科学导报
责编：李旭阳
2023年11月17日 星期五

以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作

习近平生态文明思想研究中心、生态环境部环境与经济政策研究中心　王建生　蒋玉丹　黄炳昭

在今年全国生态环境保护大会上，习近平总书记从党和国家事业发展全局的高度，对以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化作出重大战略部署，强调必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。这是对我国今后一段时期生态文明建设的总体要求，对于找准美丽中国建设定位、坚定不移推进生态环境保护工作具有重要意义。

这是位于天津市西青区王稳庄镇的生态廊道一景。■赵子硕　摄

更高站位之核心就是要坚决扛起生态文明建设政治责任

生态环境是人类生存和发展的根基，直接影响文明兴衰演替，是关乎人类福祉和民族未来的长远大计。习近平总书记强调“把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置”。因此，更高站位是指在理念上以国家、中华民族、人类命运共同体的视角，从长远、全局的角度去考虑和处理生态环境保护问题，在具体实践中要从新时代坚持和发展中国特色社会主义，实现强国建设、民族复兴宏伟目标的战略高度加强生态文明建设。同时，生态环境也是关系党的使命宗旨的重大政治问题，这需要我们深刻认识把握习近平生态文明思想的创新发展，对环境问题有更深入的理解，对生态价值有更深刻的认识，并在此基础上制定出符合可持续发展要求的政策和措施。

虽然生态环境保护工作关系到国家复兴、中华民族永续发展和人类命运共同体的观念已经形成广泛共识，但从形成共识到实践还需要有坚强的保障机制。其中坚决扛起生态文明建设政治责任就是保障机制的关键。政治责任就意味着各级领导干部都要做习近平生态文明思想的坚定信仰者、积极传播者、忠实实践者，从全局出发，心怀“国之大者”，自觉强化责任担当，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央关于生态文明建设的各项决策部署落地见效。

更高站位不是喊口号、唱高调，而是要深刻领会习近平生态文明思想的创新发展，找准生态环境保护工作的关键点着力点，以高标准、高质量要求踏踏实实推动各项任务落地落实落细。更高站位在具体工作中主要体现在以下几个方面：

一是要认真学习习近平总书记重要讲话和全国生态环境保护大会精神，从中找方向、找方法、找思维、找遵循，转化为指导实践、推动工作的强大力量。

二是坚决落实生态文明建设“党政同责、一岗双责”，加大对党政领导干部履行生态文明建设责任的考核力度，确保到2035年“广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现”的目标任务圆满实现。

三是围绕“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”的重大部署将环保工作纳入国家战略和发展规划中，确保其得到充分的重视和支持。

更宽视野之要义就是要从全局、长远和构建人类命运共同体的角度来看待处理环境问题

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话深刻阐述了“四个重大转变”“五个重大关系”“六项重大任务”“一个重大要求”，对全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措进行了系统部署。落实这些要求和部署，我们必须以更宽视野来谋划和推进新征程生态环境保护工作。更宽视野主要体现在以下方面：

一是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，从关注解决生态环境问题一域拓展到服务经济社会发展全局。

二是紧紧围绕建设美丽中国、促进人与自然和谐共生、实现生态环境质量改善由量变到质变、不断满足人民群众优美生态环境需要的角度不断丰富工作内容，从关注传统的生态环境问题拓展到气候变化应对、生物多样性保护、新污染物治理、环境健康风险管控等更多领域。

三是不仅要关注当前的环境保护问题，也要看到未来的发展趋势和可能的挑战，从着力解决当前突出生态环境问题入手拓展到注重点面结合、标本兼治，实现系统治理。

四是要统筹各领域资源，汇聚各方面力量，从主要依靠环境保护工作队伍拓展到动员全社会参与，调动一切可以调动的力量投入到美丽中国建设中来。

五是要放眼世界，承担大国责任、展现大国担当，由主要着眼于解决中国自身问题拓展到引领全球环境治理和构建人类命运共同体，加强与国际组织和其他国家在生态环保领域的交流与合作，共同应对全球生态环境挑战。

更宽视野不是搞普遍联系，要求面面俱到，“眉毛胡子一把抓”，而是要将系统观念贯穿于生态环境保护工作各方面、全过程。只有视野宽了才能做到系统治理。更宽视野必然要求站在更长远的角度考虑生态环境保护工作，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。

同时，充分发挥生态环境保护引领、优化和倒逼作用，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展、创造高品质生活。随着气候变化应对、生物多样性保护、新污染物治理、环境健康风险控制等新问题、新需求的出现，众多新领域的工作需要扩展和加强。

推动构建人类命运共同体，是习近平总书记着眼人类发展、深刻把握世界大势提出的中国理念和中国方案，充分体现了中国作为一个负责任大国把自身发展同世界发展紧密联系的博大胸怀和务实担当。以更宽视野来谋划和推进新征程生态环境保护工作，就要求我们坚持胸怀天下，拓展世界眼光，站在对人类文明负责的高度推进生态文明建设和生态环境保护。我们要积极参与国际事务，充分发挥全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者作用，塑造中国负责任大国形象，不断提升我国在全球环境治理体系中的话语权和影响力。这既是办好我们自己的事情，又为发展中国家改变传统发展路径提供了全新选择，为解决全球环境问题贡献了中国智慧、中国方案。

更大力度之关键就是要实行最严格的制度、最严密的法治

党的十八大以来，党中央以前所未有的决心和力度抓生态文明建设，从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变。可以说，我国生态文明建设从理论到实践之所以能取得历史性、转折性、全局性成效，正是采取前所未有力度的结果。

习近平总书记指出，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，污染物排放总量仍居高位，环保历史欠账尚未还清，生态环境质量稳中向好的基础还不稳固，同人民群众对美好生活的期盼相比，同建设美丽中国的目标相比，都还有较大差距，生态环境保护任务依然艰巨。面临着剩下越来越难啃的“硬骨头”，要坚决克服畏难情绪、“躺平”思想、“差不多”心态。随着既往巨大成绩的取得，要坚决克服喘口气、松松劲、歇歇脚的想法。要想继续在生态文明建设方面取得新的重大成绩，就必须持续深入打好污染防治攻坚战，锲而不舍、久久为功，以更大力度推进各项生态环境保护工作。

更大力度不是简单地加严标准、加大处罚，更不是不管不顾用蛮力搞各种“禁止”，而是必须依靠制度、依靠法治，必须以科学决策为基础。习近平总书记强调，只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。

在顶层设计方面，以更大力度谋划和推进生态环境保护工作就是要将深化生态文明体制改革作为全面深化改革、坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容，构建系统完整的生态文明制度体系，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线，从而从法律和制度层面为持续加强生态环保工作提供保障。

在具体实施层面，以更大力度谋划和推进生态环境保护工作，就是要狠抓落实，持续深入打好污染防治攻坚战，坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，以更实的措施保障加快推动发展方式绿色低碳转型、着力提升生态系统多样性稳定性持续性、积极稳妥推进碳达峰碳中和、守牢美丽中国建设安全底线、健全美丽中国建设保障体系等六项重大任务的落实。

在督导考核层面，更大力度就是要推动中央生态环境保护督察向纵深发展，压紧压实生态文明建设政治责任，完善生态文明建设考核评价体系，实施最严格的考核问责，促进干部更好担当作为。

新征程上，要始终保持加强生态文明建设的战略定力，不动摇、不松劲，坚决扛起生态文明建设政治责任，坚决以全局、长远和构建人类命运共同体的角度来看待环境问题，坚决实行最严格的制度、最严密的法治，以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，推动美丽中国建设再上新的台阶。

持续强化建设用地土壤污染管控

生态环境部华北督察局　王飞

打好净土保卫战，重在强化污染风险管控。开展土壤污染源头防控行动，既要防止新增污染，又要逐步解决长期积累的土壤和地下水严重污染问题。

土壤污染隐蔽性强、治理成本高难度大，特别是涉重金属的土壤污染防控已经成为关乎生态环境保护和群众食品安全、公共健康的重要工作。随着《中华人民共和国土壤污染防治法》《土壤污染防治行动计划》的实施，生态环境部陆续出台污染地块土壤环境管理办法、建设用地土壤污染修复目标值制定指南（试行）等，建设用地污染预防、调查评估、风险管控和效果评估体系已初步建立。

但是，确保建设用地土壤污染有效管控仍然任重道远。有的地方企业伪造土壤污染状况现状调查报告，移出疑似污染地块清单，将地块违规出租他用或作为建设用地违规开发。例如，第二轮中央生态环保督察指出的某地制革厂地块调查报告弄虚作假，相关职能部门评审工作沦为摆设。还有的地方政府在重金属管控方面重视不足，涉重金属污染地块不按照风险管控和修复方案管理，部分涉重金属废渣堆存点风险管控不到位，污染地块修复工作滞后。笔者认为，要持续强化建设用地土壤污染管控，确保人民群众“住得安心”。

一是加强土壤污染源头管控。从污染源头出发，对涉重金属在产企业严格落实“边生产、边管控”措施，加强生态环保设施运行管理，落实重金属污染物排放总量控制，减少颗粒物和涉重金属污染物的排放。结合“无废城市”建设，推进各类废渣源头减量，拓宽资源化利用渠道。推动在产企业土壤整治，扎实开展用地调查和自行监测，查明土壤污染隐患和超标原因，因地制宜采取行之有效的措施管控。对于易迁移或具有典型行业特点的污染物，优先处置修复污染土壤；对于适合物理阻断方式的污染物，有效采取表面硬化或阻截措施，降低地块污染物污染风险。

二是科学开展现状调查复核。重点监管企业关停后，应作为疑似污染地块，加强对涉重金属污染物迁移、转化、富集规律研究，科学全面开展土壤污染状况现状调查。地方有关部门要建立完善土壤污染状况现状调查报告复核制度，围绕重点监管地块土壤和地下水的自行监测方案合理性、采样过程规范性、检测过程真实性，组织开展监督检查，适当提高抽查频率，及时发现并指出存在的突出问题。建立完善土壤污染管控绩效考核机制，提高考核权重，调动政府监管部门主动性。

三是完善污染地块信息系统。结合地下水环境监测监管信息平台，形成组织评审、隐患排查、质控抽查、公开信息、问题整改全程闭环，加快完成污染防治重点区划定，建立污染地块“一点一策”管理机制。加强统筹协调，保证涉重金属污染地块名录更新和公开的及时性，推动重点企业法定义务在排污许可管理中细化，实施动态更新24小时在线视频监控。

四是督促各方主体责任落实。通过中央及省级生态环境保护督察，继续对有关地方政府履行重金属污染防控主体责任工作情况进行重点督察，紧盯有色金属行业发展粗放和污染严重问题，倒逼企业绿色高质量健康发展。强化培训宣贯，提升企业和园区等污染责任人、土地使用权人的土壤和地下水污染防治责任意识，将生态环保成效与差别化电价、污染物总量削减等指标挂钩，让企业真正担负起生态环境保护的主体责任。

五是统筹环境修复与开发利用。梳理名录中重度污染地块规划用途情况，严格用途管制，对拟开发利用的建设用地地块，在充分考虑环境风险基础上，经过专家科学论证和有效防范后，结合地块现状，合理规划地块用途。纳入风险名录地块鼓励用于拓展生态空间，可借鉴北京市通州区将原东方化工厂作为城市绿心的生态修复经验，有效防止被污染土壤对周边群众造成不利影响。

大力弘扬生态文化　共同建设美丽中国

生态环境部宣传教育司　张士霞

文化是一个国家、一个民族的灵魂。中国文化源远流长，中华文明博大精深，为中华民族生生不息、发展壮大提供了强大的精神动力。习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系。生态文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是生态文明建设的重要内容。2023年10月，全国宣传思想文化工作会议召开，确立了习近平文化思想，为我们做好新时代的宣传思想文化工作提供了强大思想武器和科学行动指南。

传承中华优秀文化，推动生态文化实现创造性转化和创新性发展

中华民族向来尊重自然、热爱自然，绵延五千多年的中华文明孕育着丰富的生态文化。庄子讲“天地与我并生，而万物与我为一”，体现了“天人合一、万物一体”的生态自然观和万物平等的生态伦理观。《孟子》中的“不违农时，谷不可胜食也；数罟不入洿池，鱼鳖不可胜食也；斧斤以时入山林，材木不可胜用也”强调人类要按照自然规律活动，取之有时，用之有度。我国古代很早就出现了虞衡制度，专门设立掌管山林川泽的机构，制定政策法令。西周时期的《伐崇令》规定：“毋坏室，毋填井，毋伐树木，毋动六畜。有不如令者，死无赦。”《睡虎地秦墓竹简》中的《秦律十八种·田律》也有遵循自然规律、保护生态环境方面的规定。这些都体现了我国传统文化中顺天应时、建章立制的观念。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深入挖掘中华优秀传统文化中蕴含的生态哲学思想，将中国传统生态智慧予以创造性转化、创新性发展，大力推动理论创新、实践创新、制度创新，形成了习近平生态文明思想。“人与自然是生命共同体”“山水林田湖草沙是生命共同体”“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”“绿水青山就是金山银山”“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治”等重要论述，是对传统生态文化的提炼和升华，为生态文明建设提供了绵延不断、与时俱进的生态文化滋养。

新时代生态文化繁荣发展，为推进生态文明建设发挥了引领和支撑作用

新时代十年，生态文明建设和生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化，全党全国推动绿色发展的自觉性和主动性显著增强，创造了举世瞩目的生态奇迹和绿色发展奇迹。生态文明建设的实践成就为生态文化的繁荣发展提供了现实基础，生态文化也对推进生态文明建设产生了“润物细无声”的深远影响，起到了鼓舞人心、激励士气的重要作用，增强了人们建设美丽中国、推动绿色发展的信心和决心。

生态文学夯实思想基础。生态环境部联合中国作家协会连续举办五届“大地文心”生态文学采风和征文活动，五部生态文学优秀作品集出版，掀起生态文学创作热潮。2023年5月，生态环境部和中国作家协会联合印发了《关于促进新时代生态文学繁荣发展的指导意见》。2023年8月，生态环境部、中国作家协会和内蒙古自治区人民政府联合举办2023年中国生态文学论坛。社会各界人士共聚一堂，共商生态文学繁荣发展之道，为建设人与自然和谐共生的现代化凝聚奋进力量。

生态文化活动传播生态文明理念。2018年以来，生态环境部、中央文明办和省级人民政府每年都联合举办六五环境日国家主场活动。主场活动作为宣传习近平生态文明思想的重要阵地，成为社会认知度最高、参与度最广的环保节日，也成为集中展示生态文化之美的盛会。特别是2022年6月5日，习近平总书记致信祝贺六五环境日国家主场活动，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对六五环境日国家主场活动的高度重视。“美丽中国，我是行动者”百名最美生态环境志愿者、十佳公众参与案例先进典型宣传推选活动等，以榜样示范带动更多人参与生态环境保护，使崇尚生态文明成为良好道德风尚。

生态文化产品营造良好社会氛围。推出六五环境日主题歌曲《让中国更美丽》和展示生态环保铁军风采的《环保人之歌》，在生态环境系统和社会上广泛传唱。发布中国生态环境保护吉祥物“小山、小水”，并开发系列表情包、玩偶、卡套等周边文创产品。每年确定六五环境日主题，并围绕主题制作主题标识、海报、宣传片等系列宣传品。开展摄影、书法、绘画大赛，产出系列优秀作品。以文化产品为载体，广泛传播生态价值理念，营造热爱生态环境、保护生态环境的社会氛围。

创新开展生态环境宣教工作，为建设美丽中国凝心聚力

新时代、新征程上，我们要贯彻落实全国生态环境保护大会精神和全国宣传思想文化工作会议精神，进一步加强生态环境宣传教育，积极培育生态道德和行为准则，弘扬生态文化，提升公民生态环境意识，把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

坚持思想引领，大力宣传习近平生态文明思想和习近平文化思想。深入宣传贯彻落实习近平生态文明思想和习近平文化思想，大力传播“绿水青山就是金山银山”的理念，聚焦深入打好污染防治攻坚战的进展和成就，宣传推广国家生态文明建设示范市县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、美丽河湖、美丽海湾建设等实践案例，增强全社会生态环境保护的思想自觉和行动自觉，让绿色低碳形成深刻的人文情怀，让人与自然和谐共生成为全社会的共同价值理念。

坚持以文化人，促进生态文学繁荣发展。落实《关于促进新时代生态文学繁荣发展的指导意见》，持续打造“大地文心”系列品牌活动，定期举办中国生态文学论坛，鼓励成立更多生态文学创作基地，探索成立生态文学工作协调机制，促进生态文学作品创造性转化。团结更多优秀作家深入生态文明建设实践一线，以优美的笔触描绘美丽中国建设新画卷，充分挖掘和弘扬中华民族尊重自然、顺应自然、保护自然的文化内涵，展现中华历史之美、山河之美、文化之美，以文学作品陶冶情操、洗礼思想，以春风化雨的方式让生态文明理念进一步深入人心。

坚持行为培养，让绿色生活方式蔚然成风。联合有关部门持续深入推进“美丽中国，我是行动者”主题实践活动。做好《公民生态环境行为规范》的宣传推广和贯彻落实工作，引领公民主动践行生态环境保护责任，让绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等成为习惯。以六五环境日、全国低碳日、国际生物多样性日等重要时间节点为契机，广泛开展社会宣传活动，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，动员园区、企业、社区、学校、家庭等社会各界积极行动起来，形成人人崇尚生态文明的社会氛围，为建设美丽中国贡献力量。