

冲刺年度目标任务 踔厉奋发勇毅前行

——我省加快建设开发区升级版亮点展示

本刊记者 王波

受三年大疫影响,2023年的消费市场复苏缓慢,导致需求不足,传统行业增长乏力,经济在波动中呈现下行态势。面对重重压力,全省各开发区坚定扛起发展使命,锚定全年目标任务,聚焦稳增长关键点持续发力,加快建设开发区升级版步履铿锵……

**强化高位推动:
充分激发全省上下推动开发区建设发展的积极性**

今年以来,面对经济下行的压力,省委、省政府主要领导多次赴开发区调研指导、作出批示指示、专题听取工作汇报,出席今年三次全省开发区“三个一批”活动。

同时,对涉及开发区建设发展重大问题进行研究,作出决策,加以落实。例如:

11月23日,省委书记唐登杰主持召开省委常委会议。会议听取全省优化营商环境和开发区重点工作督导情况汇报后指出,开发区是高质量发展的主战场主阵地。要把全面优化营商环境作为全局性、先导性、基础性工作,坚持问题导向、标本兼治,拿出更多硬招实招,着力解决好惠企政策供给、政府承诺兑现、政务服务集成等企业关切,持续打造市场化法治化国际化营商环境。要坚持高质量发展不动摇,加强体制机制创新、招商引资、项目推进、要素保障等工作,更好发挥开发区在扩大有效投资、推进产业转型方面的积极作用,着力打造开发区建设升级版。要进一步完善考核办法,创新督导方法,提高督导质效,激励担当作为,更好发挥考核“指挥棒”和督导“推进器”作用。

9月21日,省长金湘军主持召开省政府第19次常务会议,其中,就进一步深化“三化三制”改革、推进开发区高质量发展进行研究后指出,要聚焦深化“三化三制”改革,加强开发区干部队伍建设,严格落实领导班子任期制,探索灵活选人用人机制,深化绩效工资、管运分离等改革,不断提升开发区国际合作水平,更大激发开发区发展动力活力。

副省长汤志平多次开展专题调研,召开2次全省开发区建设工作领导小组会议和5次专题会议,研究部署开发区重点工作。

省商务厅聚焦开发区建设发展重大问题,统筹协调省有关单位,形成工作合力,全力推动开发区高质量发展。

各市、县将开发区工作放在重要位置加以推动,为开发区项目落地、企业发展提供重要保障。

高位推动,极大地振奋了信心,鼓舞了士气,充分调动了全省上下推动开发区建设发展的积极性和创造性。

**完善顶层设计:
为开发区高质量发展精准导航**

7月26日,省委十二届六次全会在太原举行。在这次会议上,将“加快建设开发区升级版”作为加快转型发展的八大抓手之一,提出做好推动“三化三制”改革落地、发挥“承诺制+标准地+全代办”改革效益、滚动开展“三个一批”活动、支持建设国际合作的“飞地园区”、更好发挥山西综改示范区的实验示范作用等重点任务,从顶层设计上进一步指明了开发区建设的目标和方向。

在顶层设计上,我省今年还制定了支持开发区高质量发展的政策措施;

为贯彻落实中央、国务院文件精神,结合我省开发区发展实际,省政府办公厅印发《山西省深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的若干措施》,从优化空间布局、完善管理体制、深化“三化三制”改革、推动产业转型升级、提高土地利用效率、加快创新驱动绿色发展、推动高质量发展等七个方面提出具体举措,推动开发区高质量发展。

省开发区建设工作领导小组办公室印发《进一步深化开发区“三化三制”改革行动方案》,从加强干部队伍建设、强化党政领导推动开发区发展、严格落实领导班子任期制、强化选人用人自主权、加大绩效工资改革、深化管运分离、提升国际合作水平等七个方面明确重点任务。

对此,省商务厅将进一步调整完善相关政策,更加符合当前实际情况,将出台推动开发区高质量发展的若干措施和“三化三制”改革行动方案等,制定各项落实举措,确保各项改革落实落地,推动开发区高质量发展。

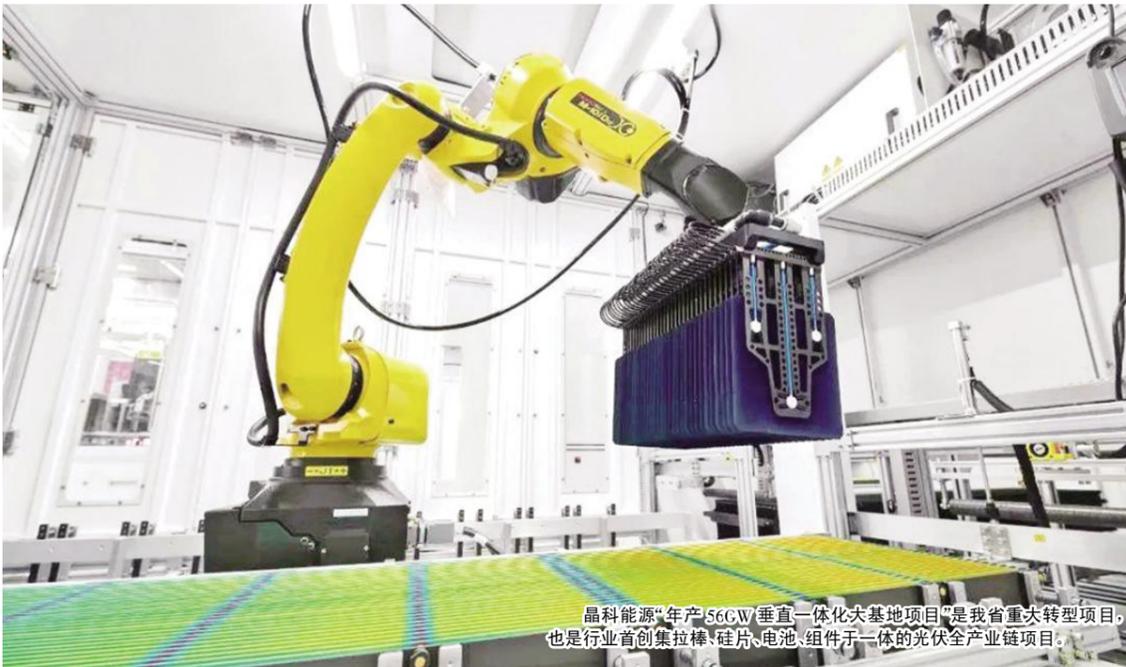
同时,省商务厅按照程序规范推进开发区设立、扩区、调区和升级工作,统筹开发区产业发展布局。随着开发区发展遇到空间不足等问题,将支持开发区进行扩区和调区,推进项目落地。同时,积极鼓励支持开发区探索新的合作模式,建立“飞地园区”,建立健全利益共享机

11月23日,省委书记唐登杰主持召开省委常委会议。会议听取全省优化营商环境和开发区重点工作督导情况汇报后指出,开发区是高质量发展的主战场主阵地。要把全面优化营商环境作为全局性、先导性、基础性工作,坚持问题导向、标本兼治,拿出更多硬招实招,着力解决好惠企政策供给、政府承诺兑现、政务服务集成等企业关切,持续打造市场化法治化国际化营商环境。要坚持高质量发展不动摇,加强体制机制创新、招商引资、项目推进、要素保障等工作,更好发挥开发区在扩大有效投资、推进产业转型方面的积极作用,着力打造开发区建设升级版。要进一步完善考核办法,创新督导方法,提高督导质效,激励担当作为,更好发挥考核“指挥棒”和督导“推进器”作用。

——摘自11月23日,省委书记唐登杰主持召开省委常委会议时的讲话

9月21日,省长金湘军主持召开省政府第19次常务会议,其中,就进一步深化“三化三制”改革、推进开发区高质量发展进行研究后指出,要聚焦深化“三化三制”改革,加强开发区干部队伍建设,严格落实领导班子任期制,探索灵活选人用人机制,深化绩效工资、管运分离等改革,不断提升开发区国际合作水平,更大激发开发区发展动力活力。

——摘自省委副书记、省长金湘军主持召开省政府第19次常务会议时的讲话



晶科能源“年产56GW垂直一体化大基地项目”是我省重大转型项目,也是行业首创集拉棒、硅片、电池、组件于一体的光伏全产业链项目。

制。在省商务厅努力下,平鲁经济技术开发区获省政府批准扩区,灵石、太谷、平遥、古县、广灵等5个经济技术开发区获省政府批准调区。此外,屯留、潞城、长子、曲沃经开区区域调整正在征求省直部门的书面意见,孝义、汾阳杏花村经开区区域调整已召开可行性研究报告评审会。通过扩区、调区,进一步优化开发区空间布局,拓展开发区发展空间,提高土地利用效率,助推项目落地和产业发展,打造项目和产业的集中承载平台。

省商务厅今年还支持省级以上开发区配套建设中小企业园区,今年已确定并公布9个园区为2023年度“山西省中小企业园”。

一项项决策部署,一条条政策措施,通过顶层设计不断完善,为开发区高质量发展精准导航,有效地推动着开发区高质量发展。

**“三个一批”活动:
不断加大开发区有效投资**

滚动开展全省开发区项目集中签约一批、开工一批、投产一批“三个一批”活动,是山西省委、省政府建强开发区主战场、主引擎的重大部署。

今年2月22日、5月29日、8月31日,先后开展了三次全省开发区“三个一批”活动,在全省开发区掀起一波波项目建设新热潮,进一步加大项目推进力度,强化要素保障,提升项目服务水平,不断提升有效投资。其中的签约项目中,投资最大的项目是山西综改示范区管委与晶科能源股份有限公司签订的年产56GW垂直一体化大基地项目,总投资约560亿元。该项目包含56GW单晶硅片、56GW硅片、56GW高效电池和56GW组件一体化产能,项目投产后将是全球首个包含硅片、电池、组件的“超级一体化”太阳能工厂,也将是行业最大的N型一体化生产基地。

为提升项目落地建设,尽早达产达效,省商务厅建立月通报制度,逐个跟踪项目建设进展,落实推进措施,确保项目如期推进,尽早形成更多实物工作量,提升有效投资,恢复投资者信心和预期,充分发挥投资对经济增长的拉动作用。

统计数据显示,截至10月底,2022年以来“三个一批”活动中,全省开发区“签约一批”项目1474个,开工率90.4%;“开工一批”项目1357个,投产率41.7%,入统率81.5%;“投产一批”项目1379个,达产率96.5%,其中企业达产率75.8%。

**“三化三制”改革:
激发开发区创新发展动力**

近年来,我省各开发区以“实行开发区领导班子任期制、全员岗位聘任制和绩效工资制和加快建设专业化、市场化、国际化的管理团队”为内容的“三化三制”改革大力推进,取得了明显成效。

为进一步通过“三化三制”改革激发开发区创新发展动力,副省长汤志平于3月13日召开深化“三化三制”改革工作专题会,听取省商务厅、省委组织部、省委编办、省审批服务管理局等单位工作汇报,研究部署工作举措。

5月24日,省长金湘军专题听取关于进一步深化开发区“三化三制”改革工作情况汇报,要求进一步细化工作举措,形成具体行动方案。10月31日,省开发区建设工作领导小组办公室印发《进一步深化开发区“三化三制”改革行动方案》。

同时,省商务厅积极推动山西综改示范区RCEP国际合作园区建设,加快厂房等建设进度,积极开展精准招商引资,组织开发区赴江苏省常州市金坛经开区(中德国际合作园区)、无锡高新区(中欧国际合作园区和渐加坡工业园)、锡山经开区就国际合作园区的体制机制、管理运营、国际合作等内容进行考察学习。

为通过“三化三制”改革加快建设开发区升级版,有效提升开发区建设管理能力水平,推动开发区高质量发展,省商务厅组织各市商务局负责人和全省开发区负责人,在浙江大学

举办全省开发区建设管理能力提升培训班,邀请发达省份领导干部讲授先进理念和经验,同时赴杭州经济技术开发区、平湖经济技术开发区、长三角制造中心+城市阳台进行实地学习,不断提升开发区干部的专业能力。

**优化营商环境:
把安商、助商、富商的合作理念落到实处**

投资者到开发区创业兴业,看重的是营商环境。正因如此,省商务厅推动“承诺制+标准地+全代办”各牵头单位,不断优化完善单项改革深入推进措施,提升系统集成效应,大幅缩短项目审批周期,为项目落地提供全方位保障。

在持续深化“承诺制”改革方面,出台“承诺制”改革操作流程和工作指引,重点提升企业投资项目审批管理信息化水平,推动承诺制改革全流程网上办理。

在深入推进“标准地”改革方面,省商务厅会同省自然资源厅,不断加大“标准地”改革力度,今年将实现全省工业类开发区全部以“标准地”形式出让工业用地。同时,积极推进“标准地”向开发区外扩围、向生产性服务业项目扩展,推动土地资源和项目资源高效配置。

在持续加大“全代办”改革力度方面,建立“全代办”政务服务标准体系,重点是扩大全代办范围,提高全代办效率,进一步提升“全代办”规范化、便利化水平。

通过这些举措,使这项组合式改革横向贯通、纵向深入,不断增强改革集成效应,提高保障项目落地水平,缩短项目审批周期,降低企业成本,提升企业获得感和满意度。数据显示,1-10月,全省开发区实行“承诺制”项目数量970个;全省开发区共出让“标准地”278宗,出让面积22486.4亩;全省开发区均出台了领办代办工作制度,领办项目1797个。

为进一步完善开发区基础设施,提升产业配套水平和承载能力,省商务厅还采取有效措

施,用好开发区建设发展专项资金。今年,已利用2024年省级开发区建设发展专项预算资金5000万元,经申报、评审等程序,确定支持8个开发区基础设施和公共服务平台建设项目,主要支持方向包括标准厂房、道路等园区配套设施建设,预计将带动约30.45亿元的后续项目投资。

同时,各开发区聚焦企业“急难愁盼”问题,运用奖补、税惠、助企招工等各种手段,帮助企业纾解困难,以实际行动落实安商、助商、富商的合作理念,进一步树立起投资者在开发区创业兴业的决心和信心。

**推进问题整改:
把主题教育成果转化为推进开发区高质量发展新动力**

省商务厅通过深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把与开发区改革发展有关的问题进行梳理并加强整改。通过这一行之有效的办法,把主题教育成果转化为支持开发区高质量发展的动力。

——开展老大难问题专项整治,推动开发区赋权再升级。针对开发区存在的主要问题,省商务厅逐一提出具体工作举措,制定专项整治方案。4-7月,先后赴10个地市28个开发区开展调查研究,了解开发区赋权承接情况,发现35个问题,已全部解决。联合省行政审批局,将涉及的经济管理权限下放到位,汇总形成了《开发区需再赋权项目清单》,列出再赋权事项,积极为全省93个省级以上开发区开通了全省一体化投资项目审批管理系统账号,提高赋权事项的契合度;印发了《开发区优化审批服务和“全代办”服务典型案例》,供全省开发区借鉴学习,并针对开发区组织开展了3场专题业务培训会,切实提升了开发区工作人员工作能力和专业素养,基本实现开发区企业“区内事、区内办”。

——开展“半拉子”等问题专项整治。省商务厅印发《开发区基础设施项目“半拉子工程”等问题专项整治方案》,结合2次全面摸排和实地调研的方式,发现大同经开区存在1个“半拉子”项目,督促指导大同经开区制定了专项整治方案并加以推进。

——开展“两不一欠”专项整治。聚焦“新官不理旧账、政策不兑现、拖欠民营企业账款”问题,结合全面摸排和实地调研的方式,督促指导开发区发现问题、解决问题,同时建立工作台账,建立清单,切实做到按时整改。

**锚定年度目标:
全力推动规上工业稳增长**

今年以来,全省各开发区锚定年度增长目标,攻坚克难,奋力前行,在推进项目建设、强化项目服务等方面持续发力,不断提升经济产出。

副省长汤志平对2022年度考核不合格和排名下降较大的15个开发区进行谈话提醒,激励鞭策落后的开发区,查找主观问题,对症下药;省委办公厅、省政府办公厅印发《山西省开发区考核办法》,强化考核效应,激励担当作为,推动全省开发区争先创优、提档升级;省商务厅印发《山西省开发区发展水平考核实施细则》,明确了考核内容、考核指标和考核程序等。

为推动各开发区完成今年经济增长任务目标,汤志平副省长召开专题会议,听取开发区规上工业增加值情况汇报,研究部署开发区规上工业稳增长工作举措。经省政府同意,省开发区建设工作领导小组办公室印发《2023年开发区规模以上工业稳增长行动方案》,提出采取十项务实举措,建立六条工作机制,确保完成规上工业增加值15%的目标。

省商务厅还建立了重点开发区和重点工业企业监测名录,按月监测调阅规上工业运行情况;建立年底前有条件投产项目清单,对列入清单的工业项目进行重点跟踪调度,每月动态更新。全力推动新开工、新投产项目和达规企业及时入统。对规上工业增加值建立月通报制度,定期约谈机制,激励先进、鞭策后进,激励开发区全力完成年度目标。

来自省商务厅的统计数据,今年1-10月,71个工业类开发区完成规模以上工业增加值同比增长9.8%,高出全省增速5.9个百分点。转型项目完成投资占工业投资比重91.9%。

2024年就要到来,新目标新任务即将下达。纵然面临千难万险,也容不得徘徊,更不准退缩,因为开发区——我省高质量发展的主战场,冲锋号永远劲吹!所以,只有在“三个一批”活动、“三化三制”改革、营商环境创优、经济稳增长等一场场攻坚战中,破关隘、占要塞,才能风展红旗传捷报!