趋势,要统筹做好城市建设、产业经济、生态治理等,努力建设宜居、韧性、智慧的现代化城市,为经济社会高质量发展提供坚实空间支撑。

会议发布了2023中国城市宜居指数分析报告,北京、珠海、上海、杭州、广州、厦门、绍兴、深圳、南京、无锡入选该指数综合分析前10名。该报告基于国际宜居指数数据分析报告,集纳相关城市数据,根据算法建模模拟等,集中展现我国城市在宜居建设方面取得的成就,共分为经济活力与竞争力、环保与可持续性、城市治理与公共安全、城市生活与文化4个大类别。

该报告编制团队负责人表示,环保与可持续性评估是一个城市宜居性的重要因素。近年来,我国在生态环境保护、自然资源管理等方面取得显著成效,但在改善生态环境、加强自然资源管理、推动绿色低碳发展等方面仍面临挑战。宜居城市建设是一项长期任务,要持续推动绿色能源和绿色建筑发展,强化生态环境保护修复举措,共同建设更加绿色、健康、安全的宜居城市。

(高悦)

“中国为全球应对气候变化作出巨大贡献”

12月13日,《联合国气候变化框架公约》(以下简称《公约》)第二十八次缔约方大会(COP28)在阿联酋迪拜闭幕。经过两周的密集谈判,本次大会就《巴黎协定》首次全球盘点、减缓、适应、资金、损失与损害等多项议题达成“阿联酋共识”。大会还决定阿塞拜疆主办下次缔约方大会(COP29)。

本届大会受到国际社会高度关注,吸引超过11万人注册参会。由于许多缔约方认为此前一版协议案文“不能完全回应他们的关切”,观点“严重对立和分裂”,未能在原计划闭幕时间前达成共识,气候谈判自当地时间12日中午进入“加时”阶段。经过一天“加时”后,大会就《巴黎协定》首次全球盘点达成共识,呼吁各方积极发展可再生能源、推动能源转型、加快实现净零排放的时间表。

全球盘点是推动落实《巴黎协定》的重要机制。依照《巴黎协定》,《公约》缔约方大会应在2023年进行第一次全球盘点,此后每5年进行一次,以评估实现《巴黎协定》宗旨和长期目标的集体进展情况,推动各方不断提高行动力度。全球盘点结束后,各缔约方将参考盘点成果,以自主决定的方式制定2035年气候行动目标。“全球盘点将帮助我们认真充分地审视地球的状态,并为未来绘制更好路线图。”《公约》秘书处指出,各方应采取果断行动,对全球盘点作出强有力回应。

“我们应该共同面对现实,让世界走上正确的方向。”COP28主席苏尔坦·贾比尔在闭

幕全体会议上表示,大会达成的“阿联酋共识”是一个加强的、平衡的、历史性的加速气候行动的一揽子计划,“如果我们团结并行动起来,就能对未来产生深远的积极影响”。《公约》执行秘书西蒙·斯蒂尔指出,大会达成的举措是全球气候行动的“生命线”,而非“终点线”,“我们必须继续努力,全面落实《巴黎协定》”。

联合国秘书长古特雷斯敦促,各缔约方在减少温室气体排放和实现气候正义两个方面确保最大雄心。“我们需要发达国家在资金和适应方面做出的所有承诺得到充分和透明的履行,许多发展中国家没有财政呼吁之深受气候变化的影响。”

出席COP28的中国代表团团长、生态环境部副部长赵英民表示,大会取得的成果符合中方倡导的生态文明理念,展现了当前国际社会共同应对气候变化的努力,也反映了各方愿坚持多边主义,积极展现更多灵活性、建设性的趋势。

75场双边会见、15场大会多边活动、100多场中国角边会活动……中方高度重视本次大会,中国代表团与各方广泛对话沟通,全方位展示中国积极应对气候变化、强化气候变化国际合作的务实行动和显著成效,为推动各方聚同化异作出重要贡献。

本届大会开幕前,中美共同发布《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》,宣布启动中美“21世纪20年代强化气候行动工作



组”,确定了在能源转型、甲烷及非二氧化碳温室气体、循环经济、低碳城市等重点领域的具体合作计划和项目,推动合作机制化、具体化、务实化,并围绕多边重点议题深入交流、达成共识。“声明目的之一就是要为本次大会可能出现的一些争议焦点提出解决方案。”中国气候变化事务特使解振华表示,大会期间,中美继续发挥引领作用,围绕大会重要议题,聚同化异,寻求搭桥方案,共同推动COP28取得成功。

作为负责任的发展中大国,中国将积极应对气候变化作为实现自身可持续发展的内在要求,深入开展气候变化的南南合作,积极参

与气候多边进程,展现出大国责任担当。“发展中国家看到了绿色发展的巨大机遇,这也正是中国在做的事情。”联合国前副秘书长、联合国环境规划署前执行主任埃里克·索尔海姆说,绿色转型不仅正在帮助中国创造繁荣、创造就业、创造积极发展的未来,也正在对世界其他地区产生积极影响。

“中国为全球应对气候变化作出巨大贡献,是全球可再生能源发展的引领者。”贾比尔说,中国在清洁能源技术方面的持续引领,是助力实现全球能源转型和应对气候变化、促进发展的重要因素。

任皓宇 李红梅